

Gasto de Funcionamiento

Guatemala, 1 de junio de 2022



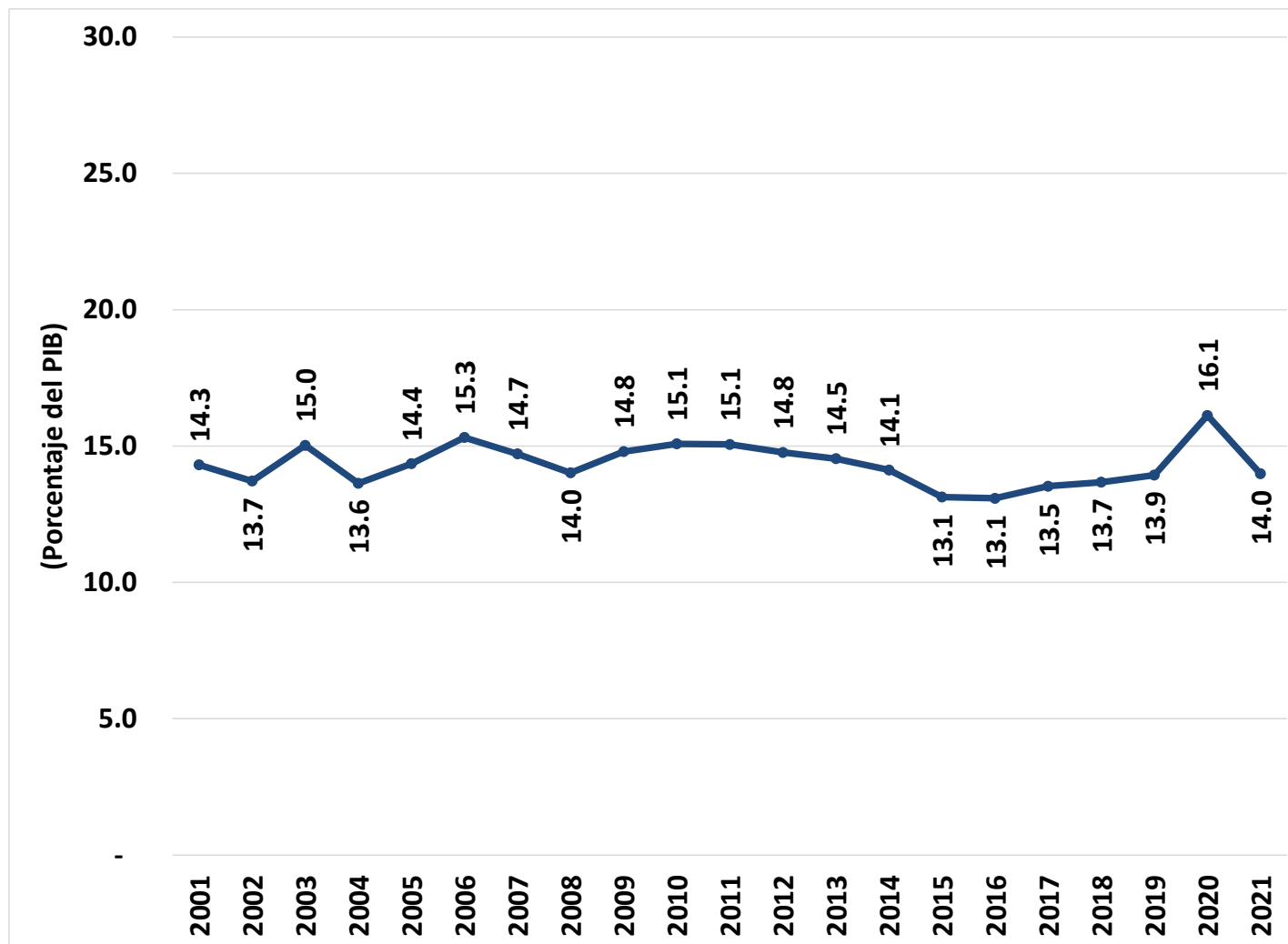
Objetivo Principal

Alertar en el debate público sobre aspectos del presupuesto que trascienden la discusión coyuntural que se da durante las etapas de presentación y aprobación de un presupuesto anual.



Presupuesto de Egresos

El presupuesto de egresos ha mostrado poca variación en las últimas dos décadas, a excepción del año 2020, cuando se incrementó significativamente para atender la pandemia del COVID-19.

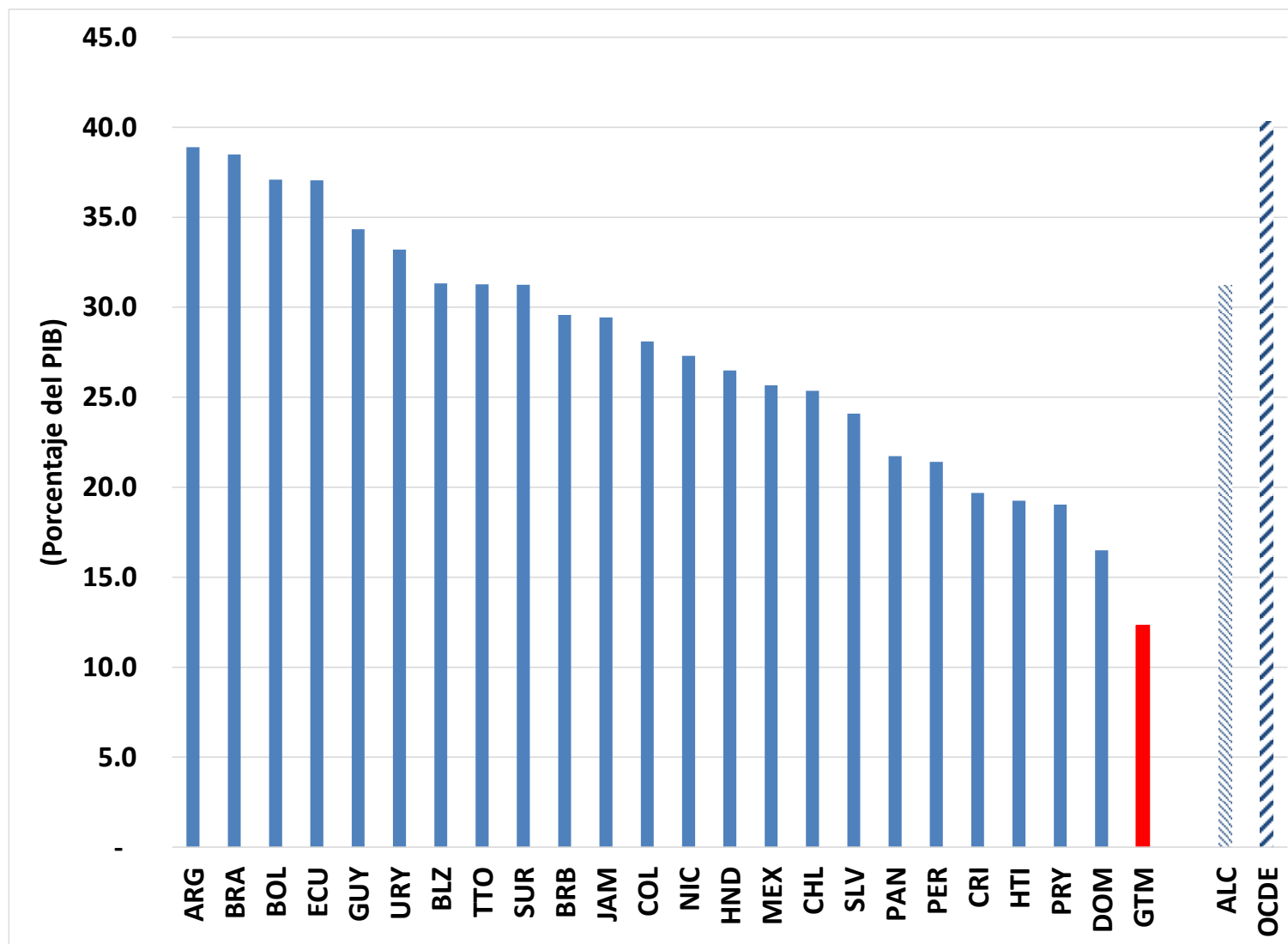


Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.



Presupuesto Bajo

Guatemala destaca por su bajo gasto público equivalente a menos de la mitad del promedio de América Latina y el Caribe (31.2% del PIB) y menos de una tercera parte del promedio de los países de la OCDE (40.3% del PIB).

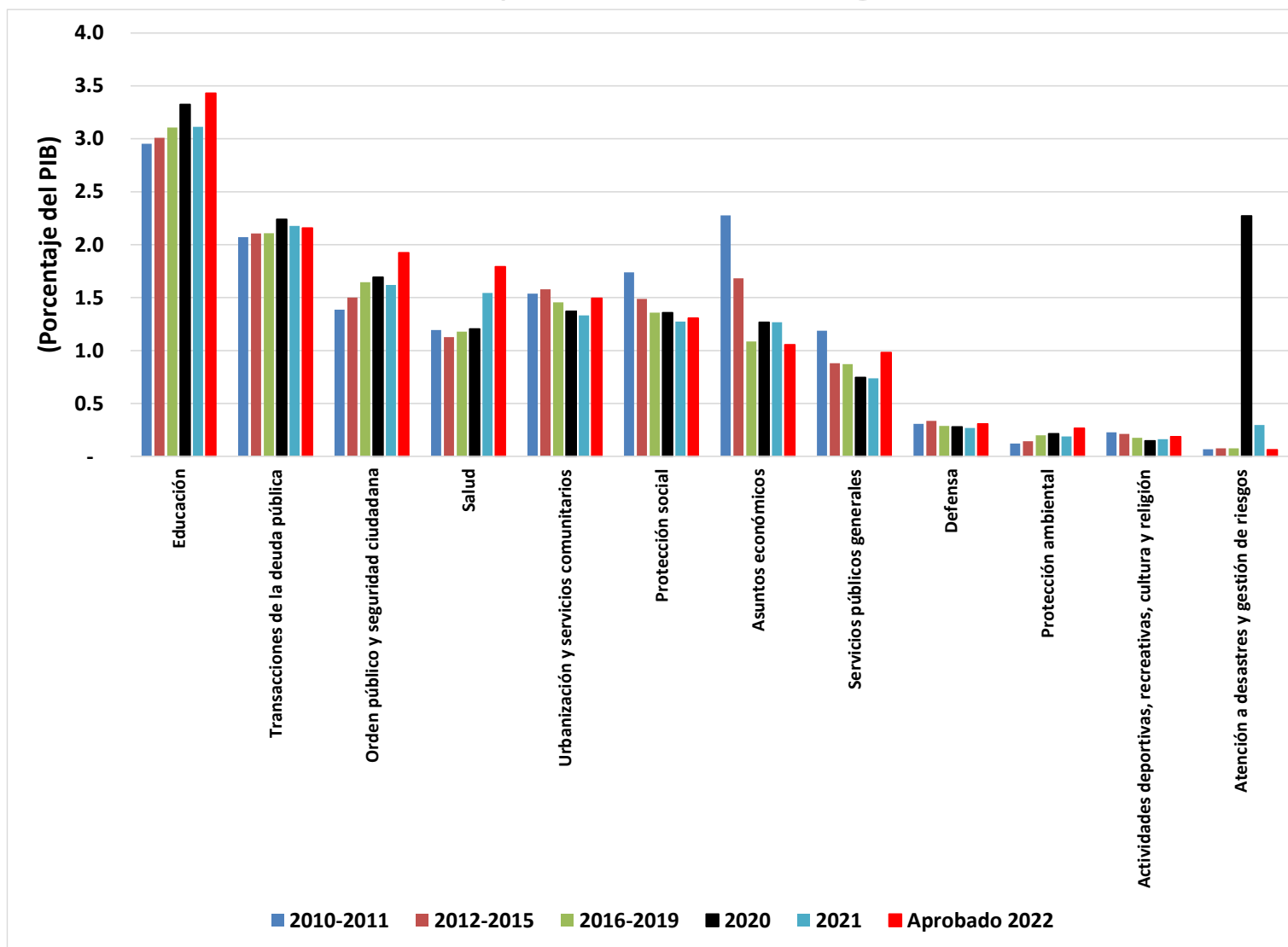


Fuente: Tomado del Gráfico 2.13 de OECD (2020), Panorama de las Administraciones Públicas América Latina y el Caribe 2020, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/1256b68d-es>.



¿Para qué se gasta?

El ordenamiento de prioridades en el período analizado no muestra grandes variaciones (excepto en 2020 por la pandemia del COVID-19) y se explica por la rigidez presupuestaria.



Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.

¿Quién gasta?

PRESUPUESTO DE EGRESOS APROBADO 2022 = Q.106,229.5 MILLONES

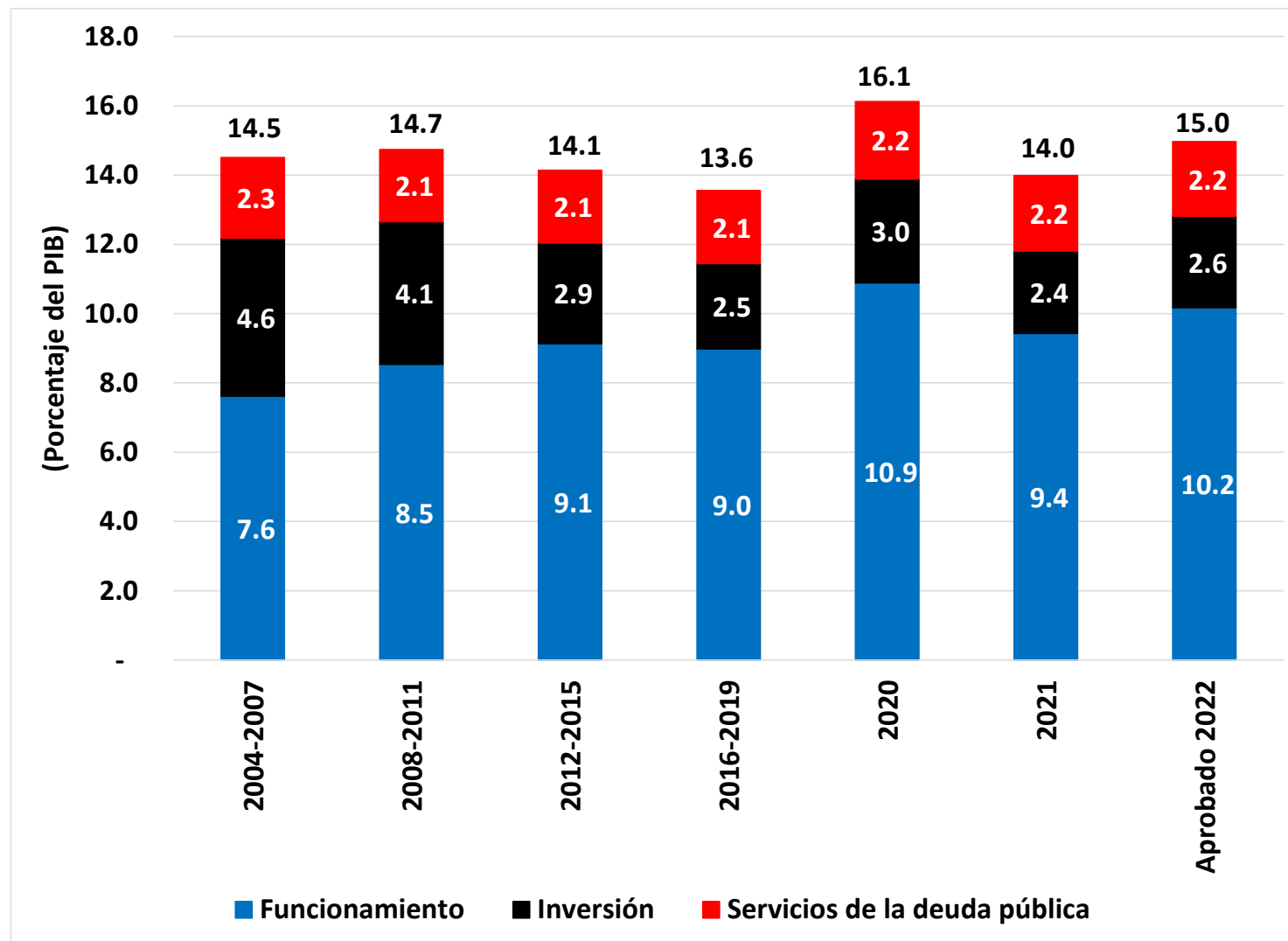
Institución	Millones Q.	% acumulado
Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro	34,680.8	32.6
Ministerio de Educación	20,608.4	52.0
Servicios de la Deuda Pública	15,312.0	66.5
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	12,743.7	78.5
Ministerio de Gobernación	6,480.5	84.6
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	5,402.5	89.6
Ministerio de la Defensa Nacional	3,158.7	92.6
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	1,454.0	94.0
Resto (8 Ministerios, 23 Secretarías y otras dep. y PGN)	6,388.9	100.0

El presupuesto de egresos se concentra en pocas instituciones. Sólo las Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro junto con los Servicios de la Deuda Pública acumulan el 47.1% del presupuesto de egresos.

Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central.

Tipo de Gasto

La mayor parte ha correspondido al gasto de funcionamiento y el mismo ha mostrado una tendencia al alza.

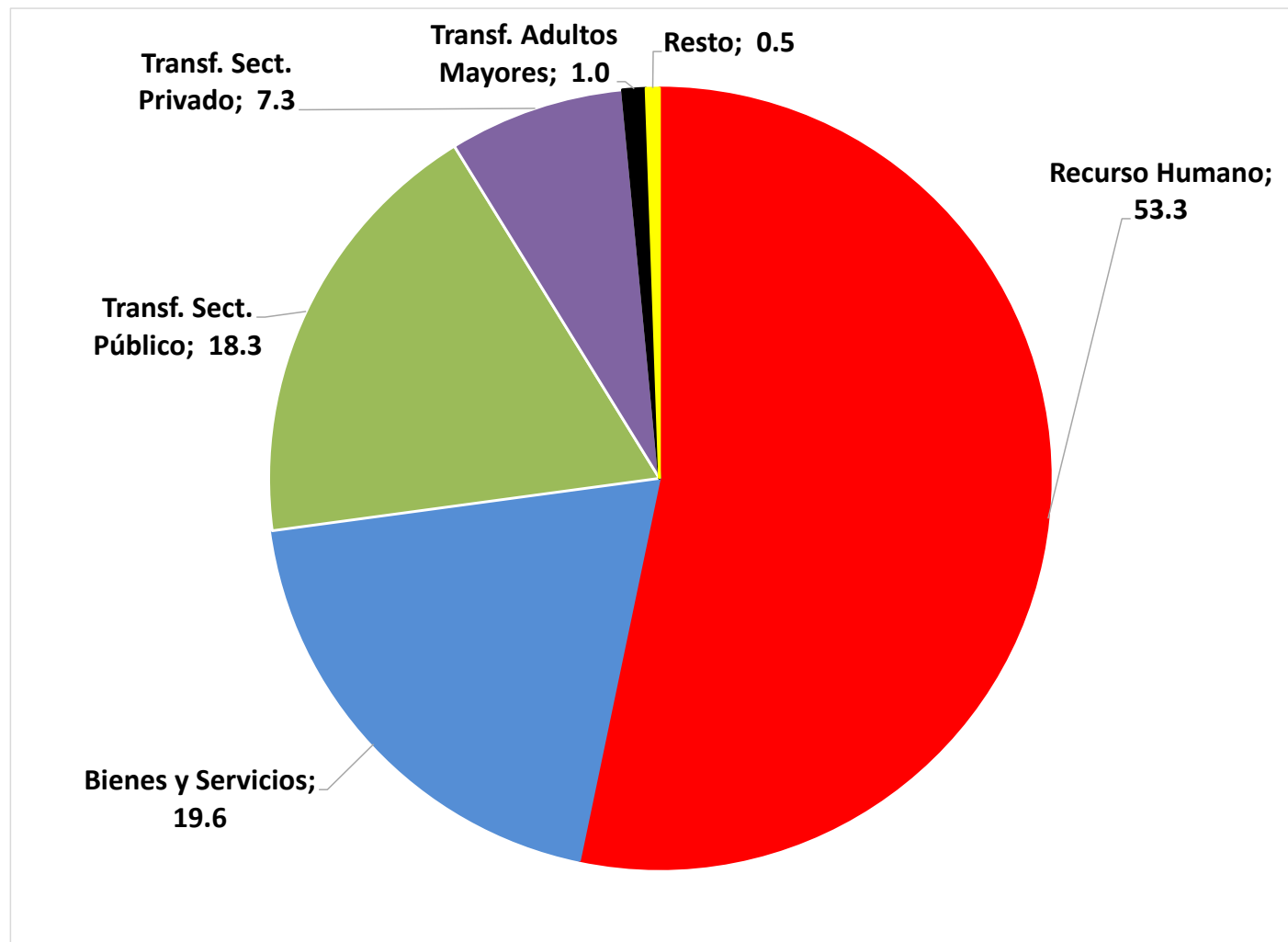


Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.



¿En qué ha consistido el gasto de funcionamiento?

Más de la mitad del presupuesto de funcionamiento (53.3%) es para el pago del recurso humano (activo y jubilado). Luego más de una cuarta parte (26.7%) corresponde a transferencias corrientes. Finalmente, casi una quinta parte (19.6%) corresponde al gasto en bienes y servicios.



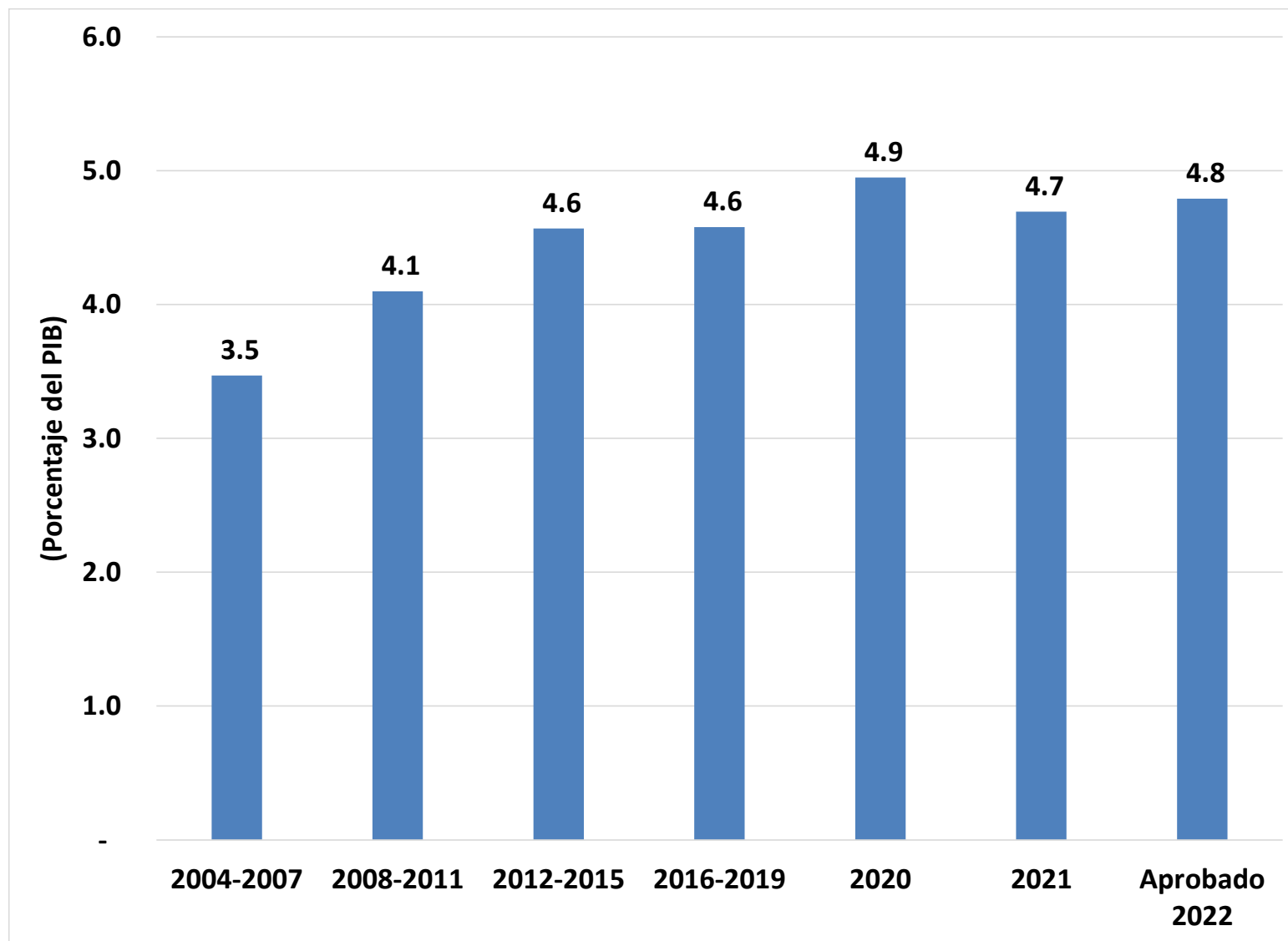
Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central.





Evolución de la “masa salarial”

Esta parte explica alrededor del 95% del incremento del gasto en recurso humano entre el período 2004-2007 y el 2021.

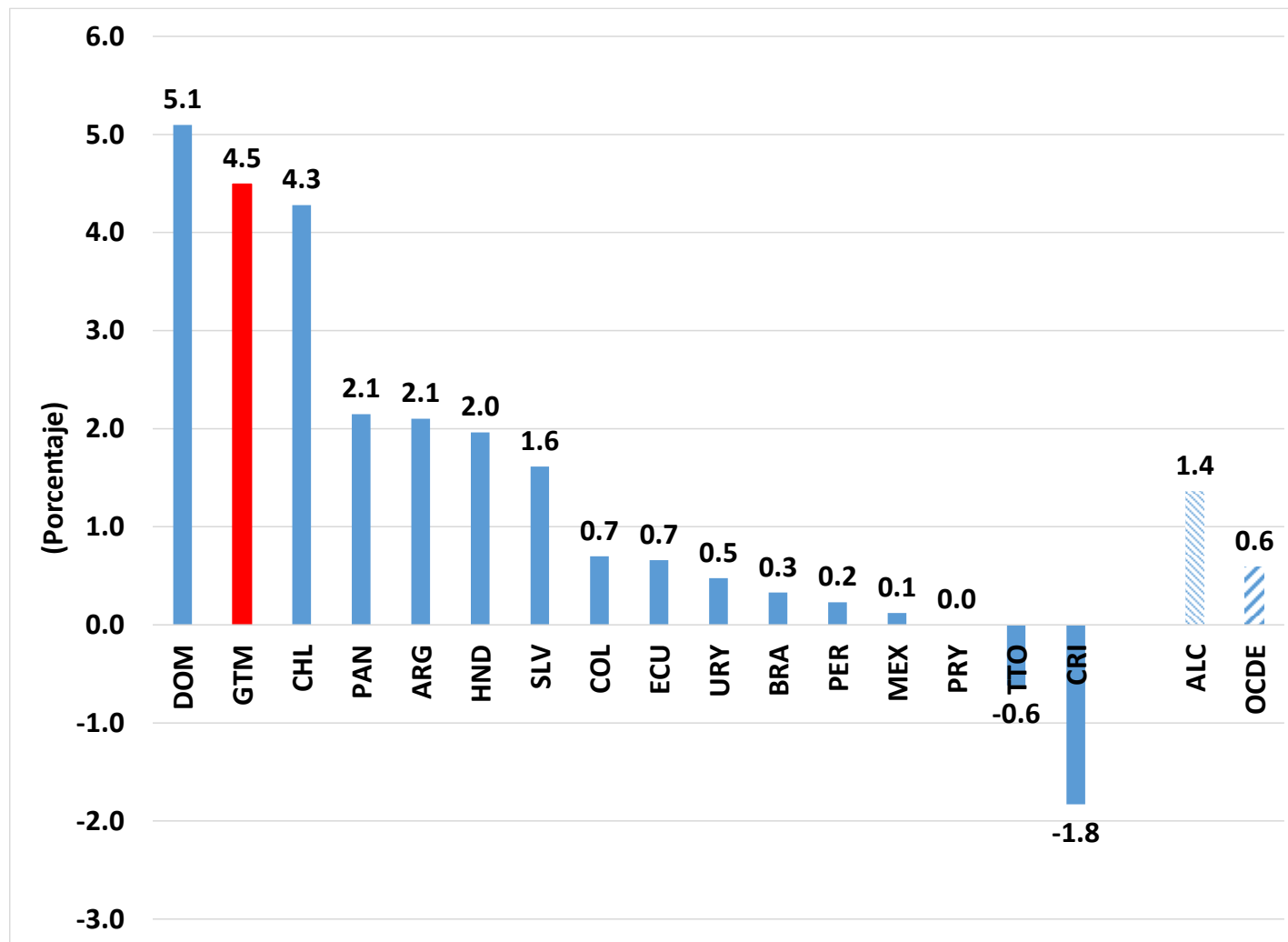


Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central y del Banco de Guatemala.



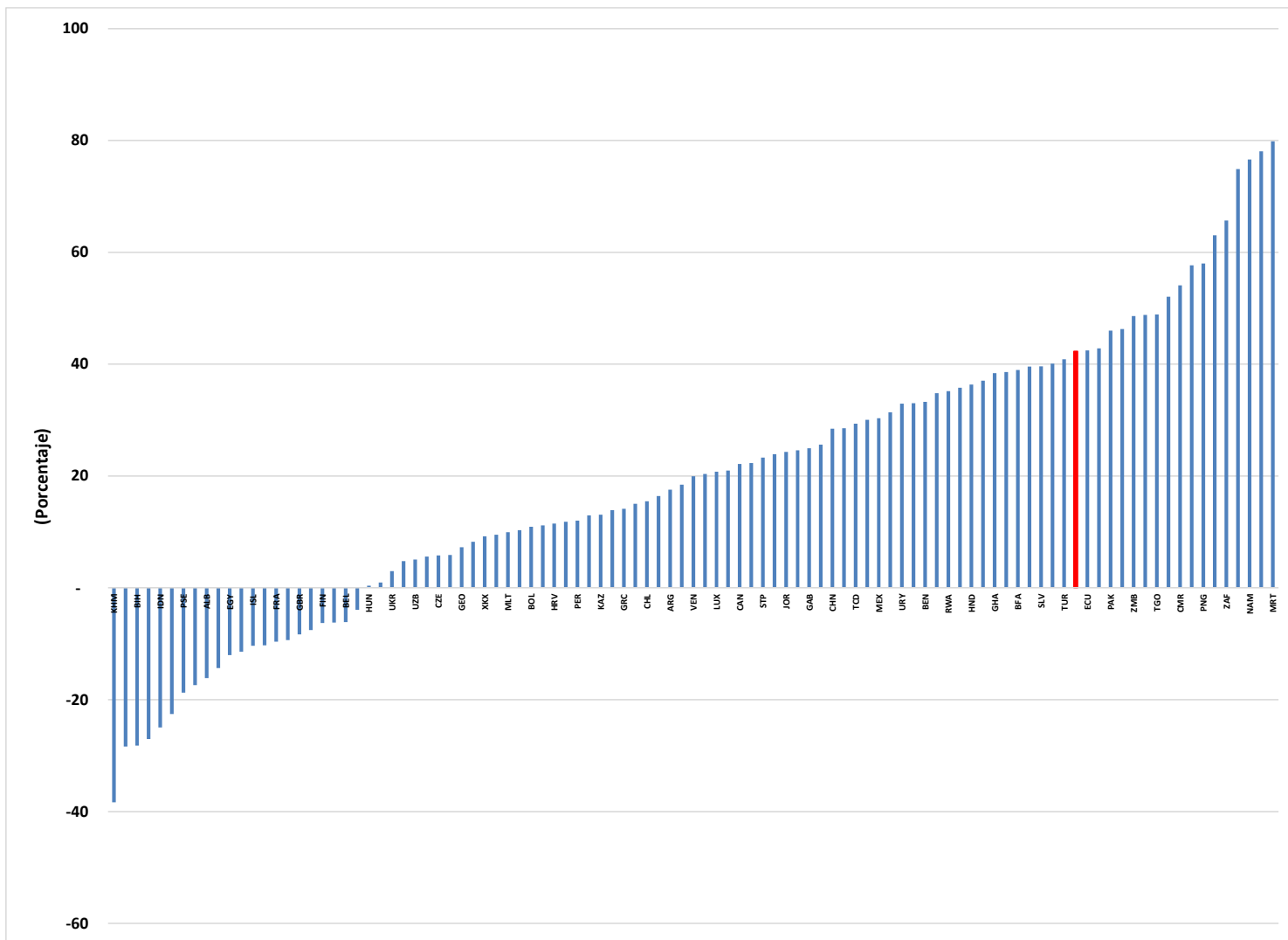
Empleo en el Sector Público

TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL EMPLEO EN EL SECTOR PÚBLICO (2001-2018)



Desde una perspectiva comparativa se encuentra que Guatemala destaca por un alto nivel en la tasa de crecimiento del empleo en el sector público.

Prima Salarial



Durante el período 2000-2018 los empleados del sector público de Guatemala han tenido, en promedio, una **prima salarial de alrededor de 12%** (la prima salarial osciló entre 8% y 14%) respecto a los trabajadores formales del sector privado.

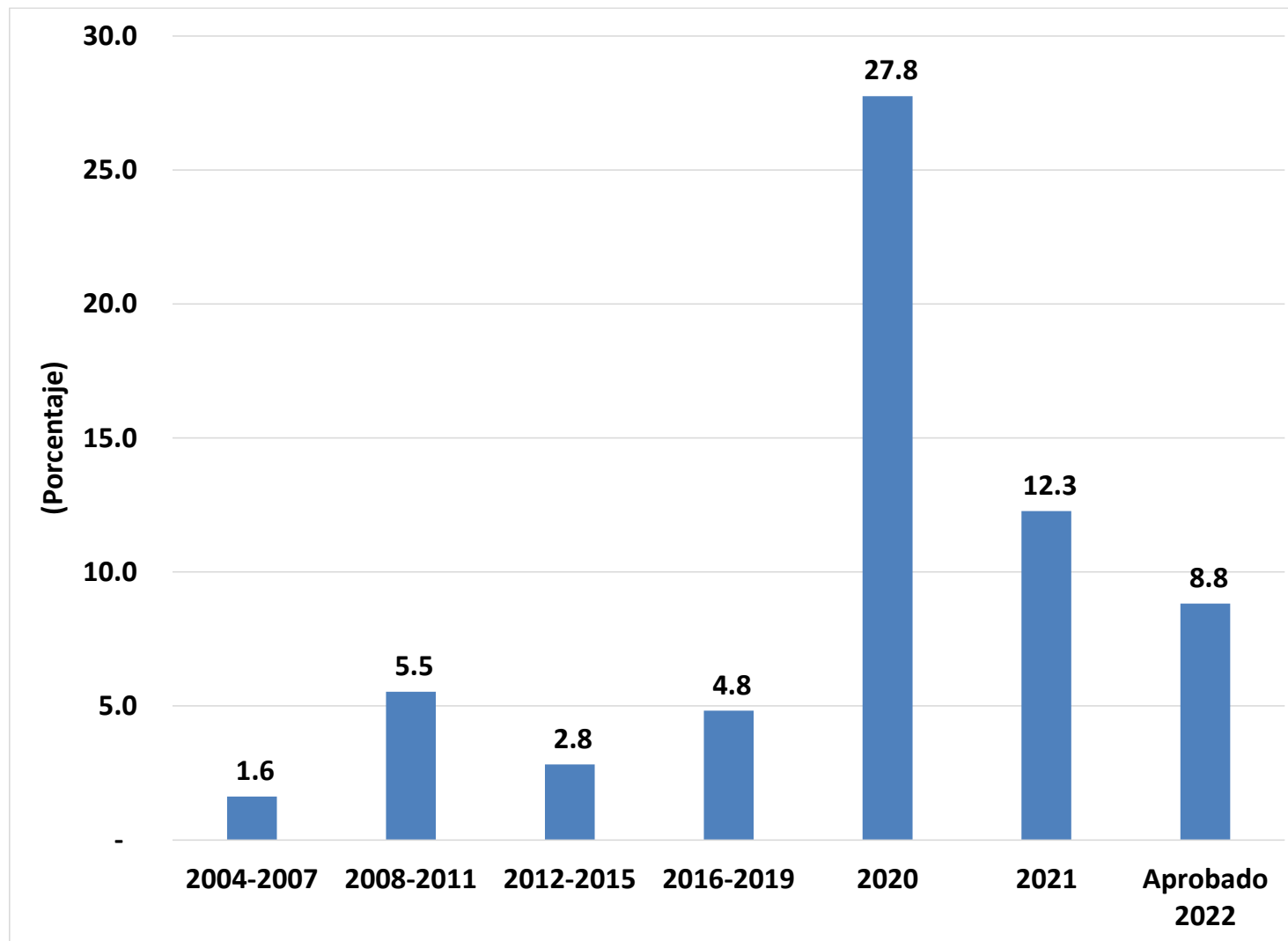
Guatemala ocupó el **puesto 27 de 72 países** en cuanto a la mayor prima salarial del sector público al comparar con los trabajadores del sector privado.



Financiamiento con Deuda Pública del Gasto de Funcionamiento

Guatemala no ha cumplido con la regla de oro que se estableció legalmente en 1997.

Incluso se observa una tendencia a utilizar cada vez más el endeudamiento público para financiar el gasto de funcionamiento.



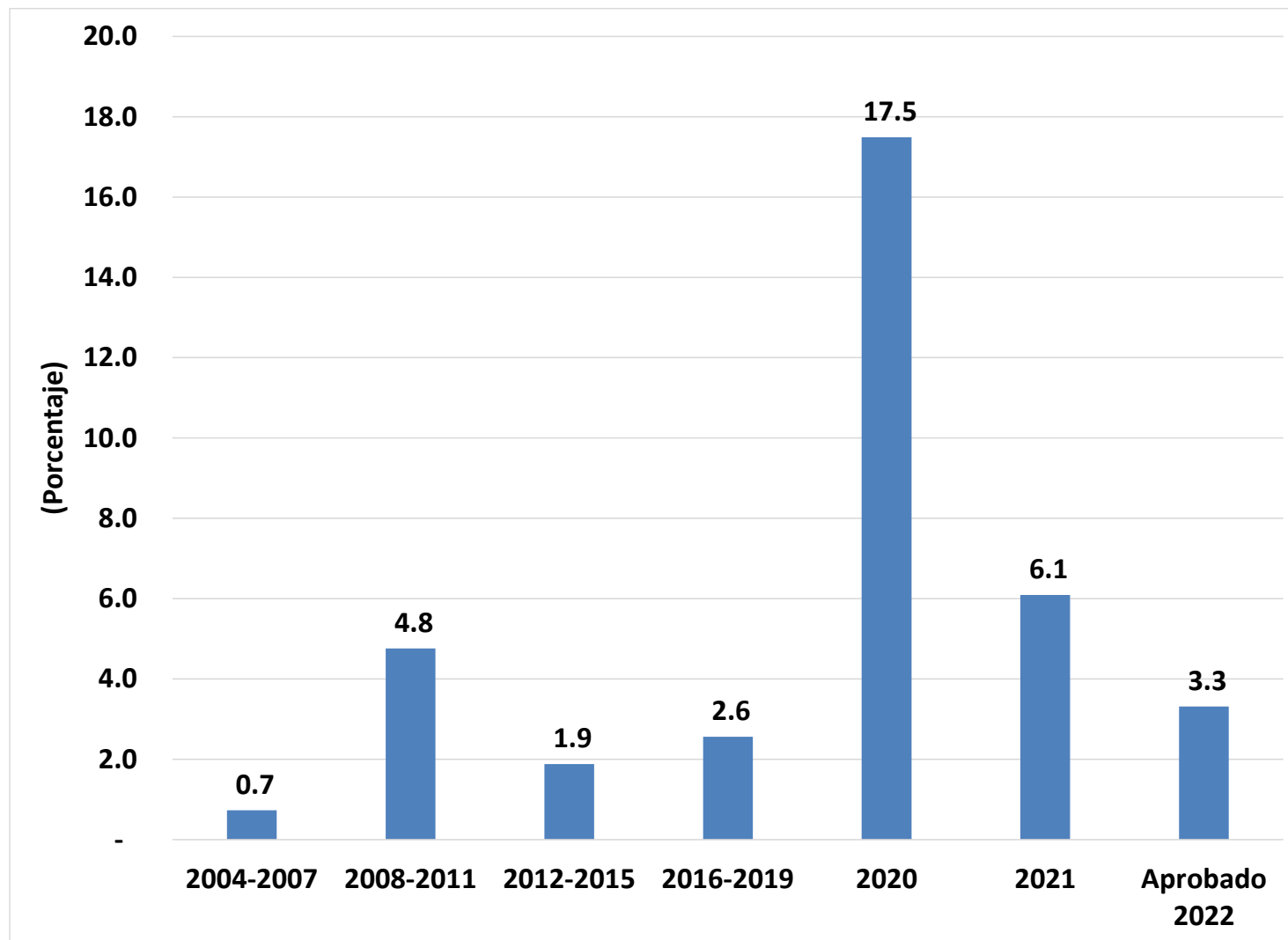
Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central.





Financiamiento con Deuda Pública del Gasto en Recurso Humano

Se ha llegado a utilizar deuda pública para financiar el gasto del recurso humano asociado con pago de remuneraciones, del subgrupo 18, y de las Clases Pasivas Civiles del Estado.



Fuente: Elaboración propia a partir de información del portal SICOIN Gobierno Central.



Conclusiones

1. El presupuesto de egresos ha mostrado poca variación en las últimas dos décadas y Guatemala destaca por su bajo gasto público.
2. El ordenamiento de prioridades, desde el 2010, del presupuesto de egresos según las finalidades no muestra grandes variaciones.

Conclusiones

3. La mayor parte del presupuesto de egresos ha correspondido al gasto de funcionamiento y el mismo ha mostrado una tendencia al alza por el crecimiento del gasto en recurso humano.
4. Los empleados del sector público de Guatemala han tenido, en promedio, una prima salarial respecto a los trabajadores formales del sector privado.
5. Guatemala no ha cumplido en un sentido estricto con la regla de oro que se estableció legalmente en 1997.

Recomendaciones

1. Establecer el monto del presupuesto de egresos aplicando una política presupuestaria descendente.
2. Alinear estrechamente el presupuesto de egresos con las prioridades estratégicas a mediano plazo del gobierno.

Recomendaciones

3. Contener el crecimiento de la participación del gasto de funcionamiento.
4. Implementar reformas estructurales a las remuneraciones de los empleados del sector público a partir de estudios técnicos.
5. Aplicar de manera rigurosa la regla de oro de no financiar el gasto de funcionamiento con crédito público.



Gasto de Funcionamiento
[https://cien.org.gt/index.php/
alerta-presupuesto/](https://cien.org.gt/index.php/alerta-presupuesto/)

Guatemala, 1 de junio de 2022

