

Índice de Denuncias de Delitos

- septiembre de 2019-

Tema del Mes:
Presupuesto 2020
con énfasis en Justicia Criminal

#SeguridadGT



iMarcando el rumbo!



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Índice de Denuncias de Delitos



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



¿Qué es el Índice de Denuncias de Delitos –IDD-?

- El IDD es un índice que da seguimiento a las tasas interanuales de denuncias de 9 delitos*:
 - Sub índice de Delitos contra las Personas
 1. Homicidios
 2. Lesiones
 3. Violaciones
 4. Secuestros
 - Sub índice de Delitos contra la Propiedad
 5. Extorsiones
 6. Robo de vehículos
 7. Robo de motocicletas
 8. Robo de furgones con mercadería
 9. Robo a viviendas

*datos recopilados por PNC



¡Marcando el rumbo!

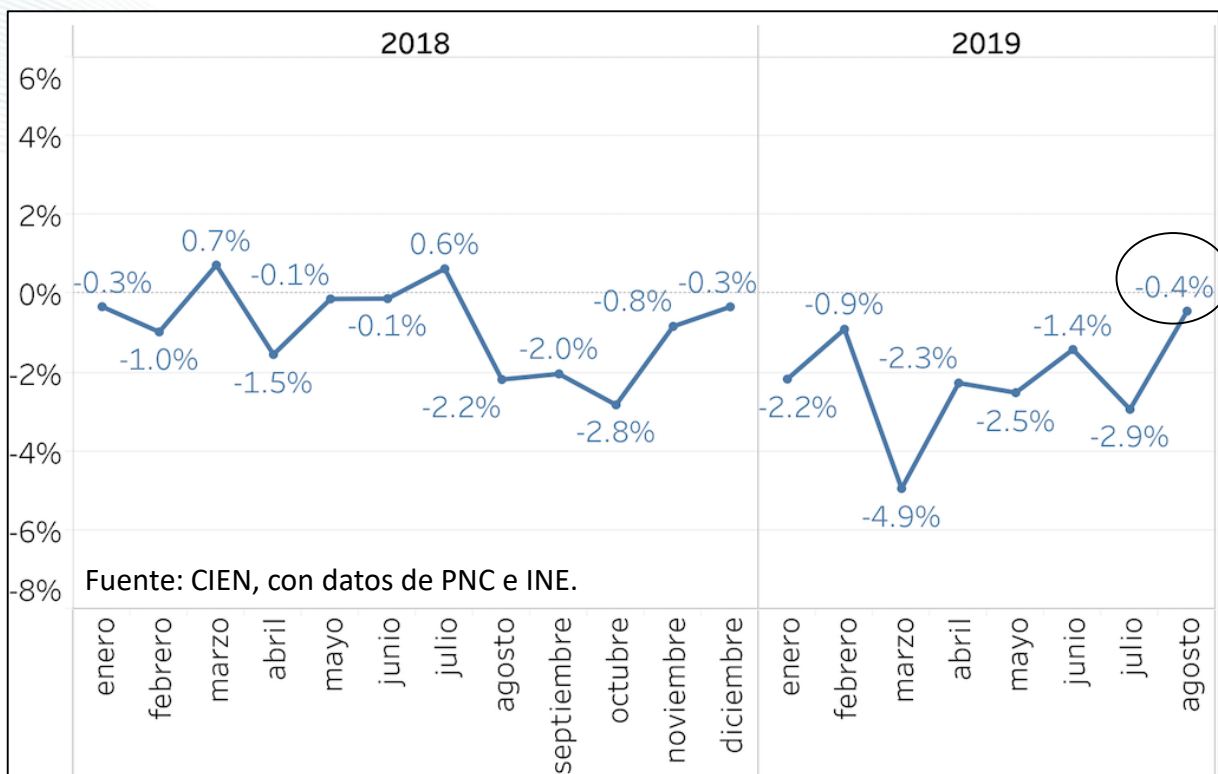
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

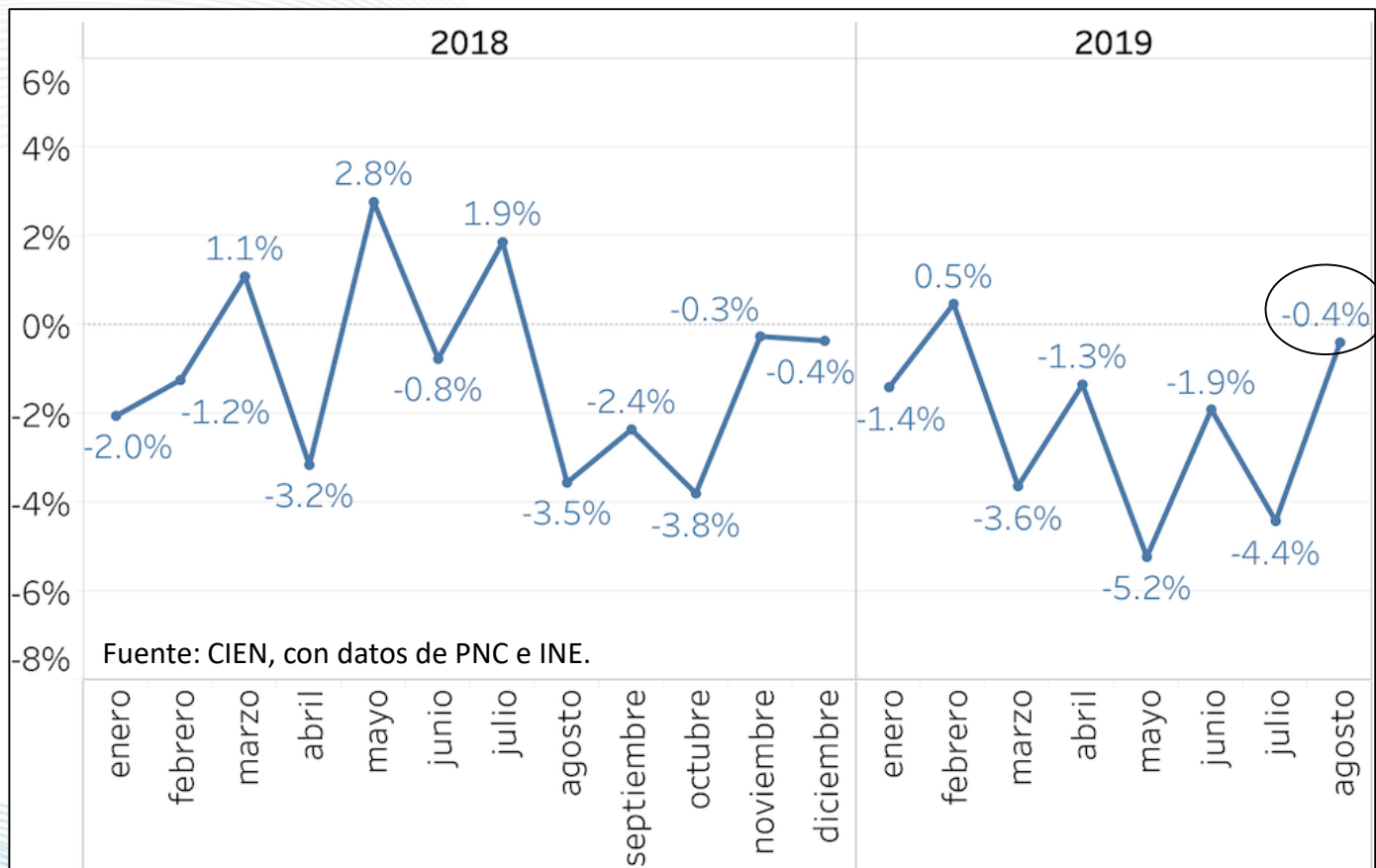


Cambios en el IDD



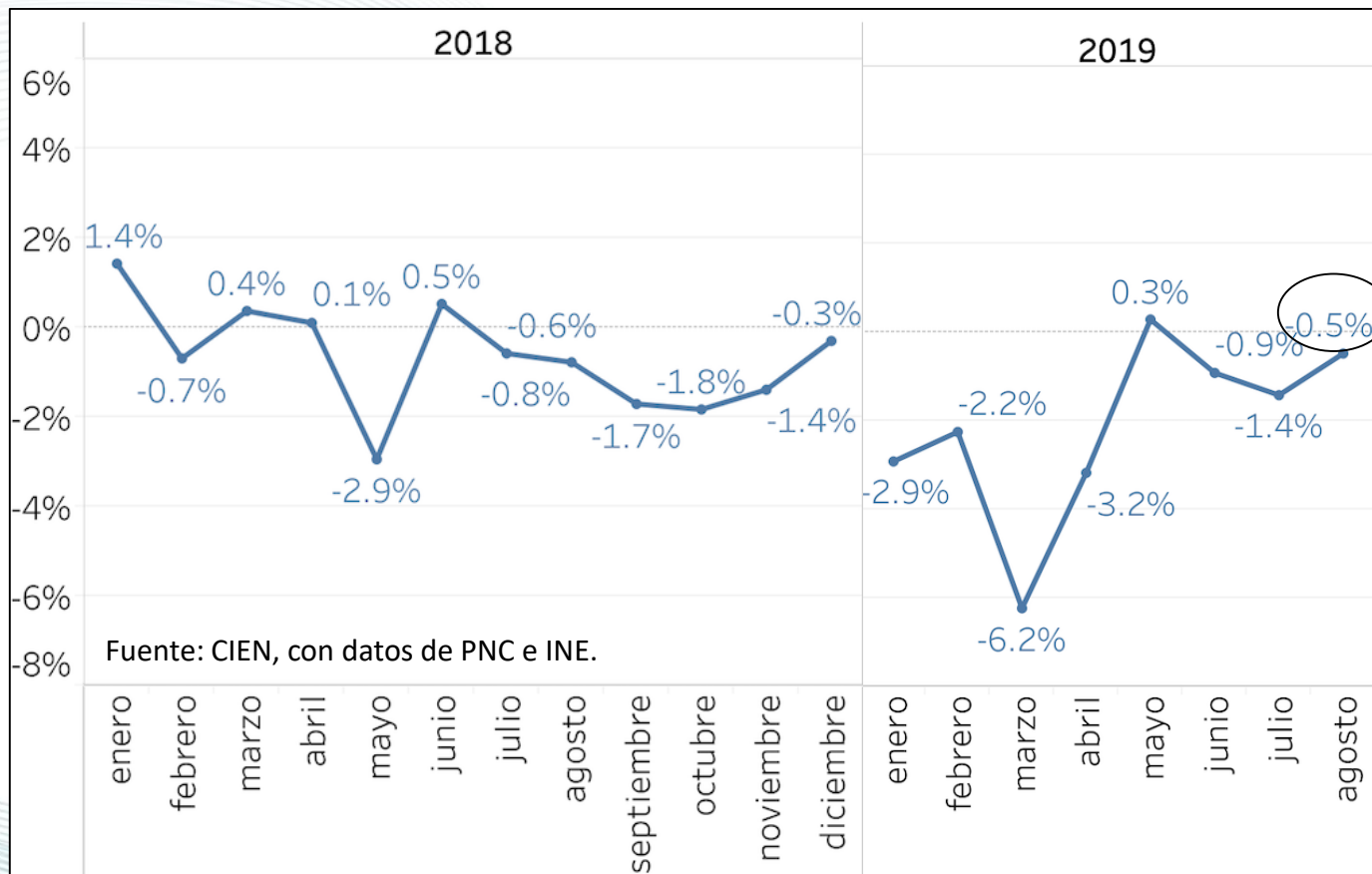
En agosto de 2019 el índice se redujo 0.4%, lo cual significa una pequeña **disminución** en las tasas de las denuncias de los 9 delitos en su conjunto.

Sub Índice de Delitos contra las Personas



El sub índice de delitos contra las personas (*homicidios, secuestros, violaciones y lesiones*) se redujo 0.4% respecto al mes anterior.

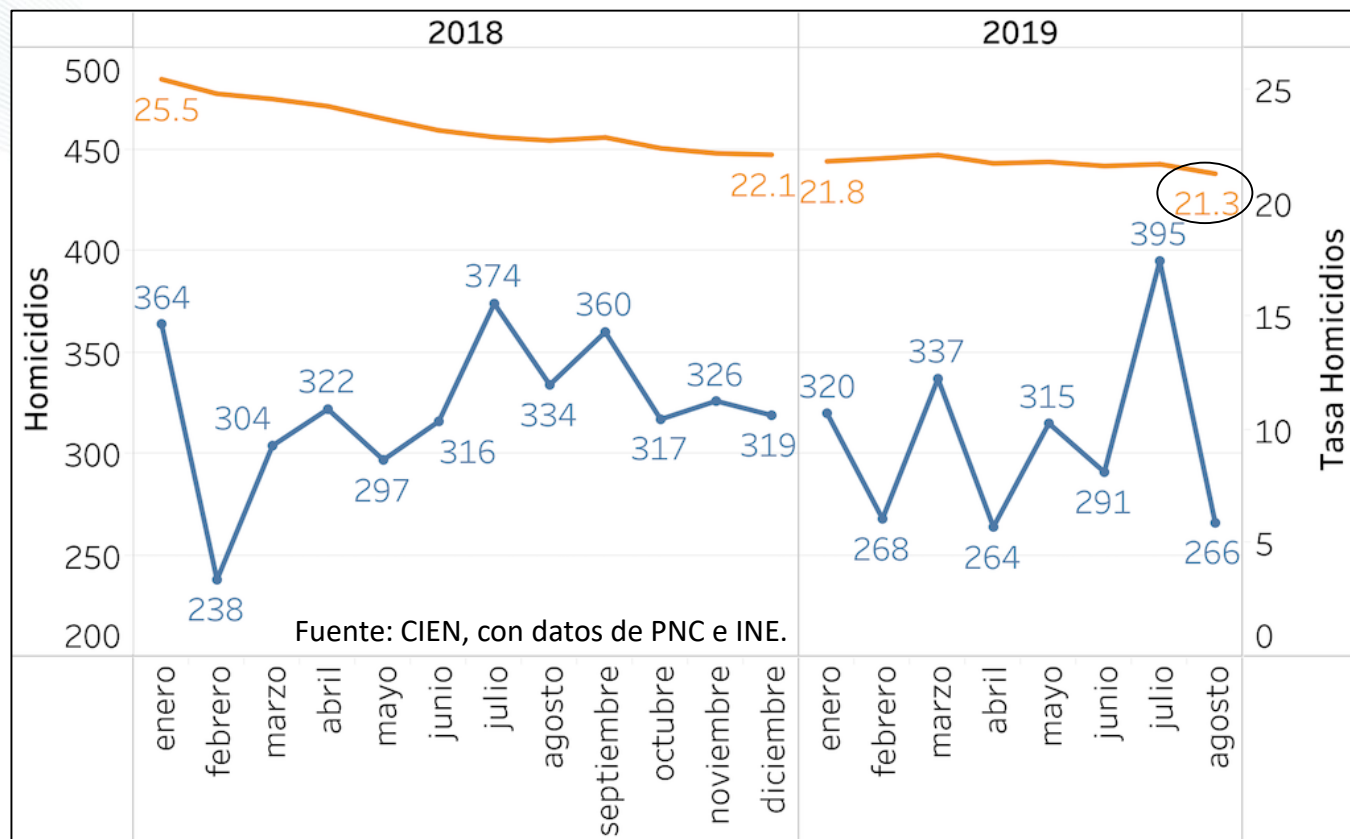
Sub Índice de Delitos contra la Propiedad



El sub índice de delitos contra la propiedad (*extorsiones, robo de vehículos, motocicletas, furgones con mercadería y residencias*) se redujo 0.5% comparado con el mes anterior.

Cantidad y Tasa de homicidios

La cantidad de homicidios después de julio de 2019 bajó a niveles inferiores a lo registrado a finales del año anterior.



■ Homicidios ■ Tasa Homicidios

Homicidios por departamento

Homicidios enero-agosto									
Departamento	2018	2019	Diferencia	Cambio %	Departamento	2018	2019	Diferencia	Cambio %
Guatemala	979	1,044	65	7%	Jalapa	94	83	-11	-12%
Escuintla	223	269	46	21%	Alta Verapaz	56	43	-13	-23%
Chiquimula	105	129	24	23%	El Progreso	40	25	-15	-38%
Zacapa	85	105	20	24%	Suchitepéquez	52	37	-15	-29%
Sacatepéquez	26	36	10	38%	Huehuetenango	40	25	-15	-38%
Totonicapán	8	9	1	13%	San Marcos	74	57	-17	-23%
Quiché	16	16	0	0%	Santa Rosa	85	64	-21	-25%
Sololá	10	7	-3	-30%	Izabal	144	122	-22	-15%
Retalhuleu	44	40	-4	-9%	Quetzaltenango	110	88	-22	-20%
Baja Verapaz	20	12	-8	-40%	Chimaltenango	76	51	-25	-33%
Jutiapa	96	86	-10	-10%	Petén	166	108	-58	-35%
TOTAL						2,549	2,456	-93	-4%

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

- En 2019 se registran 93 homicidios menos, un 4% menos que en el mismo periodo del año anterior.



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Homicidios en los municipios del depto. de Guatemala

De enero a agosto

Municipio	2018	2019	Diferencia	Cambio
Guatemala	415	457	42	10.1%
San José Pinula	9	31	22	244.4%
San Miguel Petapa	26	41	15	57.7%
Mixco	97	111	14	14.4%
Total	547	640	93	17.0%

Fuente: CIEN, con datos de PNC.



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Homicidios en zonas del municipio de Guatemala

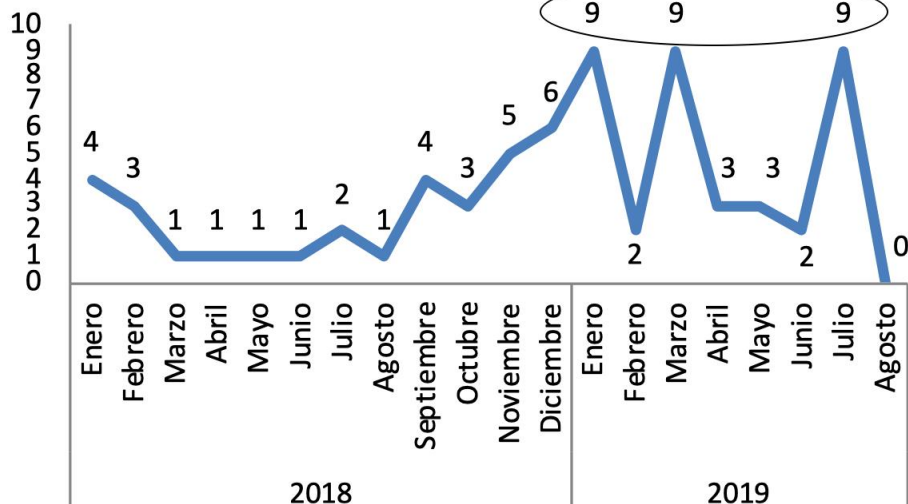
De enero a agosto

Zona	2018	2019	Diferencia	Cambio
Zona 1	14	37	23	164%
Zona 21	25	45	20	80%
Zona 5	28	39	11	39%
Zona 18	91	101	10	11%

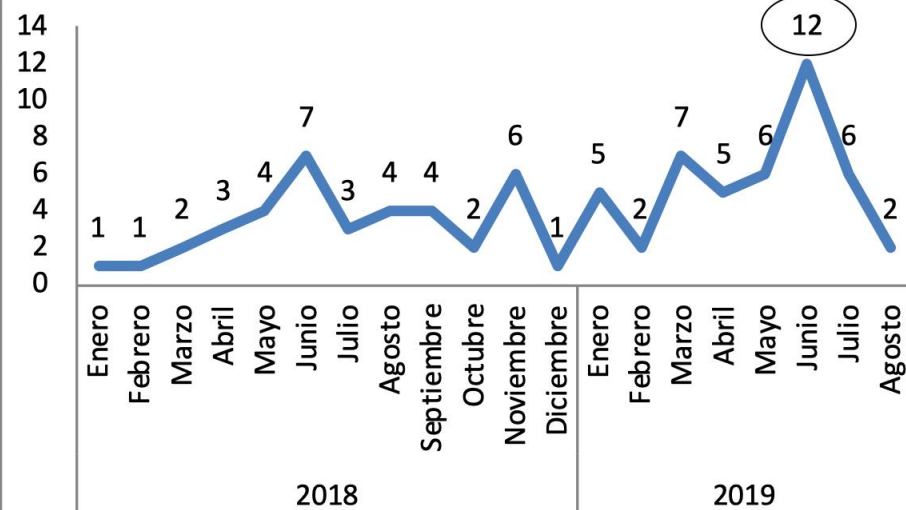
Fuente: CIEN, con datos de PNC.

Homicidios en zonas del municipio de Guatemala

Homicidios en Zona 1



Homicidios en Zona 21



Fuente: CIEN, con datos de PNC.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT

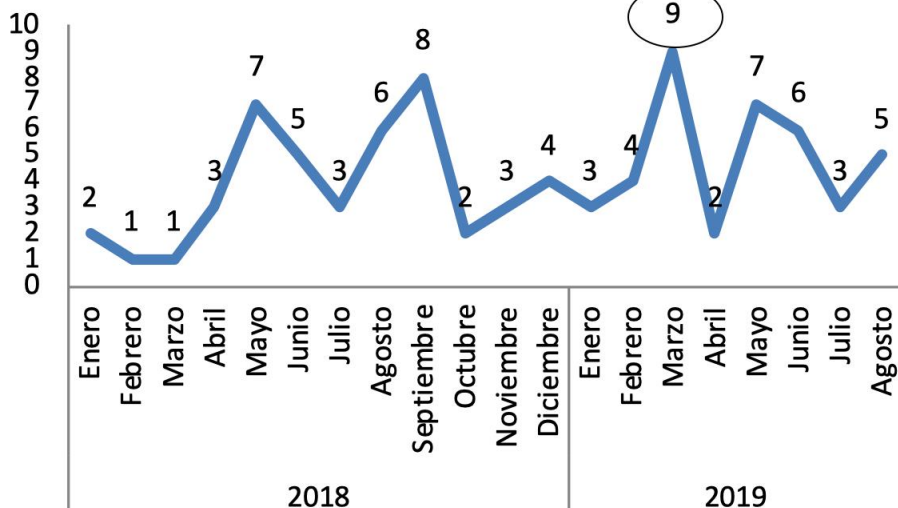


Coalicción por la
Seguridad Ciudadana

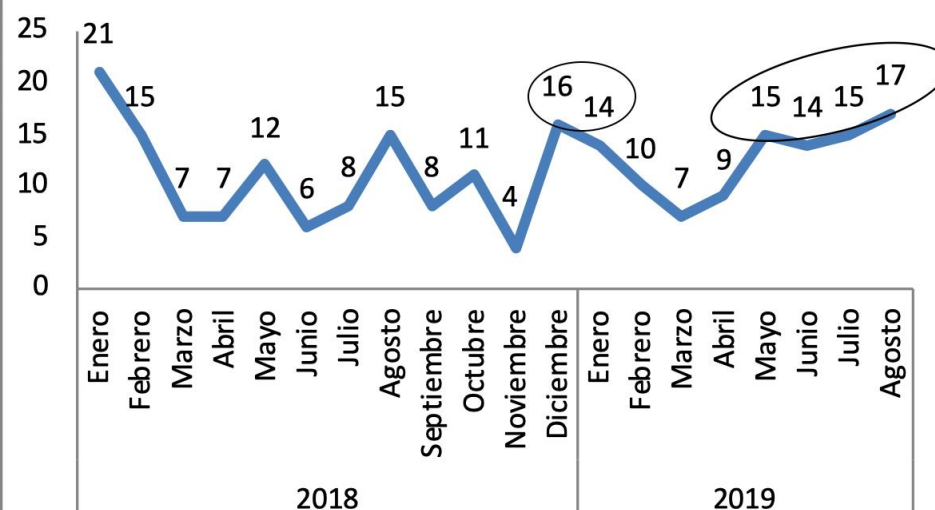


Homicidios en zonas del municipio de Guatemala

Homicidios en Zona 5



Homicidios en Zona 18



Fuente: CIEN, con datos de PNC.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT

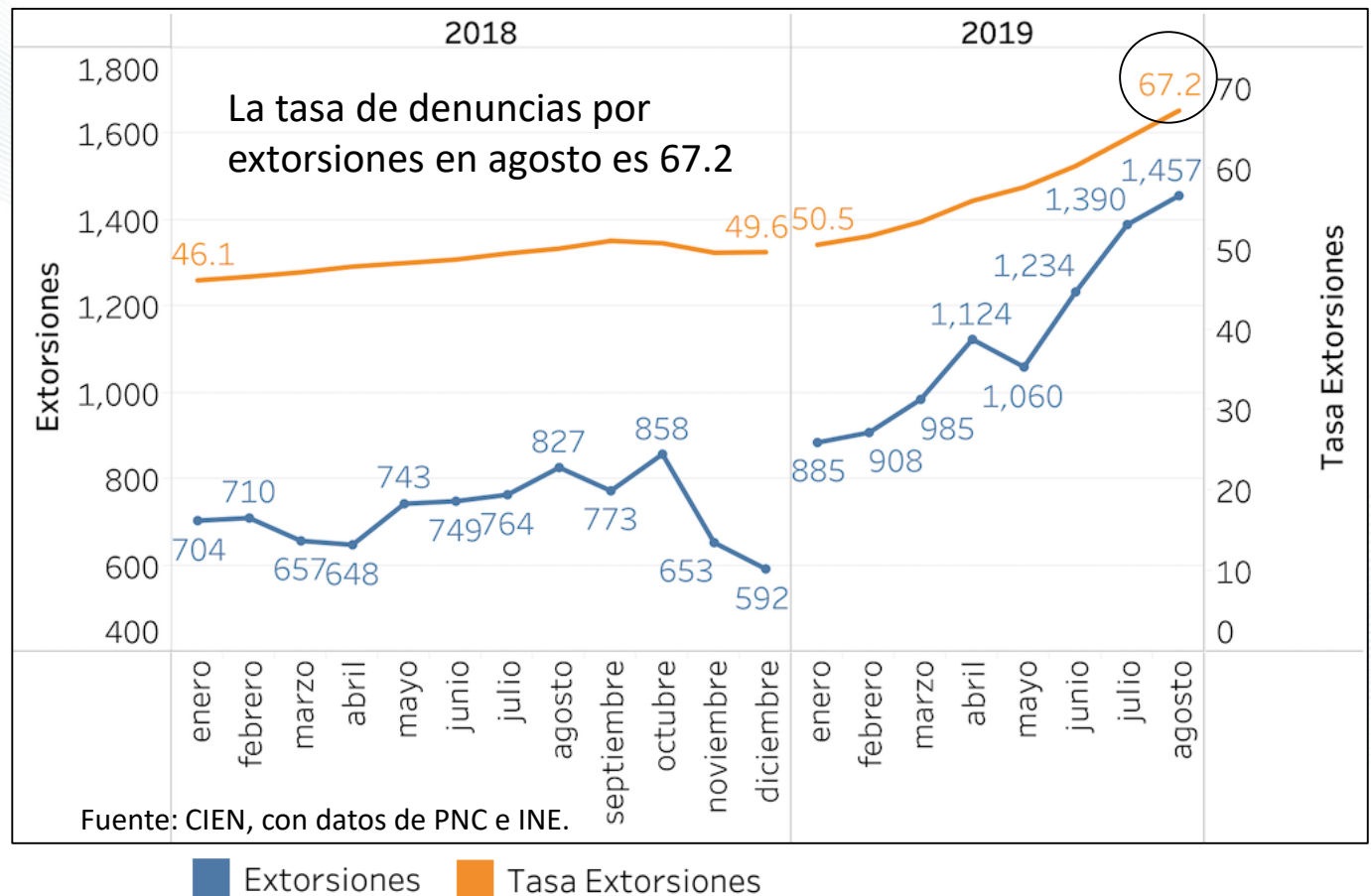


Coalicón por la
Seguridad Ciudadana



Denuncias por extorsiones

Las denuncias mensuales por extorsiones se mantienen al alza.



Tema del Mes:

Presupuesto 2020
con énfasis en Justicia Criminal



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Contexto del Proyecto General de Ingresos y Egresos del Estado: **Ejercicio Fiscal 2020**



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Ingresos tributarios

- En 2020 se pretenden ingresos tributarios por **Q.67,990 millones** (9.9% del PIB).
 - Persiste la práctica de incluir un bolsón de otros impuestos por **Q.1,500 millones**.
 - La proyección se basa en el escenario bajo del Banco de Guatemala –Banguat-.



¡Marcando el rumbo!

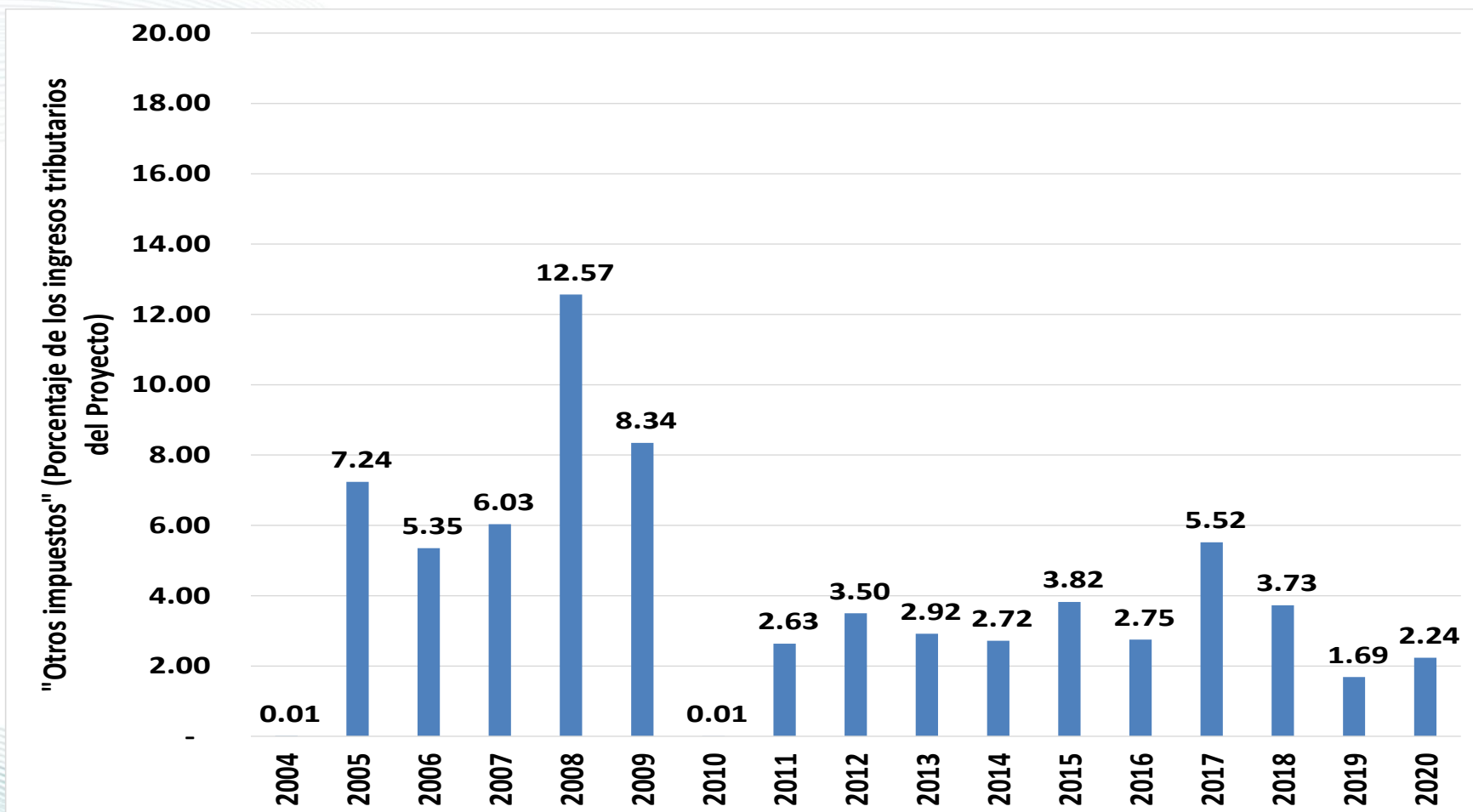
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Ingresos tributarios



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.



¡Marcando el rumbo!

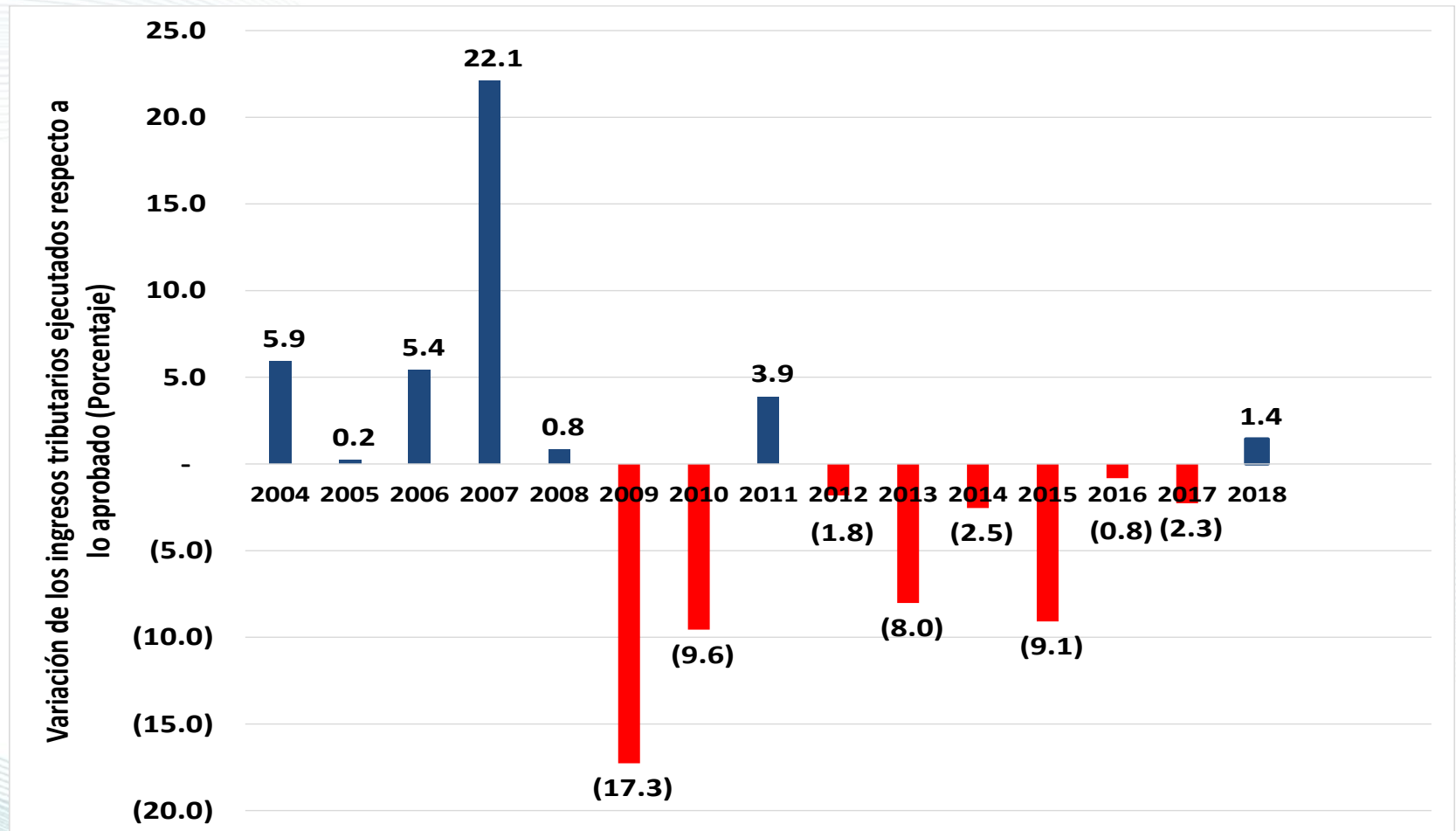
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Ingresos tributarios



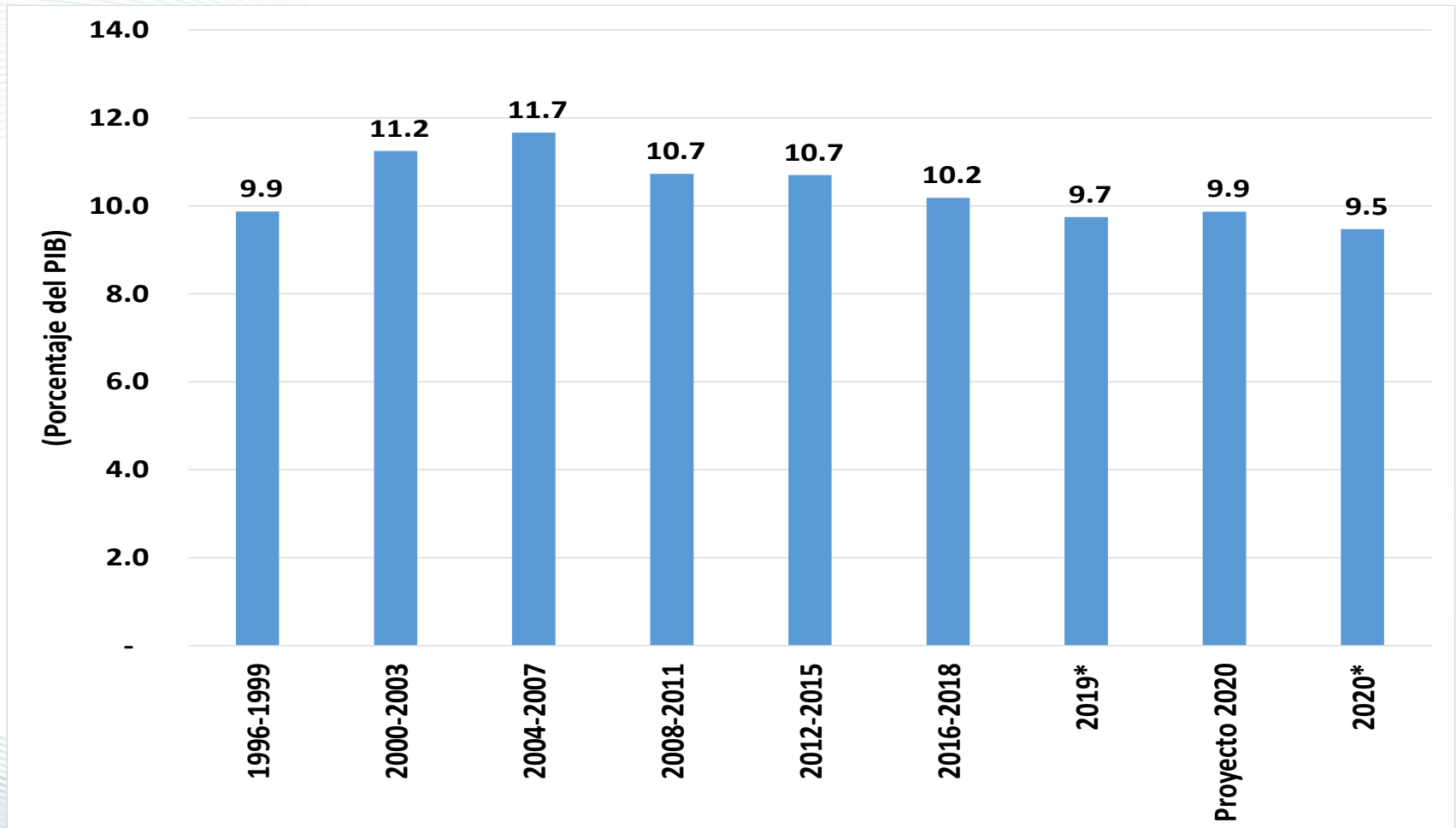
Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT

Evolución de la carga tributaria



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.



¡Marcando el rumbo!

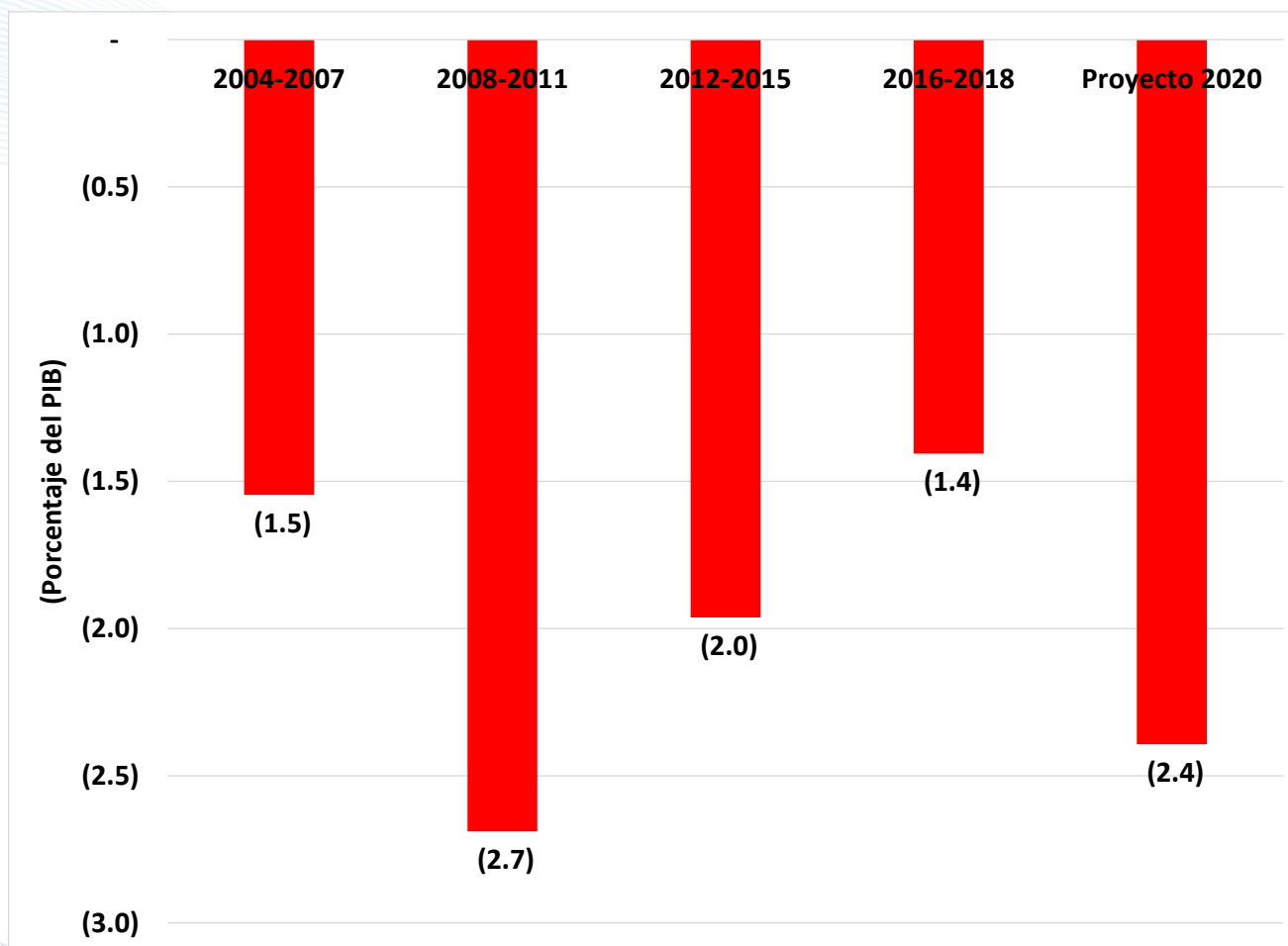
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



En 2020 se pretende revertir la tendencia del déficit fiscal



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



El presupuesto propuesto para el 2020: **Q.91,900 millones**

Institución	Millones de Q.	Cambio
Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro	1,813.5	↑
Servicios de la Deuda Pública	1,653.1	↑
Ministerio de Educación	1,010.1	↑
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	1,011.8	↓
Resto de instituciones	165.7	↑
Total	3,630.7	↑

Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.

- Respecto al presupuesto vigente a agosto de 2019 implicaría un aumento en términos nominales de **Q.3,630.7 millones** (crecimiento de 4.1%).



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Servicio de la Deuda Pública

- Se han presupuestado **Q.14,906 millones**.
 - Se propone que el **81%** se financie con colocaciones internas y **3.4%** con préstamos externos, por lo tanto, se busca pagar deuda con más deuda.



¡Marcando el rumbo!

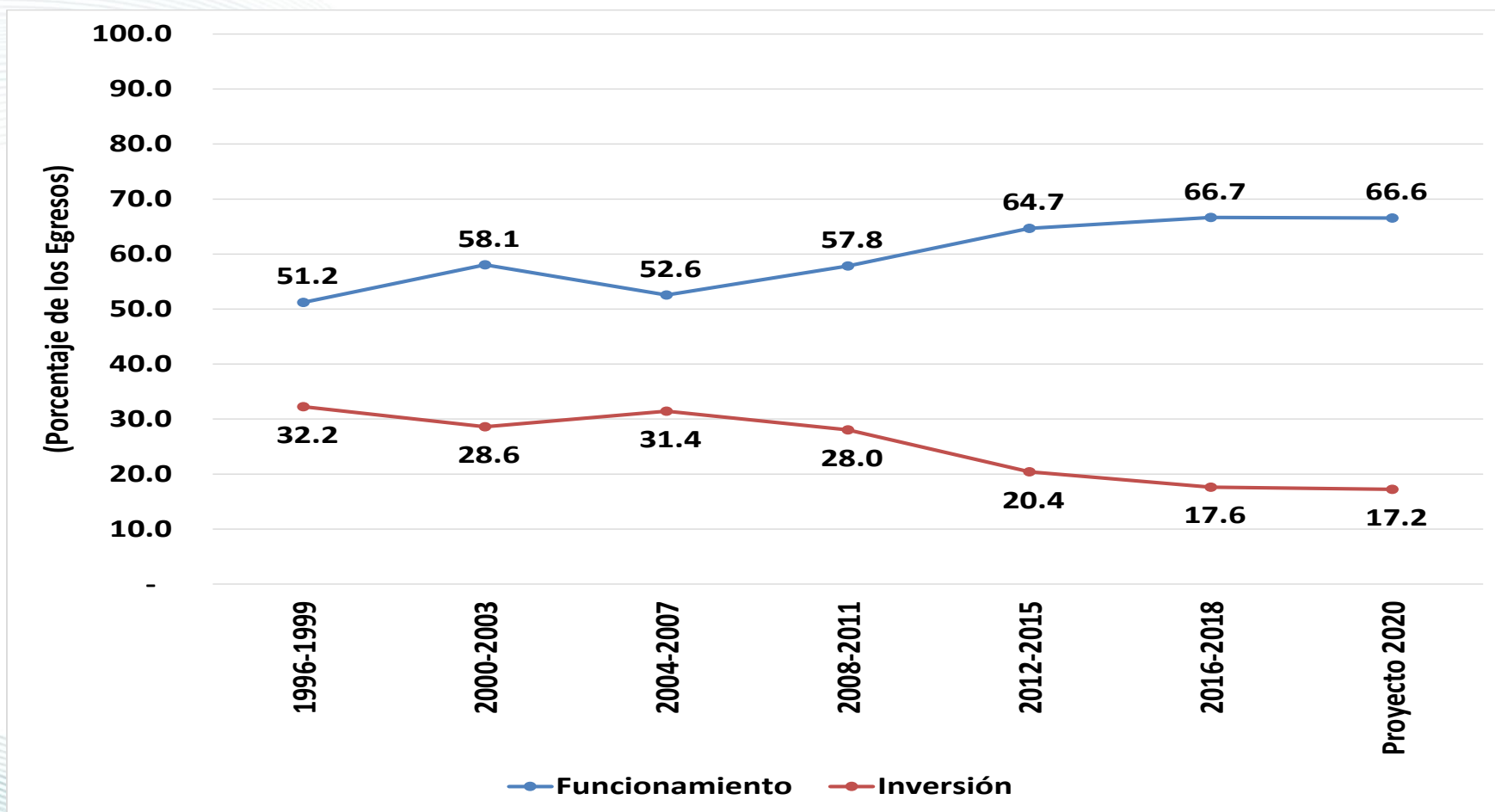
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Se ha tenido un sesgo contra la inversión...



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.



iMarcando el rumbo!

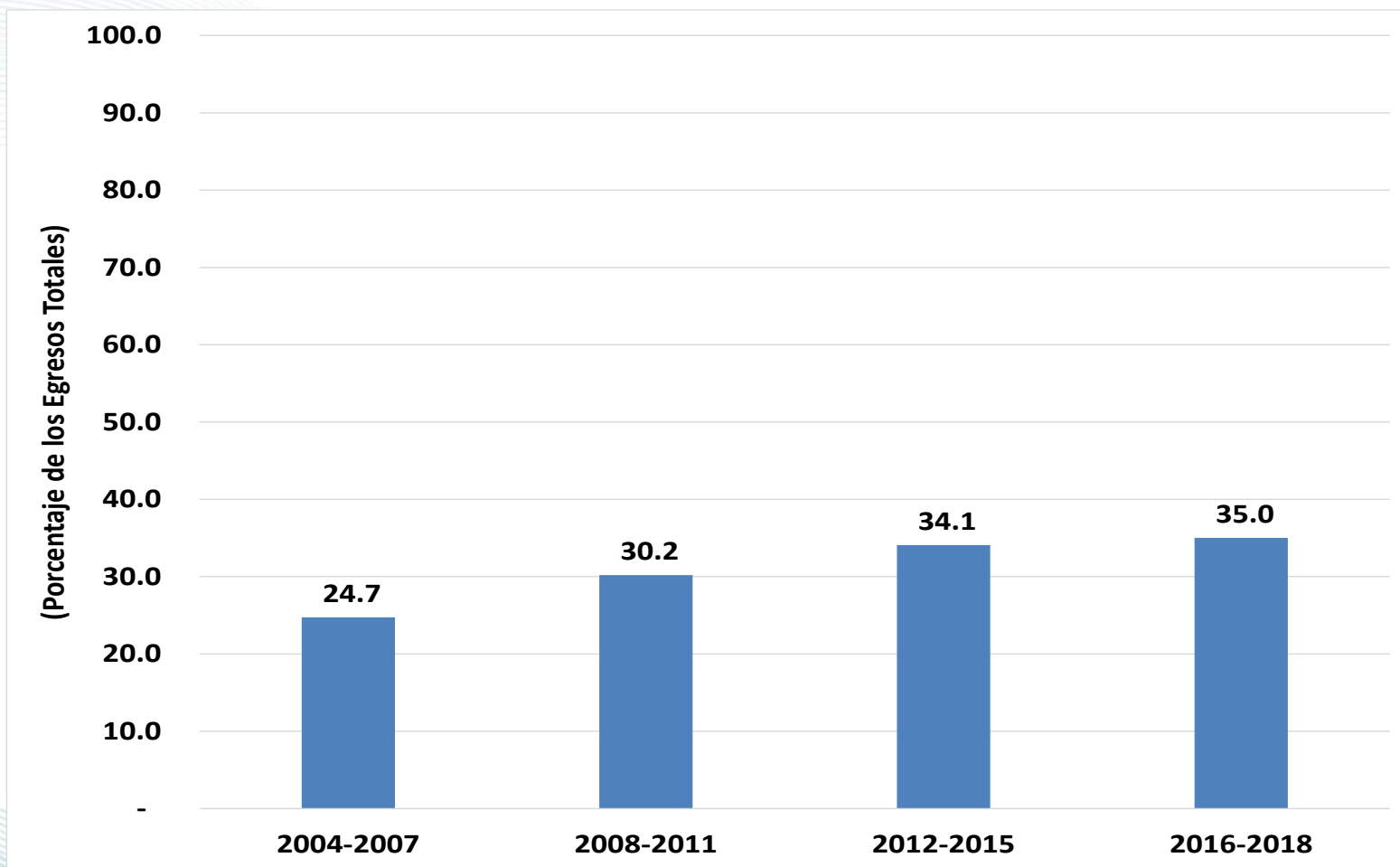
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



... debido a un desplazamiento del gasto en la masa salarial



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.



¡Marcando el rumbo!

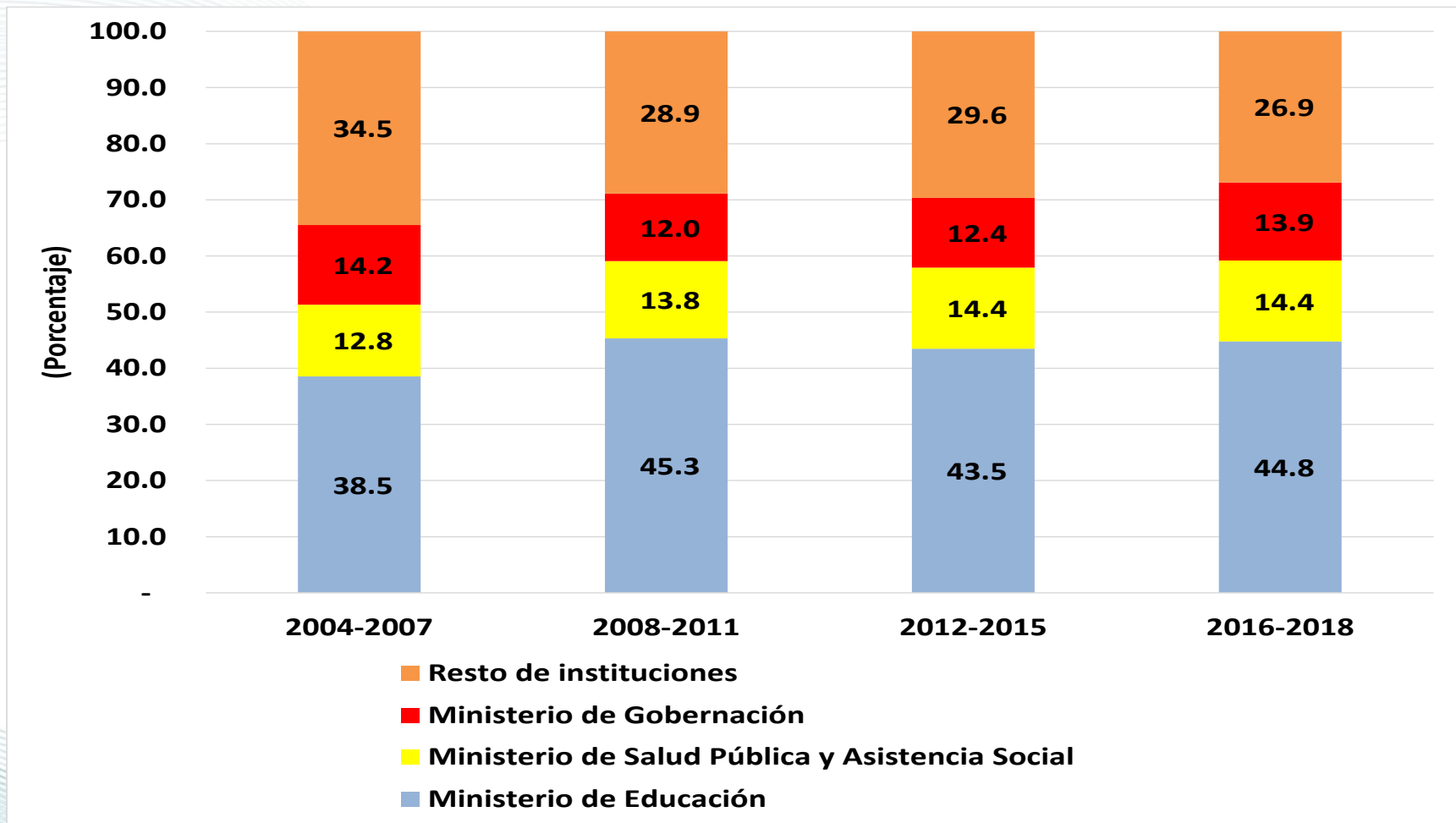
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



... concentrado en tres ministerios



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.



iMarcando el rumbo!

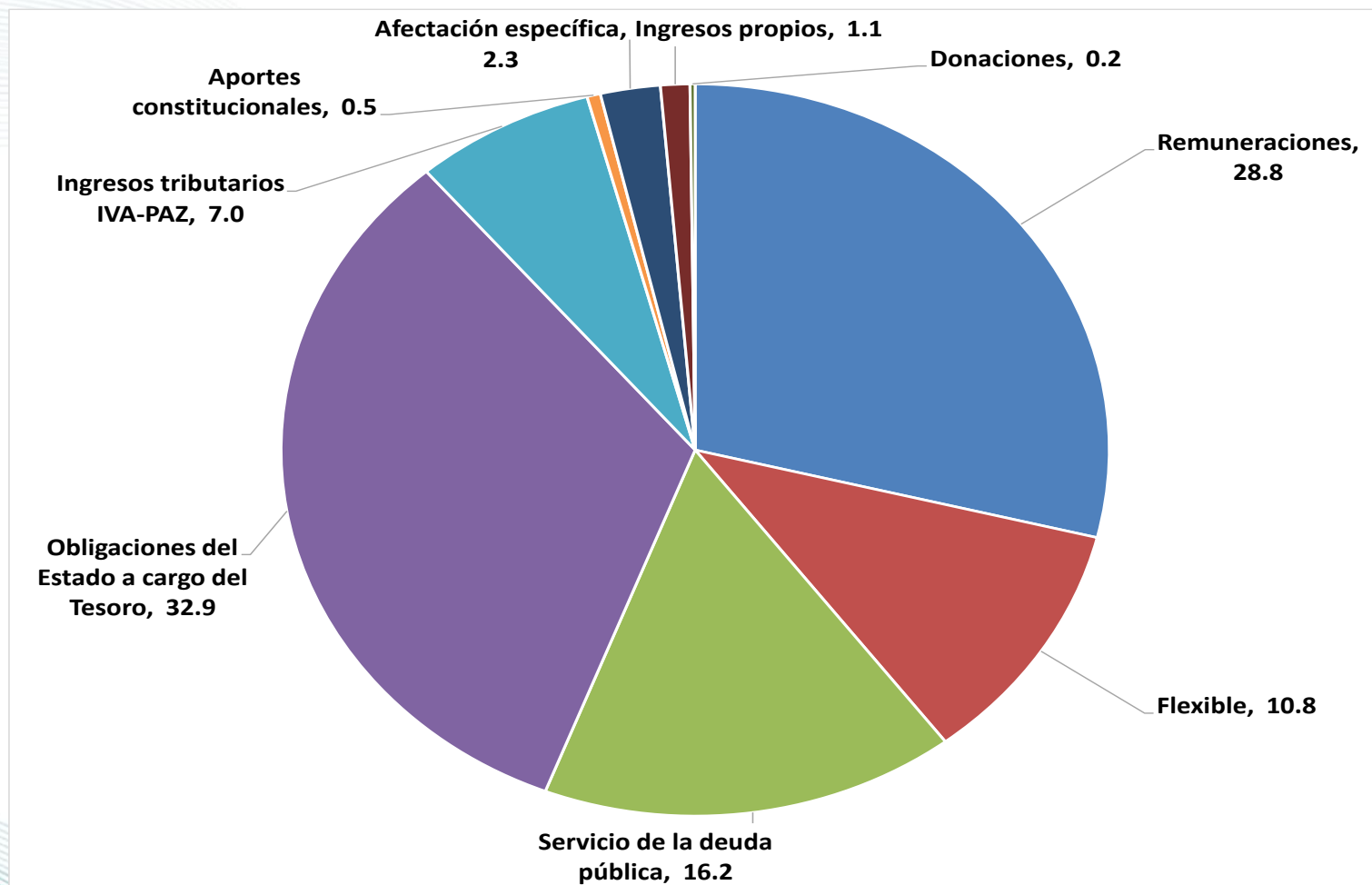
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

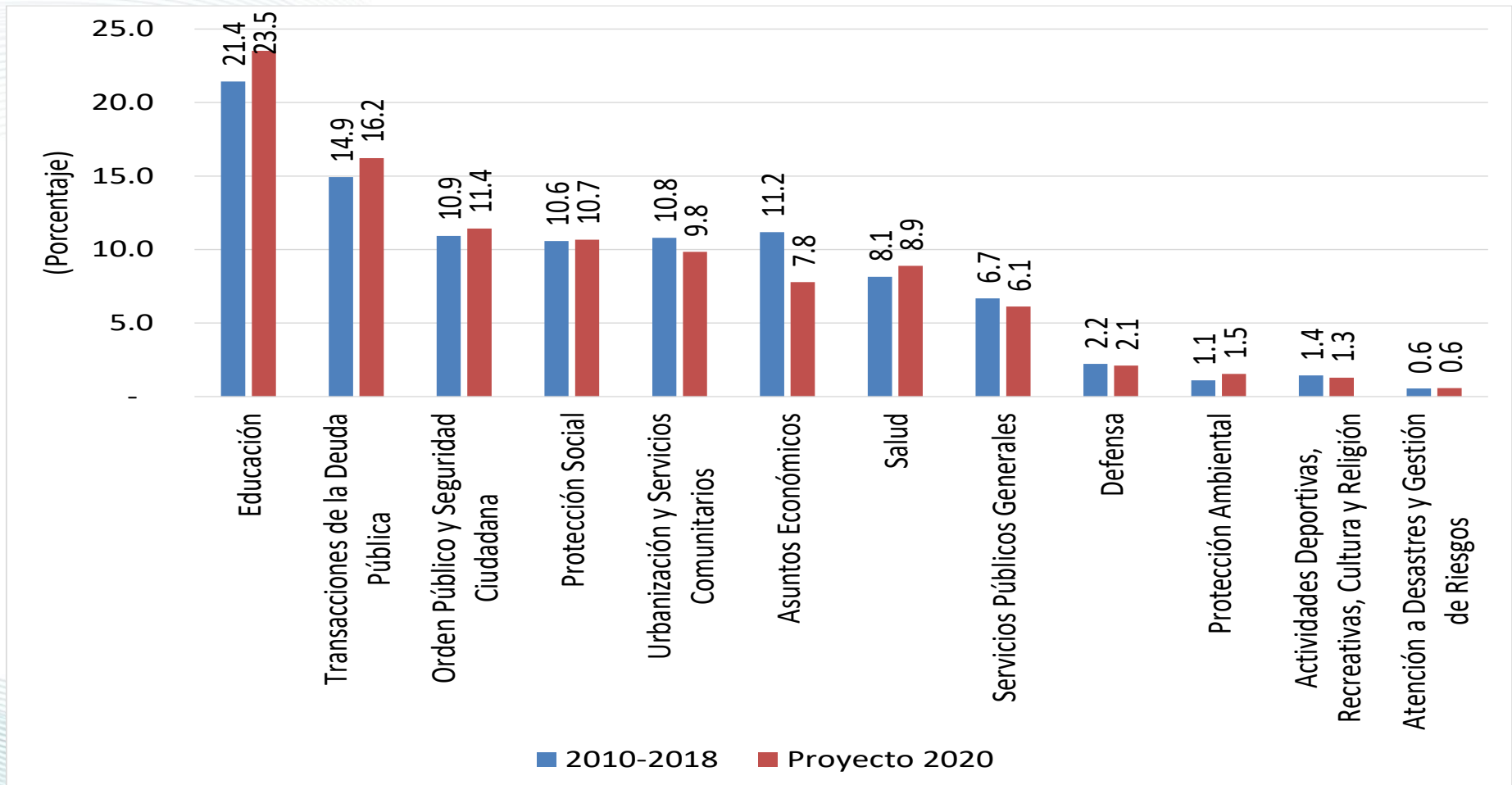


Rigidez presupuestaria



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.

Evolución Finalidad



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y Proyecto de Presupuesto de 2020.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la Seguridad Ciudadana



Análisis del Presupuesto Propuesto para las Instituciones del **Flujograma de Justicia Criminal**



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana





Composición general (millones de Q corrientes)

Institución	2017	2018	2019*	2020**
PNC	3,398.0	3,797.1	4,014.7	4,234.0
OJ	2,068.9	2,112.8	2,013.1	2,313.6
MP	1,789.1	1,846.3	1,799.1	1,815.0
SP	482.1	516.4	529.6	523.1
INACIF	187.0	212.0	265.4	251.5
IDPP	205.0	201.1	243.1	222.0
Total	8,130.2	8,685.8	8,864.9	9,359.3
Total Egresos	71,346.7	75,277.0	87,715.1	91,900.0
Crecimiento Inst. Flujog.	9.7%	6.8%	2.1%	5.6%
Crecimiento Gasto Tot.	8.4%	5.5%	16.5%	4.8%
Participación Gasto Tot.	11.4%	11.5%	10.1%	10.2%

Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y MINFIN. De 2012-2018 para las instituciones autónomas se analizan los recursos transferidos por Administración Central. En el caso de PNC y SP se analizan los presupuestos devengados. Para PNC se consideraron las Unidades Ejecutoras 203 a la 209. *Presupuesto aprobado. **Propuesto 2020.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Composición relativa

Institución	2017	2018	2019*	2020**	Prom. (12-18)
PNC	41.8	43.7	45.3	45.2	45.1
OJ	25.4	24.3	22.7	24.7	25.5
MP	22.0	21.3	20.3	19.4	18.4
SP	5.9	5.9	6.0	5.6	6.1
INACIF	2.3	2.4	3.0	2.7	2.5
IDPP	2.5	2.3	2.7	2.4	2.3
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y MINFIN. De 2012-2018 para las instituciones autónomas se analizan los recursos transferidos por Administración Central. En el caso de PNC y SP se analizan los presupuestos devengados. Para PNC se consideraron las Unidades Ejecutoras 203 a la 209. *Presupuesto aprobado. **Propuesto 2020.



¡Marcando el rumbo!

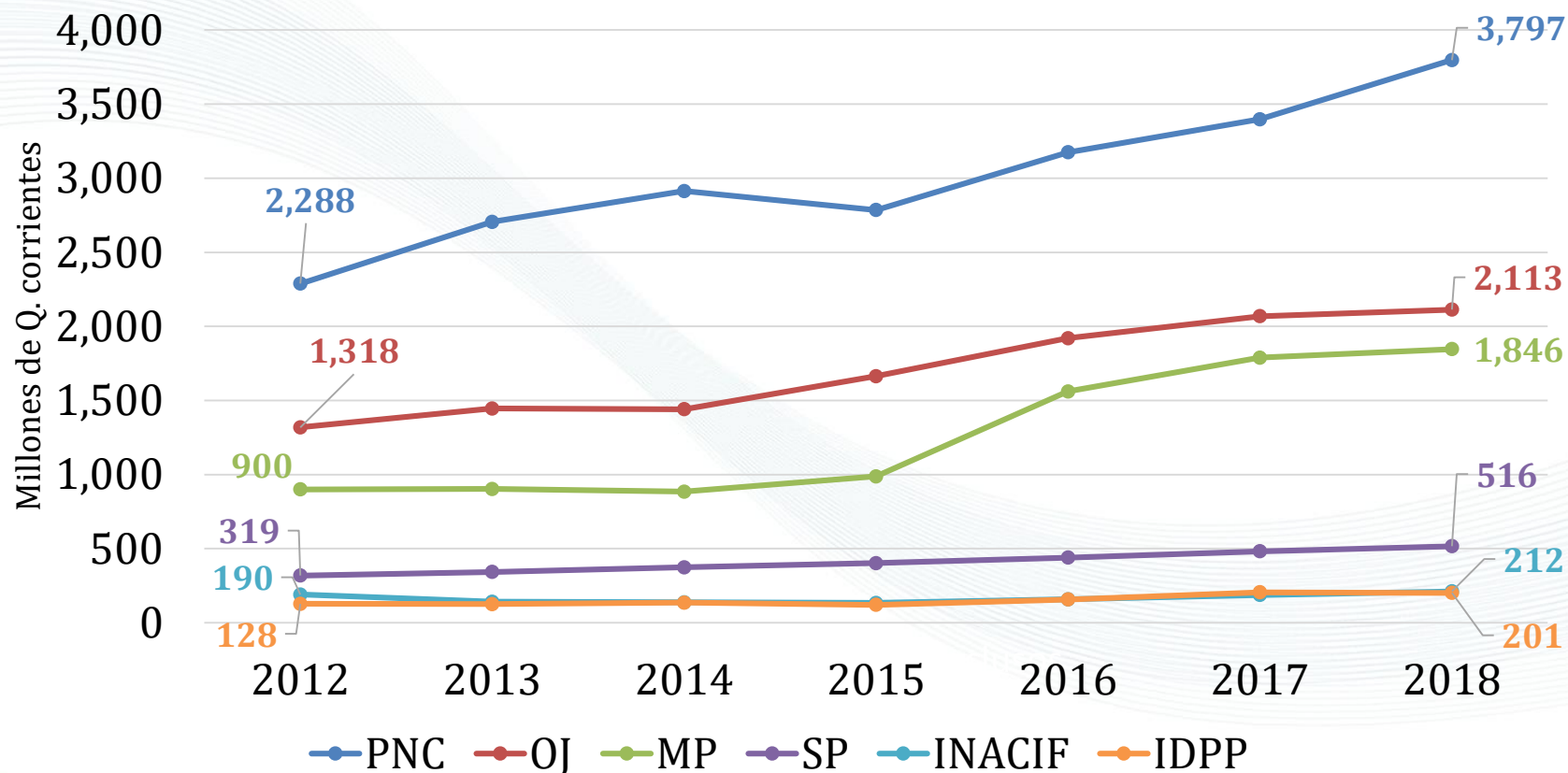
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



¿Qué resultados se han generado?



Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y MINFIN. De 2012-2018 se analizan los presupuestos devengados. Para las instituciones autónomas se analizan los recursos transferidos por Administración Central. *Presupuesto aprobado. **Propuesto 2020.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT

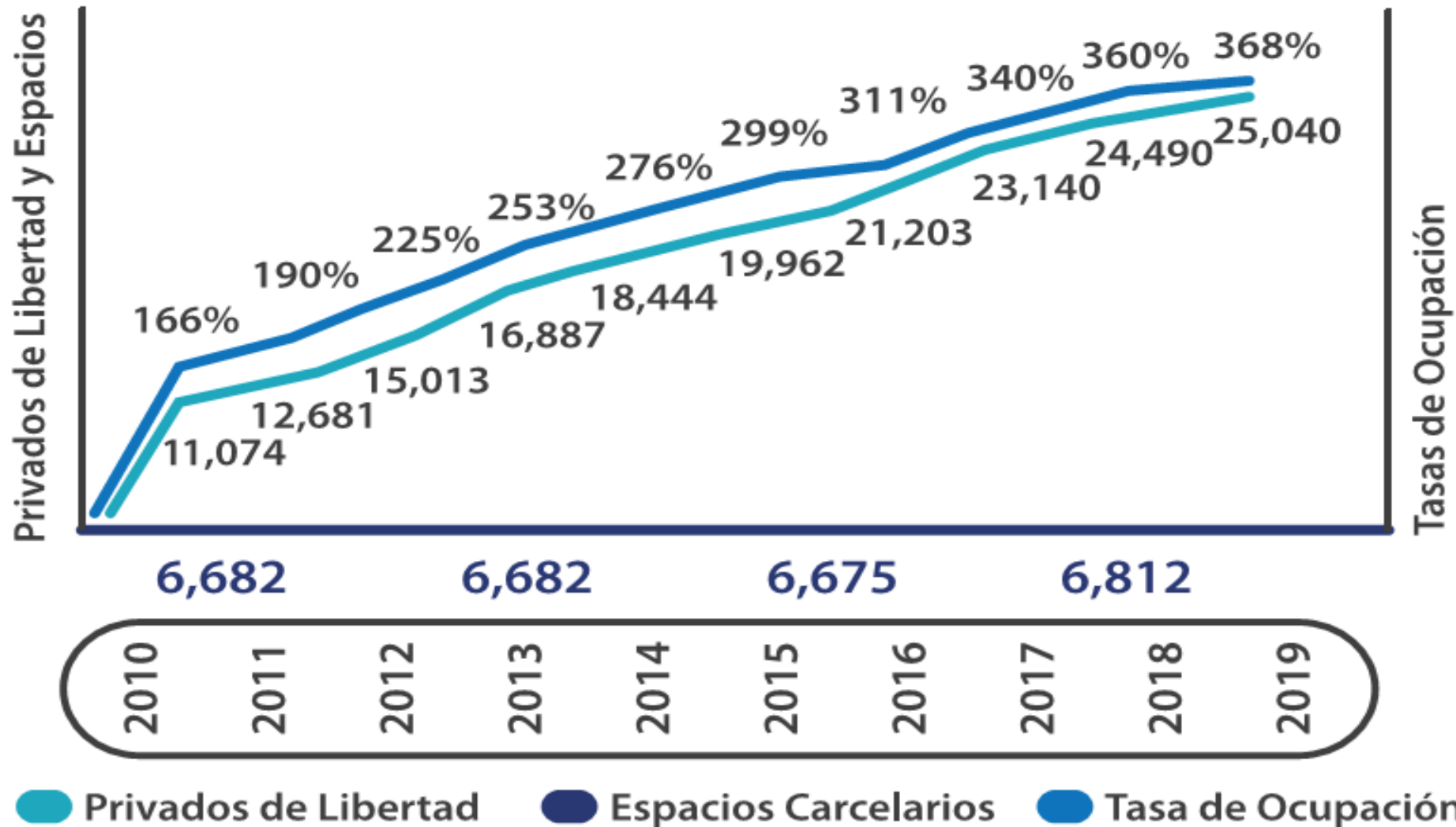


Coalición por la
Seguridad Ciudadana



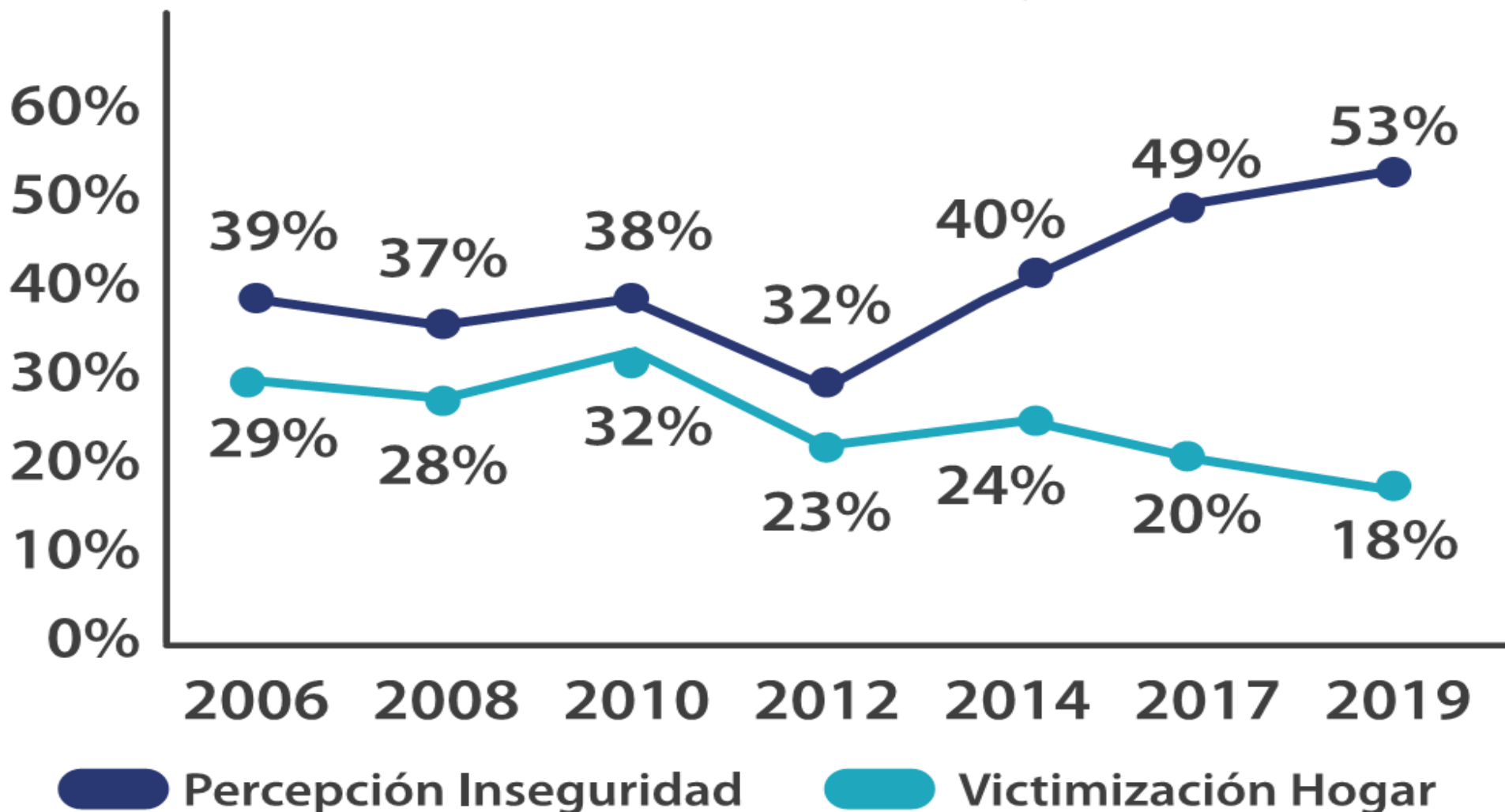
Privados de Libertad y Espacios Carcelarios

Fuente: CIEN, 2019 con datos de la Dirección General del Sistema Penitenciario



Victimización y Percepción sobre Inseguridad 2006-2019

Fuente: CIEN, 2019 con base en datos de CID-Gallup y LAPOP.



¡Marcando el rumbo!

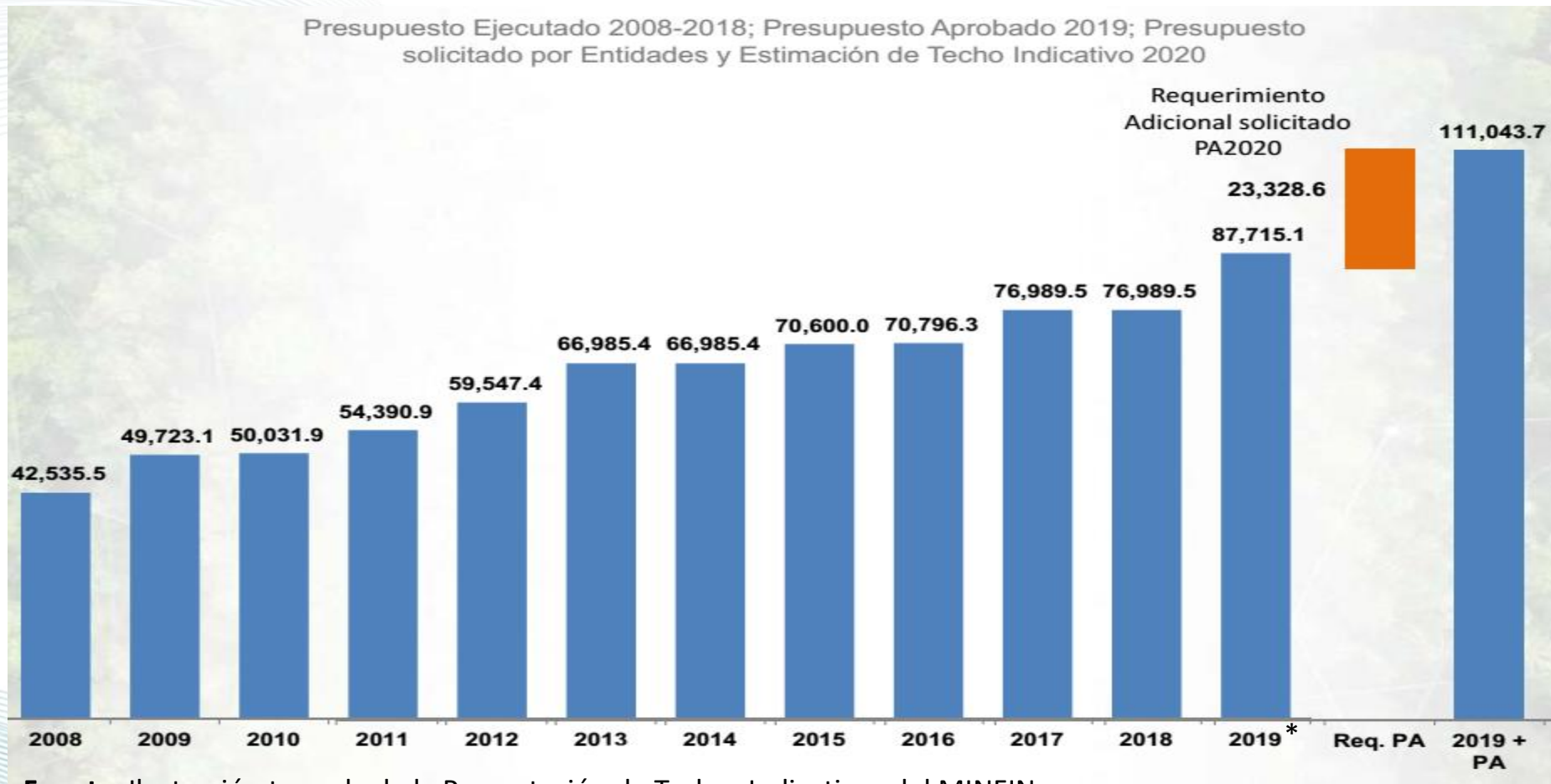
#SeguridadGT



Coalición por la Seguridad Ciudadana



Nos encontramos en un contexto de recursos limitados para atender necesidades ilimitadas



Fuente: Ilustración tomada de la Presentación de Techos Indicativos del MINFIN

*aprobado



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT

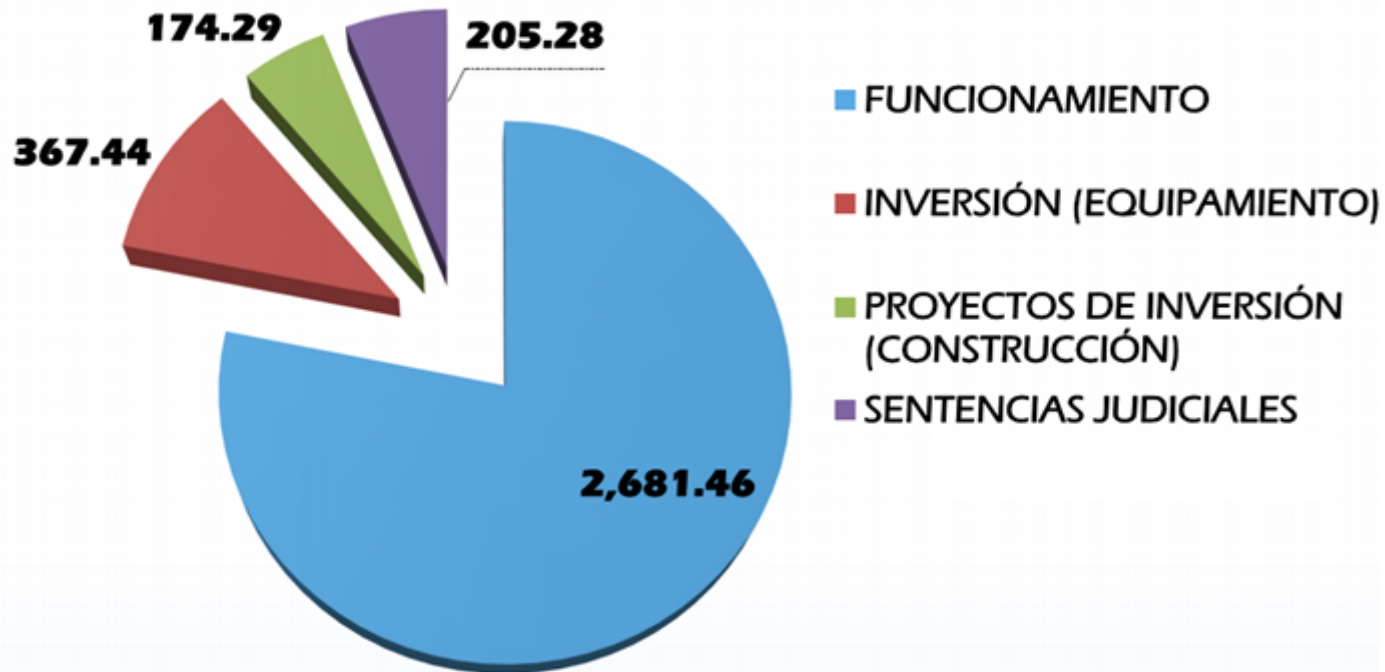


Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Existe una brecha entre lo que se solicita y lo que se aprueba

PRESUPUESTO SOLICITADO EJERCICIO FISCAL 2020 (EN MILLONES DE QUETZALES)



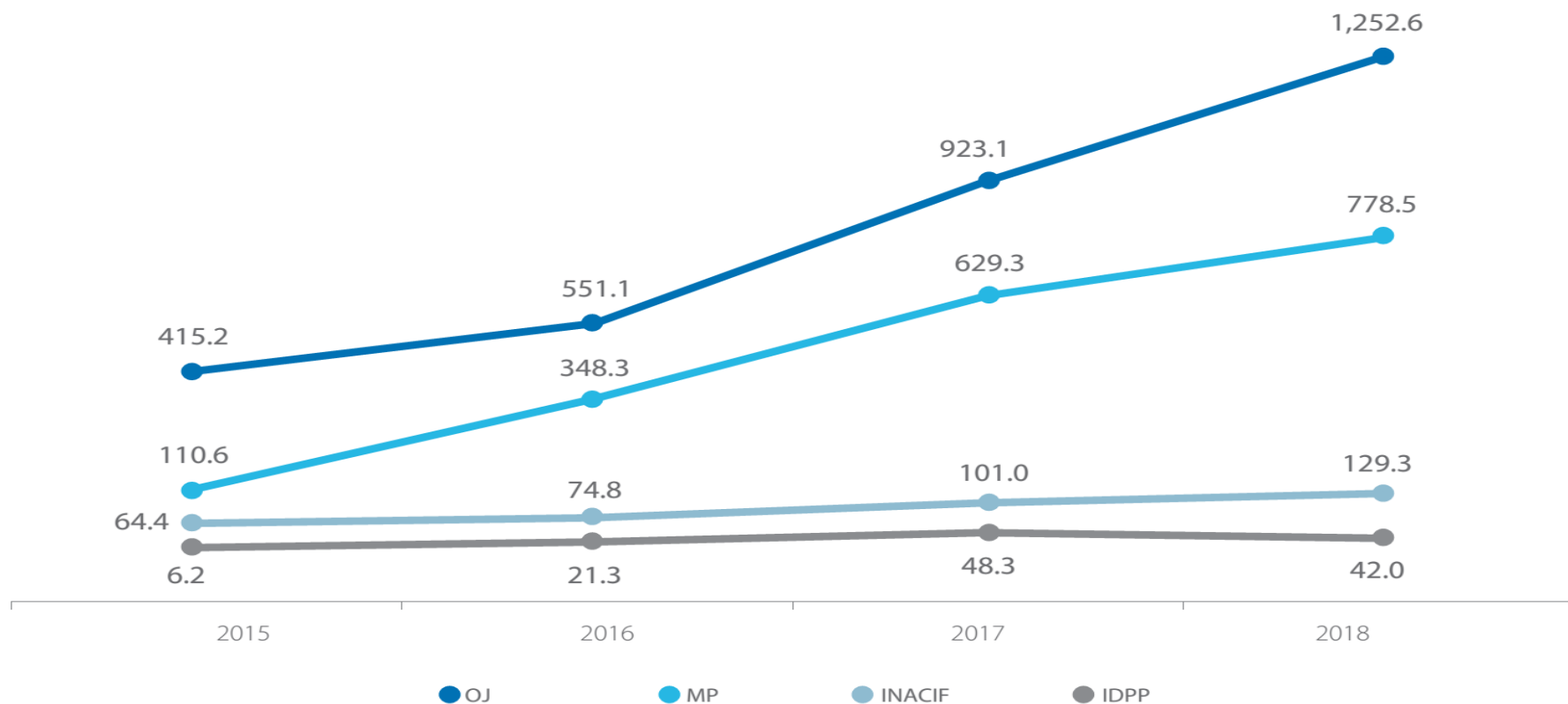
Presupuesto solicitado 2020: Q3,428.470,000.00
Tres mil cuatrocientos veintiocho millones cuatrocientos setenta mil

Fuente: Ilustración tomada de la presentación realizada por MP en evento de Presupuesto Abierto

Existen desafíos para ejecutar proyectos complejos

Saldos de Caja del Sector Seguridad y Justicia

En millones de Quetzales



Fuente: Ilustración tomada del informe “Presupuesto General 2019 y Multianual Ruta País 2019-2023” del MINFIN



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



¿Qué resultados podemos esperar con el escenario actual?

Institución	2019*	2020**	2019-2020	Crecimiento %
PNC	4,014.7	4,234.0	219.3	5.5
OJ	2,013.1	2,313.6	300.5	14.9
MP	1,799.1	1,815.0	15.9	0.9
SP	529.6	523.1	-6.4	-1.2
INACIF	265.4	251.5	-13.8	-5.2
IDPP	243.1	222.0	-21.1	-8.7
TOTAL	8,864.9	9,359.3	494.4	5.6

Fuente: Elaboración propia a partir de SICOIN y MINFIN. Se analizan los presupuestos asignados en cada año.

*Presupuesto aprobado. **Propuesto 2020. El presupuesto considerado para la PNC corresponde a las Unidades Ejecutoras 203 a la 209.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Cadena de resultados



Fuente: Ilustración tomada de USAID Perú, “Inducción a la gestión por resultados”.



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Algunos resultados propuestos a nivel institucional



- **28,812** investigaciones criminales, **890,330** patrullajes, **84,729** eventos de seguridad preventiva para reducir la tasa de hechos delictivos de **56** en 2019 a **30.4** en 2020 por cada 100 mil habitantes.



- Aumentar el número de denuncias y personas atendidas, el número de denuncias resueltas con salidas alternas y las solicitudes de acusación. Para 2020 se busca abrir **90 fiscalías**. En el largo plazo alcanzar una cobertura municipal del 100% (se espera cerrar 2019 con el **54%**).



- Incrementar los dictámenes técnicos científicos de análisis forense en **4.5%** y criminalístico en **2%**. Aumentar la cobertura municipal para atender las solicitudes de MP y OJ (**8%** de cobertura actual).

Fuente: Planes Estratégicos Institucionales y Operativos Anuales de cada institución



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Resultados propuestos a nivel institucional



- Atender a **58,857** adultos sindicados de un hecho delictivo y que sean de escasos recursos (57,142 adultos atendidos en 2019). Disminuir las cargas promedio de trabajo (109 casos mensuales por defensor en 2016).



- Incrementar en **3%** las resoluciones judiciales en los Juzgados de Paz, de Primera Instancia y Salas de la Corte de Apelaciones. Ampliación de cobertura, existen **11** municipios sin presencia judicial.



- Se incrementará la capacidad instalada penitenciaria en **14.3%** (938 espacios). Se pasará de **6,579** espacios en 2019 a **7,517** en 2020..

Fuente: Planes Estratégicos Institucionales y Operativos Anuales de cada institución



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



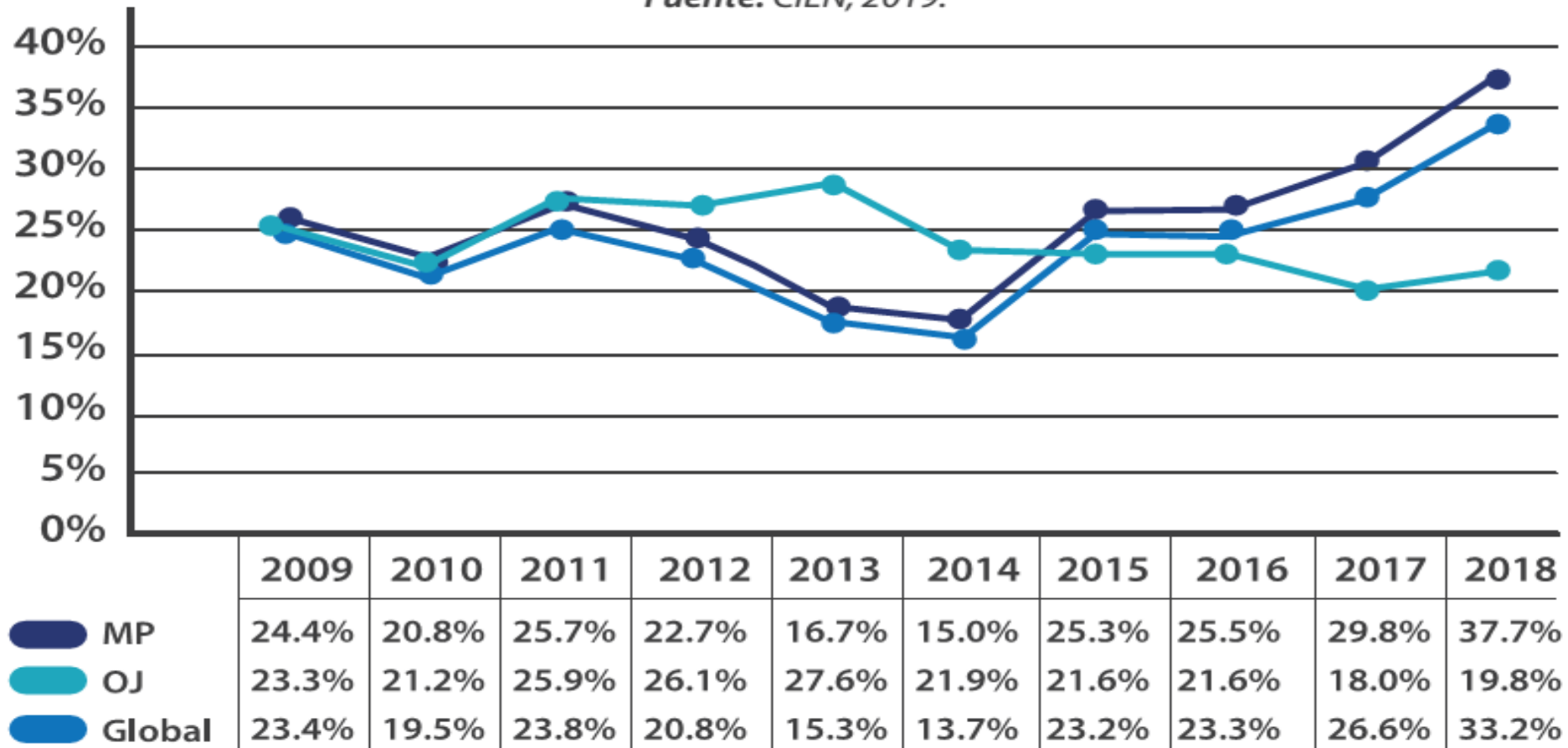
Coalición por la
Seguridad Ciudadana



¿Es posible coordinarse para generar resultados en conjunto?

Eficiencia del Sistema de Justicia

Fuente: CIEN, 2019.



Conclusiones

1. No existen cambios drásticos en el proyecto de presupuesto para las instituciones del flujograma.
 - Se mantiene una leve tendencia positiva
2. Se mantiene una brecha entre los recursos solicitados y los presupuestos propuestos.
 - Las condiciones macroeconómicas no son propicias para que las instituciones experimenten el salto hacia sus escenarios “ideales”.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Conclusiones

3. El presupuesto asignado requerirá un ajuste en la estrategia que seguirán las instituciones para proveer bienes y servicios a la población:
- Es fundamental establecer criterios para priorizar intervenciones.
 - Las acciones de cada institución mantienen un enfoque individual.
 - Existe una ventana de oportunidad para identificar resultados que puedan producirse de manera conjunta.
 - El flujograma podría ser una herramienta de referencia como punto de partida.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Recomendaciones

1. Apoyarse en las herramientas e instancias de coordinación existentes para desarrollar un plan estratégico de mediano y largo plazo, que se trace metas priorizando delitos e indicadores, identificando la contribución de cada institución del flujograma al resultado a producir.
 - La Instancia Coordinadora de Modernización del Sector Justicia podría ser un espacio a considerar.
 - La inercia detrás de los procesos planificación y operación debe cambiar.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Recomendaciones

2. Publicar la encuesta de victimización y realizarla de manera periódica.
3. Reestimar los indicadores y evaluarlos de cara a las nuevas cifras de población.
4. Facilitar el uso de herramientas cuantitativas para monitorear el desempeño de las instituciones del sector, vinculando la ejecución de recursos financieros a la generación de resultados.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana



Índice de Denuncias de Delitos

- septiembre de 2019-

Tema del Mes:
Presupuesto 2020
con énfasis en Justicia Criminal

#SeguridadGT



iMarcando el rumbo!



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

