

Índice de Denuncias de Delitos

- octubre de 2020-

Tema del Mes:
Análisis del Presupuesto Propuesto
para las Instituciones del Flujograma
de la Justicia Criminal

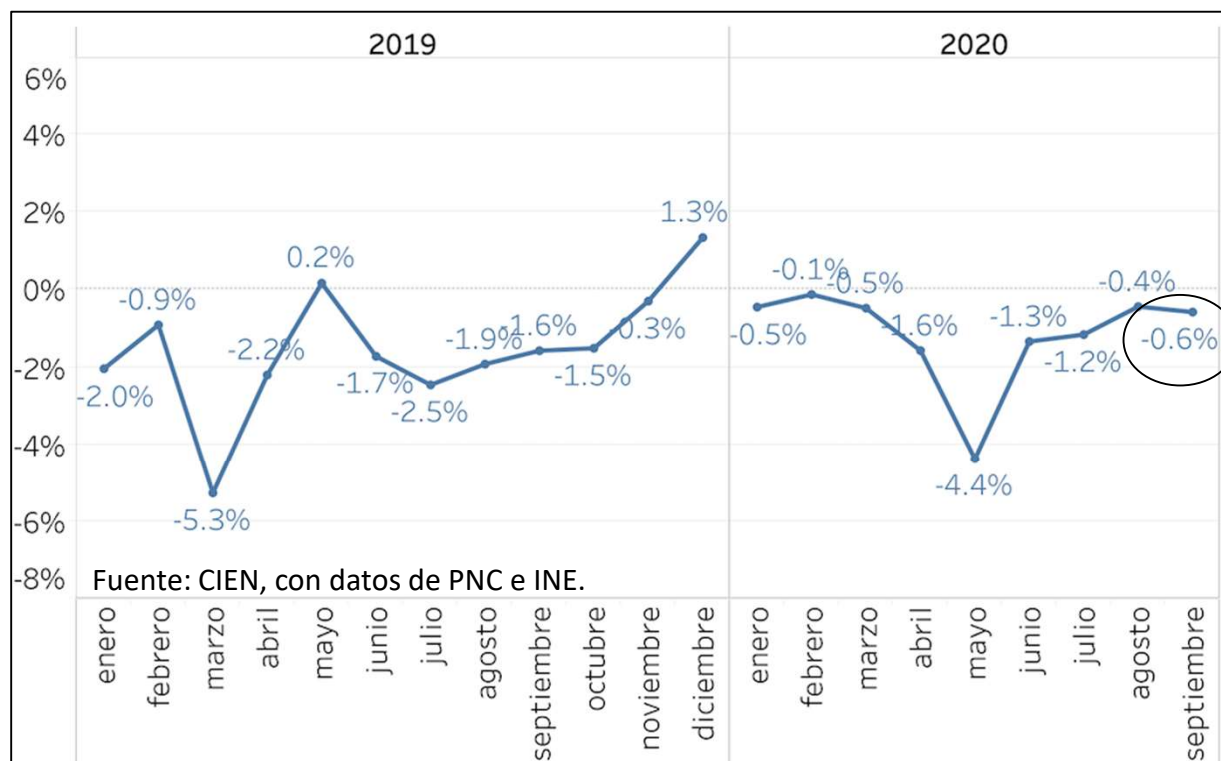
Índice de Denuncias de Delitos

¿Qué es el Índice de Denuncias de Delitos –IDD-?

- El IDD es un índice que da seguimiento a las tasas interanuales de denuncias de nueve delitos*:
 - Sub Índice de Delitos contra las Personas
 1. Homicidios
 2. Lesiones
 3. Violaciones
 4. Secuestros
 - Sub Índice de Delitos contra la Propiedad
 5. Extorsiones
 6. Robo de vehículos
 7. Robo de motocicletas
 8. Robo de furgones con mercadería
 9. Robo a viviendas

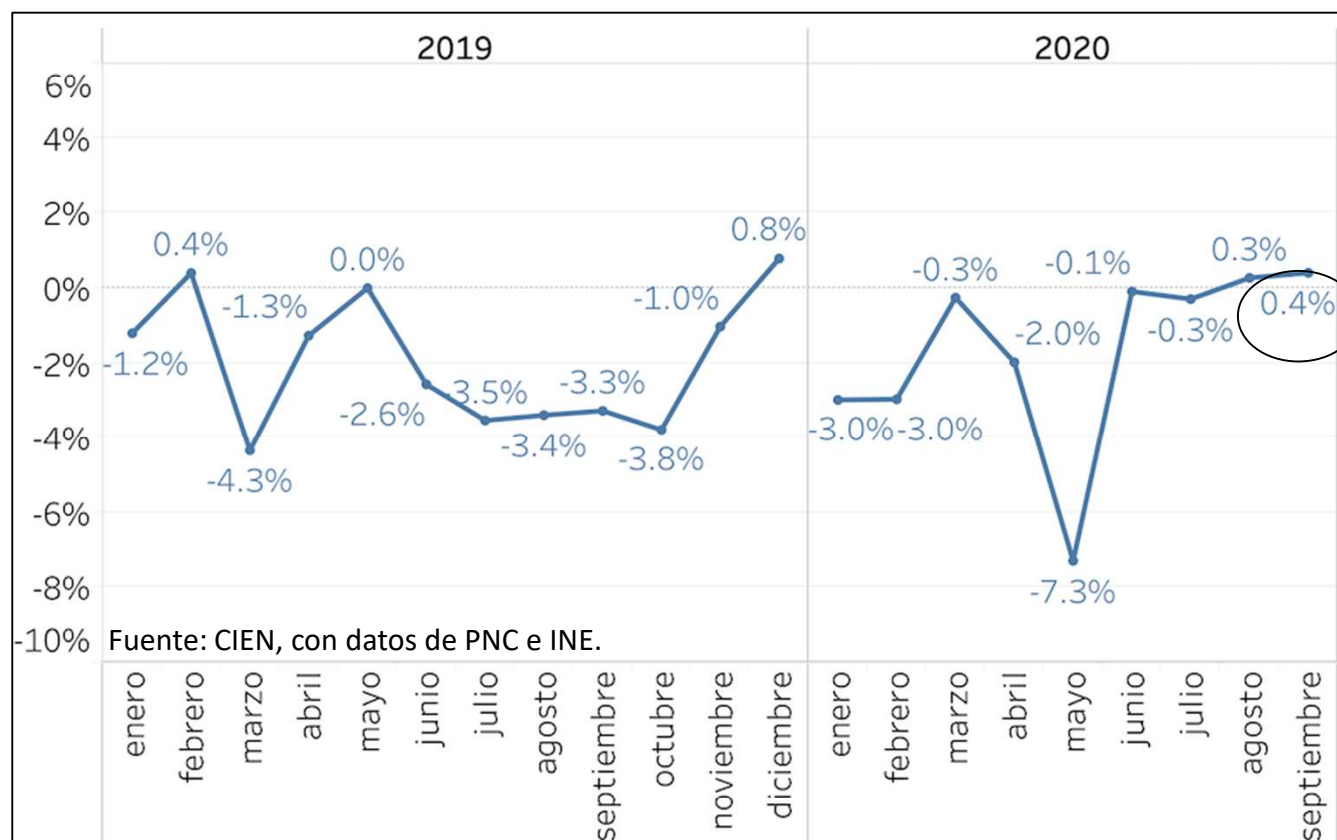
*datos recopilados por PNC

Cambios en el IDD

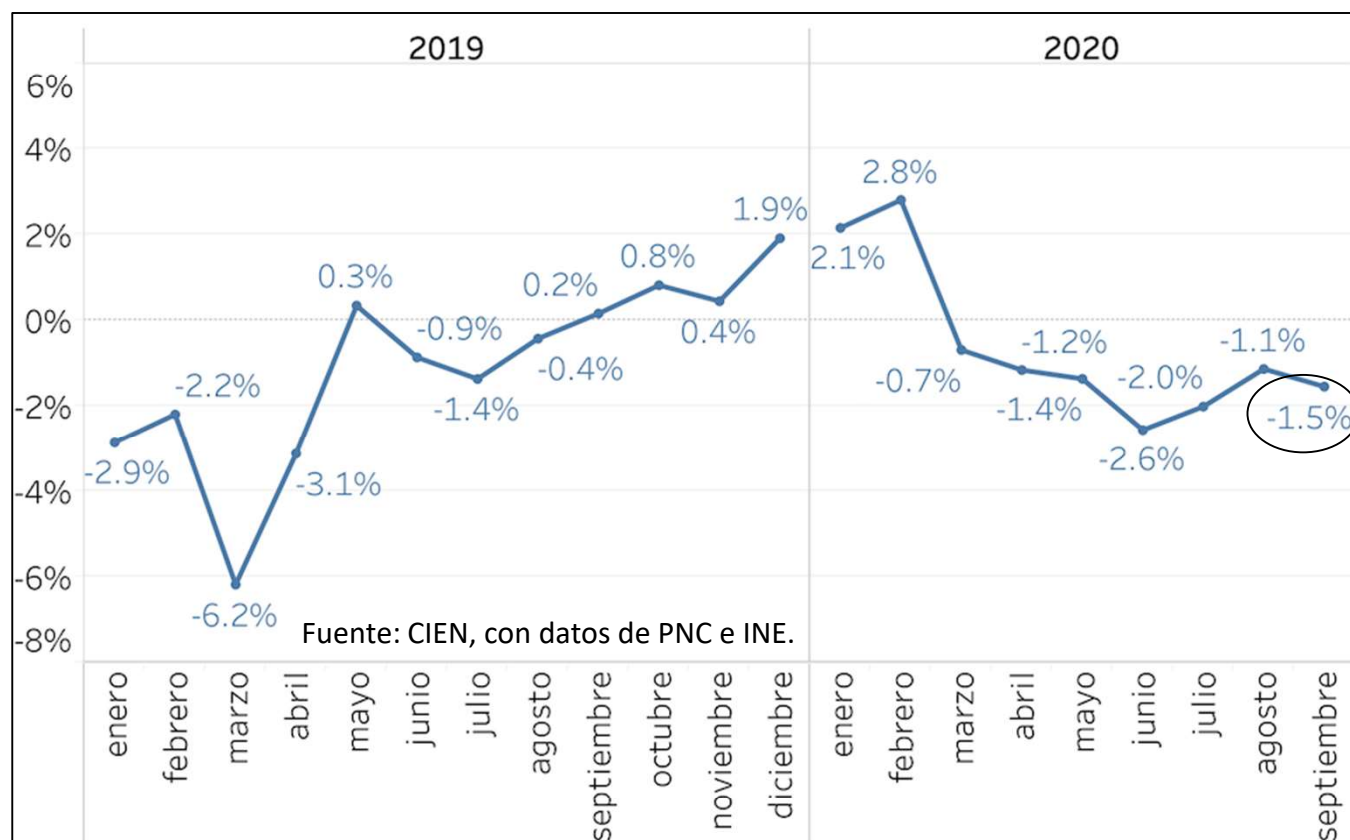


En septiembre de 2020 el índice se redujo 0.6%, lo cual significa que las tasas de las denuncias de los nueve delitos **se redujeron** en su conjunto.

Sub Índice de Delitos contra las Personas



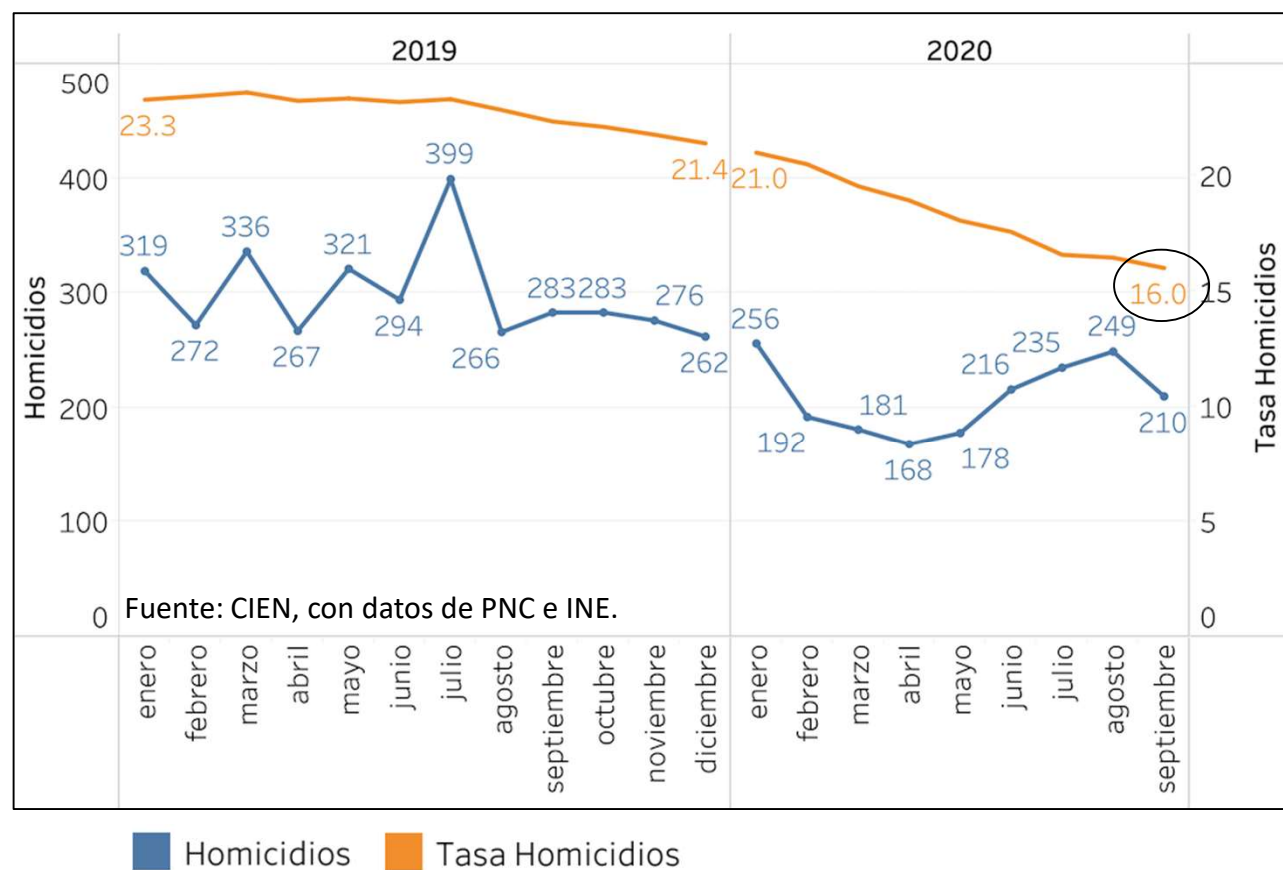
Sub Índice de Delitos contra la Propiedad



Cantidad y Tasa de homicidios

La cantidad mensual de homicidios volvió a bajar en septiembre.

La tasa se mantiene a la baja y es de 16 por cada 100 mil habitantes. Ha bajado 5 puntos respecto de enero.



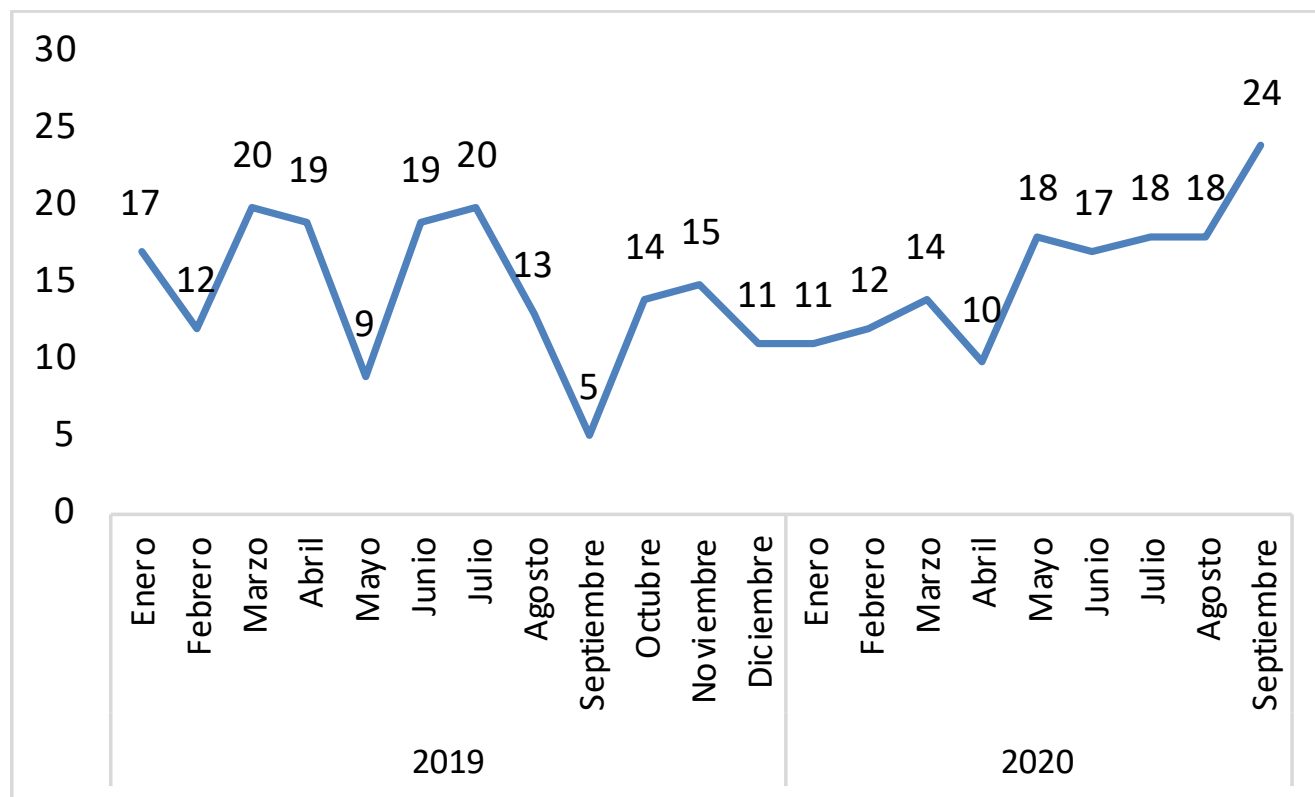
Homicidios por departamento

Homicidios enero-septiembre									
Departamento	2019	2020	Diferencia	Cambio %	Departamento	2019	2020	Diferencia	Cambio %
Huehuetenango	28	37	9	32%	Alta Verapaz	47	37	-10	-21%
Chiquimula	134	142	8	6%	Suchitepéquez	41	25	-16	-39%
Sololá	9	17	8	89%	Chimaltenango	62	44	-18	-29%
Santa Rosa	70	75	5	7%	Jutiapa	95	73	-22	-23%
Izabal	141	142	1	1%	San Marcos	67	45	-22	-33%
El Progreso	29	29	0	0%	Sacatepéquez	38	16	-22	-58%
Quiché	17	15	-2	-12%	Petén	124	101	-23	-19%
Totonicapán	9	6	-3	-33%	Quetzaltenango	100	72	-28	-28%
Retalhuleu	42	36	-6	-14%	Zacapa	117	72	-45	-38%
Baja Verapaz	16	9	-7	-44%	Escuintla	313	224	-89	-28%
Jalapa	86	78	-8	-9%	Guatemala	1,151	590	-561	-49%
					TOTAL	2,736	1,885	-851	-31%

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

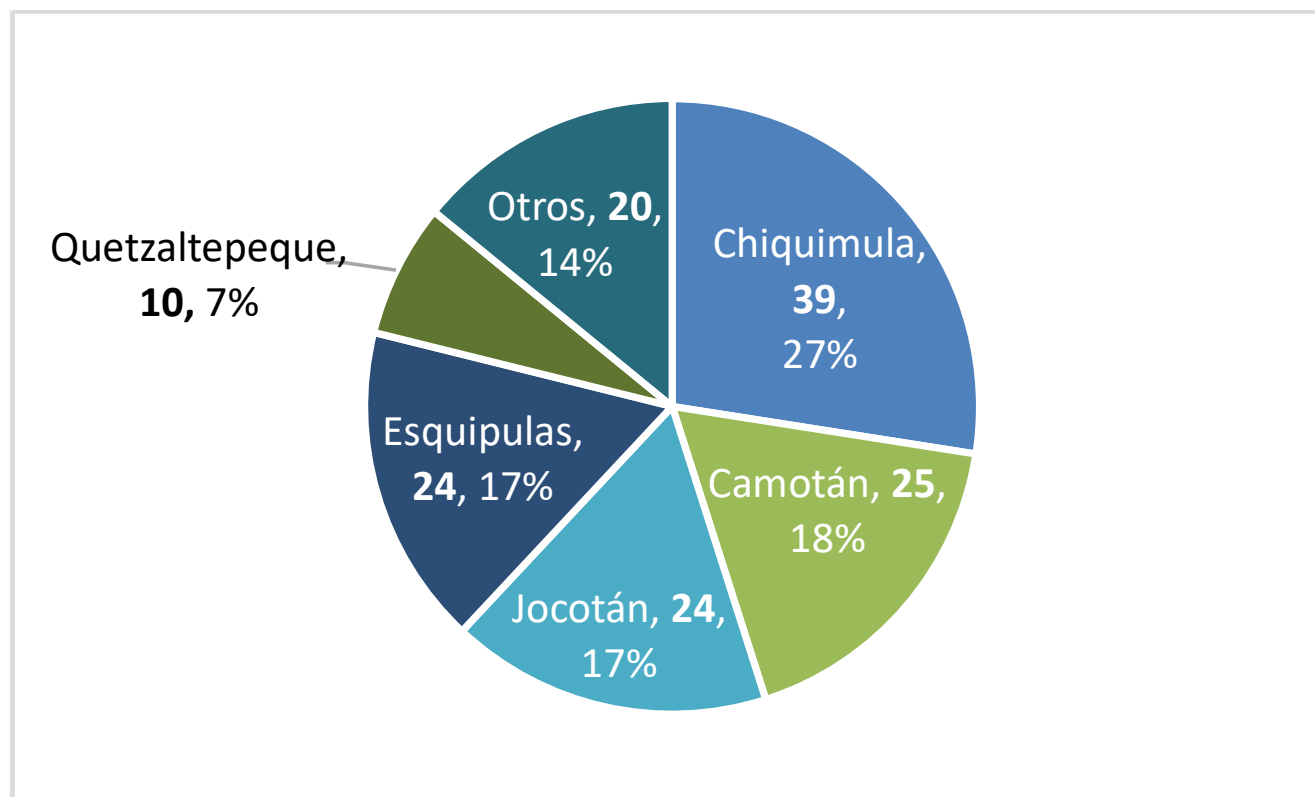
Hasta septiembre de 2020 se registran 851 homicidios menos que en el mismo periodo de 2019, un 31% menos.

Homicidios en el departamento de Chiquimula



La cantidad de homicidios en septiembre es la más alta en los últimos meses.

Homicidios en los municipios de Chiquimula, 2020



De enero a septiembre de 2020, cinco de los 12 municipios del departamento concentran el 75% de los homicidios.

Mayores aumentos de homicidios por municipio

Departamento	Municipio	2019	2020	Diferencia
Petén	San Luis	8	16	8
	Sayaxché	5	10	5
Escuintla	Nueva Concepción	51	58	7
	Masagua	12	17	5
Santa Rosa	Cuilapa	6	13	7
	Barberena	7	14	7
Huehuetenango	La Democracia	2	9	7
Chiquimula	Chiquimula	33	39	6
	Quetzaltepeque	4	10	6
	Jocotán	19	24	5
Izabal	Livingston	11	17	6
	Los Amates	21	26	5
Total		179	253	74

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

De enero a septiembre de 2020, doce municipios aumentaron 74 homicidios en conjunto. Esto equivale a 41% más homicidios en estos municipios.

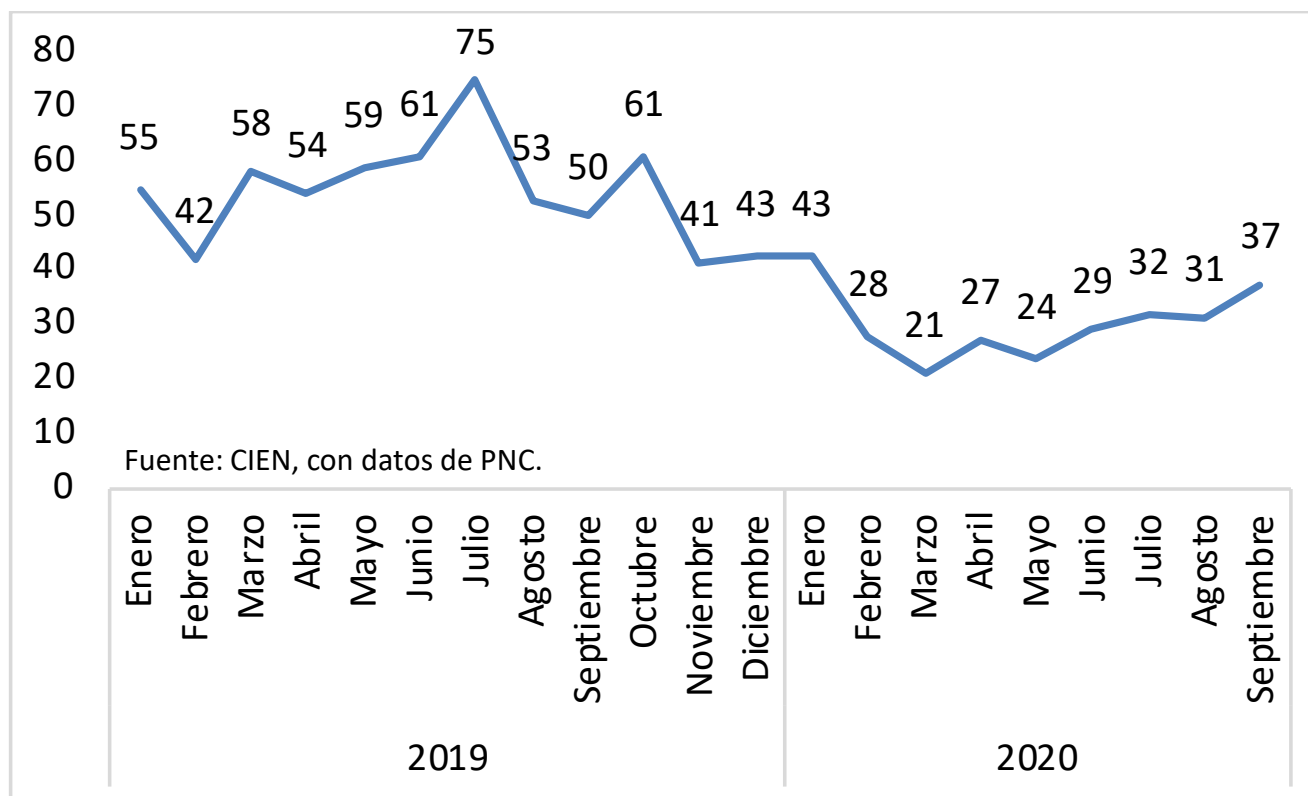
Mayores reducciones de homicidios por municipio

Departamento	Municipio	2019	2020	Diferencia
Guatemala	Guatemala	507	272	-235
	Mixco	136	47	-89
	Villa Nueva	165	91	-74
	San Juan Sacatepéquez	54	13	-41
	San José Pinula	32	5	-27
	San Miguel Petapa	44	23	-21
Escuintla	Palín	35	3	-32
	Escuintla	71	51	-20
Total		1,044	505	-539

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

De enero a septiembre de 2020, ocho municipios redujeron 539 homicidios en conjunto. Esto equivale a 52% menos homicidios en estos municipios.

Homicidios en la ciudad capital



La cantidad mensual de homicidios sigue aumentando acercándose a las cifras de inicios de año y del año anterior.

Homicidios en la ciudad capital

Zona	2019	2020	Diferencia
Zona 18	115	62	-53
Zona 1	43	17	-26
Zona 5	41	19	-22
Zona 21	46	29	-17
Zona 9	14	0	-14
Zona 6	48	35	-13
Zona 12	22	11	-11
Total	329	173	-156

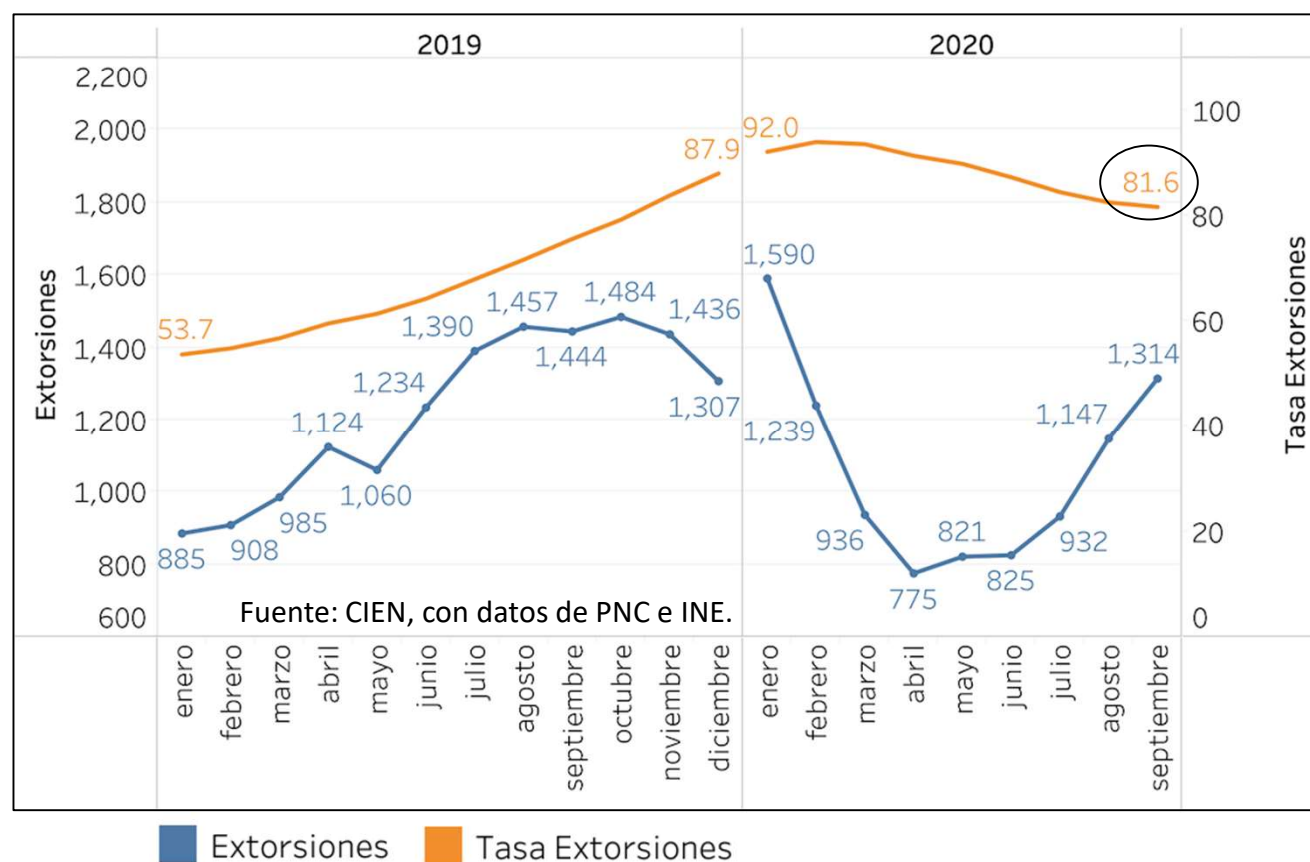
Dos tercios de la reducción de los homicidios en la ciudad capital se registró en estas siete zonas (156 de los 235 menos en todo el municipio).

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

Denuncias por extorsiones

Las denuncias mensuales por extorsiones han aumentado drásticamente en los últimos dos meses.

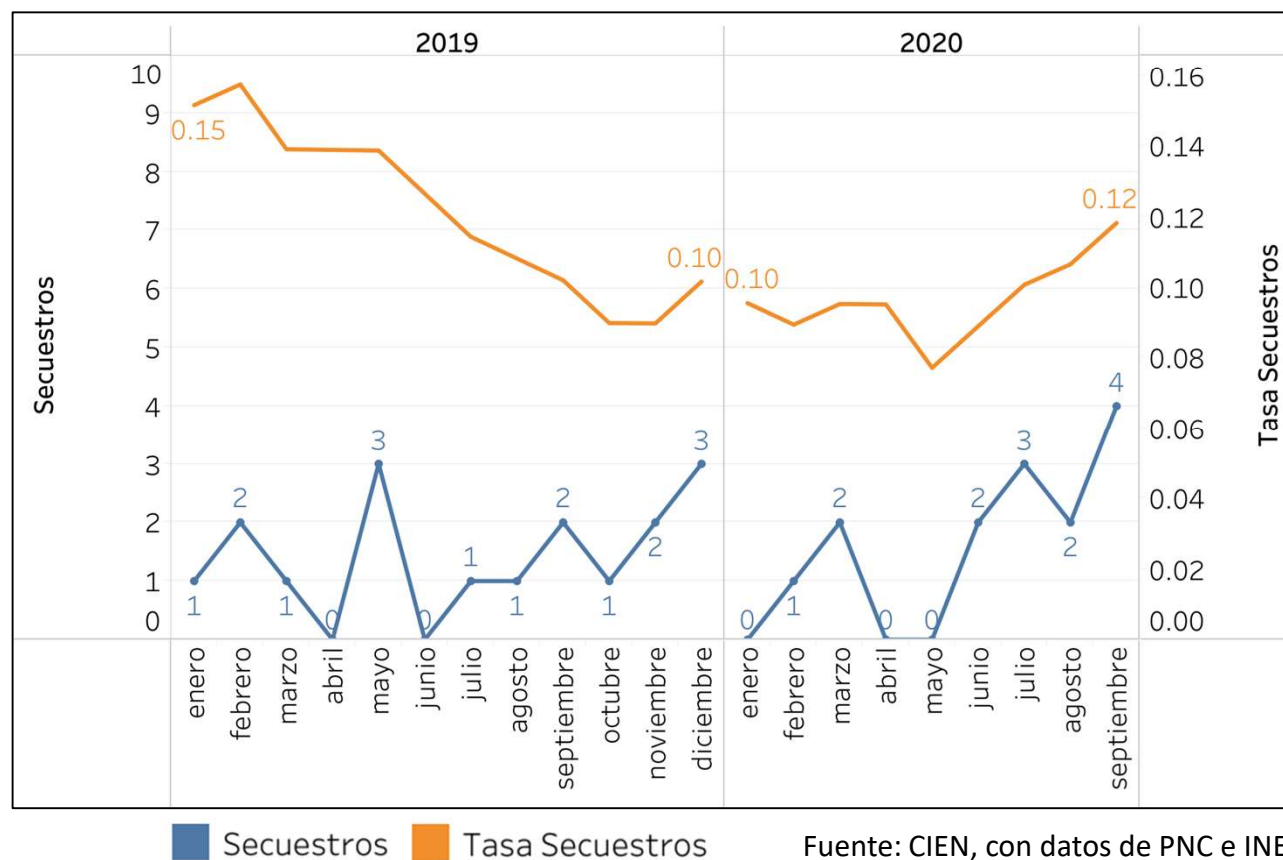
La tasa se ha reducido más de 10 puntos en 2020.



Denuncias por secuestros

Las denuncias mensuales por secuestros aumentaron recientemente.

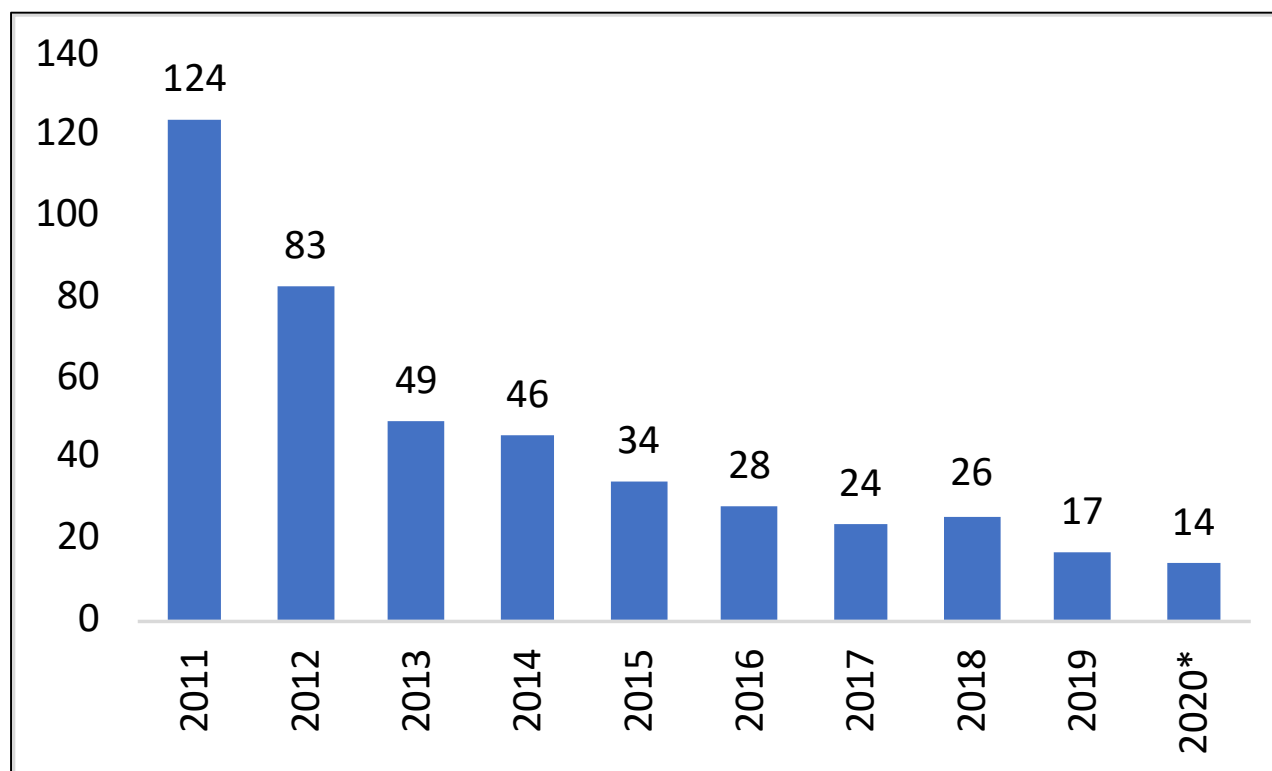
Entre enero y septiembre de 2020 se registran 14 secuestros, 3 más que en el mismo periodo del año anterior.



Fuente: CIEN, con datos de PNC e INE.

Denuncias por secuestros, 2011-2020

De los 17 secuestros en 2019, 3 fueron de mujeres. En 2020, de los 14 secuestros, 2 fueron de mujeres.



Fuente: CIEN, con datos de PNC.

*el dato de 2020 es de enero a septiembre.

Tema del Mes:

Análisis del Presupuesto Propuesto para las Instituciones del Flujograma de la Justicia Criminal

Flujograma de la Justicia Criminal

- ✓ Es una herramienta que mide los niveles de eficiencia de las instituciones de seguridad y justicia criminal.
- ✓ La metodología permite un abordaje integral y sistémico e identifica los principales cuellos de botella para hacer mejoras en el tiempo.



Apoyo en facilitar ingreso y egreso de casos



Encargados en dar ingreso y salida a los casos



Condena/prisión preventiva

Metodología de análisis

- ✓ Se celebró una reunión individual con los Directores Financieros del Organismo Judicial, Ministerio Público, Instituto Nacional de Ciencias Forenses e Instituto de la Defensa Pública Penal.
 - Se tuvo información de las transferencias recibidas de Administración Central de 2012-2019.
 - Se obtuvieron detalles de su planificación institucional bajo distintos escenarios presupuestarios.
- ✓ Se analizó el presupuesto devengado por la Policía Nacional Civil (U.E. 203-209) y el Sistema Penitenciario para los años de 2012 a 2019.
- ✓ Para 2019 y 2020 se utilizó de referencia la información contenida en el Proyecto de Presupuesto 2021.

Principales rubros del presupuesto general

Institución	2018	2019	2020*	2021**
Flujograma (%)	11.5	10.1	9.5	9.6
MINEDUC (%)	18.6	19.1	16.5	18.7
MSPAS (%)	8.5	9.5	9.1	9.9
CIV (%)	6.4	7.1	6.3	10.3
Flujograma (Q millones)	8,691.1	8,332.5	10,186.9	9,543.2
MINEDUC (Q millones)	13,990.3	15,814.8	17,783.5	18,682.1
MSPAS (Q millones)	6,428.6	7,895.6	9,823.2	9,894.4
CIV (Q millones)	4,782.5	5,858.7	6,777.4	10,242.2
Total de Egresos (Q millones)	75,277	82,839	107,760.7	99,700

Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN, MINFIN e información proporcionada por las instituciones autónomas. De 2012-2019 para las instituciones autónomas se analizan los recursos transferidos por la Administración Central. En el caso de PNC y SP se analizan los presupuestos devengados. Para PNC se consideraron las Unidades Ejecutoras 203 a la 209. *Presupuesto aprobado a través del Decreto 25-2018 y sus ampliaciones al 31/7/2020. **Propuesto 2021.

Trayectoria observada y pronosticada del déficit fiscal



Fuente: Ilustración tomada de la presentación del Proyecto de Presupuesto del Ministerio de Finanzas.

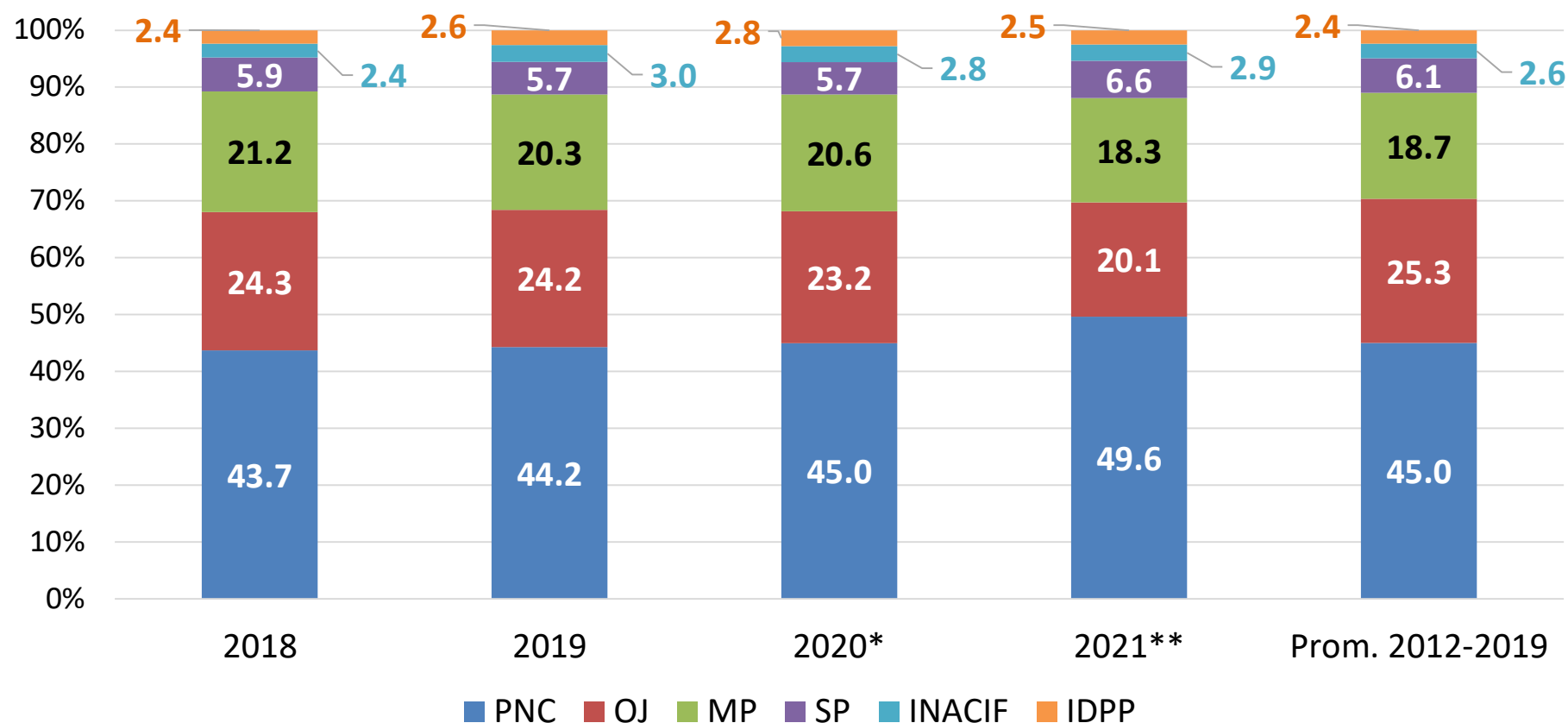
Instituciones Flujograma de la Justicia Criminal

(millones de Q corrientes)

Institución	2018	2019	2020*	2021**
PNC	3,797.1	3,687.1	4,580.2	4,734.8
OJ	2,112.8	2,013.1	2,363.1	1,919.1
MP	1,846.3	1,691.5	2,094.0	1,748.6
SP	516.4	474.1	577.1	626.7
INACIF	212.0	249.2	287.4	274.0
IDPP	2016.4	217.4	285.1	240.0
Total	8,691.1	8,332.5	10,186.9	9,543.2
Total Egresos	75,277	82,839	107,760.7	99,700
Crecimiento Inst. Flujog.	6.8%	-4.1%	22.3%	-6.3%
Crecimiento Gasto Tot.	5.5%	10%	30.1%	-7.5%
Participación Gasto Tot.	11.5%	10.1%	9.5%	9.6%

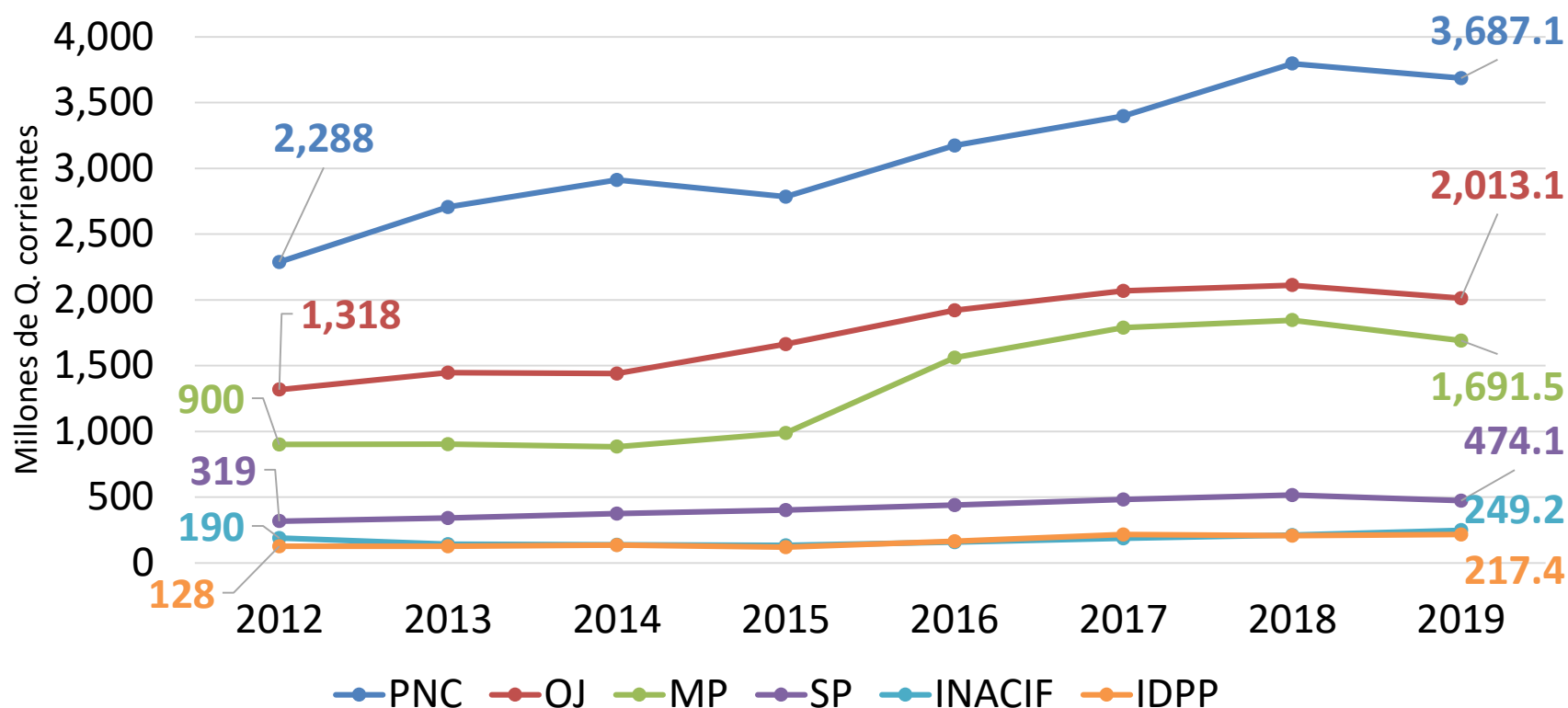
Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN, MINFIN e información proporcionada por las instituciones autónomas. De 2012-2019 para las instituciones autónomas se analizan los recursos transferidos por la Administración Central. En el caso de PNC y SP se analizan los presupuestos devengados. Para PNC se consideraron las Unidades Ejecutoras 203 a la 209. *Presupuesto aprobado a través del Decreto 25-2018 y sus ampliaciones al 31/7/2020. **Propuesto 2021.

Composición relativa



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN, MINFIN e información proporcionada por las instituciones autónomas. De 2012-2019 para las instituciones autónomas se analizan los recursos transferidos por la Administración Central. En el caso de PNC y SP se analizan los presupuestos devengados. Para PNC se consideraron las Unidades Ejecutoras 203 a la 209. *Presupuesto aprobado a través del Decreto 25-2018 y sus ampliaciones al 31/7/2020. **Propuesto 2021.

¿Cómo lograr una asignación coordinada?



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN, MINFIN e información proporcionada por las instituciones autónomas. De 2012-2019 para las instituciones autónomas se analizan los recursos transferidos por la Administración Central. En el caso de PNC y SP se analizan los presupuestos devengados. Para PNC se consideraron las Unidades Ejecutoras 203 a la 209. *Presupuesto aprobado a través del Decreto 25-2018 y sus ampliaciones al 31/7/2020. **Propuesto 2021.

¿Cómo se reorganizarán las prioridades?

Institución	2021*	2021**	2021*-2021**	Brecha %
OJ	3,042	1,919.1	1,122.9	58.5%
MP	3,908.1	1,748.6	2,159.5	123.5%
INACIF	557.24	274.0	283.24	103.4%
IDPP	400.16	240.0	160.16	66.73%
TOTAL	7,907.5	4,181.7	3,725.8	89.1%

Fuente: Elaboración propia a partir de la información proporcionada por las instituciones y el Proyecto de Presupuesto 2021 elaborado por MINFIN. *Presupuesto solicitado por las instituciones. **Propuesto 2021.

Conclusiones

1. Durante el COVID-19 las Finanzas Públicas alcanzaron un déficit fiscal histórico.
 - Existe un margen de maniobra muy limitado como para esperar endeudamientos adicionales para financiar a las instituciones del Flujograma.
2. En el proyecto de presupuesto de 2021 las instituciones del Flujograma han perdido participación, existen otras prioridades dentro del gasto público.
 - Mantener apoyo al sistema de salud, proyectos de infraestructura, reactivación económica son algunas de las prioridades.

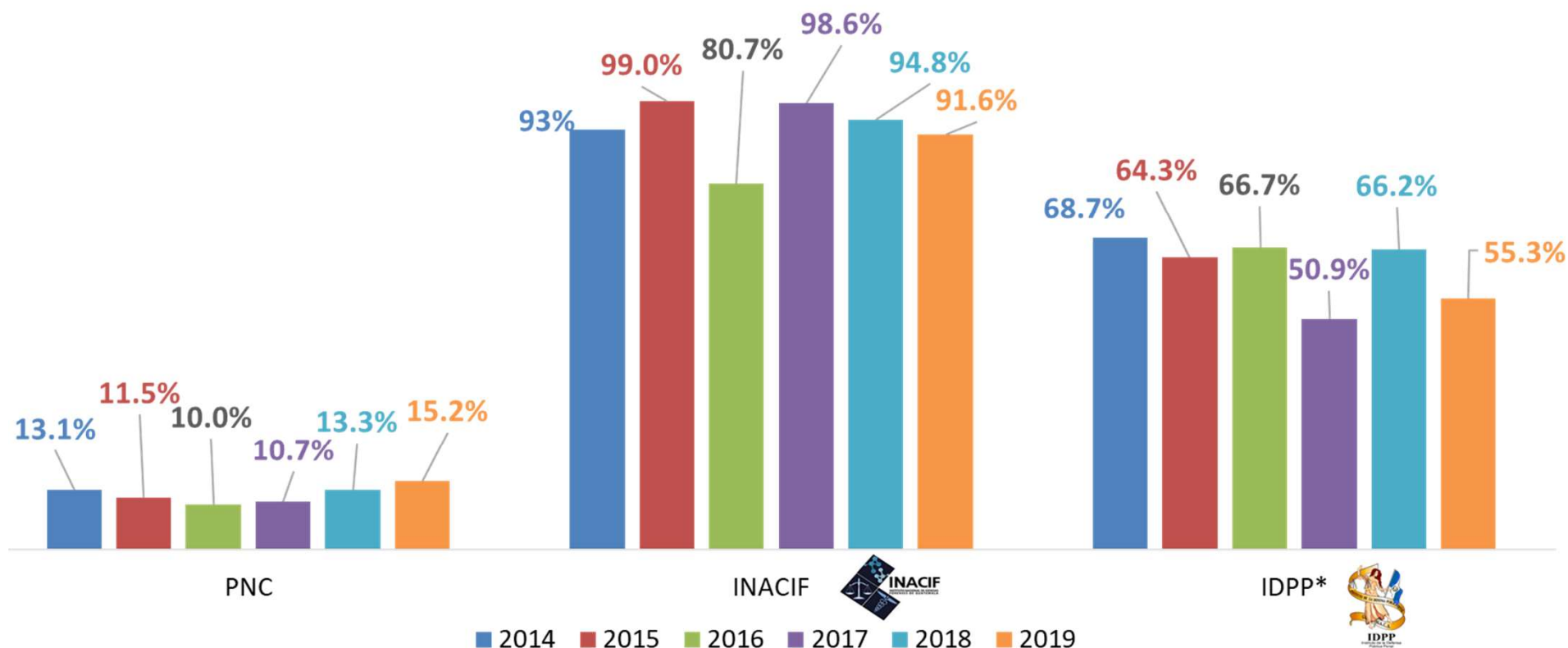
Conclusiones

3. Persiste una planificación institucional a nivel individual sin explorar un plan estratégico para el sistema de justicia criminal.
 - Los aumentos presupuestarios individuales no consideran la necesidad que crean en otras instituciones, ya que no se conciben como un sistema.
4. Se aprueban leyes que incrementan las responsabilidades de las instituciones sin asegurar el financiamiento necesario: “Ley de Banco de Datos Genéticos para Uso Forense”, “Reformas a la Ley de la Carrera Judicial”.

Conclusiones

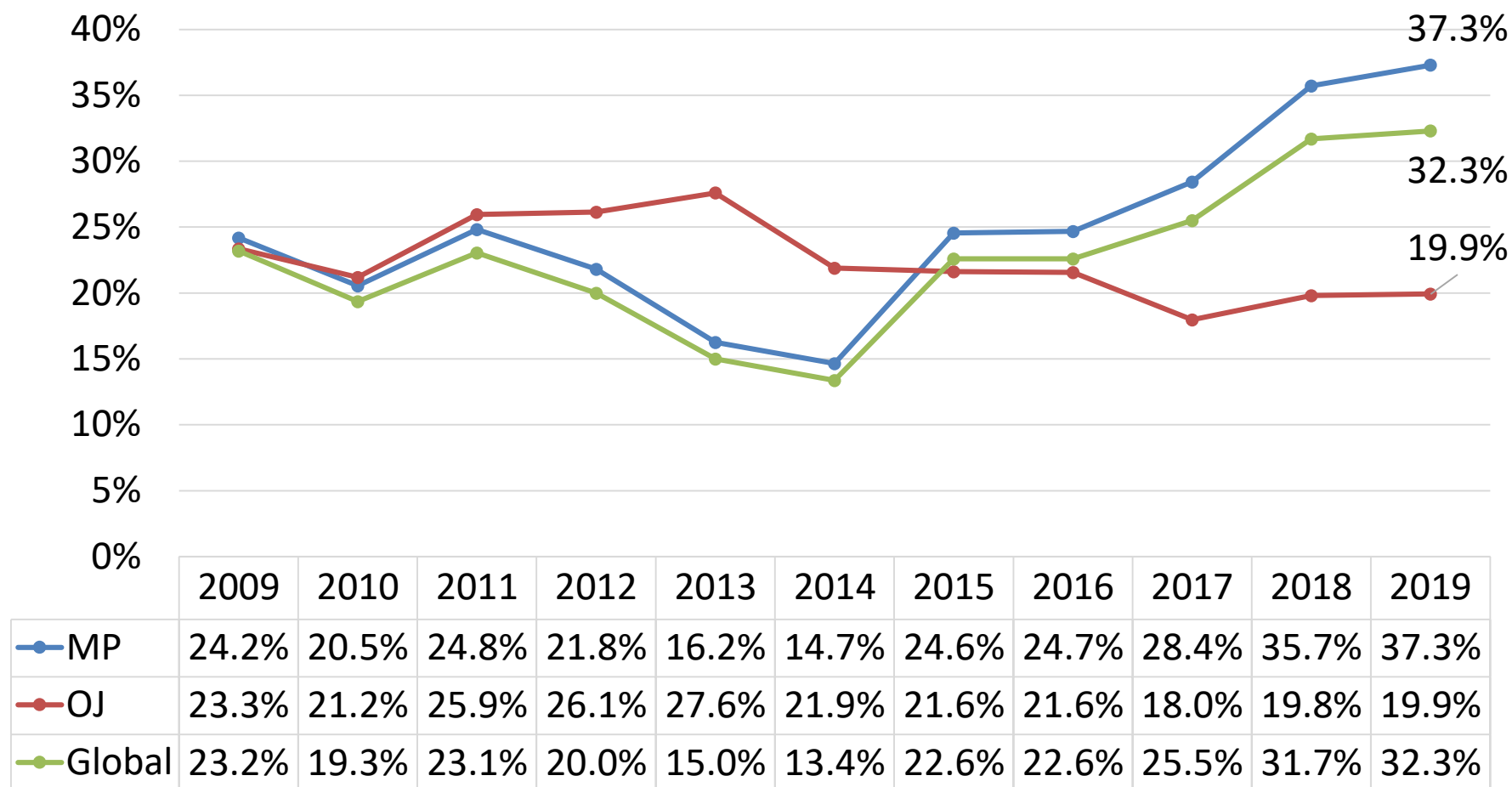
5. La situación de las finanzas públicas hace complicado que las instituciones del Flujograma logren incrementos sustantivos en sus presupuestos. Necesitarán emplear otras estrategias para alcanzar sus metas de mejora.
- Necesitarán explorar oportunidades de mejora estableciendo una coordinación estratégica con otras instituciones.
 - El Flujograma de Justicia Criminal podría ser una herramienta útil para retroalimentar la coordinación interinstitucional.

Evolución de las Eficiencias Institucionales



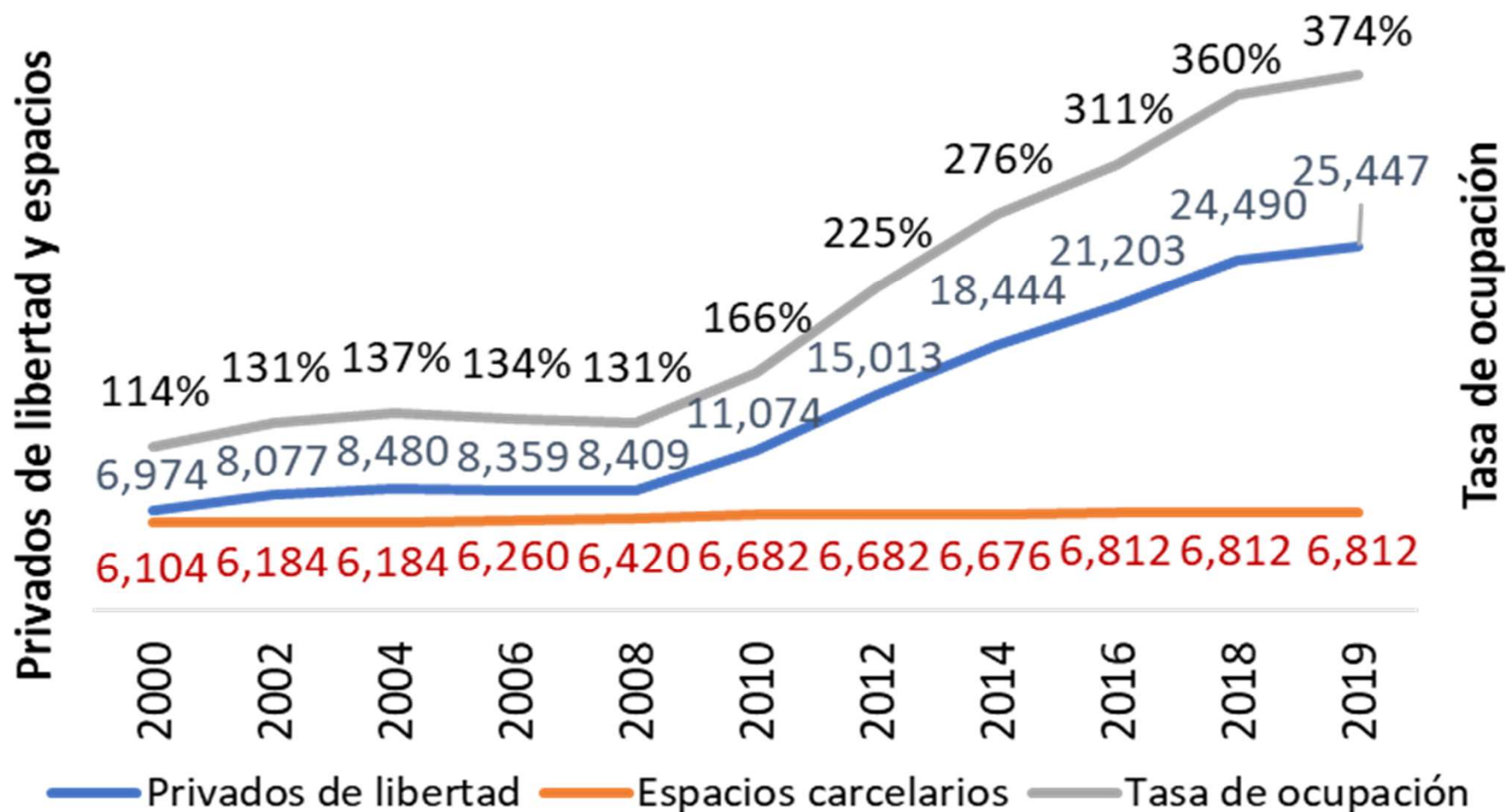
Fuente: Elaboración propia utilizando datos recabados en instituciones del Sistema de Justicia Criminal. *Las defensas realizadas fueron ajustadas para reflejar la cantidad de casos pendientes de resolución judicial.

Eficiencia del Sistema de Justicia Criminal



Fuente: Elaboración propia utilizando datos recabados en instituciones del Sistema de Justicia Criminal

Privados de libertad y espacios carcelarios



Fuente: Elaboración propia utilizando datos del Sistema Penitenciario.

Recomendaciones

1. Funcionar como sistema, en donde todas las partes tienen un rol específico en los resultados.
2. Desarrollar un plan estratégico interinstitucional, que se tracen metas priorizando la reducción de delitos.
 - La Instancia Coordinadora de Modernización del Sector Justicia podría ser un espacio a considerar.
3. Utilizar el Flujograma de la Justicia Criminal como herramienta para identificar y liberar los cuellos de botella a nivel institucional y del sistema en su conjunto.

Recomendaciones

3. Incorporar la tecnología para ahorrar costos y aumentar la eficiencia de cada institución y la del sistema de justicia criminal.
 - Revisión, automatización y digitalización de procesos.
 - Generación de notificaciones digitales.
 - Programación y celebración de audiencias.
 - Evaluación del desempeño.
 - Uso del control telemático.

Recomendaciones

5. Facilitar el uso de herramientas cuantitativas para monitorear el desempeño de las instituciones del sector, vinculando la ejecución de recursos financieros a la generación de resultados.
 - El Sistema Integrado de Justicia –SIJ- desarrollado por CICIG podría actualizarse y utilizarse como punto de partida.
6. Publicar la encuesta de victimización y realizar otras de manera periódica.

Índice de Denuncias de Delitos

- octubre de 2020-

Tema del Mes:
Análisis del Presupuesto Propuesto
para las Instituciones del Flujograma
de la Justicia Criminal