

Gasto de Inversión

Guatemala, 15 de junio de 2022



Objetivo Principal

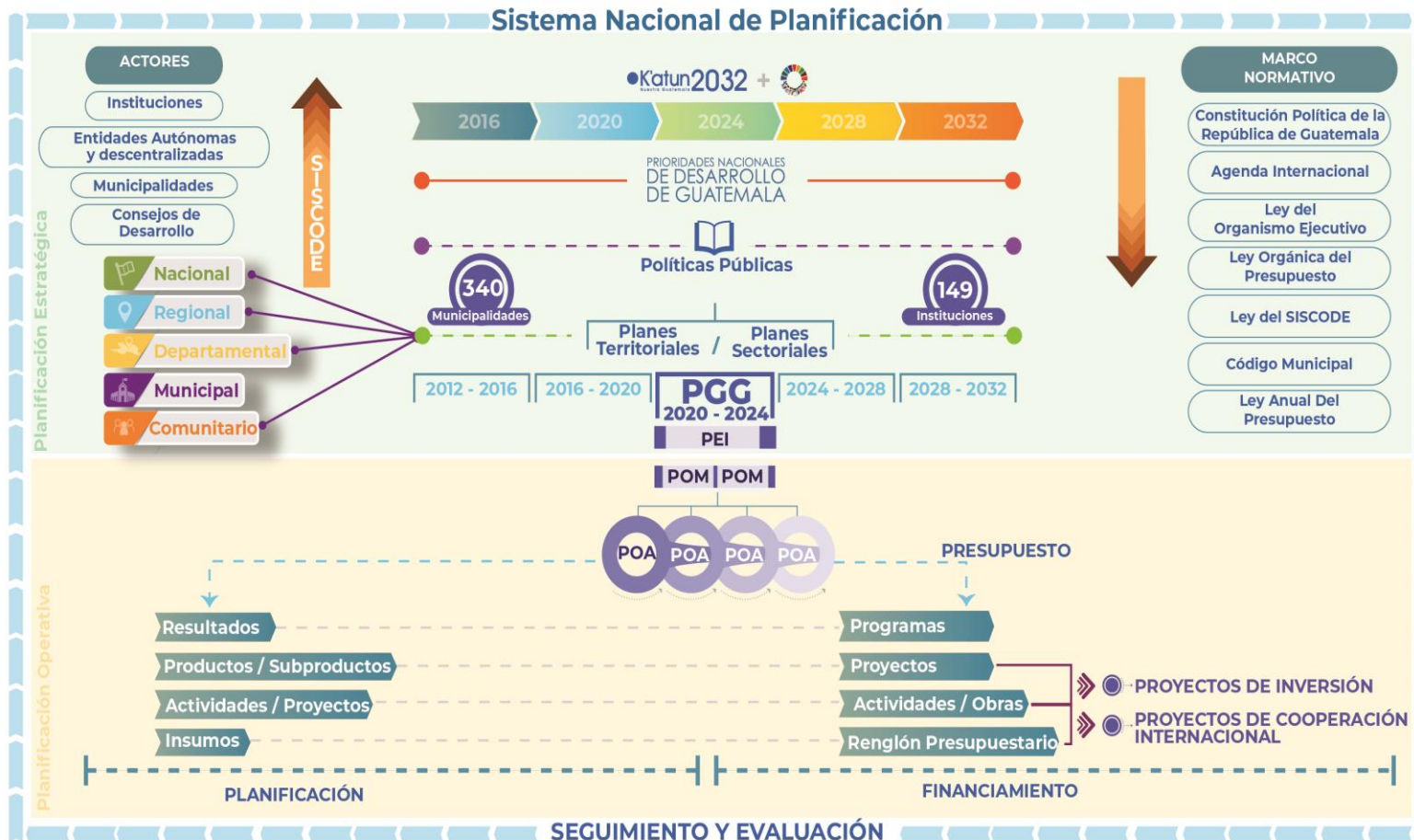
Alertar en el debate público sobre aspectos del presupuesto que trascienden la discusión coyuntural que se da durante las etapas de presentación y aprobación de un presupuesto anual.





- Desde 2000 se implementó el SNIP.
- 2013 Guía Conceptual de Planificación y Presupuesto por Resultados
- 2014 Plan Nacional de Desarrollo
- 2017-2018 Diez Prioridades Nacionales y 16 Metas Estratégicas
- 2019 Marco Conceptual SNIP actualizado
- 2021 Política de Preinversión 2022-2032
- 2022 Guía de Formulación y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública

Conceptualización SNP

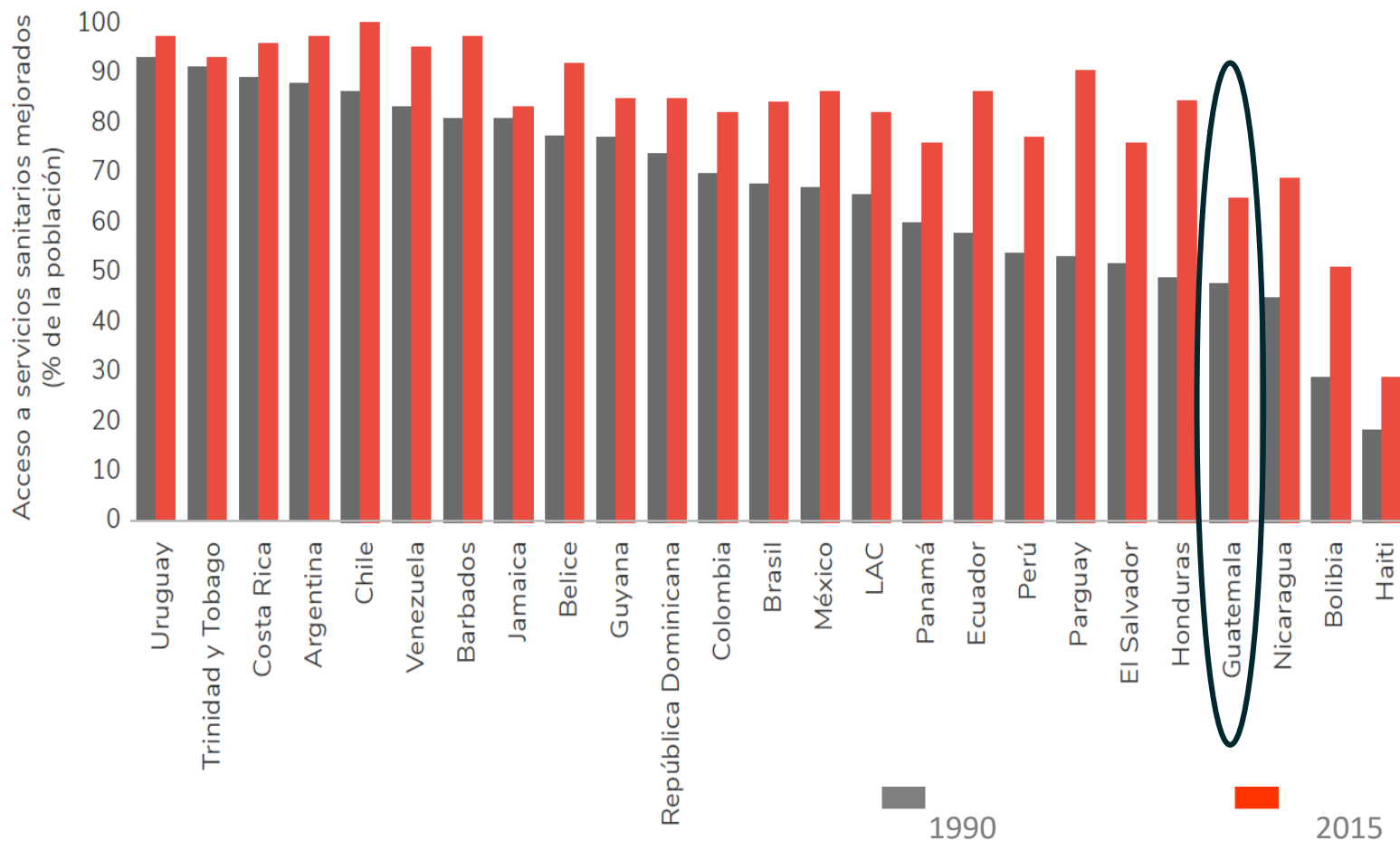


Fuente: SEGEPLAN (2021).



Desafíos en Infraestructura

Aunque Guatemala ha mostrado avances en acceso a servicios de infraestructura básica aún cuenta con rezagos, desde una perspectiva comparativa, como en el caso del saneamiento.

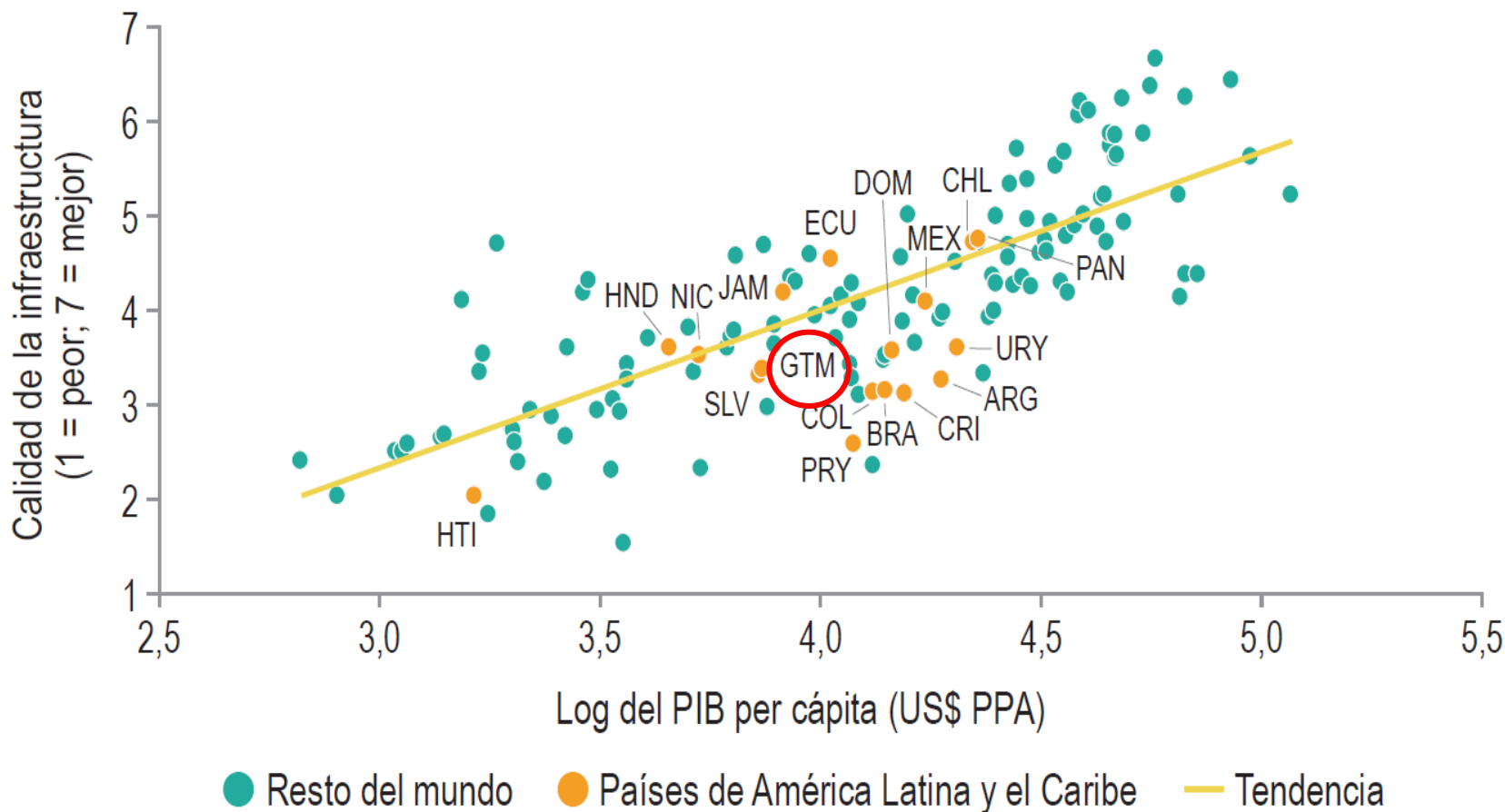


Fuente: Tomado del Gráfico 13 de CAF (2019).



No es suficiente contar con acceso a los servicios de infraestructura sino que deben ser de buena calidad. La calidad de los servicios en Guatemala es inferior a lo que habría de esperar a partir de su nivel de ingreso.

Desafíos en Infraestructura

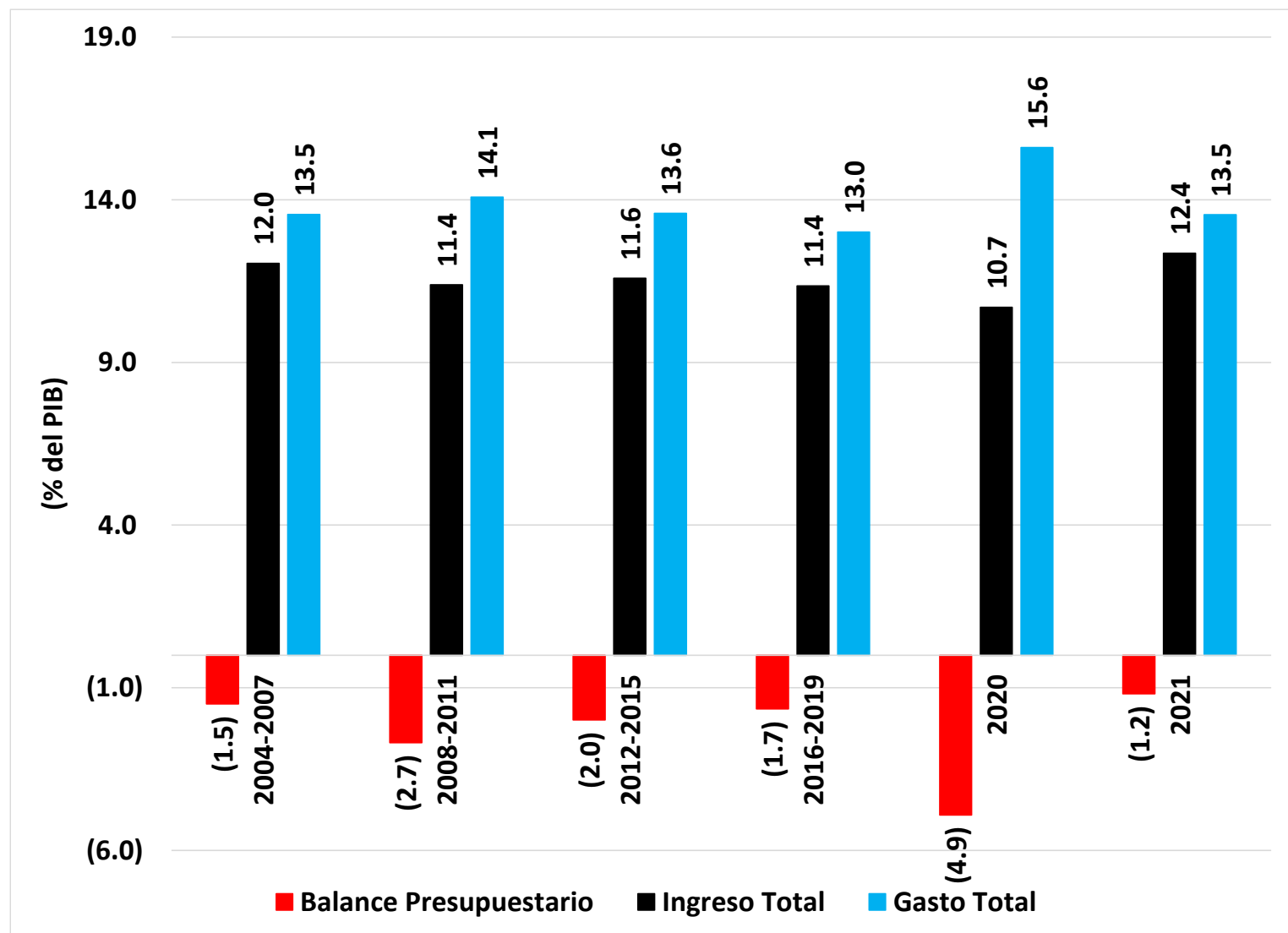


Fuente: Gráfico 1.4 de Cavallo, Powell y Serebrisky (2020).



Evolución del Balance Presupuestario

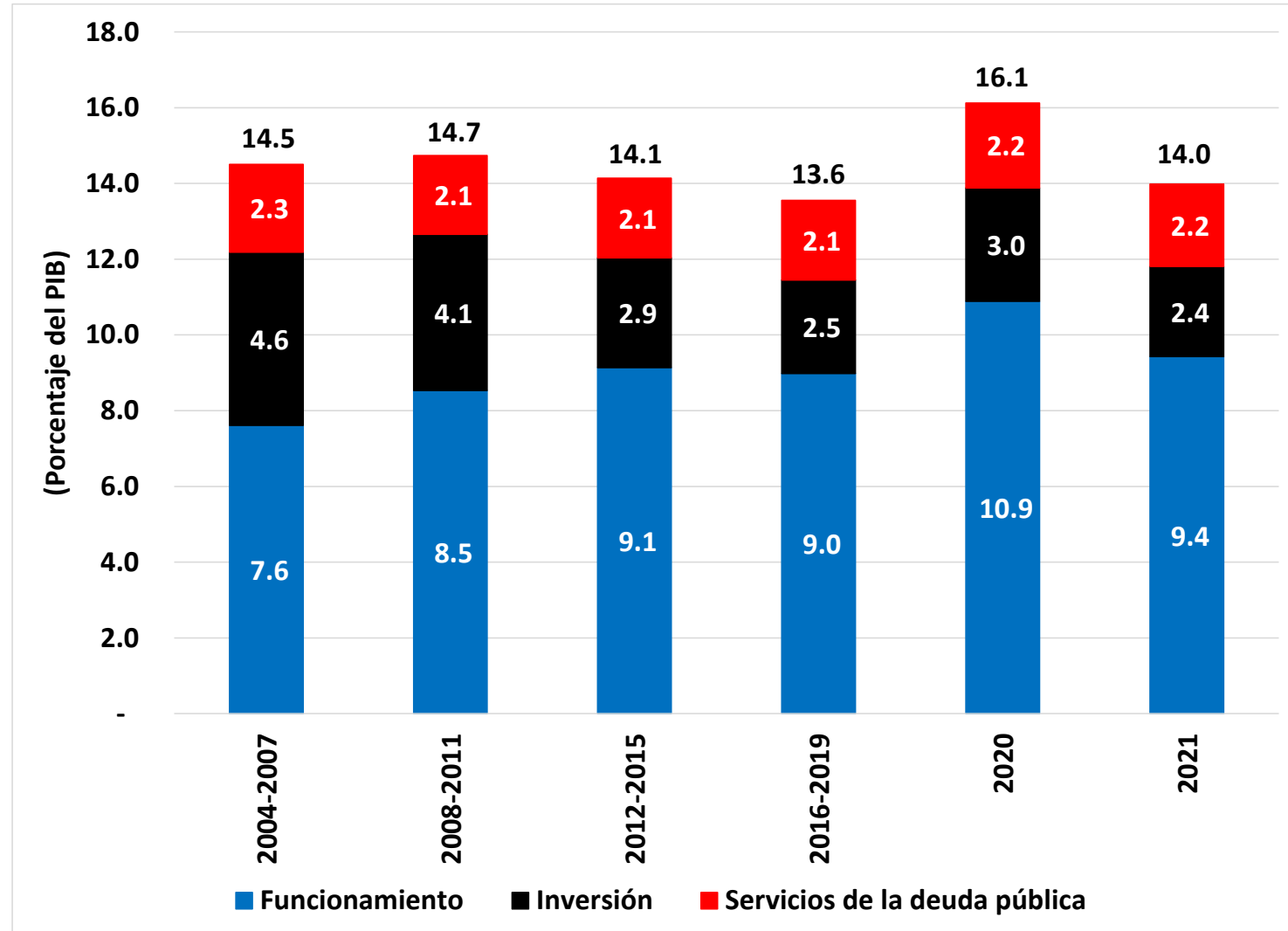
Durante el período analizado el presupuesto público de Guatemala adoptó una tendencia de ajuste del balance presupuestario luego de la crisis financiera internacional de 2009 hasta que en 2020 se afrontó la pandemia del COVID-19.



Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.

Evolución de los Egresos

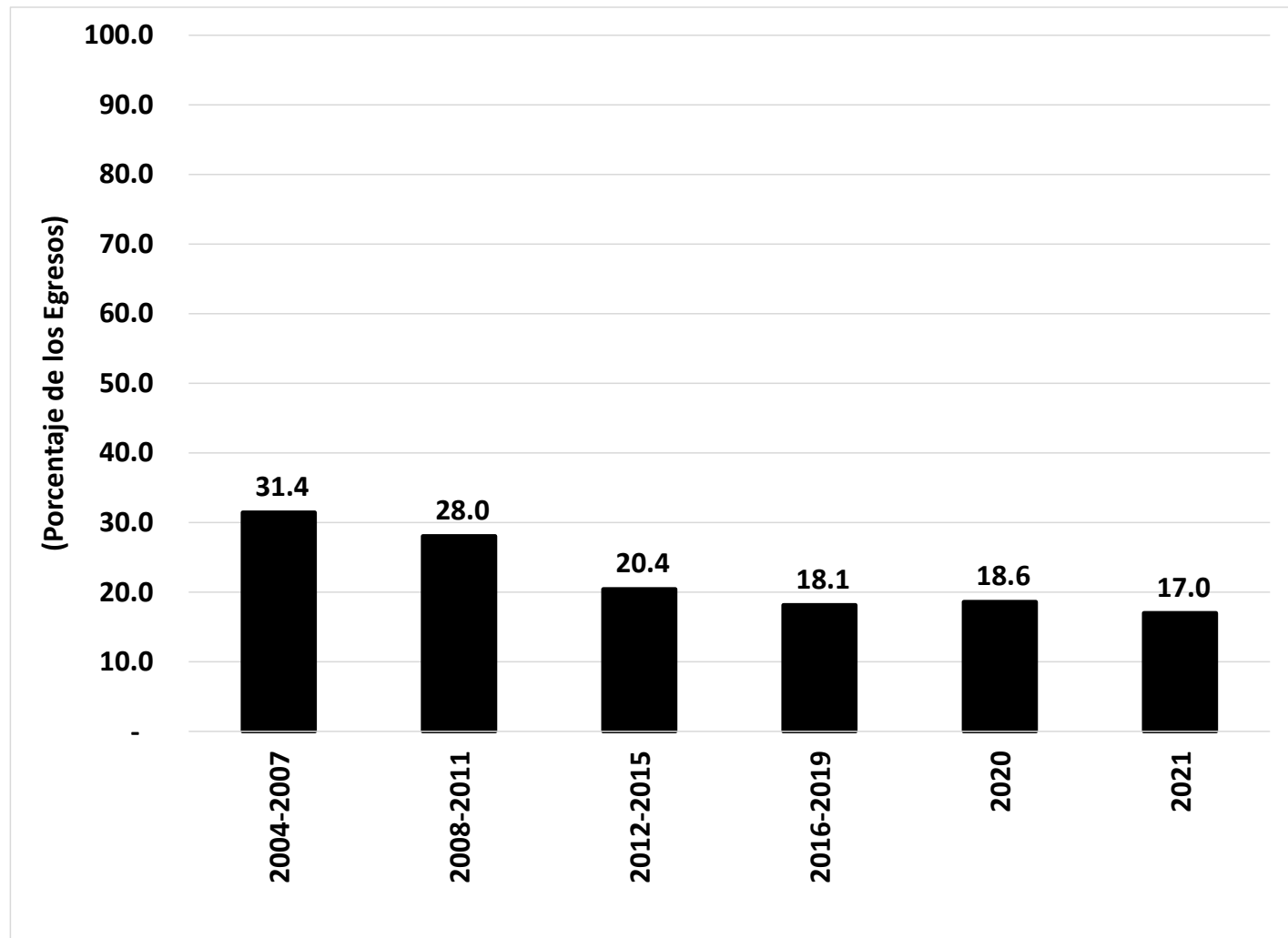
La reducción del gasto total se logró fundamentalmente por una reducción del gasto de inversión.



Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.

Participación de la inversión

La participación del gasto de inversión en el presupuesto de egresos ha mostrado una tendencia a la baja al perder 14.4 puntos porcentuales entre el período 2004-2007 y el 2021.

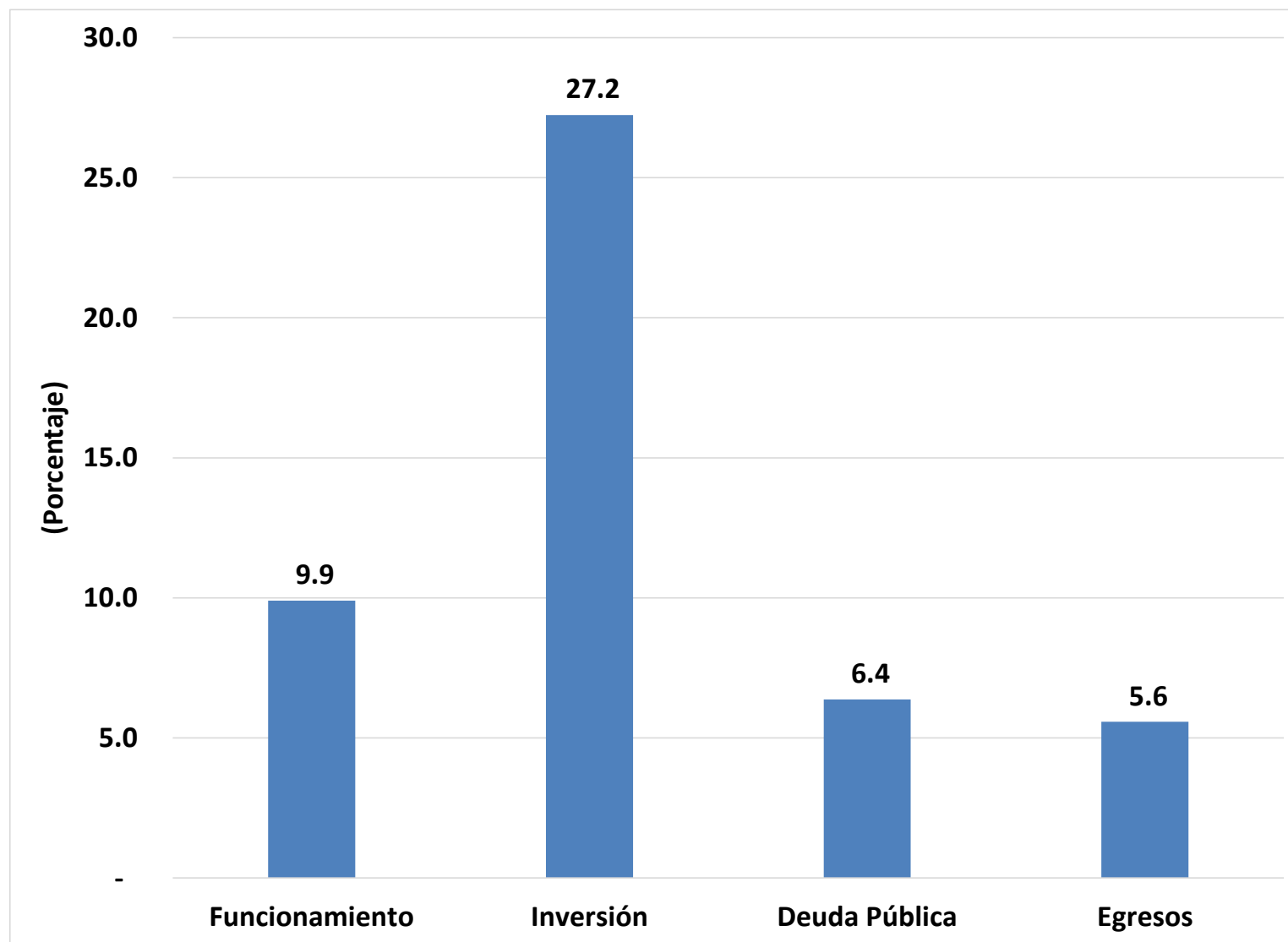


Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central.



Volatilidad

Durante el período 2004-2021, el gasto en inversión pública como porcentaje del PIB ha sido relativamente volátil (coeficiente de variación promedio de 27.2%), superior a la volatilidad de los egresos (5.6%), servicios de la deuda pública (6.4%), y del gasto de funcionamiento (9.9%).



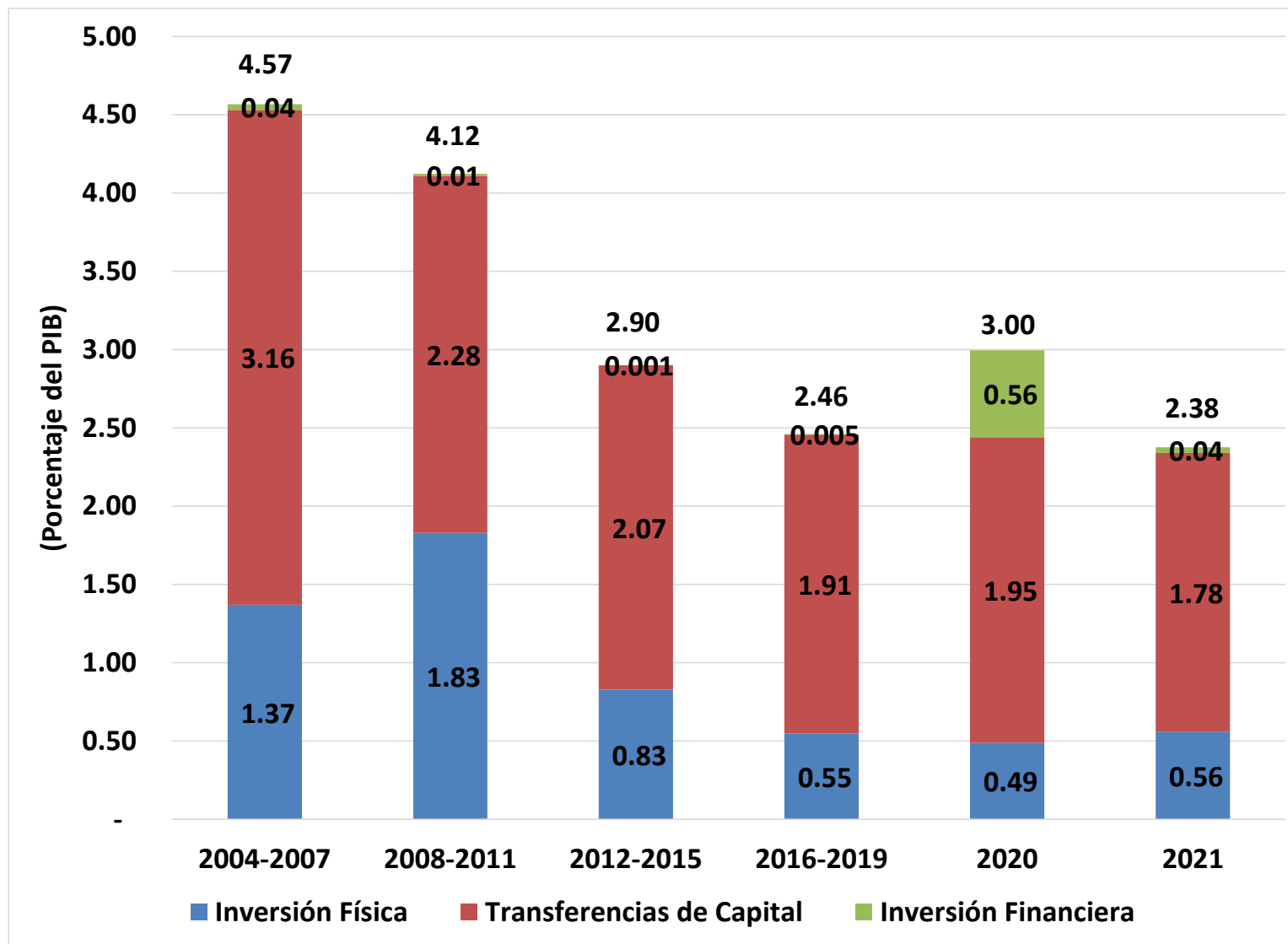
Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.





Evolución del Gasto en Inversión

El gasto en inversión física es el que se sacrificó luego de la crisis financiera internacional ya que se redujo en 1.27 puntos porcentuales del PIB entre 2008-2011 y 2021, y pasó de representar un 44.7% del gasto en inversión pública en el período 2008-2011 a un 23.3% en 2021.



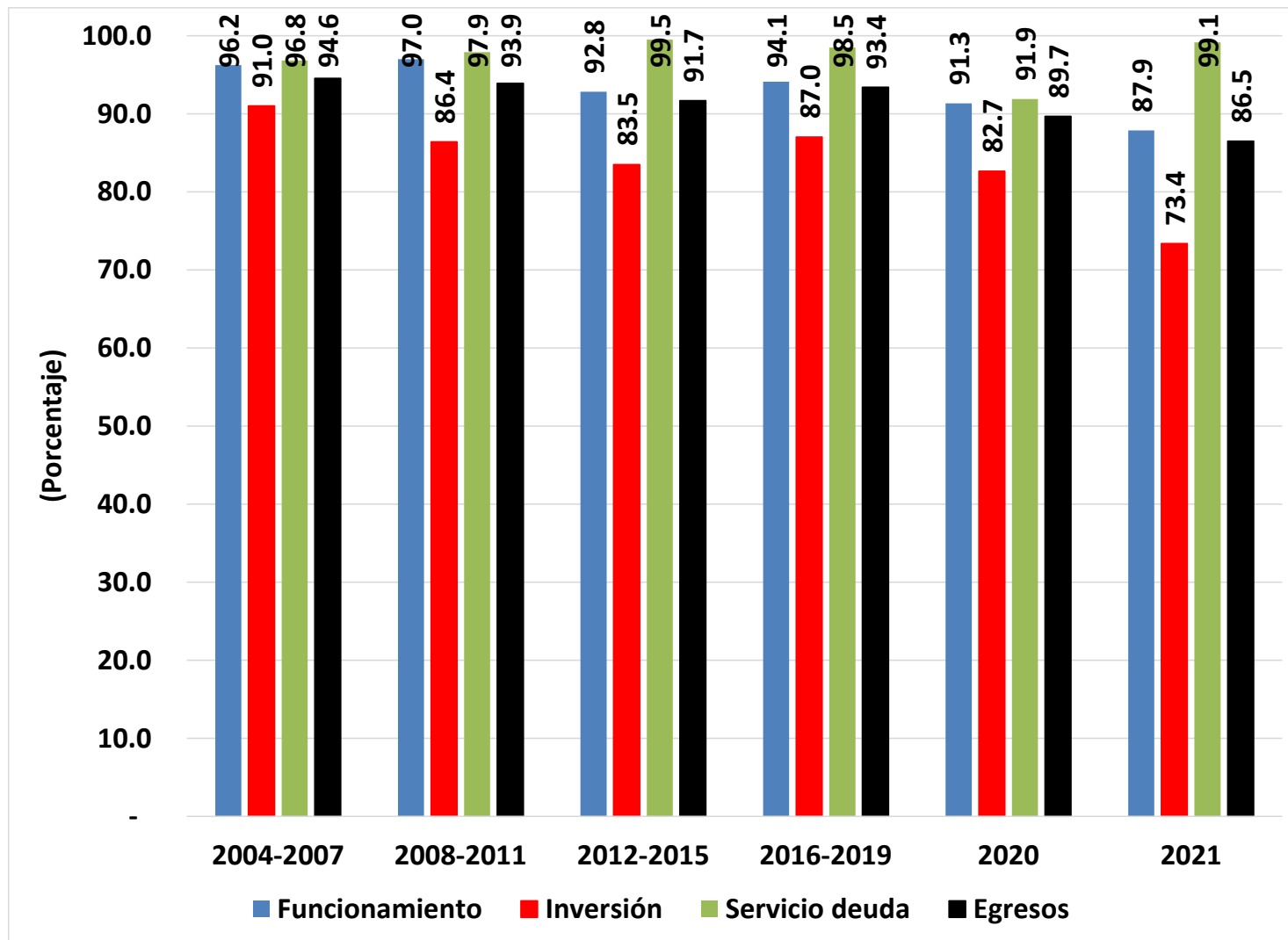
Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.





Ejecución por Tipo de Gasto

La ejecución respecto al presupuesto vigente para el gasto en inversión siempre ha estado por debajo del promedio de los egresos.

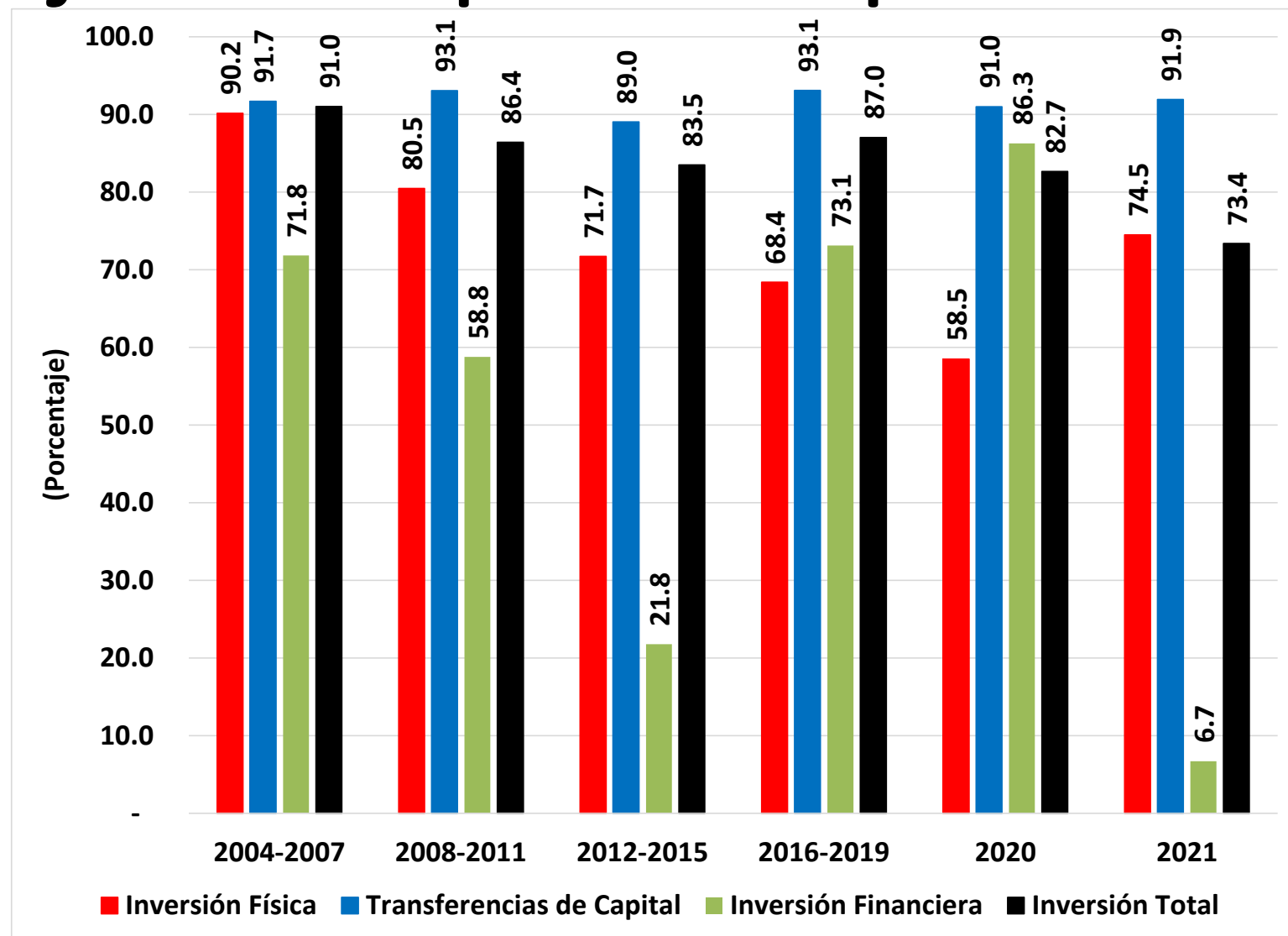


Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central .



Ejecución por Subtipo de Gasto

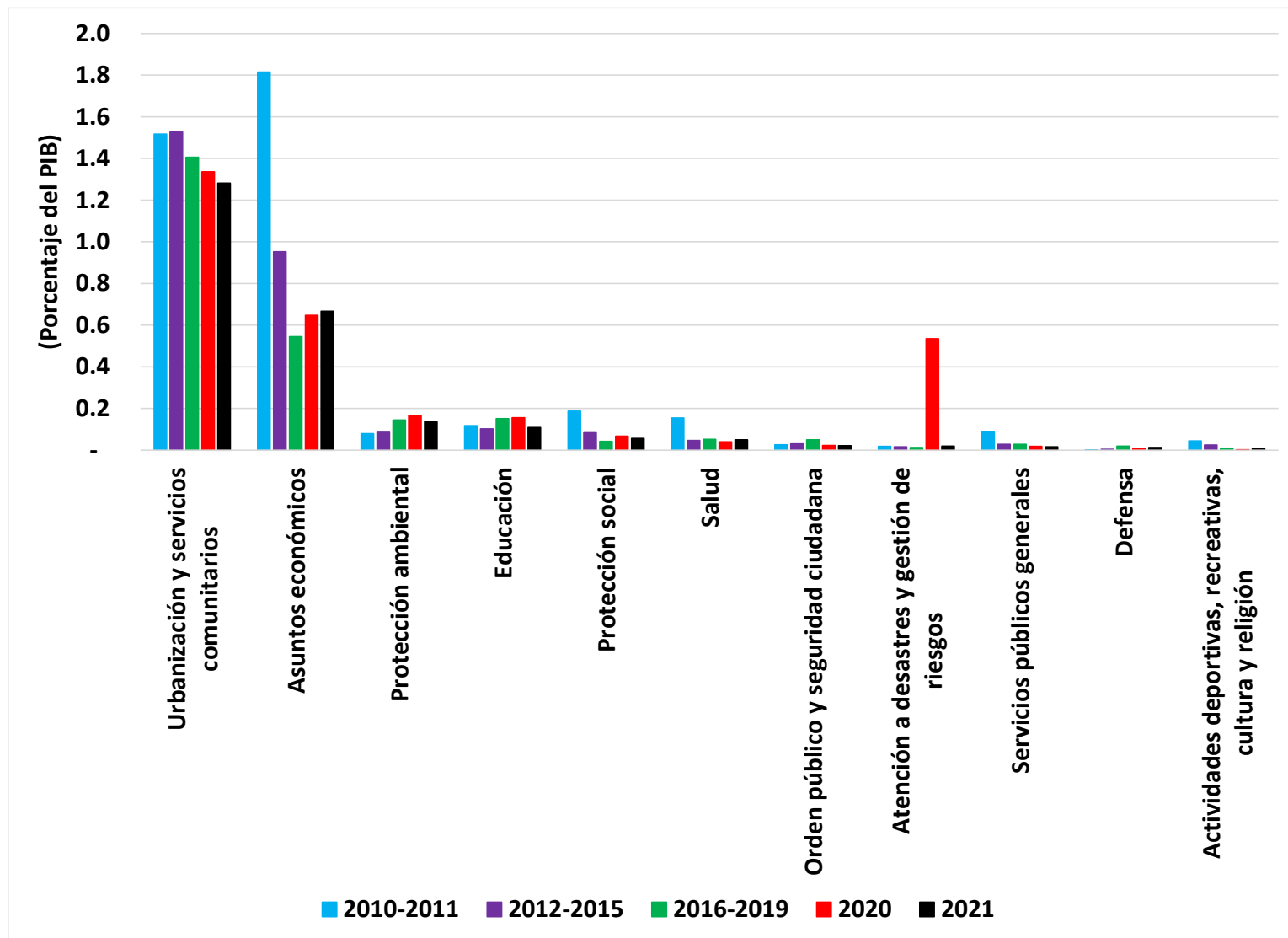
Se observa una tendencia a la baja en el porcentaje de ejecución del gasto en inversión física en el período analizado y que la ejecución respecto al presupuesto vigente para el gasto en inversión financiera siempre ha estado por debajo del promedio de los egresos.



Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central .

¿Para qué se gasta la inversión?

Durante el período analizado se encontró que las primeras dos prioridades siempre fueron “Urbanización y servicios comunitarios” y “Asuntos económicos” con una participación en el gasto total de inversión que osciló entre el 76.2% y el 87.2%.

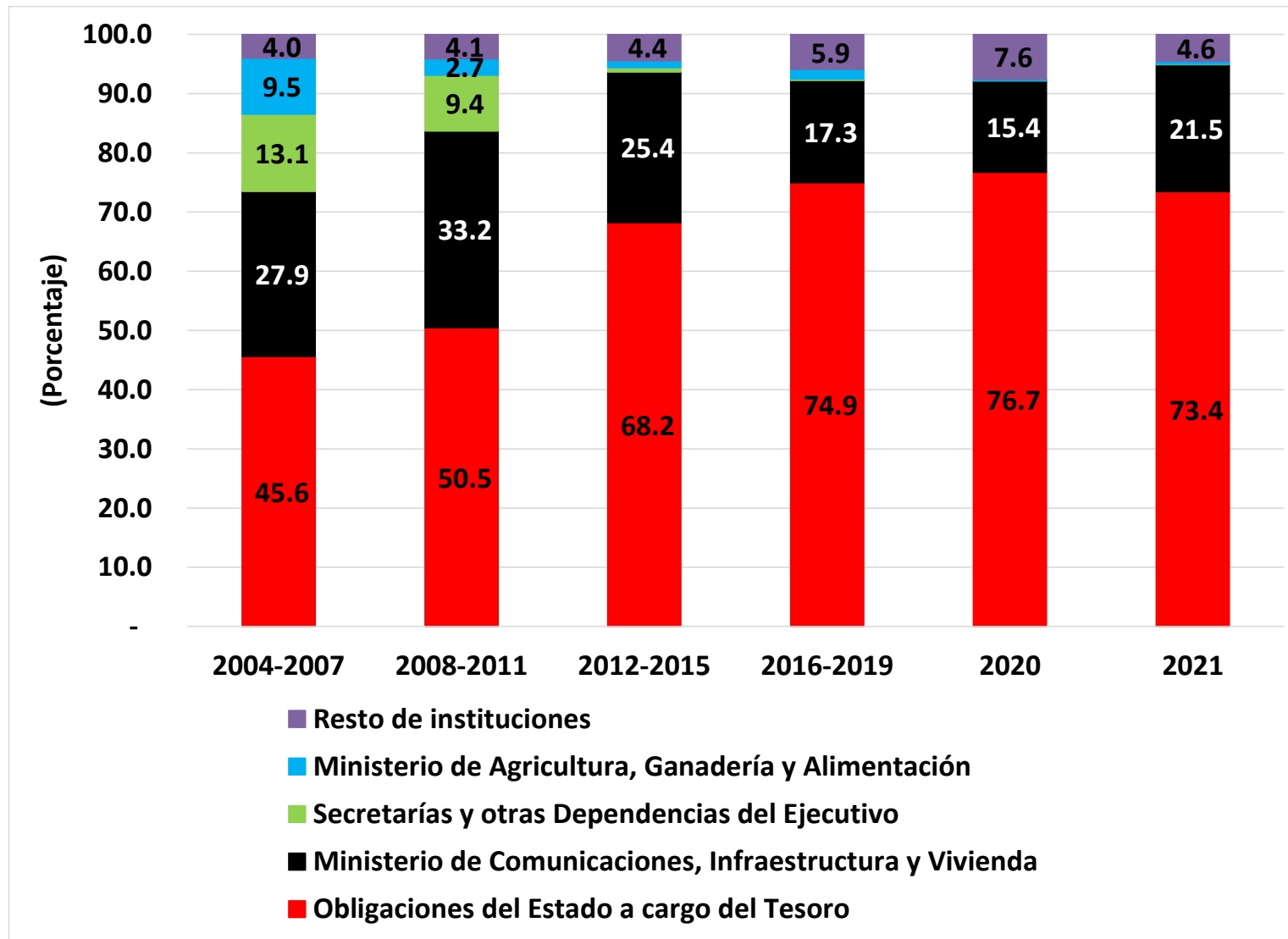


Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.



La participación de las Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro y del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda ha concentrado la mayor parte el monto ejecutado en el gasto en inversión pública con una tendencia creciente en el período analizado al pasar de un promedio del 73.5% en el período 2004-2007 a un 94.9% en 2021.

¿Quién gasta la inversión?



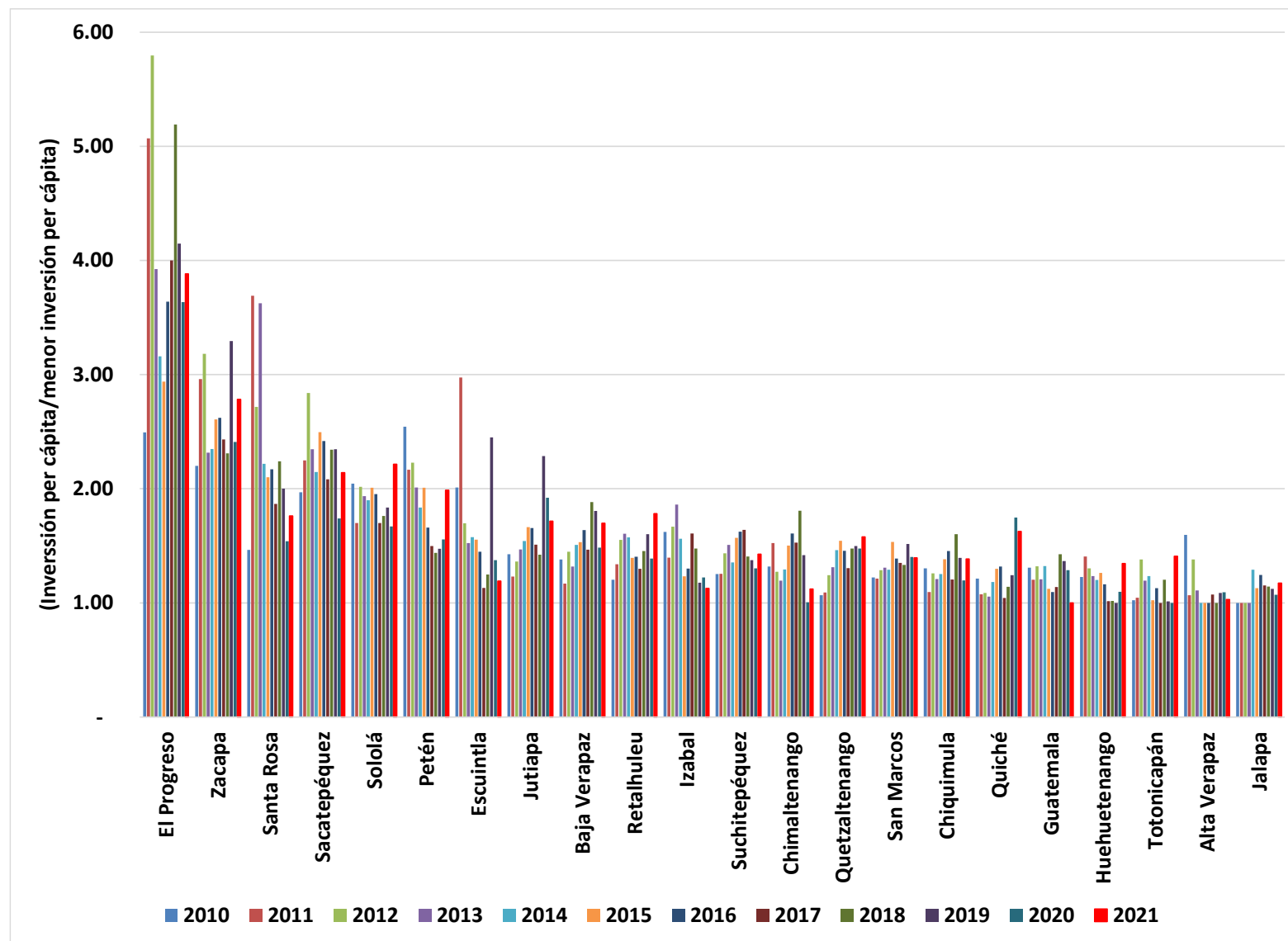
Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central.





¿Dónde se gasta la inversión?

El primer lugar lo ocupó el departamento de El Progreso (excepto en 2010 que correspondió al departamento de Petén). El último lugar lo ocupó cuatro veces Jalapa, cuatro veces Alta Verapaz, dos veces Totonicapán, una vez Huehuetenango, y una vez Guatemala.



Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del INE.





Obras Físicas Sector Público 2021

Tanto la cantidad de obras como el monto ejecutado se concentraron en el nivel municipal.

Los CODEDE tienen una mayor cantidad de obras que los ministerios pero con un menor monto total de inversión en obras que los ministerios.

| Institución | Monto Obra Q. | Porcentaje | Número de Obras | Porcentaje |
|-------------------|----------------------|--------------|-----------------|--------------|
| Gobiernos Locales | 3,474,397,896 | 39.3 | 10,416 | 64.0 |
| Ministerios | 2,667,924,472 | 30.2 | 469 | 2.9 |
| CODEDE | 2,480,401,930 | 28.1 | 5,250 | 32.2 |
| Resto | 219,796,729 | 2.5 | 152 | 0.9 |
| Total | 8,842,521,027 | 100.0 | 16,287 | 100.0 |

Fuente: Elaboración propia a partir de información de la página web del SNIPgt.



Conclusiones

1. La SEGEPLAN ha dado avances importantes, principalmente durante la administración actual, en torno a la normativa del Sistema Nacional de Inversión Pública.
2. El gasto en inversión pública fue utilizado como variable de ajuste fiscal luego de la crisis financiera internacional del 2009.

Conclusiones

3. El gasto en inversión pública de Guatemala es insuficiente.
4. La mayor parte de las obras de infraestructura física son de baja cuantía (principalmente en el caso de los Gobiernos Locales y de los CODEDE) y la ejecución financiera del gasto en inversión pública ha tendido a la baja.

Recomendaciones

1. Fortalecer las competencias de todos los involucrados en la inversión pública.
2. Analizar opciones de política que den como resultado un comportamiento contracíclico del gasto en inversión pública.

Recomendaciones

3. Revertir el sesgo en contra del gasto en inversión pública junto con mejorar su eficiencia.
4. Mejorar la coordinación del gasto en inversión pública en todos los niveles del gobierno y políticas sectoriales, y perseguir resultados durante el ciclo de los proyectos de inversión.



Gasto de Inversión

[https://cien.org.gt/index.php/
alerta-presupuesto/](https://cien.org.gt/index.php/alerta-presupuesto/)

Guatemala, 15 de junio de 2022

