

Observatorio del Gasto en respuesta al COVID-19

- 10 de septiembre de 2020 -

#COVID19GT



¡Marcando el rumbo!



OBSERVATORIO
#COVID19GT

Antecedentes

- Ruta para el Desarrollo (mayo 2019- marzo 2020).
- Recalculando la Ruta ante la Pandemia COVID-19 (abril-julio 2020):
 - 1) Estudio comparativo de las respuestas y resultados de otros países
 - 2) Análisis de las acciones y propuestas de Guatemala en respuesta
 - 3) Formulación de propuestas de corto, mediano y largo plazo para el caso de Guatemala
 - ✓ Gestión Pública
 - ✓ Gobierno Digital
 - ✓ Salud y Nutrición
 - ✓ Educación y Tecnología
 - ✓ Economía e Infraestructura
 - ✓ Seguridad y Justicia.



Proyecto post COVID-19

(agosto-diciembre 2020)

01

1) Ejecución
presupuestaria de los
programas

**Observatorio
#COVID19GT**

02

2) Estudio y apoyo al
programa “Bono
Familia”

Ministerio de
Desarrollo Social
-MIDES-

03

3) Acompañamiento
para la Transformación
Digital

Comisión Presidencial
Gobierno Electrónico y
Abierto –GAE-



iMarcando el rumbo!

#COVID19GT



Contenido

- Antecedentes.
- Los 10 Programas anunciados por el Organismo Ejecutivo.
- El monto total asignado en respuesta al COVID-19.
- Conclusiones.



iMarcando el rumbo!

#COVID19GT



Antecedentes

- El 13 de marzo de 2020 se confirmó el primer caso de COVID-19 en Guatemala.
- En abril de 2020 entraron en vigencia tres decretos que ampliaron el presupuesto en Q.19,806.4 millones.
- El CIEN realizó tres estudios que fueron presentados en tres conferencias virtuales el 28 de abril, el 5 de mayo y el 15 de julio para recalcular la Ruta para el Desarrollo.
- Ahora el CIEN presenta, en un formato sencillo, cómo evoluciona la ejecución presupuestaria de los programas del Gobierno Central para dar respuesta al COVID-19.



iMarcando el rumbo!

#COVID19GT



Los 10 Programas del Gobierno

- El Ministerio de Finanzas Públicas habilitó un tablero para dar seguimiento a los programas creados en los tres decretos: 12-2020, 13-2020 y 20-2020.
- Cuatro de los diez programas no aparecen en el tablero porque no fueron financiados con los recursos de los tres decretos o no fueron clasificados como de apoyo específico por el COVID-19: Caja Saldremos Adelante, Programa de Apoyo al Comercio Popular, el Programa de Alimentación Escolar, y el Bono de Riesgo para el Personal de Salud.



1) Caja Saldremos Adelante

- Consistió en 200,000 cajas de 36 libras de alimentos (azúcar, frijol, pasta, harina de maíz, aceite, incaparina, sal, y arroz) donados por empresas privadas.
- Coordinado por el Centro de Gobierno de la Secretaría General de la Presidencia.
- No cuenta con presupuesto porque fueron donaciones en especie por parte de empresas privadas.
- Finalizado.



2) Programa de Apoyo al Comercio Popular

- Transferencia única de Q1,000 a través de bancos a 200,000 jefes de familia identificados por las municipalidades (Q.200 millones).
- Ministerio de Desarrollo Social a través del Fondo de Desarrollo Social.
- Q.100 millones en el Programa 94, Subprograma 09, y Actividad 001.
- Finalizado (en julio se completó el 100% de ejecución presupuestaria).
- Préstamo BIRF (Decreto 15-2018).



3) Programa de Alimentación Escolar

- Entrega de bolsa de alimentos a padres o encargados de los estudiantes de preprimaria y primaria de los centros educativos públicos (2.4 millones de estudiantes) durante el período de suspensión de clases a razón de Q.4 diarios por estudiante.
- MINEDUC – OPF y DDE-.
- Q.1,869.2 millones en el Programa 20 y Actividades 02 y 03.
- Ejecución pasó de 47.5% en abril a 96.1% en agosto.
- Ingresos tributarios IVA-Paz.



4) Dotación Alimentaria

- Entrega alimentaria en especie de artículos/insumos o cupones canjeables de hasta Q.350 en productos de la canasta básica, medicamentos e insumos para evitar la propagación del COVID-19 a familias en situación de vulnerabilidad incluyendo adultos mayores.
- MAGA/VISAN y MIDES/FPS.
- Q.700 millones en el Programa 94, Subprograma 09, y Actividad 001.
- Ejecución de 0.9% en agosto pero MIDES y MAGA ya anticiparon los Q700 millones al PMA.
- Préstamos BIRF y BID (en marco del Decreto 12-2020).



5) Fondo de Crédito para capital de Trabajo

- Otorgamiento de créditos de hasta Q.250,000 para la micro, pequeña y mediana empresas.
- Crédito Hipotecario Nacional (CHN) a partir de transferencias recibidas del Ministerio de Finanzas Públicas.
- Q.2,730 millones en Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro en el Programa 94, Subprograma 09, y Actividad 001.
- Ejecución de 44% en agosto pero corresponde a lo transferido al CHN.
- Bonos del Tesoro (en el marco del Decreto 13-2020).



6) Programa del Adulto Mayor

- Entrega de aporte económico de Q.400 mensuales a 8,400 adultos mayores adicionales.
- Ministerio de Trabajo y Previsión Social.
- Q.50 millones en el Programa 94, Subprograma 09, y Actividad 001.
- Ejecución de 15.2% en agosto.
- Préstamo del BID (en marco del Decreto 12-2020).



7) Fondo de Protección al Empleo

- Aporte de Q.75 diarios a empleados formales suspendidos por sus patronos del sector privado.
- Ministerio de Economía a través de su Dirección de Servicios Financieros y Técnico Empresariales en coordinación con el Ministerio de Trabajo.
- Q.2,000 millones en el Programa 94, Subprograma 09, y Actividad 001.
- Ejecución de 64.8% en agosto pero corresponde a lo transferido al CHN (al 31 de agosto reportaba 181,223 beneficiados que habían cobrado Q.893.1 millones).
- Bonos del Tesoro (en el marco del Decreto 13-2020).



8) Subsidio a la Energía Eléctrica

- Ampliación de la tarifa social hasta consumos de 300 Kwh esperando beneficiar hasta 2.8 millones de hogares.
- Instituto Nacional de Electrificación a través de su Empresa de Comercialización de Energía Eléctrica a partir de transferencias recibidas del Ministerio de Finanzas Públicas.
- Q.630 millones: Q.270 millones en el Programa 94, Subprograma 09, y Actividad 001; y Q.360 millones en el Programa 99, Subprograma 01, y Actividad 018.
- Ejecución de 79.4% en agosto pero corresponde a lo transferido al INDE.
- Bonos del Tesoro (en el marco del Decreto 13-2020 y 20-2020).



9) Bono de riesgo para el personal de salud

- Bono para trabajadores de los hospitales temporales.
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
- Q.26 millones en los Programas 01, 11, 12, 13, 14 y 18.
- Ejecución de 97.6% en agosto.
- Bonos del Tesoro (en el marco del Decreto 20-2020).



10) Bono Familia

- Entrega de aporte económico de hasta Q.1,000 mensuales durante tres meses a 2 millones de familias con consumo de energía eléctrica por debajo de los 200 Kwh en la factura de febrero de 2020.
- Ministerio de Desarrollo Social a través del Fondo de Protección Social.
- Q.6,000 millones en el Programa 94, Subprograma 09, y Actividad 001.
- Ejecución de 56.5% en agosto.
- Bonos del Tesoro (en el marco del Decreto 13-2020).



Monto total asignado para COVID-19

Institución	Vigente Agosto 2020 (millones de Q.)	% Ejecutado
Ministerio de Relaciones Exteriores	1.7	33.2
Ministerio de Gobernación	80.0	0
Ministerio de la Defensa Nacional	3.6	0
Ministerio de Educación	28.0	31.5
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	1,594.7	31.7
Ministerio de Trabajo y Previsión Social	50.0	15.2
Ministerio de Economía	2,401.0	54.0
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	418.1	1.5
Secretarías y otras Dependencias del Ejecutivo	26.0	61.0
Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro	4,220.0	46.4
Ministerio de Desarrollo Social	6,490.8	54.0
Total	15,313.9	47.7

Fuente: CIEN, a partir del Sistema Integrado de Administración Financiera.



¡Marcando el rumbo!

#COVID19GT



Ampliaciones presupuestarias

Categoría	Monto (millones de Q.)	% de participación	Fuente de Financiamiento
12-2020 - COVID-19	2,250	61.3	Préstamos externos
12-2020 – Sueldos y salarios	1,417.5	38.7	Préstamos externos
13-2020 – COVID-19	11,000	100.0	Bonos del Tesoro en el Banco de Guatemala
20-2020 – COVID-19	1,360	26.5	Bonos del Tesoro en el mercado primario de capitales y Préstamos externos
20-2020 – Otras prioridades	3,778.9	73.5	Bonos del Tesoro en el mercado primario de capitales y Préstamos externos
Total – COVID-19	14,610	73.8	
Total – Otras prioridades	5,196.4	26.2	

Fuente: CIEN, a partir del Sistema Integrado de Administración Financiera y de los Decretos 11-2020, 12-2020 y 20-2020.



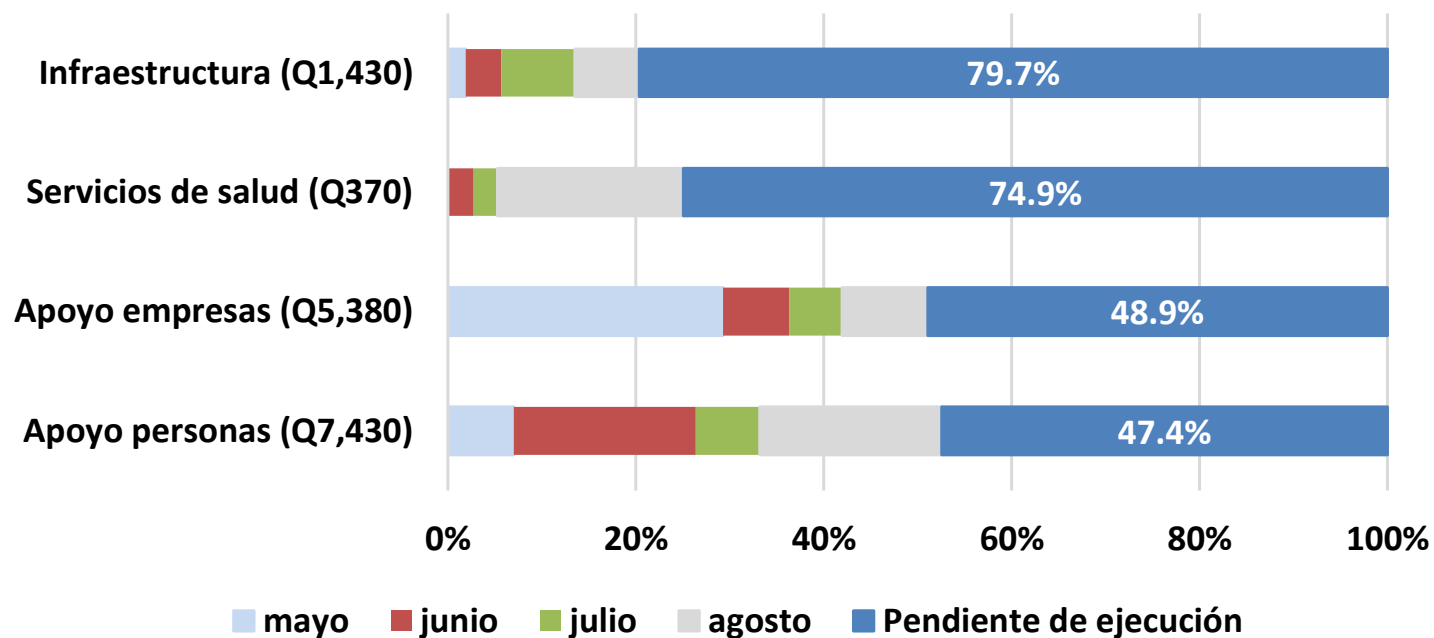
iMarcando el rumbo!

#COVID19GT



Ejecución presupuestaria mensual

Ejecución presupuestaria COVID-19 por categoría al 31 de agosto de 2020



Fuente: CIEN, con datos de MINFIN.

*cifras en millones de Quetzales.

Conclusiones

- La información inicialmente brindada por el Organismo Ejecutivo sobre los diez programas para responder a la pandemia del COVID-19 junto con los programas creados mediante los decretos 12-2020, 13-2020 y 20-2020 ha generado cierta confusión sobre el monto y los programas correspondientes al COVID-19.
- Es factible dar seguimiento a través del Sistema Integrado de Administración Financiera a la ejecución presupuestaria de la asignación presupuestaria del Gobierno Central para dar respuesta al COVID-19.



Conclusiones

- En el caso de algunos programas que hacen transferencias a otras entidades para que estas últimas ejecuten los recursos, no se puede determinar el nivel de ejecución presupuestaria sino que únicamente el monto transferido.
- El tablero de seguimiento a los programas del MFP permite dar seguimiento a los programas de los decretos 12-2020, 13-2020 y 20-2020 (en agosto de 2020 fue el equivalente al 95.4% del total de los recursos asignados).
- Se encontró un nivel heterogéneo de ejecución presupuestaria por lo que es recomendable identificar a qué se deben las diferencias para mejorar en el futuro.

