

Reducir las extorsiones, un esfuerzo de todos

-noviembre de 2020-



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

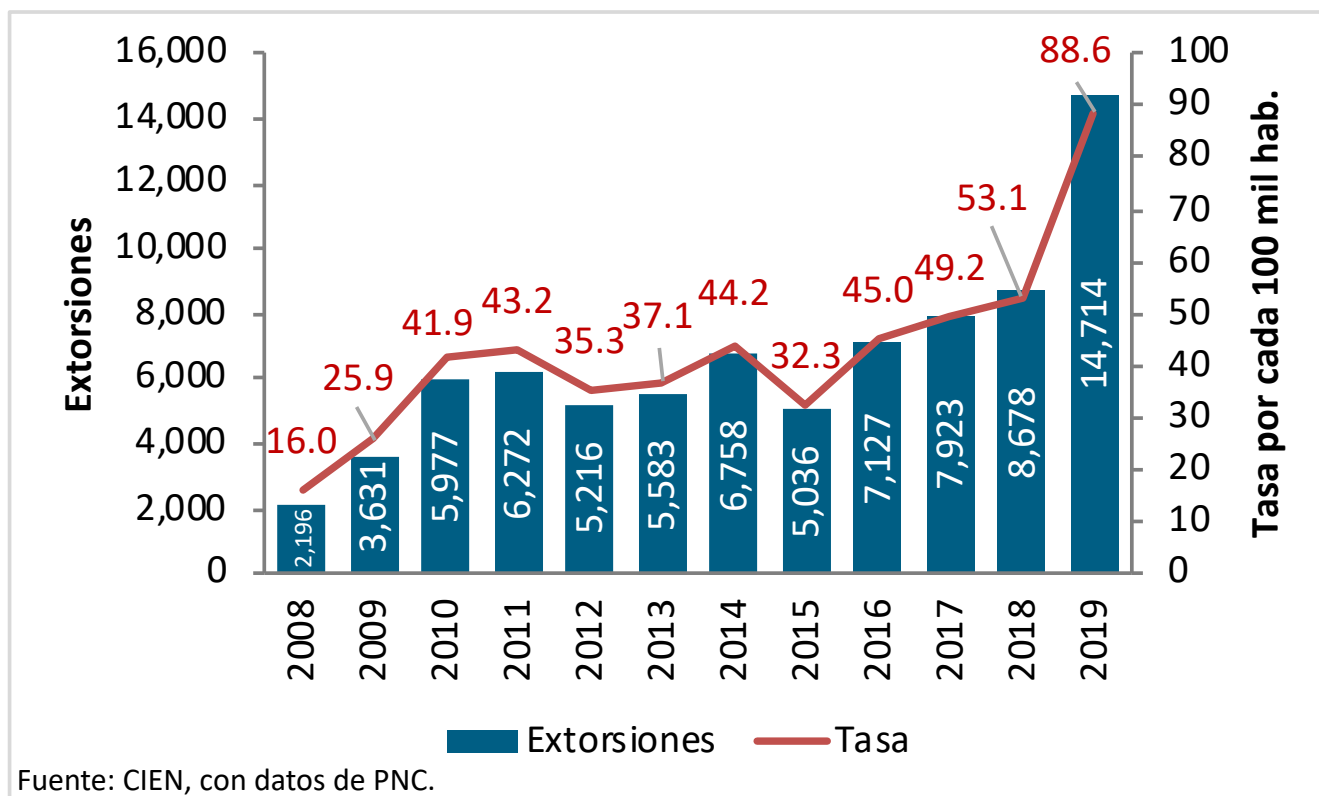


#SeguridadGT

¿Qué es una Extorsión?

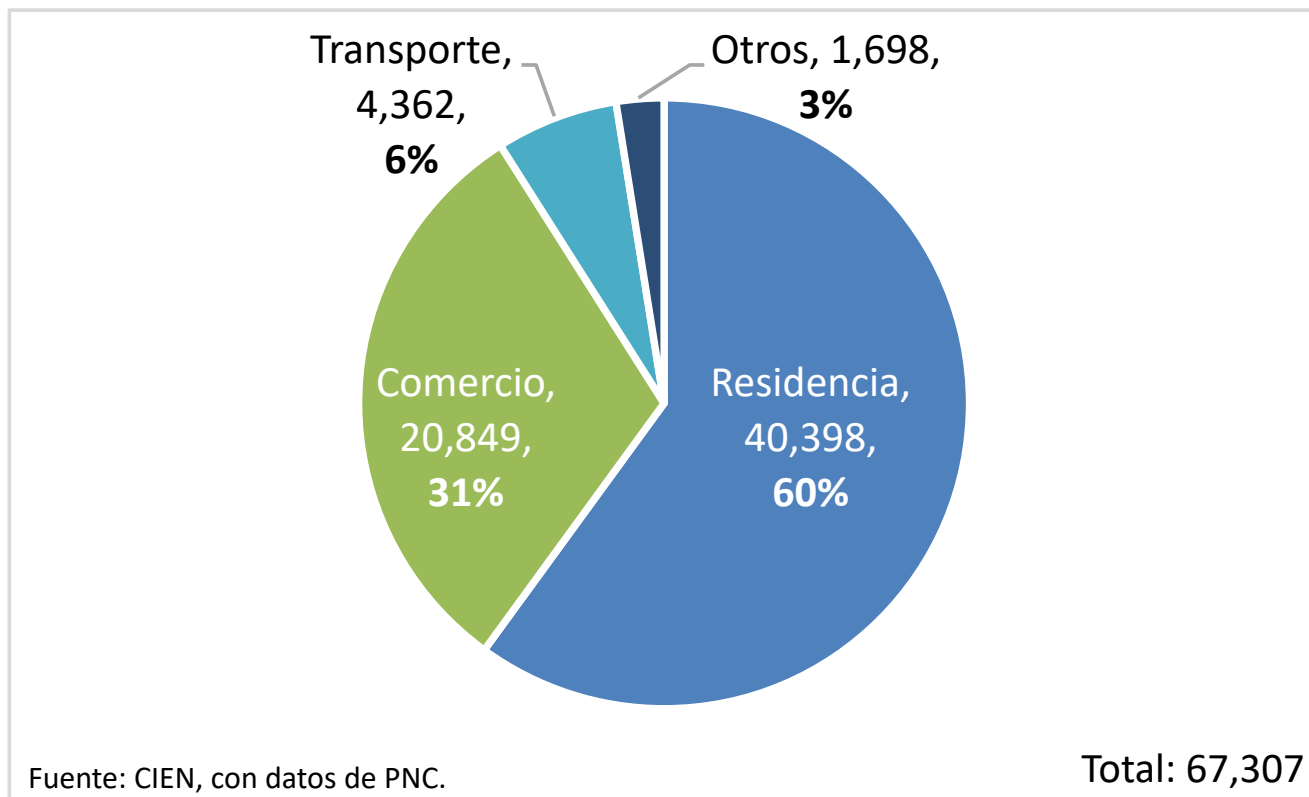
- RAE: *“Presión que se ejerce sobre alguien mediante amenazas para obligarlo a actuar de determinada manera y obtener así dinero u otro beneficio”.*
- Artículo 261 del Código Penal. **Extorsión:** *“Quien, para procurar un lucro injusto, para defraudarlo o exigirle cantidad de dinero... obligue a otro a entregar dinero o bienes... será sancionado con prisión de seis a doce años”.*
- Artículo 10 de la Ley Contra la Delincuencia Organizada –LCDO-. **Exacciones intimidatorias:** *“Quien, agrupado en la delincuencia organizada... solicite o exija la entrega de dinero u otro beneficio en la vía pública o en medios de transporte, será sancionado con prisión de seis a ocho años”.*
- Artículo 11 de la LCDO. **Obstrucción Extorsiva de Tránsito:** *“Quien, agrupado en la delincuencia organizada... solicite u obtenga dinero u otro beneficio de conductores de cualquier medio de transporte por permitirle circular en la vía pública... será sancionado con prisión de seis a ocho años”.*

Cantidad y Tasa de Denuncias de Extorsión



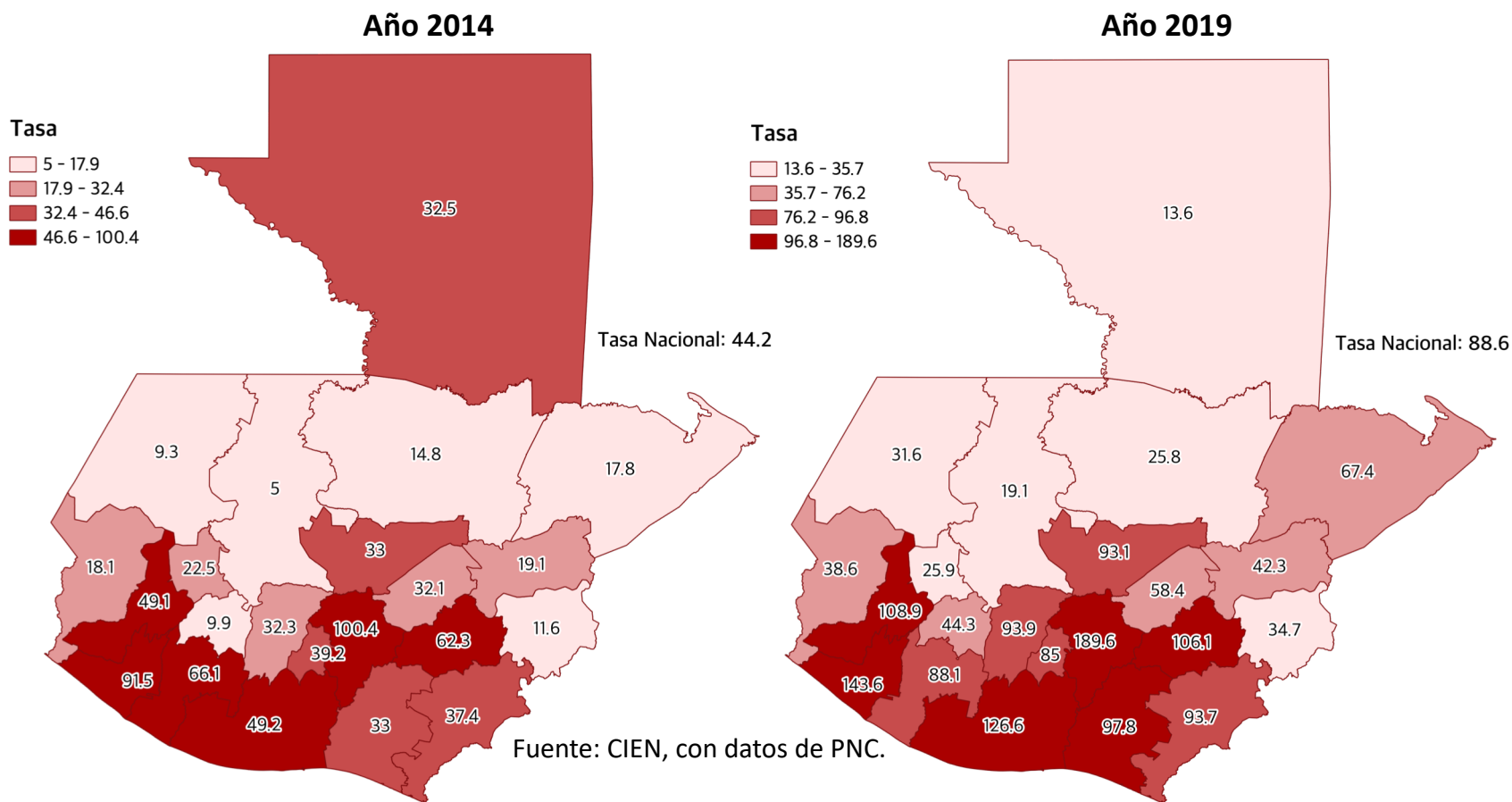
- A partir de 2016, el crecimiento en las denuncias de extorsión fue notorio y sostenido.
- Según la ENPEVI 2018, **este delito solo se denuncia en un 35%.**

Sector Afectado por las Extorsiones



Del total de denuncias registradas en el periodo de 2011 a 2019, el 60% de las víctimas fueron personas en sus residencias.

Tasa de Denuncias por Departamento



Los departamentos de Guatemala, Escuintla, Jalapa, Retalhuleu y Quetzaltenango registran las tasas más altas de denuncias de extorsión.

Evolución del Fenómeno Criminal

- 2001:	La Mara Salvatrucha (MS) inicia el cobro de “renta”.	}	Inicios
- 2004:	La mara Barrio 18 imita a la MS y empieza a imponer “renta”.		
- 2005:	“Rompimiento del Sur”. Las dos pandillas rompen el pacto de no agresión en las cárceles.		
- 2006-2009:	Las clicas de las pandillas imponen una extorsión sistemática en los territorios bajo su control.	}	Control Territorial Pandillas
- 2008:	Las autoridades inician a hacer operativos contra la extorsión.		
- 2009-2011:	Años de mayor violencia al transporte, vinculada a cobros extorsivos.		
- 2015:	Se identifica a los imitadores de las pandillas.	}	Pandillas e imitadores
- 2020:	El 80% de las extorsiones son generadas por imitadores.		

Caracterización Criminal

Pandillas

- Cuentan con una estructura grande.
- Poseen control territorial.
- Ejercen violencia.
- Los cobros son altos y frecuentes (extorsión sistemática).
- El transporte y el comercio son los sectores más afectados.
- **20% del total de extorsiones.**

Imitadores

- Cuentan con una estructura pequeña y no es fija.
- Seleccionan a sus víctimas al azar (llamadas, mensajes).
- Cobros únicos, engaño (extorsión casual).
- Las residencias y personas individuales suelen ser sus víctimas.
- La mayoría operan desde la cárcel.
- **80% del total de extorsiones.**



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

¿Cómo se abordan las Extorsiones?

Extorsión de Pandillas

- Asesoría y acompañamiento a la víctima.
- Investigación y judicialización de la estructura criminal.
- Casos con múltiples sindicados y delitos.
- Se litiga en Juzgados de Mayor Riesgo.

Extorsión de Imitadores

- Asesoría para no pagar.
- Investigación básica (número de teléfono, requisa cárcel).
- Casos con pocos sindicados.
- La mayoría de los casos no se judicializan (no se consuma la extorsión –art. 261 del CP-).
- Se litiga en el Juzgado contra las Extorsiones o en un juzgado común si hay delitos más graves.

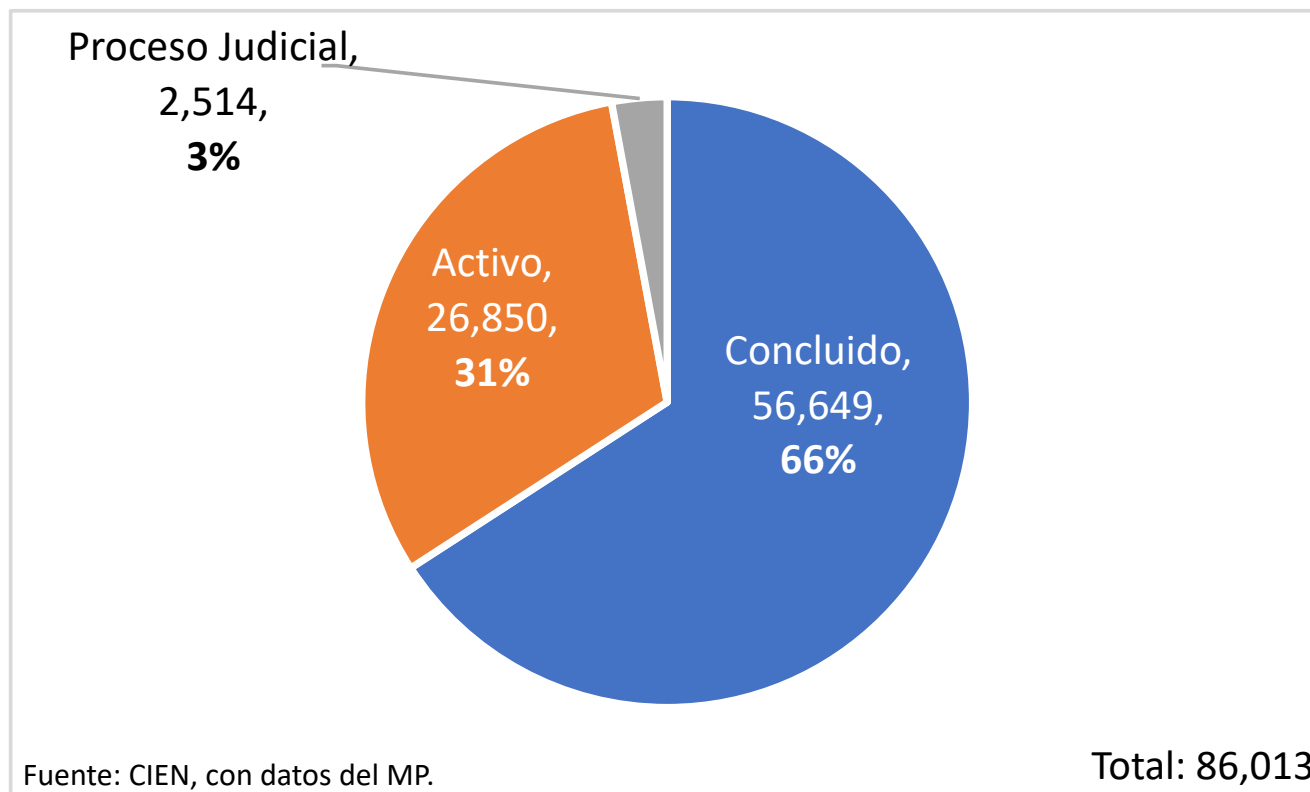


Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

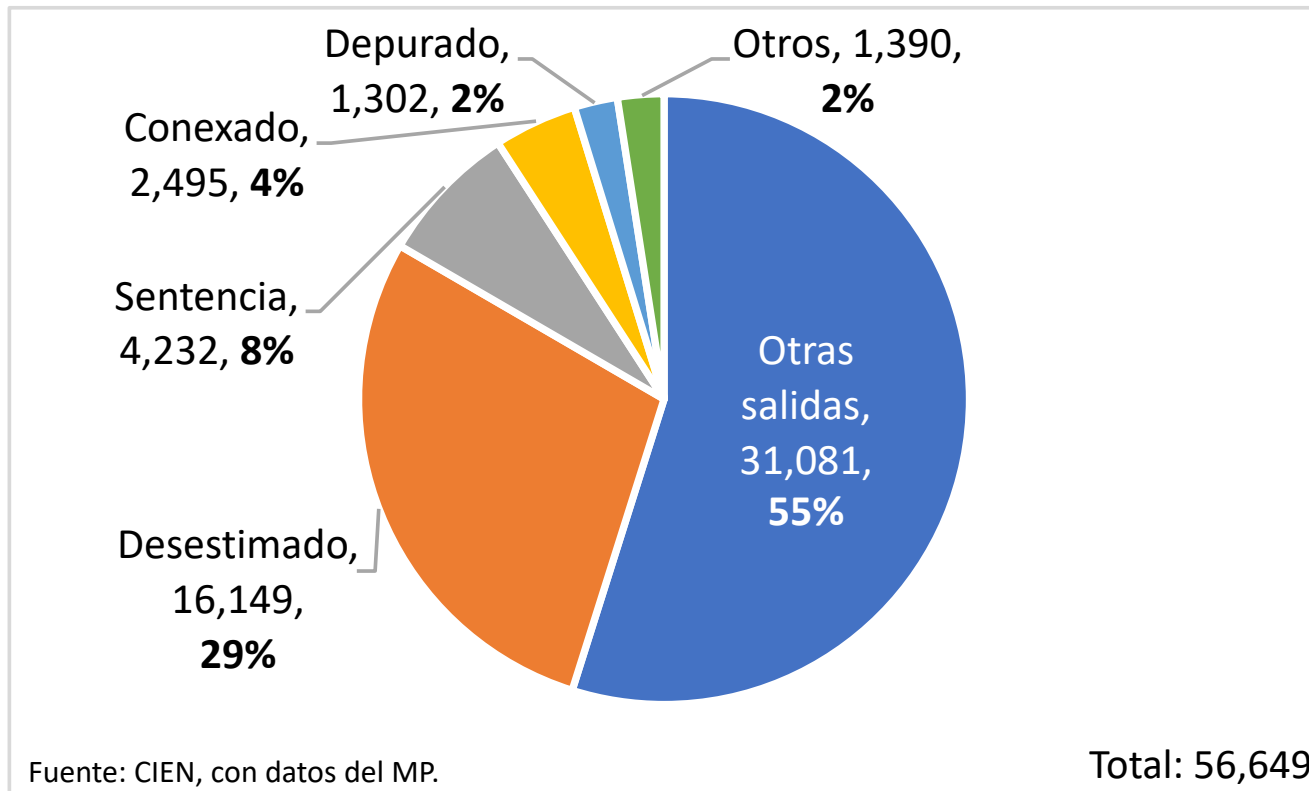
Estado de las Denuncias de Extorsión



Dos de cada tres denuncias realizadas entre 2010 y 2020* han sido concluidas.

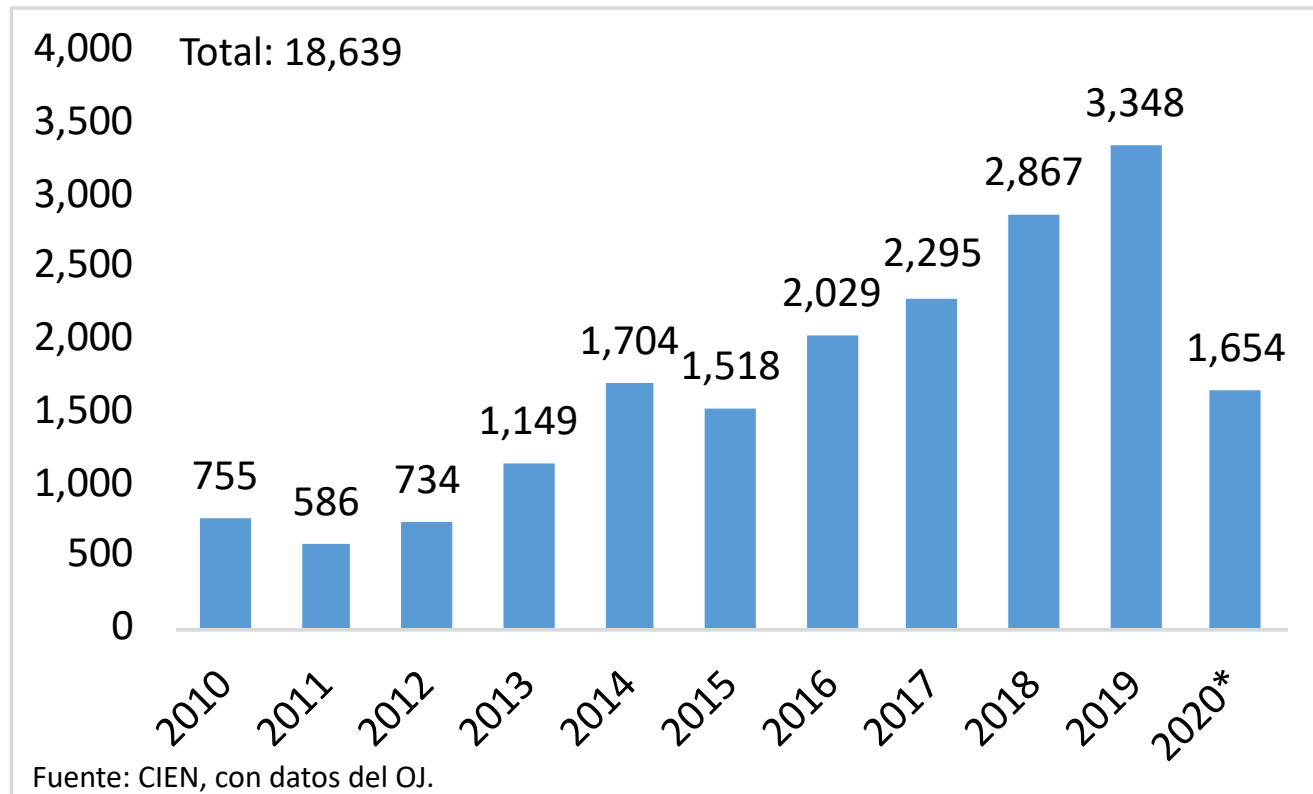
* Todos los datos de 2020 incluidos en esta presentación son hasta el 31 de julio.

Denuncias Concluidas por Tipo



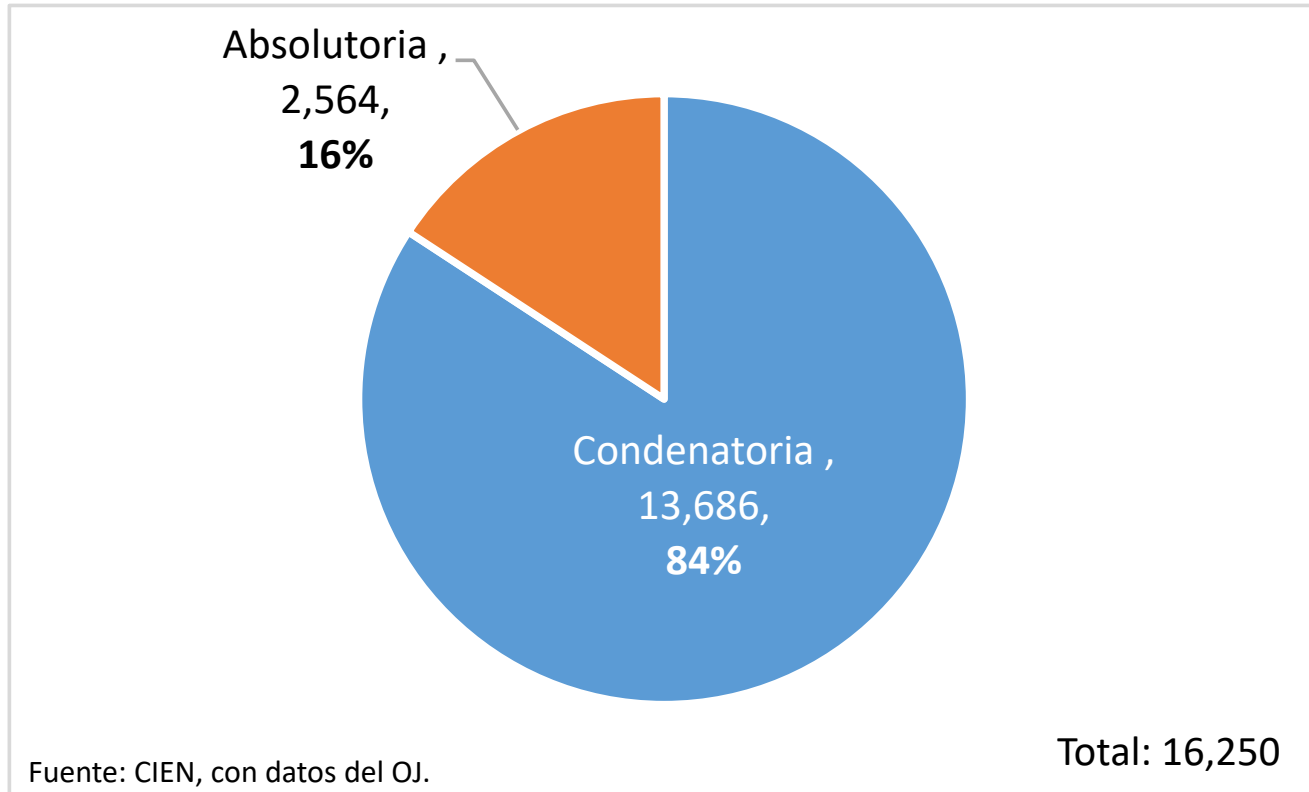
En el periodo de 2010 a 2020, el 8% de las denuncias (4,232) fueron concluidas al recibir sentencia.

Casos Ingresados por Sujetos al OJ



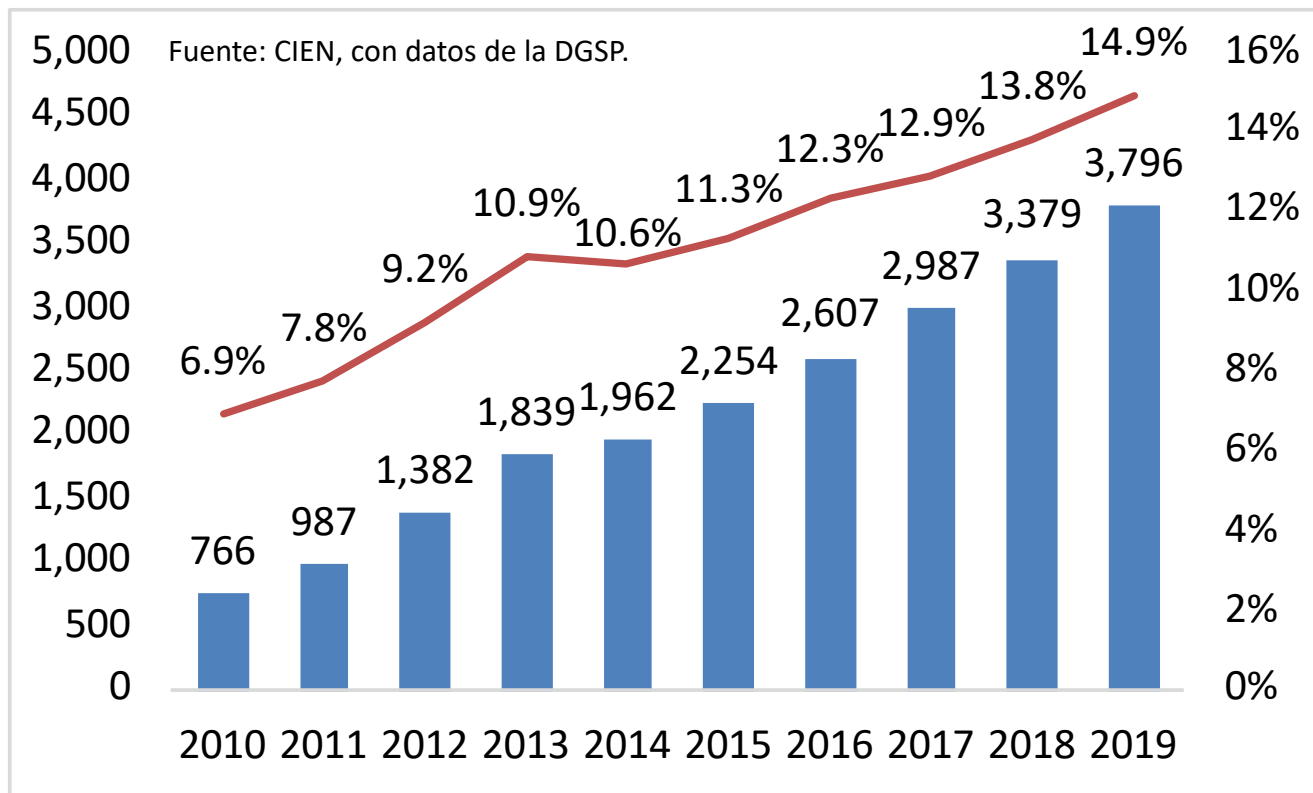
En el periodo de 2010 a 2020, ingresaron 18,639 casos por sujetos vinculados al delito de extorsión en el Organismo Judicial.

Sentencias Dictadas por Sujetos



En el periodo de 2010 a 2020, se condenaron 13,686 personas por el delito de extorsión.

Privados de Libertad por Extorsión



Entre 2010 y 2019, la cantidad de privados de libertad por el delito de extorsión se multiplicó por 5, y pasó del 7% al 15% del total de la población reclusa.

Evolución Institucional para el Abordaje del Delito



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

Evolución Legal

- Ley Contra la Delincuencia Organizada –LCDO- (2006)
 - Crea los delitos de obstrucción extorsiva de tránsito y exacciones intimidatorias con penas de 6 a 8 años de prisión.
 - Establece métodos especiales de investigación (escuchas telefónicas, entregas vigiladas, etc.).
- Ley de Fortalecimiento de la Persecución Penal -LFPP- (2009)
 - Reforma el artículo 261 del Código Penal para adaptar la tipificación del delito y ampliar la pena de entre 1 y 6 años de prisión a 6 a 12 años.
- Ley de Equipos Terminales Móviles -LETM- (2013)
 - Crea los delitos de: 1) uso de ETM en centros de privación de libertad, 2) ingreso de ETM a centros de privación de libertad, y 3) uso de ETM por funcionarios y empleados públicos. Los primeros con penas de 6 a 10 años de prisión y el tercero de 6 a 12 años.



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

Evolución Institucional (1 / 2)

PNC

- DIPANDA
 - 2009: inicia como un programa.
 - 2011: es institucionalizada como una Unidad de la DEIC en la SGIC.
 - 2014: pasa a ser una División de la SGIC.
 - 2020: once sedes departamentales y municipales.
- Fuerza de Tarea –FTCE-:
 - 2012 a 2014: estrategia para coordinar instancias de investigación y judicialización.

MP

- Fiscalía contra las Extorsiones:
 - 2009: inicia como Unidad en la Fiscalía contra el Crimen Organizado.
 - 2015: se convierte en Fiscalía de Sección.
 - 2017 a 2020: nueve sedes departamentales y municipales.



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

Evolución Institucional (2/2)

INACIF

- 2014: Laboratorio de acústica forense.
- 2017: Laboratorio de informática forense.

OJ

- 2009: Juzgados y Tribunales de Mayor Riesgo.
- 2020: Juzgado y Tribunal contra las Extorsiones (Tribunal desintegrado).

IDPP

- Unidad de defensores para casos de Mayor Riesgo.

Sistema Penitenciario

- No se han tomado medidas.



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

El Sistema Penitenciario y las Extorsiones



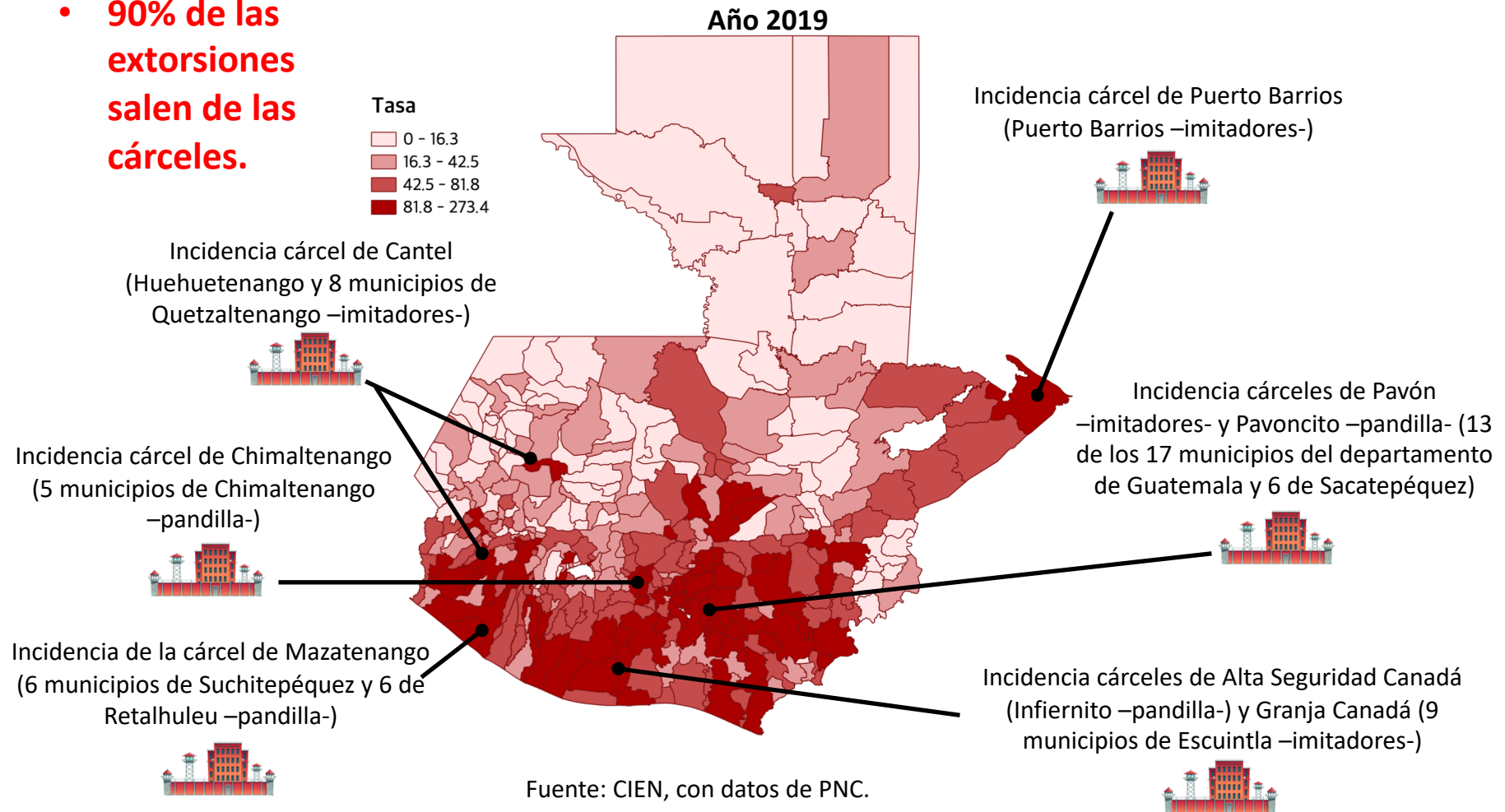
Coalición por la
Seguridad Ciudadana



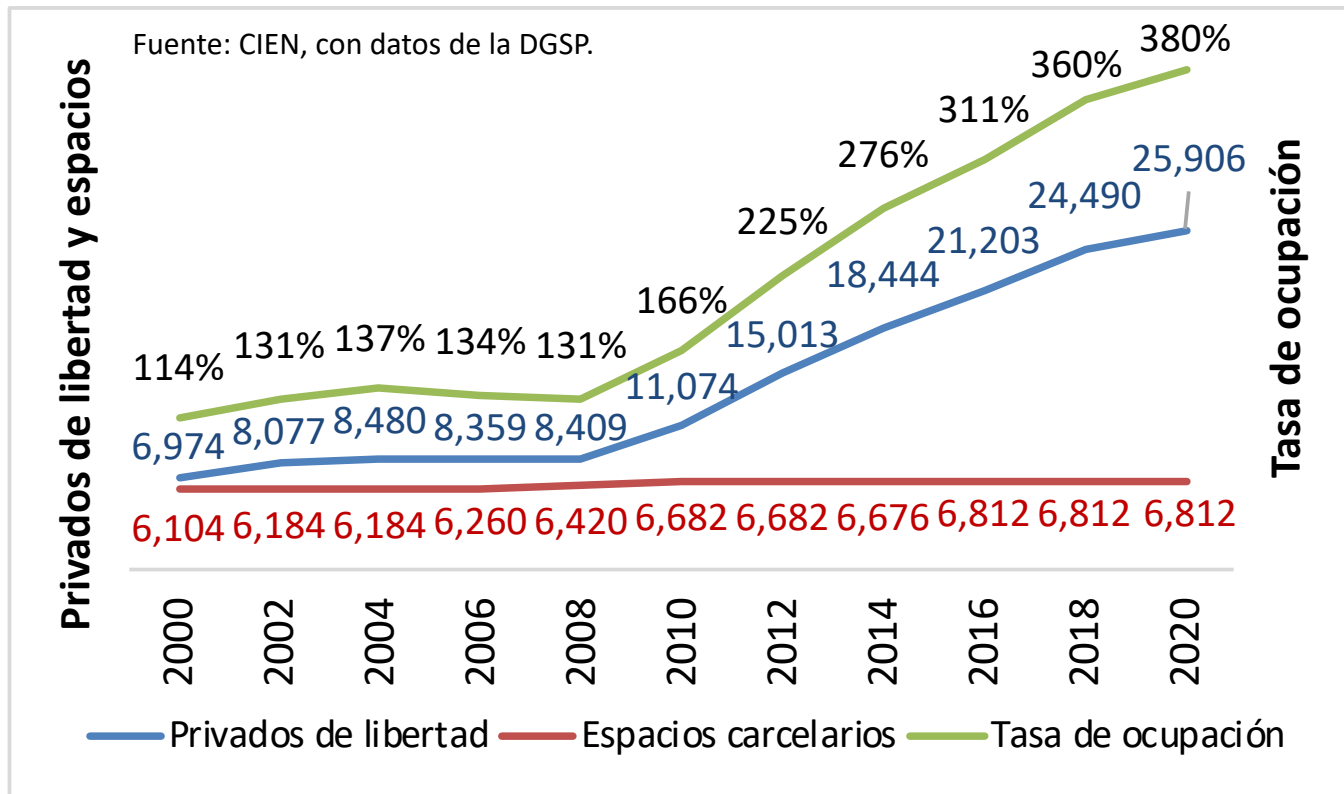
#SeguridadGT

Tasa de Denuncias por Municipio

- 90% de las extorsiones salen de las cárceles.



Tasa de Ocupación de las Cárceles



A septiembre de 2020 había 25,900 privados de libertad en un sistema con capacidad para 6,810 espacios.

Acciones del SP para Contrarrestar las Extorsiones desde las Cárceles

- 1) Traslado de los pandilleros juntos de un centro a otro.
 - 2005: “Rompimiento del Sur”, separación de pandilleros en cárceles.
 - 2008: Traslado de cárcel de Escuintla a Chimaltenango y Preventivo z18.
 - 2017: Traslado de la cárcel de Fraijanes I al centro de alta seguridad Canadá (Infiernito) en Escuintla.
 - 2020 (febrero): Traslado de la cárcel de Fraijanes II a Pavoncito.
 - 2020 (septiembre): Traslado del centro de alta seguridad Canadá (Infiernito) a otros centros. Primer traslado en el que se dispersa a los pandilleros. Coordinación SP-MP-DIPANDA.
- 2) Bloqueo parcial de la señal telefónica (año 2010 a la fecha).
- 3) Requisas en las cárceles (alrededor de mil celulares incautados al año).

Esta no es una estrategia sostenible para reducir las extorsiones que salen desde las cárceles, las cuales representan el 90% del total.



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

Coordinación Interinstitucional

- Actores del sector seguridad y justicia:
 - La coordinación MP-DIPANDA es el pilar de los esfuerzos para contrarrestar las extorsiones.
 - Las prácticas de reclusión (traslados y aislamiento) implementadas por el SP no contribuyen a impedir las extorsiones.
 - También depende de las decisiones judiciales (exhibición personal).
- Empresas de telefonía:
 - Actualmente no hay un marco regulatorio que defina el tema del bloqueo de la señal de telecomunicaciones.
 - Escasa comunicación entre las autoridades y las compañías telefónicas (depende de cada administración).
- Superintendencia de Bancos:
 - La coordinación se ha dado en forma esporádica para temas puntuales.



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

Conclusiones

- El fenómeno criminal ha evolucionado de la renta a la extorsión y de la extorsión a la imitación.
 - 80% de las extorsiones son realizadas por imitadores.
 - Solo se denuncia una de cada tres extorsiones.
- Se ha logrado el fortalecimiento institucional y se está trabajando parcialmente de forma coordinada.
 - El 84% de los casos judicializados terminan con una condena.
 - Hace falta sumar a otras instituciones externas al sector de seguridad y justicia penal.
- El descontrol carcelario es el principal problema para contrarrestar las extorsiones.
 - 90% de las extorsiones salen de las cárceles.



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

Recomendaciones

- Incentivar la denuncia.
 - Realizar campañas de comunicación para prevenir y denunciar el delito.
 - Promocionar las distintas opciones para realizar una denuncia (plataformas, instituciones).
 - Número 1574 del MP
 - Plataformas web:
 - “App Denuncias” del MP (Android)
 - Portal Web del MP (<https://www.mp.gob.gt/denuncias>)
 - Crime Stoppers (www.tupista.gt)
 - Sedes FCE:
 1. Chimaltenango
 2. Huehuetenango
 3. Quetzaltenango
 4. San Marcos
 5. Jutiapa
 6. Suchitepéquez
 7. Villa Nueva
 8. Mixco
 9. Escuintla
 - Sedes DIPANDA:
 1. Retalhuleu
 2. Santa Rosa
 3. Quetzaltenango
 4. Jalapa
 5. Jutiapa
 6. Suchitepéquez
 7. Villa Nueva
 8. Mixco
 9. Escuintla
 10. Alta Verapaz
 11. Izabal



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

Recomendaciones

- Continuar con los esfuerzos de fortalecimiento institucional.
 - Lograr la integración del Tribunal contra las Extorsiones.
 - Mejorar la coordinación interinstitucional especialmente con el Sistema Penitenciario.
 - Invertir en la capacitación constante del personal.
 - Adaptarse a la evolución tecnológica.
 - Expandir las instituciones según las necesidades.
- Concretar la coordinación con la Superintendencia de Bancos.
 - Énfasis en frenar el blanqueo del dinero producto de extorsión.



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT

Recomendaciones

- Implementar controles efectivos en el Sistema Penitenciario.
 - Corto Plazo (6 meses)
 - Elaborar una estrategia de reclusión en las cárceles para aislar a los reclusos que extorsionan (pandilleros e imitadores).
 - Realizar los ajustes a la infraestructura para realizar el aislamiento.
 - Mejorar los controles de ingreso (scanners, supervisión).
 - Llegar a un acuerdo con las empresas telefónicas para un convenio de cooperación.
 - Preparativos para la implementación de la carrera penitenciaria y la depuración del personal. Medidas severas para actos de corrupción.
 - Mediano plazo (3 años)
 - Ampliar el Nuevo Modelo de Gestión Penitenciaria a más centros carcelarios.
 - Planificación institucional con base en la evolución delictiva.
 - Cárceles de máxima seguridad por el perfil de los reclusos.
 - Lograr el bloqueo de cualquier tipo de comunicación en los recintos carcelarios.
 - Implementar la carrera penitenciaria y especializar al personal.
 - Reducir los incentivos a la corrupción con unidades de control interno eficientes, perspectiva de carrera y mayor seguridad para el personal.

Reducir las extorsiones, un esfuerzo de todos

-noviembre de 2020-



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



#SeguridadGT