

# Índice de Denuncias de Delitos

## - noviembre de 2020-

### Tema del Mes:

## Radiografía de la Conflictividad en Guatemala

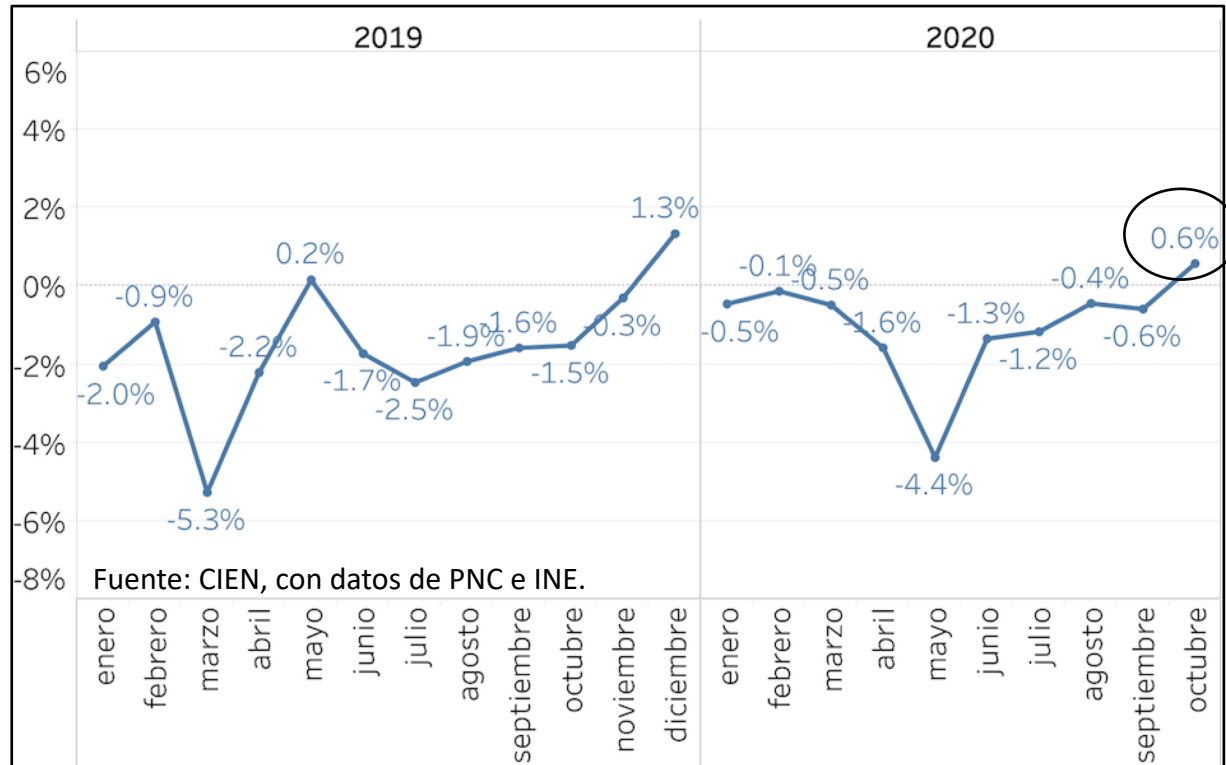
# Índice de Denuncias de Delitos

# ¿Qué es el Índice de Denuncias de Delitos –IDD–?

- El IDD es un índice que da seguimiento a las tasas interanuales de denuncias de nueve delitos\*:
  - Sub Índice de Delitos contra las Personas
    1. Homicidios
    2. Lesiones
    3. Violaciones
    4. Secuestros
  - Sub Índice de Delitos contra la Propiedad
    5. Extorsiones
    6. Robo de vehículos
    7. Robo de motocicletas
    8. Robo de furgones con mercadería
    9. Robo a viviendas

\*datos recopilados por PNC

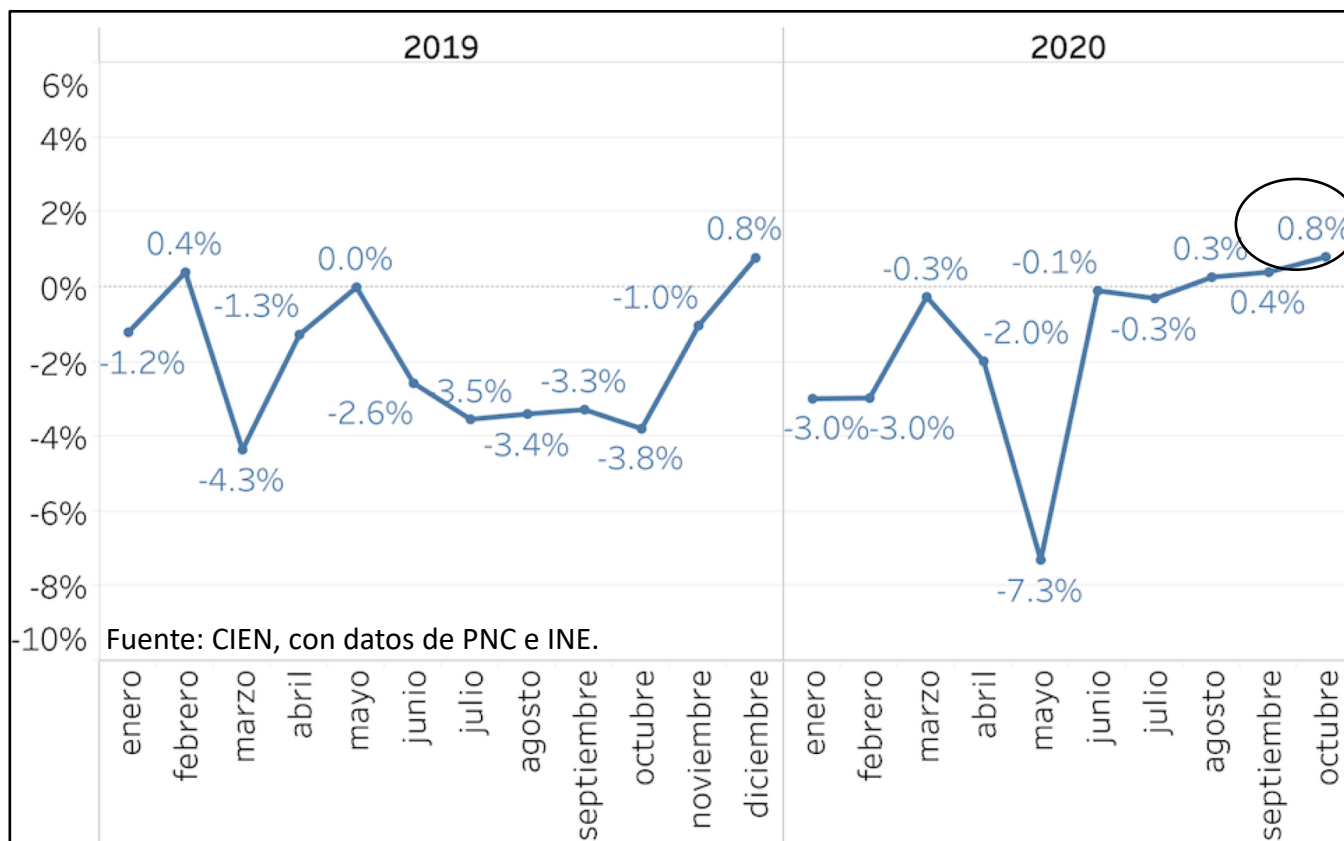
# Cambios en el IDD



En octubre de 2020 el índice aumentó 0.6%, lo cual significa que las tasas de las denuncias de los nueve delitos **incrementaron** en conjunto.

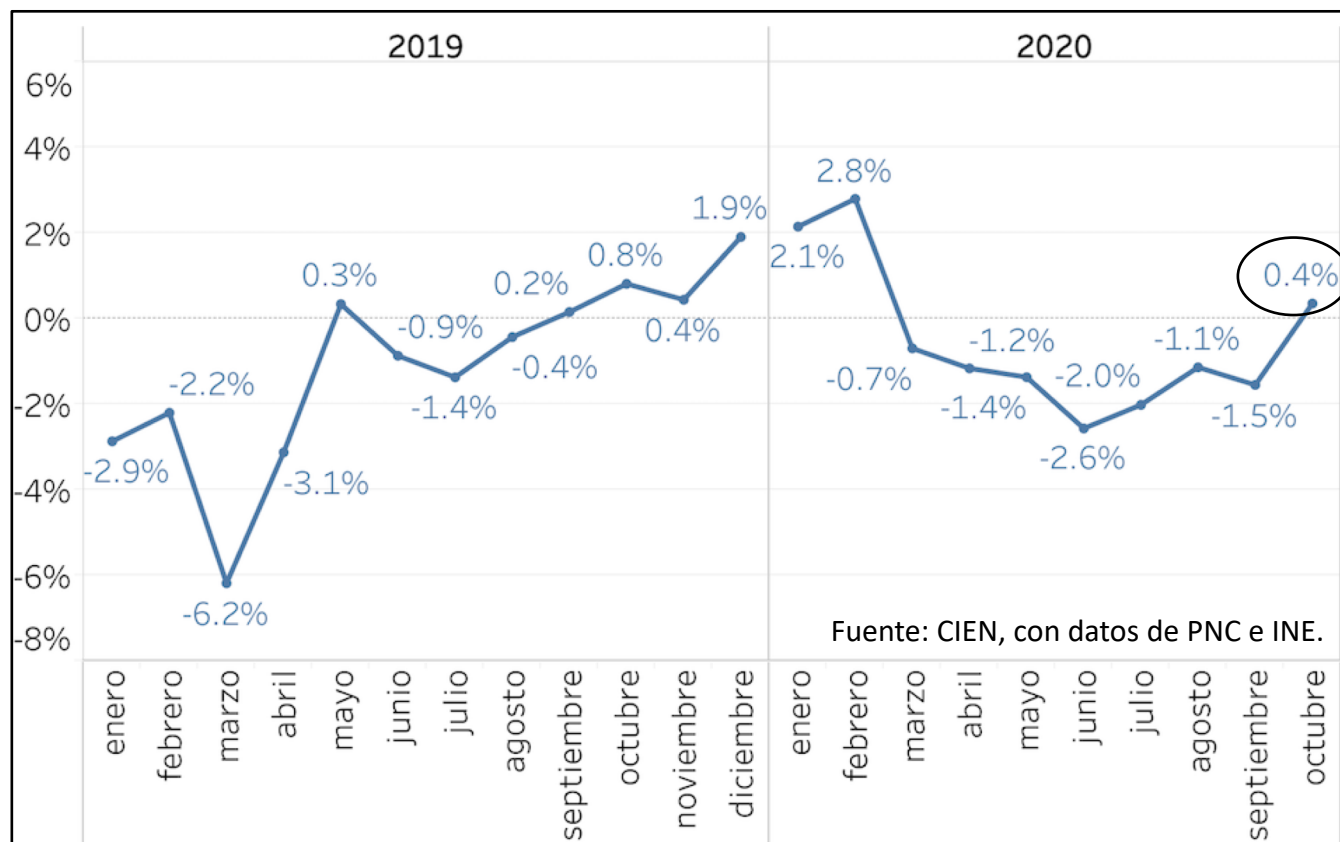


# Sub Índice de Delitos contra las Personas



El sub índice de delitos contra las personas (*homicidios, secuestros, violaciones y lesiones*) aumentó 0.8% respecto al mes anterior.

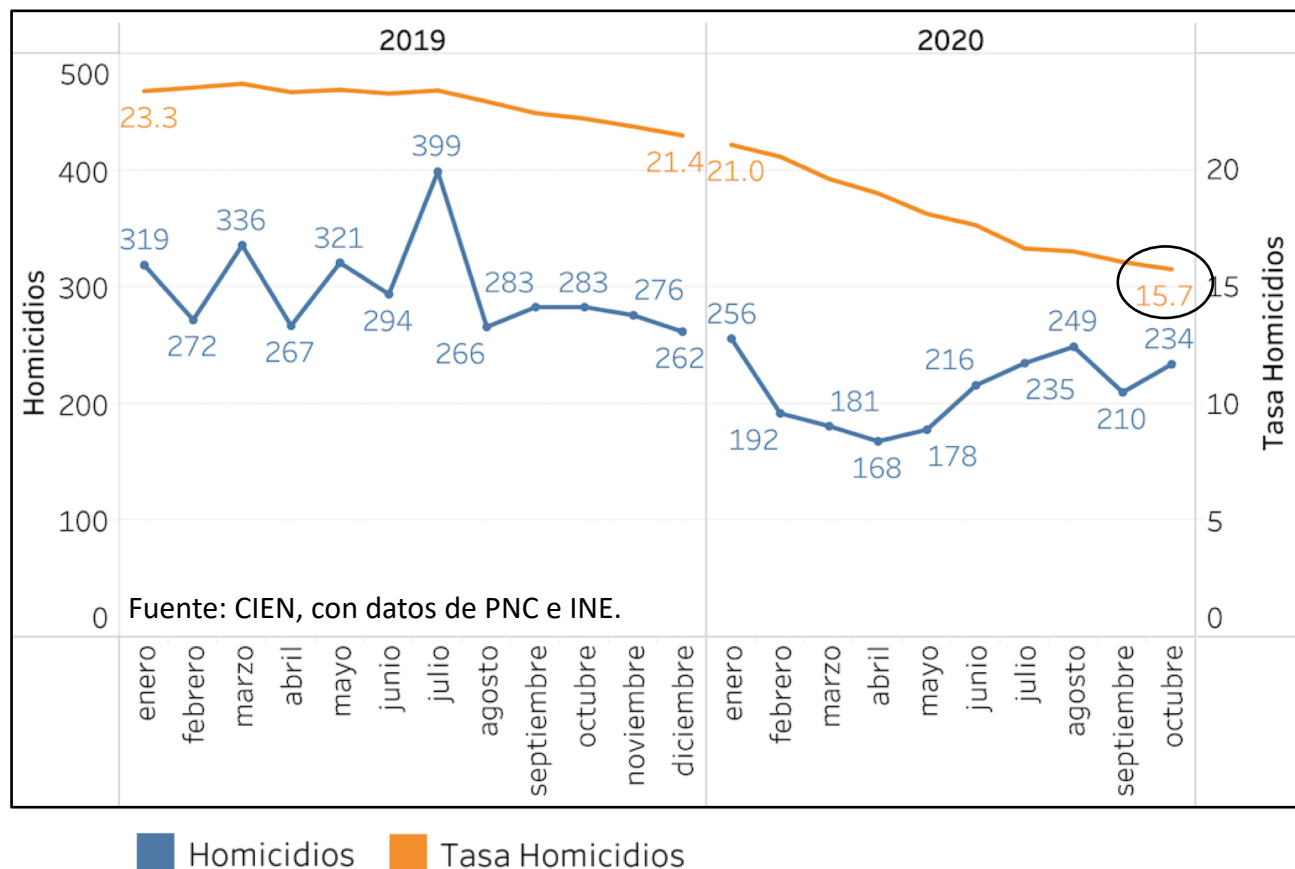
# Sub Índice de Delitos contra la Propiedad



# Cantidad y Tasa de homicidios

La cantidad mensual de homicidios mantiene una tendencia al alza.

La tasa inter anual se mantiene a la baja y es de 15.7 por cada 100 mil habitantes.



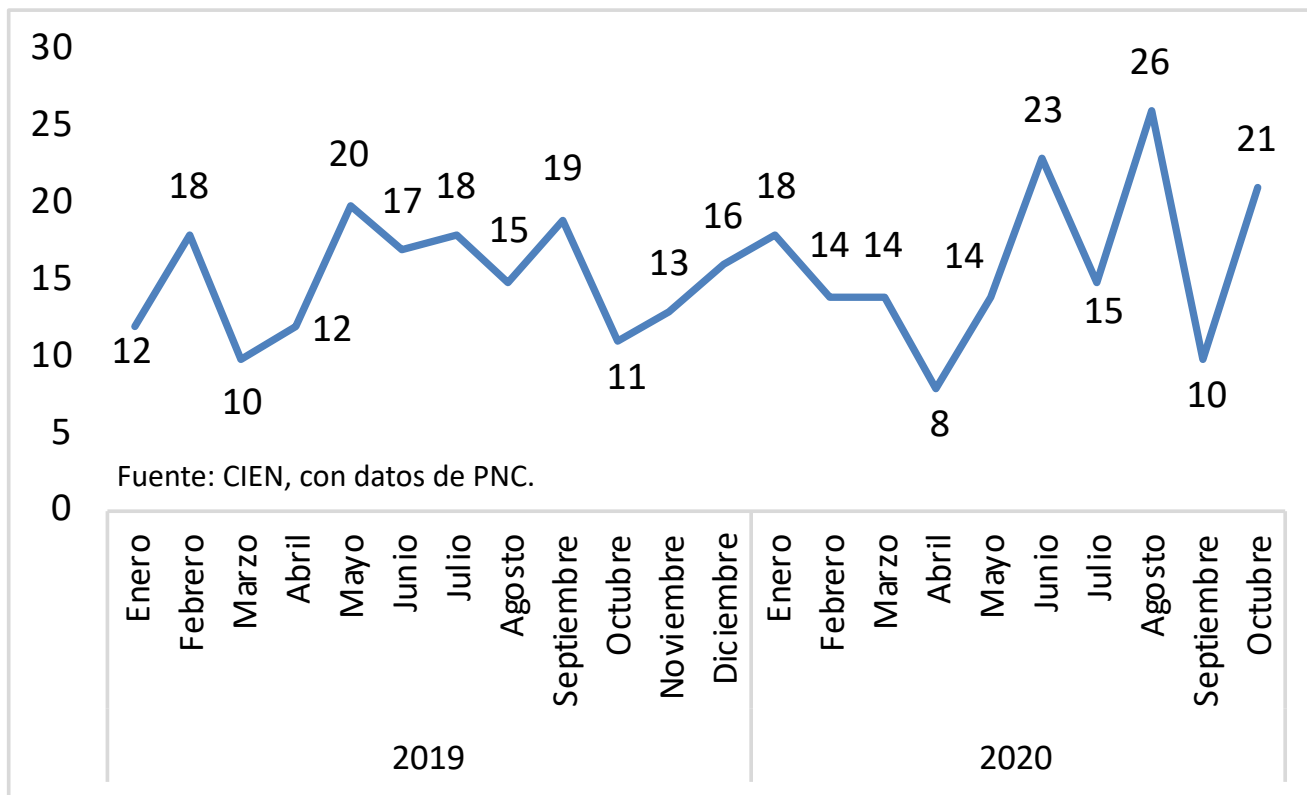
# Homicidios por departamento

Homicidios enero-octubre									
Departamento	2019	2020	Diferencia	Cambio %	Departamento	2019	2020	Diferencia	Cambio %
<b>Izabal</b>	<b>152</b>	<b>163</b>	<b>11</b>	7%	Jalapa	99	86	-13	-13%
<b>Sololá</b>	<b>9</b>	<b>19</b>	<b>10</b>	111%	Jutiapa	103	87	-16	-16%
<b>Huehuetenango</b>	<b>31</b>	<b>38</b>	<b>7</b>	23%	Suchitepéquez	44	27	-17	-39%
Chiquimula	148	152	4	3%	Chimaltenango	67	49	-18	-27%
Santa Rosa	78	81	3	4%	San Marcos	71	51	-20	-28%
El Progreso	32	33	1	3%	Petén	137	115	-22	-16%
Retalhuleu	46	46	0	0%	Quetzaltenango	105	80	-25	-24%
Totonicapán	9	6	-3	-33%	Sacatepéquez	43	17	-26	-60%
Quiché	23	16	-7	-30%	<b>Zacapa</b>	<b>127</b>	<b>75</b>	<b>-52</b>	-41%
Baja Verapaz	18	10	-8	-44%	<b>Escuintla</b>	<b>347</b>	<b>256</b>	<b>-91</b>	-26%
Alta Verapaz	51	42	-9	-18%	<b>Guatemala</b>	<b>1,281</b>	<b>670</b>	<b>-611</b>	-48%
					<b>TOTAL</b>	<b>3,021</b>	<b>2,119</b>	<b>-902</b>	<b>-30%</b>

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

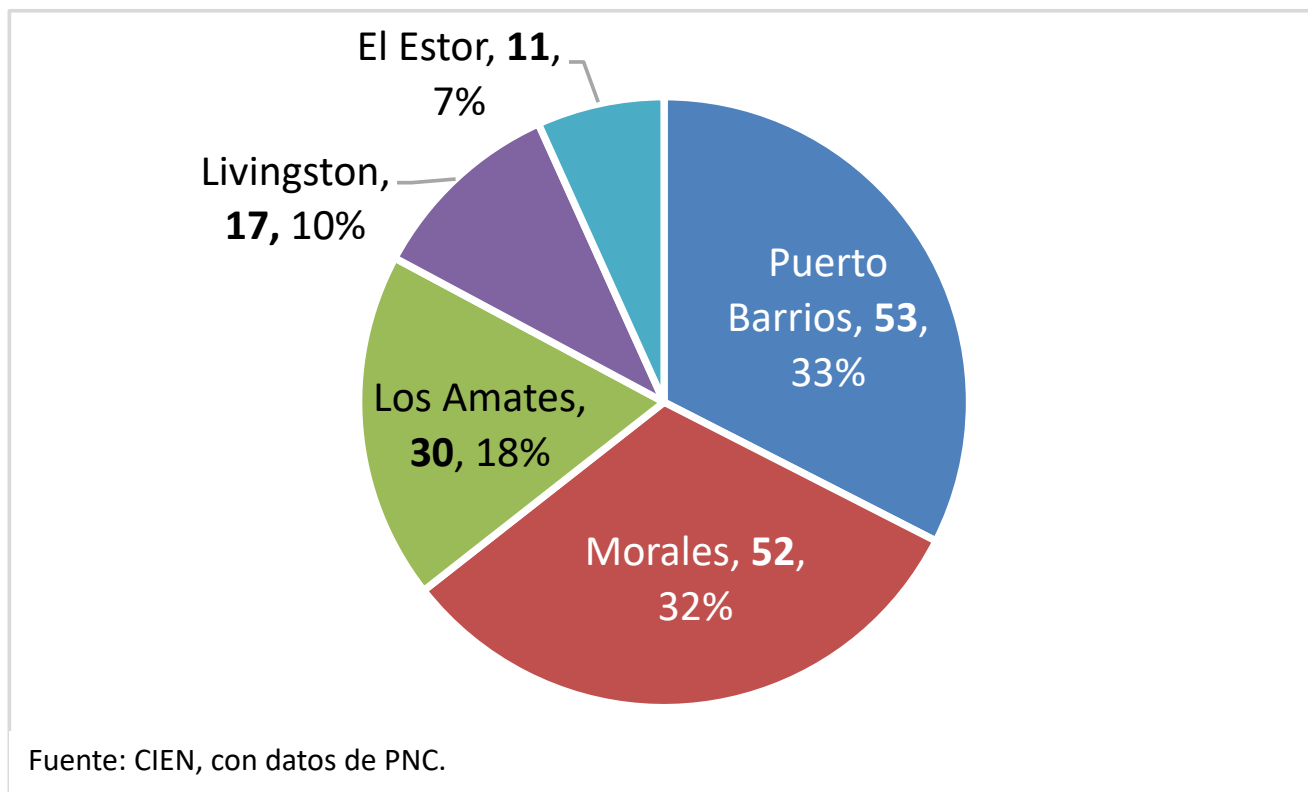
Hasta octubre de 2020 se registran 902 homicidios menos que en el mismo periodo de 2019, un 30% menos.

# Homicidios en el departamento de Izabal



Junio, agosto y octubre registraron las cifras más altas en los últimos meses.

# Homicidios en los municipios de Izabal, 2020



De enero a octubre de 2020, Puerto Barrios y Morales concentran 2/3 de los homicidios del departamento.

# Mayores aumentos de homicidios por municipio

Departamento	Municipio	2019	2020	Diferencia
Escuintla	Nueva Concepción	53	63	10
	Masagua	13	21	8
	La Democracia	3	9	6
Petén	San Luis	10	18	8
Santa Rosa	Barberena	8	15	7
	Cuilapa	7	13	6
Huehuetenango	La Democracia	2	9	7
Chiquimula	Chiquimula	33	39	6
Total		129	187	58

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

De enero a octubre de 2020, ocho municipios aumentaron 58 homicidios en conjunto. Esto equivale a 45% más homicidios en estos municipios.

# Mayores reducciones de homicidios por municipio

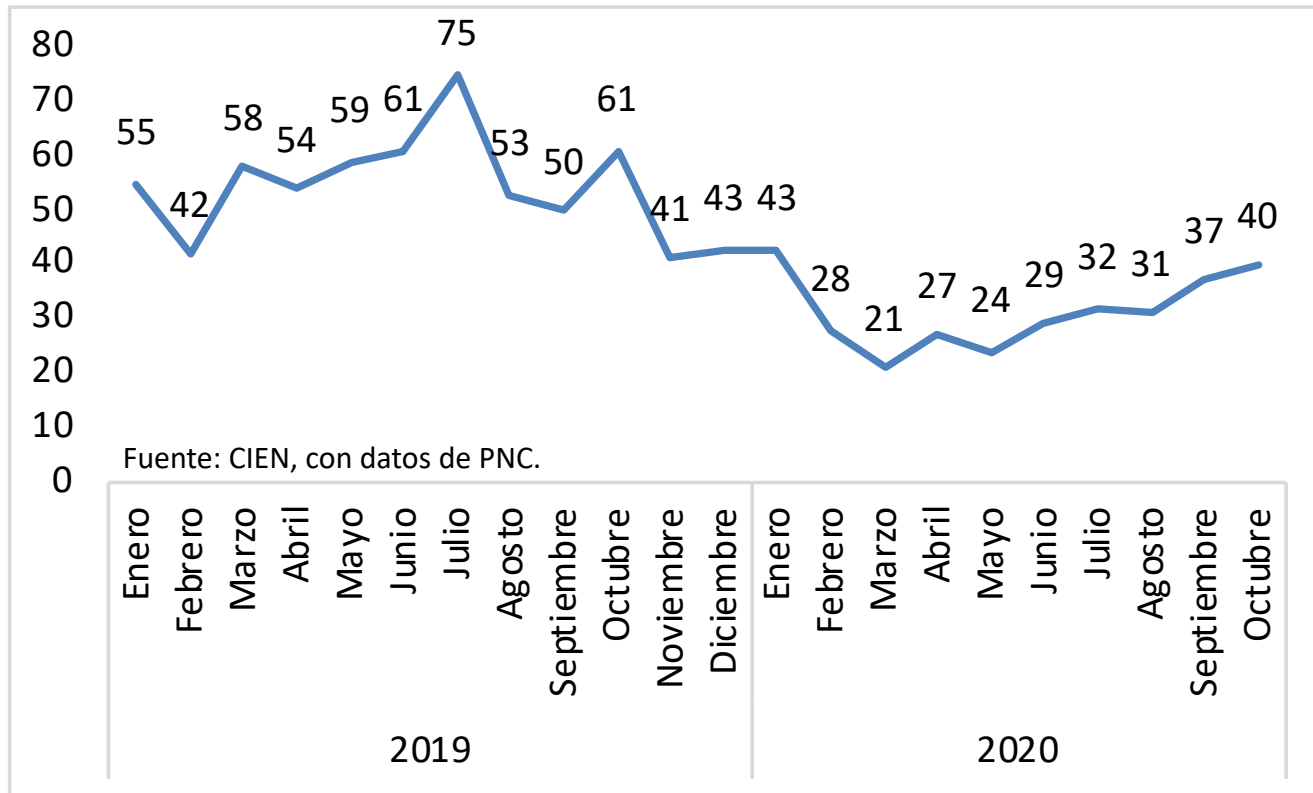
Departamento	Municipio	2019	2020	Diferencia
Guatemala	Guatemala	568	312	-256
	Mixco	146	56	-90
	Villa Nueva	184	99	-85
	San Juan Sacatepéquez	58	13	-45
	San José Pinula	34	7	-27
	San Miguel Petapa	48	23	-25
Escuintla	Palín	37	6	-31
Total		1,075	516	-559

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

De enero a octubre de 2020, siete municipios redujeron 559 homicidios en conjunto. Esto equivale a 52% menos homicidios en estos municipios.

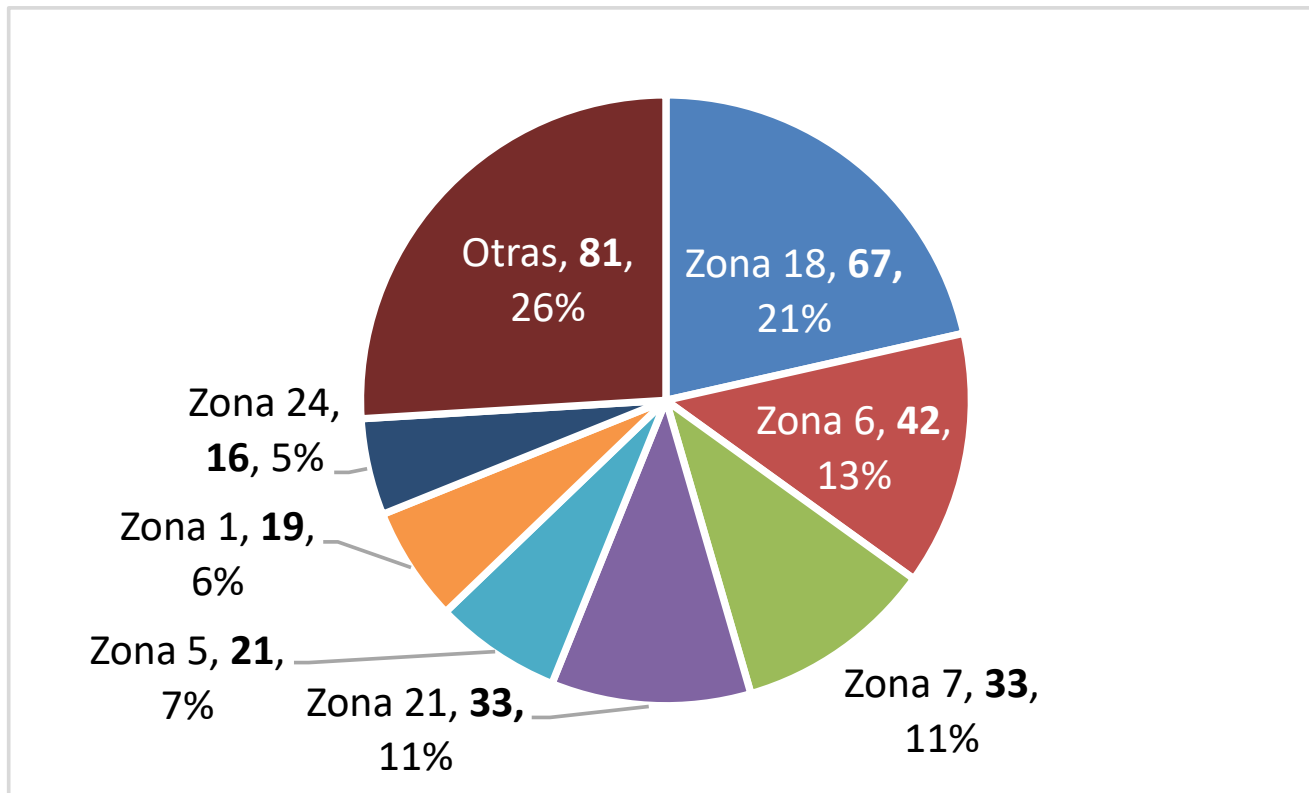


# Homicidios en la ciudad capital



La cantidad mensual de homicidios sigue aumentando acercándose a las cifras de inicios de año y del año anterior.

# Homicidios en la ciudad capital



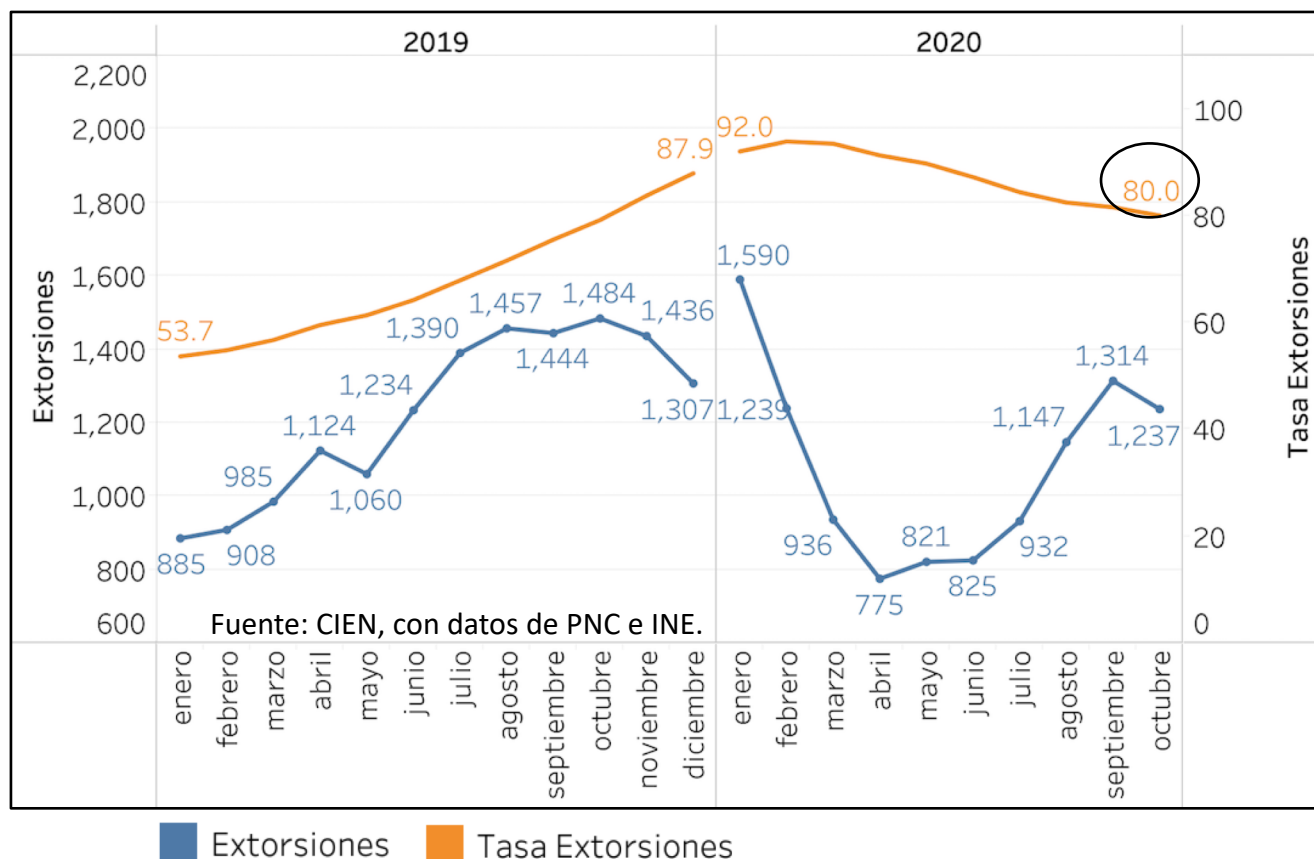
Fuente: CIEN, con datos de PNC.

En 7 de las 22 zonas de la capital se registran tres de cada cuatro homicidios.

# Denuncias por extorsiones

Las denuncias mensuales por extorsiones se mantienen arriba de mil por tercer mes consecutivo.

La tasa se ha reducido 12 puntos en 2020.



# Tema del Mes:

## Radiografía de la Conflictividad en Guatemala

# Conflictos y Conflictividad

## **Conflicto.**

Es una lucha o enfrentamiento. Implica desacuerdo y disputa entre dos o más partes, por alguna cuestión o problema común.

## **Conflictividad.**

Es el tiempo, situación o circunstancia que es propicia para que se origine uno o más conflictos, o incluso en la que ya existen.

No todo conflicto, ni toda circunstancia conflictiva finaliza en una situación violenta.

Dependiendo de su nivel, complejidad y forma de abordaje, algunos pueden concluir en acciones delictivas y violentas.

# ¿Cuándo se pasa a la Acción Delictiva?

Cuando alrededor de un conflicto se dan transgresiones graves a la ley.

- Delitos contra la vida (homicidio, agresión, plagio, detenciones ilegales, etc.).
- Contra el patrimonio (robo, retención indebida, usurpación, extorsión etc.).
- Contra el orden público (terrorismo, intimidación pública, instigación a delinquir, asociaciones ilícitas, reuniones y manifestaciones ilícitas, etc.).
- Contra la tranquilidad social (militancia en agrupaciones ilegales, portación ilegal de armas, etc.).

Fuente: Código Penal.

# ¿Cuándo se pasa a la Acción Delictiva?

En general, cuando se dan situaciones que dificulten o impidan una resolución pacífica del conflicto.

## Muestra de Inconformidad

- Manifestación o reunión pública o privada pacífica.
- Ejercicio del derecho de petición.
- No afecta a otros ciudadanos.
- Busca diálogo y/o usa recursos legales para alcanzar una resolución.

Delito

## Coerción y Violencia

- Limita los derechos de otros ciudadanos.
- Existe portación de armas en manifestaciones.
- Amenazas y/o agresiones.
- Puede haber plagio, retención y otros.
- Hay riesgos para la seguridad y la vida.

# Desafíos en Temas de Información

- En meses pasados, el Ejecutivo acordó la liquidación de tres entidades que durante tuvieron relación con temas de conflictividad y conflictos: SEPAZ, COPREDEH y SAA.
- La información que manejaban, no se encuentra de momento disponible con facilidad, ya que en su liquidación se instruye a que sea entregada a SEGEPLAN, que deberá procesarla.
- Las funciones de estas entidades se unificarían en una nueva Comisión para la Paz y los Derechos Humanos (COPADEH).
- Sin embargo, en su acuerdo de creación, no se hace referencia o indicación explícita al vínculo que tendría con sus predecesoras, ni a la posibilidad de ser la receptora final de la información que manejaban.



# Datos y Metodología

Para el presente análisis se revisó información oficial de la Subdirección General de Operaciones de la PNC, provista por medio de la Jefatura de Planificación Estratégica y Desarrollo Institucional, en respuesta a solicitud de información.

La consulta sobre cantidad de conflictos documentados en años recientes (por año, mes, municipio y departamento), fue respondida mediante la entrega de una base de datos que incluye estadísticas sobre manifestaciones y bloqueos entre el año 2012 y el mes de julio de 2020.

La información recibida comprende 76,610 variables en esas dos categorías.

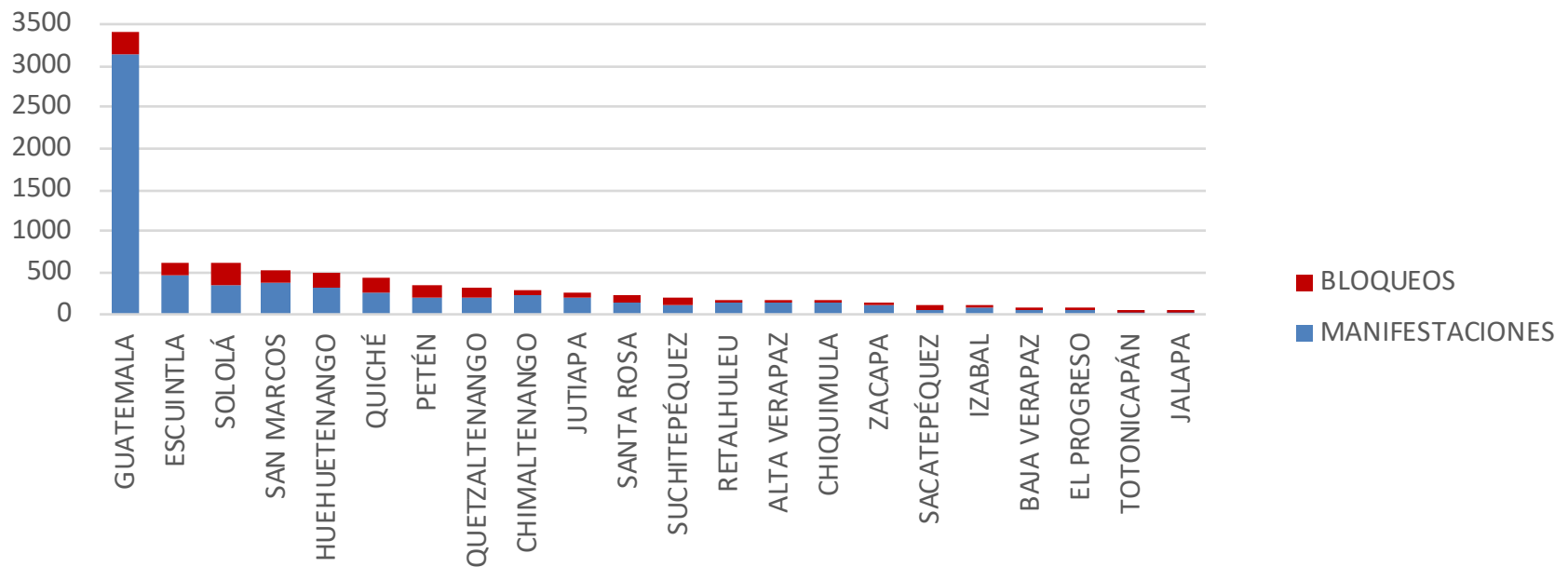
# Sobre las Manifestaciones y Bloqueos

- La **manifestación** es un derecho constitucional que permite a los ciudadanos mostrar alguna inconformidad o expresarse ante una situación o suceso.
  - Para su ejercicio basta con dar aviso previo a la autoridad.
  - Deben ser siempre pacíficas, sin armas.
  - Quienes las realizan, respetar los derechos de otros ciudadanos.
- Los **bloqueos** son una forma de manifestación alrededor de la que se dan una o más acciones delictivas.
  - Impiden la libertad de acción y locomoción de otros ciudadanos.
  - Afecta otros derechos sociales como trabajo, salud y educación.
  - Son una forma de plagio o secuestro, según el Código Penal.

# Incidencias en General

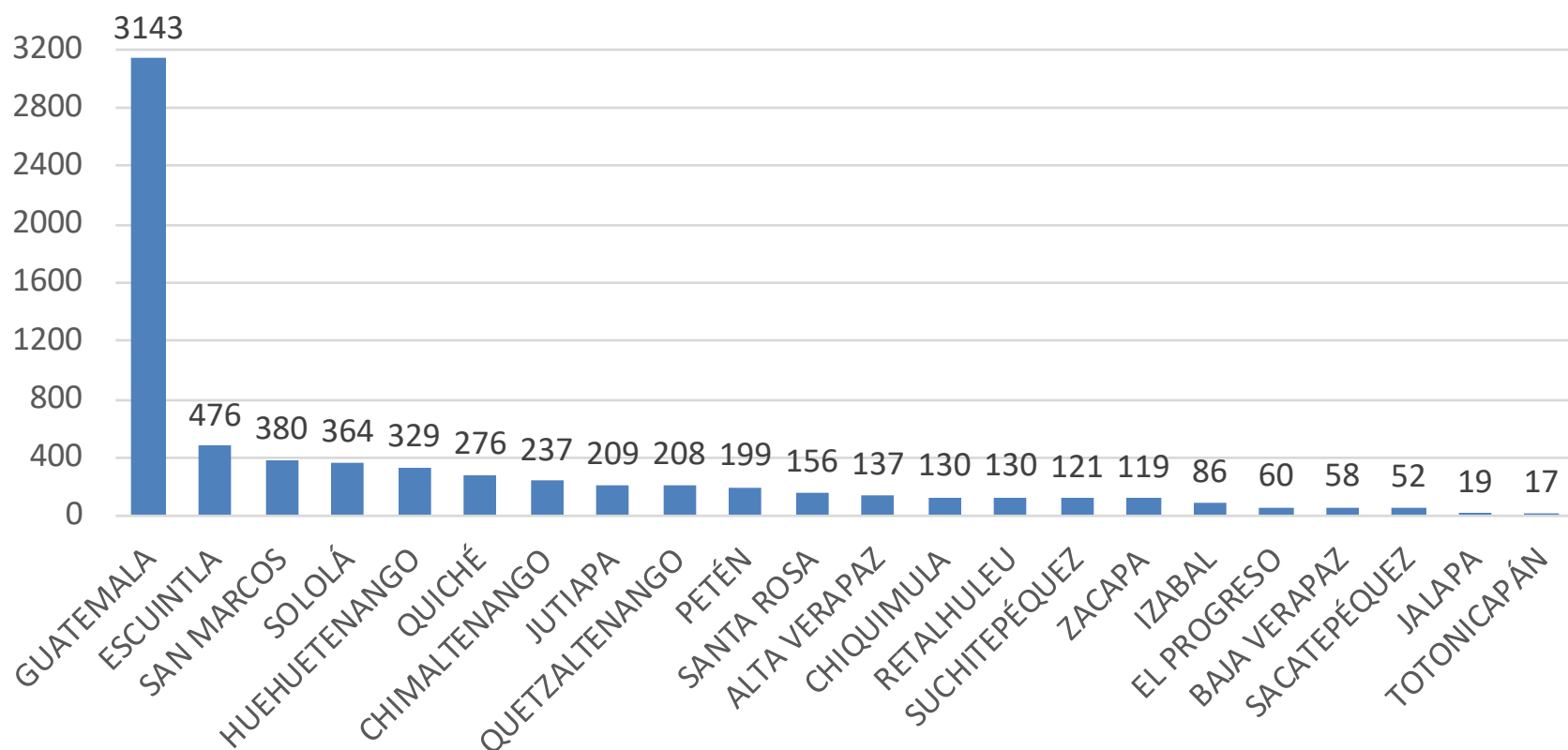
Entre enero de 2012 y julio de 2020, la PNC registró un total de 8,883 incidencias:

- 6,906 manifestaciones y 1,977 bloqueos.
- El 38.3% de ellas en el departamento de Guatemala.



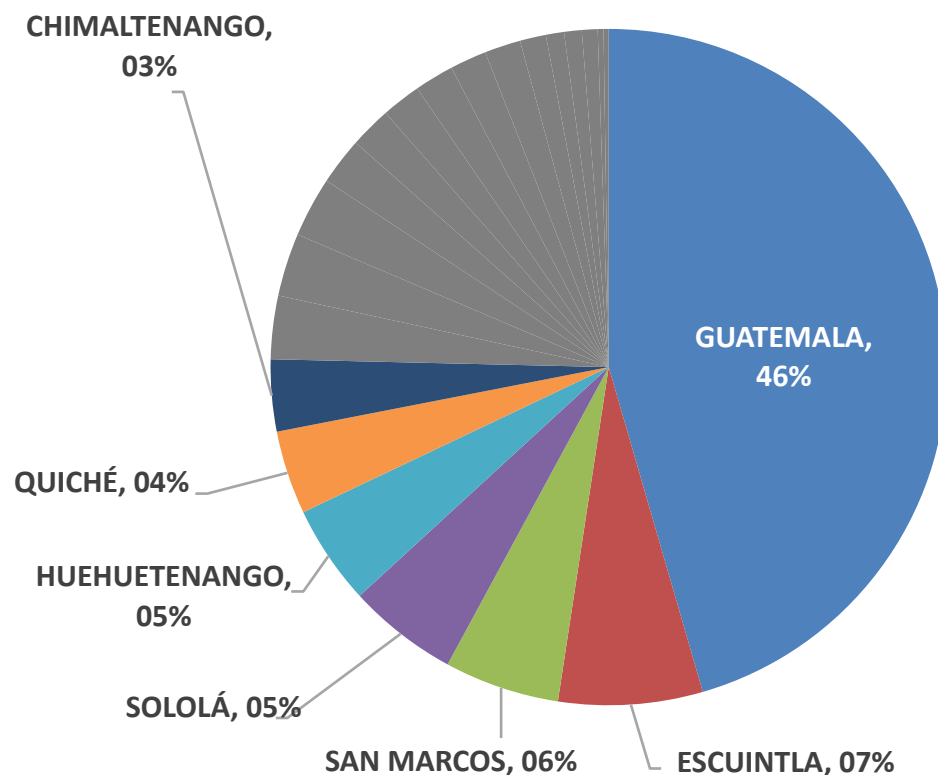
# Manifestaciones por Departamento

El 45.5% de las manifestaciones se concentró en el departamento de Guatemala.



# Manifestaciones en Números

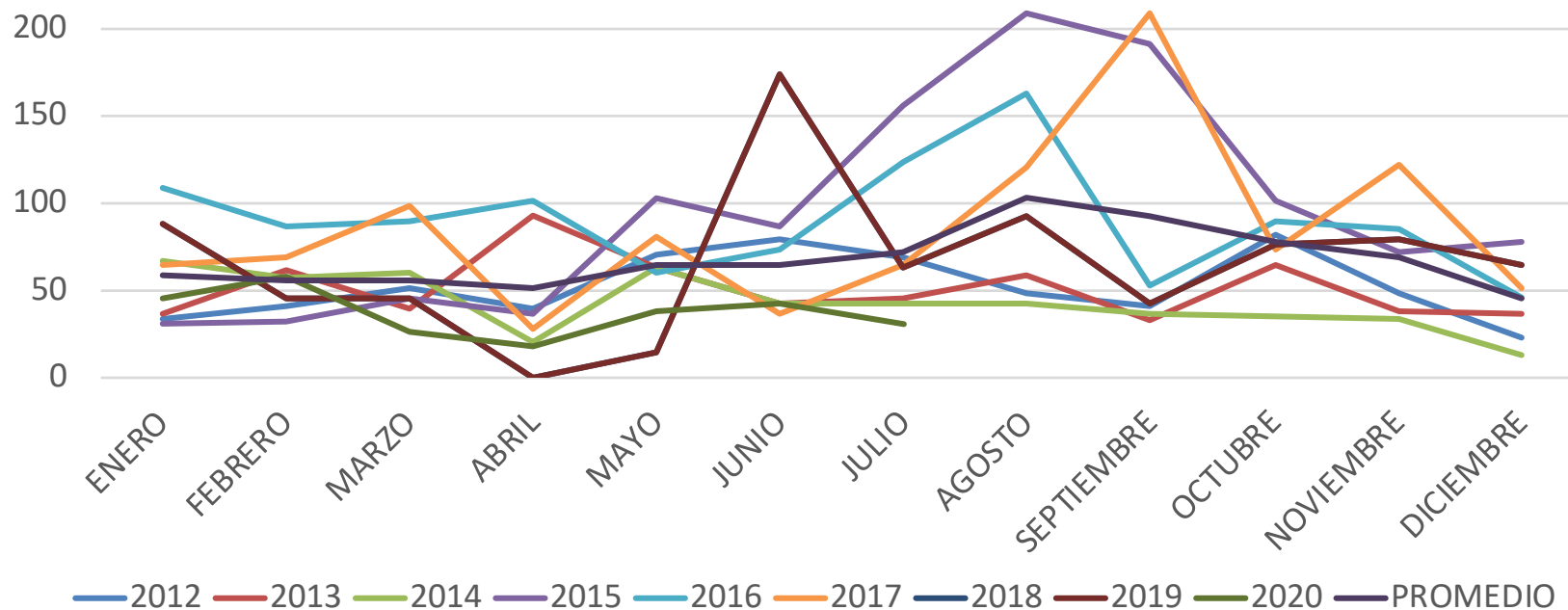
- Más del 75% en 7 de los 22 departamentos.
- El promedio es de 804 al año y 67 cada mes.
- Los años 2015, 2016 y 2017 sobresalen, con 1,144, 1,079 y 1,017.
- Contrastan con años previos que rondaban las 600 manifestaciones.



# Manifestaciones por Mes 2012-2020

No se percibe una distribución típica a lo largo de los años.

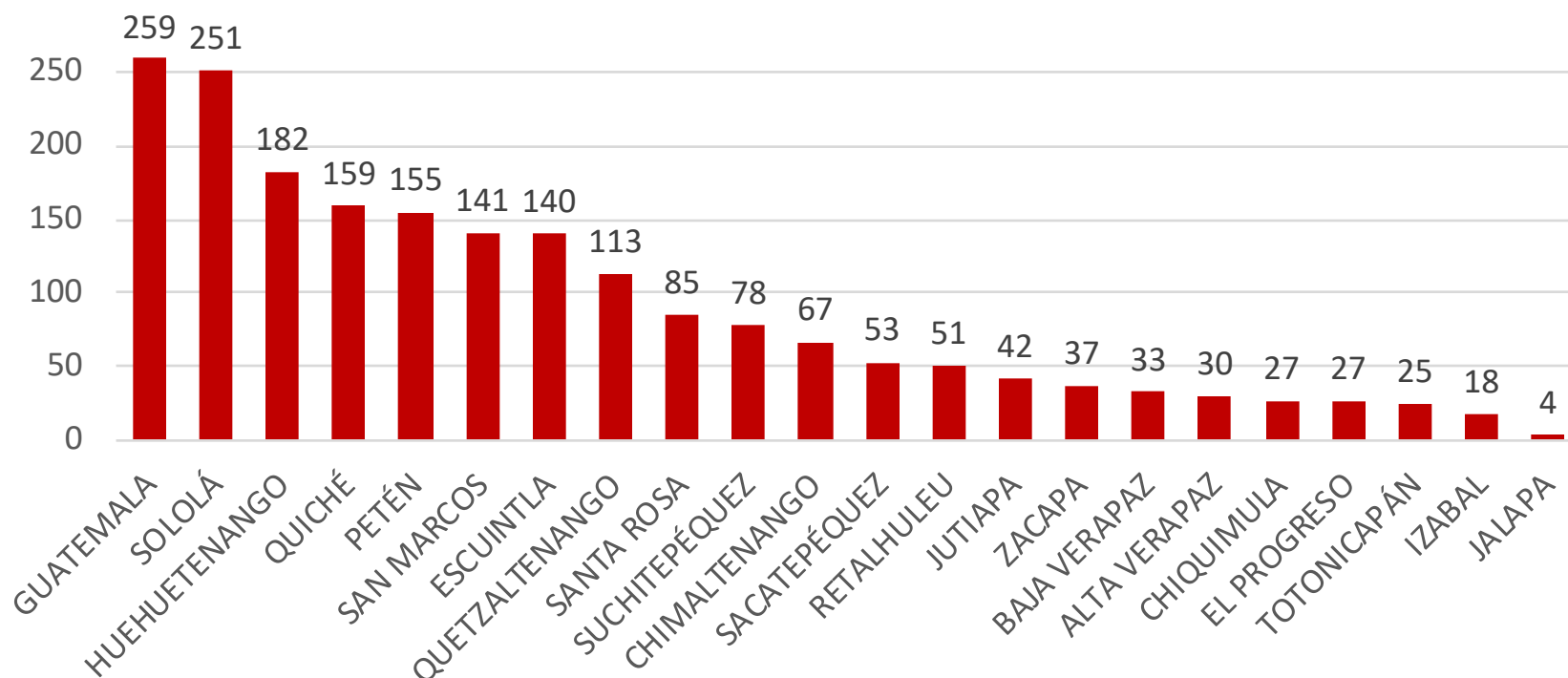
Aunque agosto y en alguna medida el tercer trimestre del año, suelen tener números superiores o cercanos al promedio.



# Bloqueos por departamento

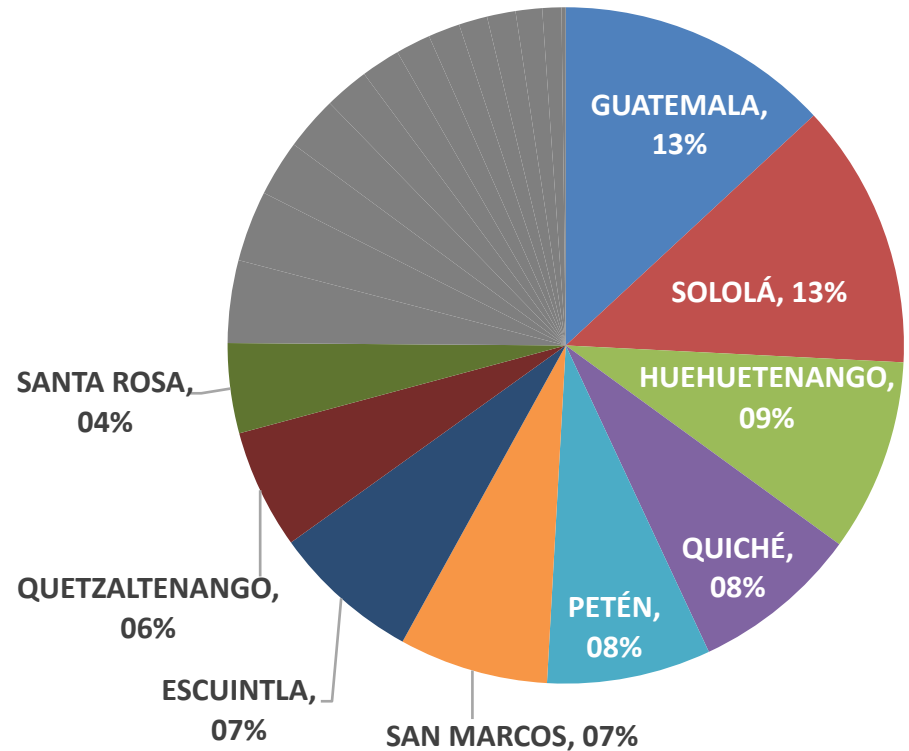
En cuanto a los bloqueos, la distribución es más uniforme.

Guatemala y Sololá están muy cerca con sólo 8 de diferencia, entre 2012 y julio de 2020.



# Bloqueos en Números

- Más del 75% en 9 de los 22 departamentos.
- El promedio es de 230 por año y 19.2 por mes.
- Los años 2014, 2015 y 2019 sobresalen, con 351, 296 y 278 casos.
- Contrastan con años previos que no sumaban más de 200 bloqueos.

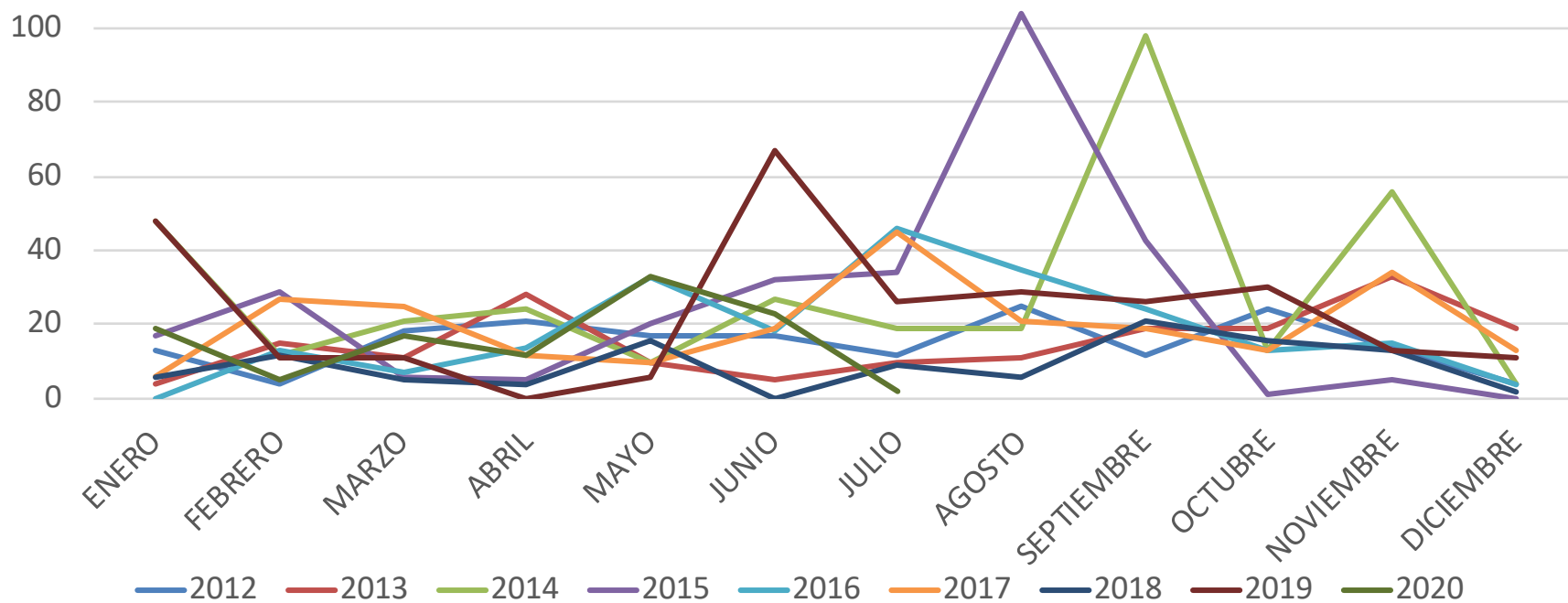




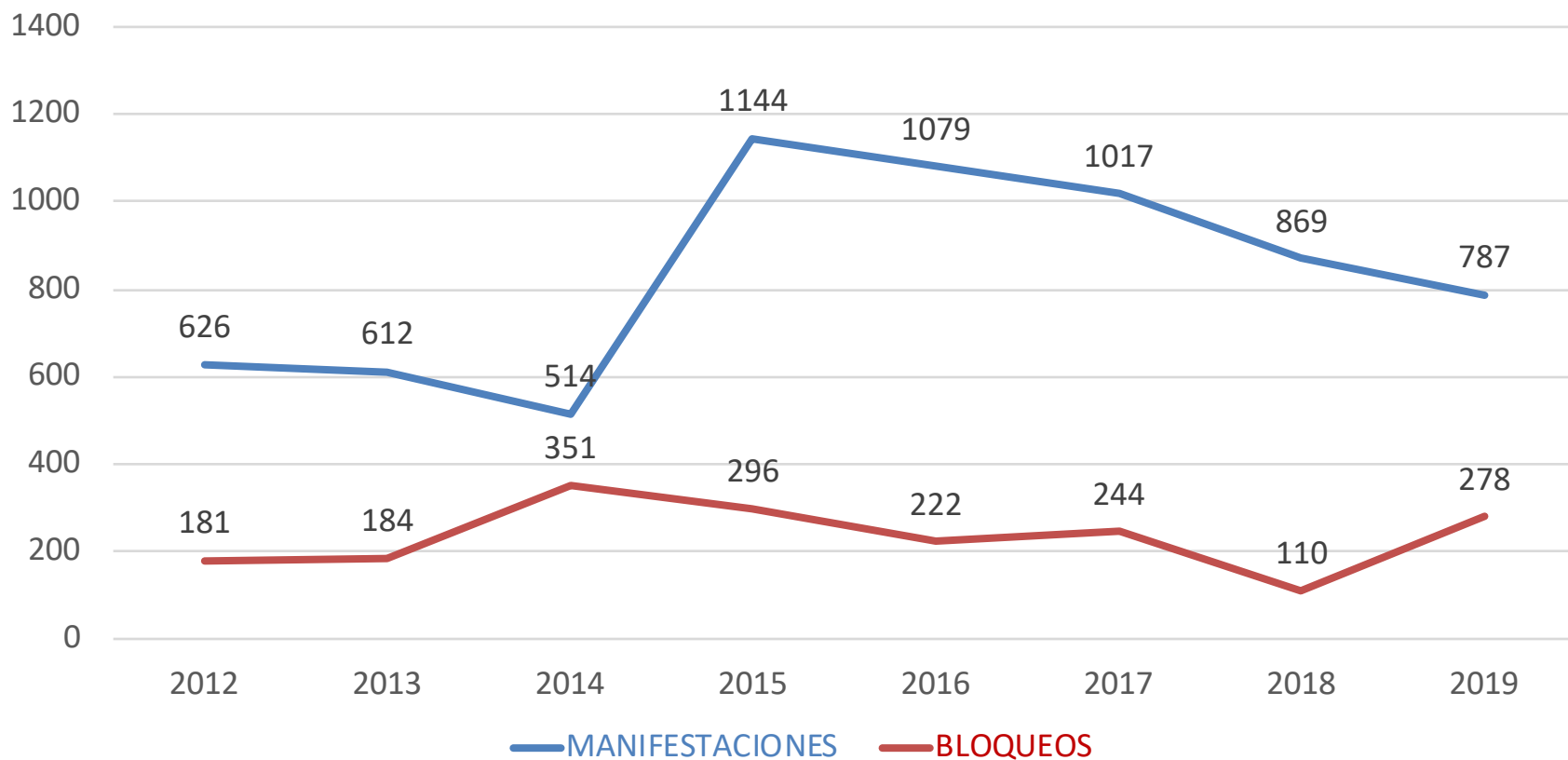
# Bloqueos por Mes 2012-2020

Tampoco se percibe una distribución típica a lo largo del año.

Igualmente agosto y en menor medida septiembre, suelen tener números superiores o cercanos al promedio mensual.



# Manifestaciones y Bloqueos 2012-2019



# Algunos Casos de Interés

**Sololá.** 615 incidencias, 364 manifestaciones y 251 bloqueos.

- Nahualá. 8 incidencias, (5 y 8).
- Santa Catarina Ixtahuacán. 95 incidencias (85 y 10).

**Totonicapán.** 42 incidencias, 17 manifestaciones y 25 bloqueos.

- San Cristóbal Totonicapán. 0 incidencias.

**El Progreso.** 87 incidencias, 60 manifestaciones y 27 bloqueos.

- San Agustín Acasaguastlán. 7 incidencias, (4 y 3).

**Izabal.** 104 incidencias, 86 manifestaciones y 18 bloqueos.

- Morales. 5 incidencias, (4 y 1).

# Conclusiones

1. La información exacta y confiable sobre la conflictividad es una necesidad para el país. Ésta puede permitir que existan alertas tempranas para prevenir conflictos, solucionarlos de forma pacífica y sobretodo, evitar que a su alrededor se den acciones delictivas.
2. Actualmente, la información oficial con que cuenta la PNC sobre conflictos es incompleta. Cuenta con únicamente dos categorías, lo que limita la posibilidad de un análisis integral.
  - Lo anterior en parte puede ser producto que falta definición de otras categorías que permitan segmentar de mejor manera la información.

# Conclusiones

3. Los datos reportados y registrados en los informes no necesariamente reflejan la realidad, en algunos casos específicos son notorias las diferencias con la percepción ciudadana y con registros que llevan medios de comunicación y existen en redes sociales, entre otros.
  - Esto puede ser por la falta de procesos y procedimientos claros para la recolección y manejo de la información que varían entre áreas geográficas y dependencias de la misma PNC y el MINGOB.
  - También puede darse por la falta de sistemas eficientes que permitan cargar la información de forma inmediata, en el lugar de las incidencias, para hacer posteriormente el análisis debido.

# Recomendaciones

1. Generar definiciones de categorías que permitan segmentar de mejor forma la información relacionada a la conflictividad y los conflictos. (Ejemplo: origen de la inconformidad, sectores afectados, inicio y duración, entre otras).
2. Diseñar e implementar procesos y procedimientos estándar para la recolección y manejo de la información desde la PNC y el MINGOB. Que sean de aplicación general a nivel geográfico y en sus diferentes dependencias.
3. Desarrollar sistemas de información intercomunicados entre dependencias, que permitan realizar la recolección y traslado de la información de forma segura, exacta e inmediata, incluso desde el lugar en que se desarrolle cualquier incidencia.

# Recomendaciones

4. Desde la PNC, analizar constantemente la información de manera que se puedan detectar aumentos de conflictividad en un municipio o región y para generar alertas tempranas que permitan prevenir y resolver conflictos de forma pacífica, así como evitar su escalada hacia acciones delictivas.
5. Integrar a otras instituciones que participen en procesos relacionados al manejo de la conflictividad y los conflictos, para que puedan compartir información, apoyar en su análisis y en la ejecución de acciones de prevención, contención y mitigación.
6. Implementar sistemas de información para la población, que permitan involucrar a la ciudadanía en los procesos de prevención y resolución pacífica de conflictos.

# Índice de Denuncias de Delitos

## - noviembre de 2020-

### Tema del Mes:

## Radiografía de la Conflictividad en Guatemala