



INFORME DEL PRIMER PERÍODO DE SESIONES ORDINARIAS 2019

Congreso de la República

Alianza por un Congreso Eficiente



Guatemala
Visible



Acción
Ciudadana



Fíjate Bien



Cien



Levantemos
la voz

#CongresoEficienteGT



CongresoEficiente



CongresoEficiente1

ÍNDICE

I. Asistencia

- a) Asistencia al Pleno

II. Interpelaciones

III. Comisiones de Trabajo (5)

- a) Sesiones por Comisión
- b) Asistencia a sesiones de Comisión

IV. RRHH

V. Acceso a la Información Pública

V. Tablero Electrónico

VI. Conclusiones y Recomendaciones





Asistencia al Pleno

Asistencia al Pleno

- En el primer periodo de sesiones ordinarias del año 2019 se realizaron 40 sesiones en el pleno del Congreso.
- Solo 6 diputados asistieron a todas las sesiones.
- 16 diputados asistieron a menos del 50% de las sesiones (asistieron a 20 sesiones o menos).
 - 4 diputados asistieron a menos del 40% de sesiones.



Asistencia al Pleno

4 diputados asistieron a 20 sesiones o menos, de las 40.

| No. | Diputado | Excusa | Sin excusa | Asistencia | % asistencia |
|-----|---------------------------------|--------|------------|------------|--------------|
| 1 | Johnatan Abel Cardona Arreaga | 20 | 7 | 13 | 33% |
| 2 | María Stella Alonzo Bolaños | 23 | 3 | 14 | 35% |
| 3 | Thelma Elizabeth Ramírez Retana | 21 | 4 | 15 | 38% |
| 4 | Oscar Arturo Argueta Mayén | 23 | 2 | 15 | 38% |





Interpelaciones

Interpelaciones

- Se programaron 7:
 1. Se realizó una interpelación:
 - Interpelante: Diputado Luis Enrique Hernández Azmitia y compañeros.
 - Interpelado: MIDES, Carlos Velásquez Monge
 - Inició: 16 de enero
 - Desistió: 23 de marzo
 - Número de sesiones: 11.
 2. Una fue cancelada porque no se presentaron a tiempo las preguntas básicas:
 - Interpelante: Diputada Vivian Beatriz Preciado Navarijo
 - Interpelado: CIV, José Luis Benito Ruiz.



Interpelaciones

3. Tres interpelaciones fueron pedidas pero se cancelaron antes de iniciar:

- Interpelado: CIV, José Luis Benito Ruiz
- Interpelantes (diputados):
 - 1) Ferdy Ramón Elías Vásquez, inicio programado: 23 de enero
 - 2) Edwin Noé Maldonado Lux, inicio programado: 20 de febrero
 - 3) Marco Aurelio Pineda Castellanos, programado: 7 de mayo

4. Dos interpelaciones quedaron pendientes de iniciar:

- 1) Interpelante: Diputada Vivian Beatriz Preciado Navarizo
 - Interpelado: CIV, José Luis Benito Ruiz
 - Inicio programado: 10 de abril
- 2) Interpelante: Diputado Ferdy Ramón Elías Velásquez
 - Interpelado: MSPAS, Carlos Enrique Soto Menegazzo
 - Inicio programado: 15 de mayo





Comisiones de trabajo

Monitoreo presencial

- Cinco comisiones:
 1. Apoyo Técnico
 2. Legislación y Puntos Constitucionales
 3. Finanzas Públicas y Moneda
 4. Asuntos Electorales
 5. Gobernación



Monitoreo presencial

- Las cinco comisiones monitoreadas realizaron 33 sesiones en el primer periodo de sesiones ordinarias.

| Comisión | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Total |
|-------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| Apoyo Técnico | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 9 |
| Legislación y Puntos Constit. | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 | 8 |
| Finanzas Públicas y Moneda | 1 | 2 | 3 | 2 | 0 | 8 |
| Asuntos Electorales | 2 | 2 | 2 | 1 | 0 | 7 |
| Gobernación | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Total | 7 | 8 | 9 | 8 | 1 | 33 |

- El artículo 28 de la LOOL establece que las Comisiones deben reunirse por lo menos dos veces durante el mes.



Asistencia a Comisiones

- En 4 sesiones no se alcanzó el quórum mínimo del 25% de asistencia (artículo 36 de la LOOL).
- En 11 sesiones solo se alcanzó el quórum mínimo.
- En 18 sesiones asistieron la mitad más uno de los integrantes de la Comisión.

| Comisión | Asistencia <25% | Asistencia >25% pero menor a mitad más uno | Mitad más uno | Total |
|-------------------------------|-----------------|--|---------------|-------|
| Apoyo Técnico | 1 | 5 | 3 | 9 |
| Legislación y Puntos Constit. | 0 | 2 | 6 | 8 |
| Finanzas Públicas y Moneda | 1 | 3 | 4 | 8 |
| Asuntos Electorales | 1 | 1 | 5 | 7 |
| Gobernación | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Total | 4 | 11 | 18 | 33 |



Desafíos

- Algunos diputados insisten en ser representados por sus asesores en las sesiones de Comisión, lo cual incumple el artículo 28 de la LOOL.
- Algunas Comisiones de Trabajo cumplen con realizar dos sesiones mensuales, pero estas son realizadas el mismo día.
- Hay salas de trabajo en las que no se sugiere una agenda para cada sesión y no se registran las mismas de forma audiovisual, incumpliendo en artículo 33 bis de la LOOL.



Actividad Legislativa

Iniciativas y Decretos

- Se conocieron 43 nuevas iniciativas de ley y se aprobaron cuatro nuevos decretos:
 - 1) Convenio de préstamo “Crecer Sano Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala”.
 - Apoyo a la Estrategia Nacional para la Prevención de la Desnutrición Crónica.
 - 2) Reforma a la Ley del Presupuesto General.
 - Cambio de nombre a una asociación educativa subsidiada.
 - 3) Aprobación de préstamo con el BCIE, proyecto Inversión USAC.
 - 4) Ley de Reactivación Económica del Café.
 - Reforma de leyes del ISR e IVA (devolución de crédito fiscal).



Decretos Aprobados 2019

- Un decreto fue aprobado de urgencia nacional (número 2-2019).
- De los cuatro decretos aprobados, ninguno cumple con la totalidad de requisitos que establece la LOOL.
- Los requisitos que menos se cumplen al presentar una iniciativa de ley son:
 - Análisis técnico que la justifique.
 - Ausencia de estudios financieros cuando aplica.
 - Elaboración del dictamen técnico por la Comisión de Trabajo en el tiempo establecido (45 días) o solicitud de prórroga.



Desafíos para el segundo semestre

- Se conocerá y discutirá la propuesta de Presupuesto General para 2020.
 - Discusión posterior a las elecciones.
 - Aprobación para un nuevo gobierno.
- Habrá diputados no reelectos para el nuevo periodo legislativo.
 - Riesgo de que la producción de normas se reduzca.
- Probabilidad de aumento en la producción de normas para mostrar productividad legislativa.
 - Posibilidad de normas injustificadas o sin discusión y análisis.

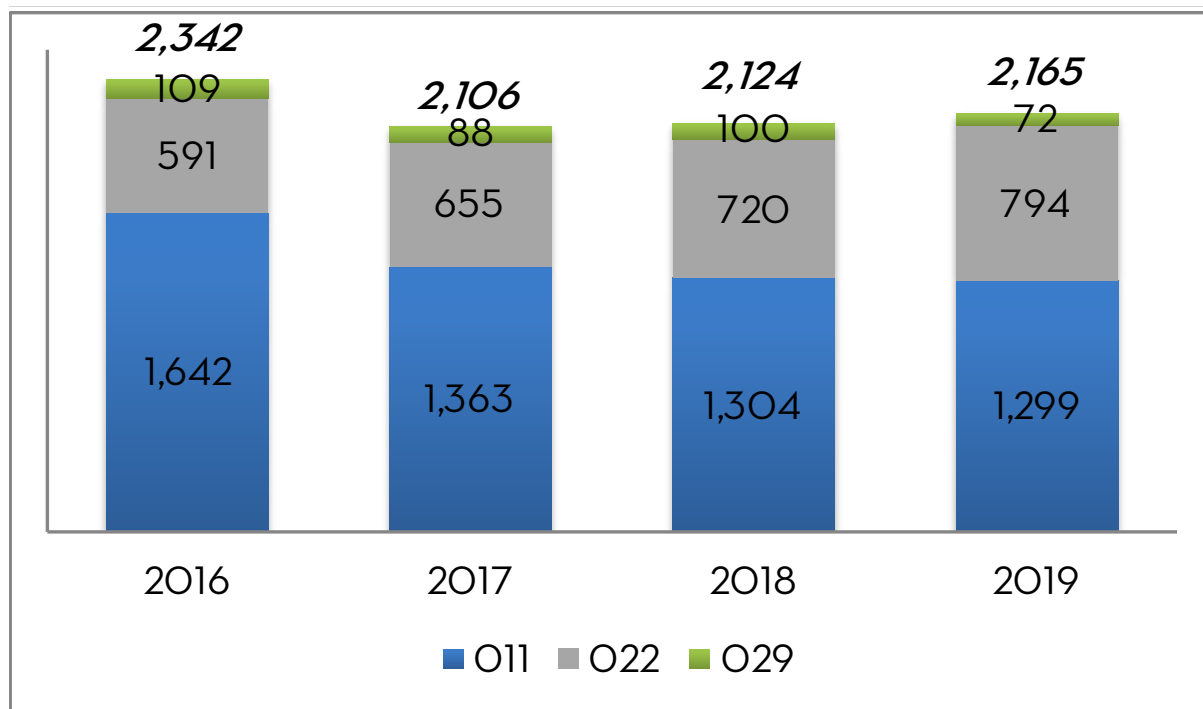




Empleados

Empleados del Congreso

- En abril de 2019 había 2,165 empleados en el Congreso de la República.
 - 41 empleados más que en septiembre de 2018.
 - 74 más en renglón O22.

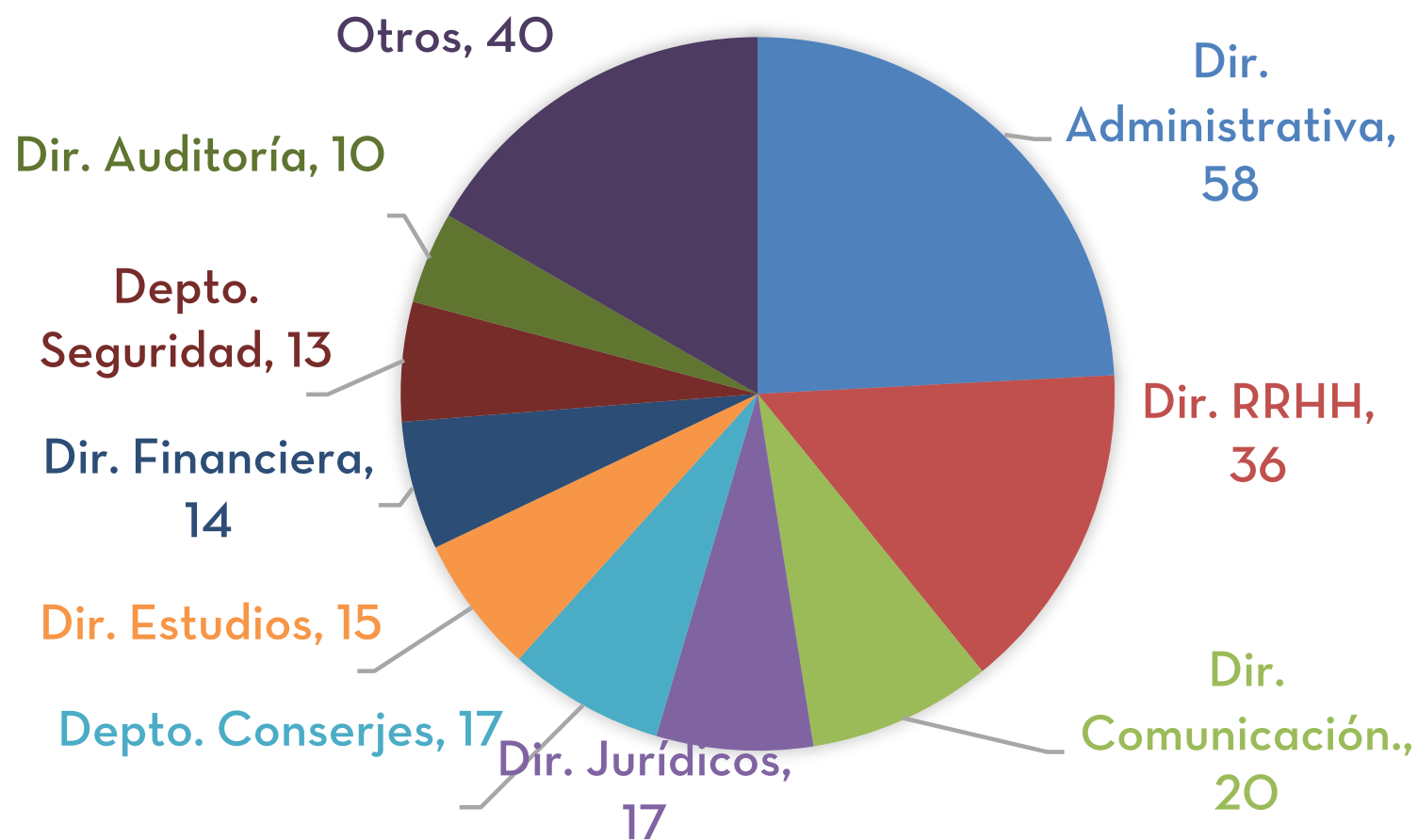


Empleados O22

- Hay asignados 240 empleados administrativos.

| Concepto | Unidad de medida | Permitidos | Contratados | Diferencia |
|-------------------------------|---------------------------------|---------------|-------------|------------|
| 149 diputados (excluyendo JD) | 3 por diputado | 447 | 463 | 16 |
| 15 Bloques | 2 por bloque y 1 más por cada 3 | 70 | 61 | -9 |
| Junta Directiva (9) | 3 por integrante | 27 | 28 | 1 |
| Adicionales Presidente JD | 2 adicionales | 2 | 2 | 0 |
| Otros | Administrativos temporales | no se permite | 240 | 240 |
| Total | | 546 | 794 | 248 |

Empleados O22 administrativos (240)





Acceso a la Información
Pública

Metodología

- Revisión con base en la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008.
- Obligación de mantener actualizada la información establecida en los Artículos 10 y 13 de la Ley.
 - Se establece un plazo de 30 días para actualizar la información.
- Se monitoreó el portal electrónico www.congreso.gob.gt
- Fecha de monitoreo: 31 de mayo de 2019.
- Se toma en cuenta para referencia de fecha de actualización el mes de abril.



Artículo 10, hallazgos

1. Numeral 13: solo tiene adiciones a inventario a partir al año 2009.
2. Numeral 15: sobre las transferencias, tiene publicada una justificación de no aplicabilidad.
3. Numeral 23: el último informe de auditoría disponible es el de 2017.
4. Numeral 28: la información sobre pertenencia sociolingüística solo corresponde a la UIP. Tomar como referencia la Ley de Idiomas Nacionales, Decreto 19-2003 (estadísticas institucionales).

Artículo 13, hallazgos

1. Numeral 5: aplicar los mismos criterios en relación al uso del clasificador en el resumen y detalle de cada iniciativa. En algunas iniciativas de ley, en el detalle se utiliza “no aplica” y en el resumen se usa “en proceso”.





Tablero Electrónico

Sistema Electrónico

- Artículo 94, LOOL: “votación nominal por medio de sistema electrónico”
 - “los diputados y diputadas emitirán su voto haciendo uso del sistema electrónico...”
 - “(los) listados (de votación) serán publicados en la página web del Congreso de la República...”
- Llevar un mejor control del voto y la asistencia al Pleno.
- El actual sistema algunas veces ha fallado debido a obsolescencia.



Donación

- En abril de 2019 el gobierno de China-Taiwán suscribió acuerdo de cooperación con el Congreso de la República para donar equipo:
 - Cableado para 330 puntos de red
 - Instalación de dos servidores
 - 171 computadoras con software Windows 10 con lector de huella, entre otros equipos.
- Donación en especie (valorada en Q7 millones).
- Se espera que inicie a funcionar en agosto (inicio del segundo periodo de sesiones ordinarias).





→

Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones

1. En general las actividades del periodo electoral afectaron negativamente el desempeño del Congreso.
 - Poca participación de los diputados en las Comisiones y disminución en los decretos aprobados.
 - Aumentos de solicitud de interpelaciones (7), varias concentradas a un mismo funcionario.
 - Poca actividad legislativa
 - Algunos procesos de elección no se cumplieron en tiempo, como la elección del Contralor y el haber adelantado la convocatoria a las comisiones de postulación.
2. Hay 90 diputados que desean reelegirse, entre ellos se encuentra algunos que faltaron a más del 60% de las sesiones ordinarias del primer periodo de 2019.



Conclusiones

3. La página web aún tiene desafíos, pocos pero deben mejorar.
4. Se ve positivo que el Congreso tenga un nuevo tablero y equipo electrónico que iniciará a operar en agosto.
5. Se mantiene un número de empleados similar al del el año pasado, aunque han aumentado los empleados O22. Hay asignados 240 empleados administrativos -no cumpliéndose la ley.
6. Se conocieron 43 nuevas iniciativas de ley y se aprobaron cuatro nuevos decretos, de estas ninguna cumple con todos los requisitos de ley.
7. Se ve con grandes desafíos el próximo periodo de sesiones debido a que se contará con un Congreso en funciones y uno electo.
8. Actualmente la LEEP favorece a los candidatos que son diputados para su reelección.



Recomendaciones

1. Debe implementarse a la brevedad posible el nuevo tablero electrónico.
2. Actualizar la página acorde a la ley de acceso a la información.
3. Trabajar de acuerdo a una agenda legislativa bajo principios y pensando en el país.
4. Tomar nota de todos los desafíos que se presentaron con los últimos cambios a la LEPP y realizar reformas al respecto.



Recomendaciones

5. Es urgente reformar la LOOL y lograr que la misma sea respetada, especialmente en temas de comisiones, sanciones para los que no asisten y procedimientos de aprobación de leyes. El Congreso es el primero que debiera respetar la ley.
6. Estar pendiente y vigilante de eventos como la aprobación del presupuesto y la elección de las cortes.
7. El Congreso es de las instituciones con menos credibilidad, es importante mejorar su desempeño, transparencia y ganar la confianza de la población.
8. Importante que a los nuevos diputados electos se les imparta una capacitación parlamentaria para que obtengan más conocimientos del trabajo legislativo y sus procedimientos.



¡MUCHAS GRACIAS!



Guatemala
Visible



Acción
Ciudadana



Fijate Bien



Cien



Levantemos
la voz



CongresoEficiente



CongresoEficie1

#CongresoEficienteGT