



► ALIANZA PARA EL CONGRESO EFICIENTE

INFORME DEL PRIMER PERIODO DE SESIONES ORDINARIAS, 2019

Cuarto año de la VIII Legislatura



CONTENIDO

Introducción.....	3
1. Asistencia a las sesiones del Pleno.....	4
2. Interpelaciones.....	5
3. Comisiones de Trabajo.....	7
3.1. Cantidad de sesiones.....	7
3.2. Asistencia a las sesiones de las Comisiones.....	8
3.3. Hallazgos.....	10
4. Actividad Legislativa.....	11
5. Recursos Humanos.....	14
5.1. Contratos O22.....	15
5.2. Contratos O29.....	16
6. Acceso a la Información Pública.....	17
6.1. Artículo 10, hallazgos.....	17
6.2. Artículo 13, hallazgos.....	18
7. Tablero Electrónico.....	20
Conclusiones.....	22
Recomendaciones.....	23
Anexos.....	26



Introducción

La Alianza para el Congreso Eficiente presenta el informe de monitoreo de las actividades del Congreso de la República durante el primer periodo de sesiones del año 2019 (14 de enero al 15 de mayo), cuarto año de la octava legislatura 2016-2019.

En el presente informe se dan a conocer la número de sesiones del Pleno realizadas por el Congreso y la asistencia de los diputados a las mismas, la cantidad de sesiones realizadas por algunas Comisiones de Trabajo y la asistencia de los diputados a éstas. Se detallan las interpelaciones solicitadas y el número de sesiones del Pleno destinadas a este propósito. Se hace un análisis del personal por renglón presupuestario. Asimismo, se presentan los principales hallazgos de una revisión realizada a la página web para verificar el cumplimiento de los artículos 10 y 13 de la Ley de Acceso a la Información Pública. Por último, se detalla el proyecto del nuevo Tablero Electrónico que se espera entre a funcionar en agosto del presente año, desde el inicio del segundo periodo de sesiones ordinarias. En los anexos se presenta con mayor detalle la información contenida en las distintas secciones de este documento.

La Alianza por un Congreso Eficiente contribuye de esta manera a la difusión de la información del trabajo legislativo, a fin que los ciudadanos conozcan parte del trabajo realizado por los diputados y que ésta les sirva para pedir cuentas a los representantes en el Organismo Legislativo. La Alianza busca aportar a que el Congreso guatemalteco logre alcanzar sus propósitos de representación, legislación y fiscalización. Para ello, se elaboran estos informes de monitoreo y se da retroalimentación de la actividad legislativa.

Guatemala, 5 de junio de 2019.



1. Asistencia a las sesiones del Pleno

Entre el 14 de enero y el 15 de mayo del año 2019, se realizaron 40 sesiones ordinarias en el Pleno del Congreso¹. Solo seis diputados asistieron a todas las sesiones del Pleno. Por otra parte, hubo 16 diputados que asistieron a menos de la mitad de las sesiones, resaltan cuatro diputados que asistieron a menos del 40% de las sesiones, es decir, asistieron solo a 15 sesiones o menos de las 40. Ver Tabla 1.

Tabla 1. Diputados con la mayor y menor asistencia a sesiones del pleno

Diputado (a)	Con excusa	Sin excusa	Asistencia (40 sesiones)	Porcentaje asistencia
Diputados con mayor asistencia				
Iliana Guadalupe Calles (FCN)	0	0	40	100%
Luis Alberto Contreras (IND)	0	0	40	100%
Estuardo Ernesto Galdámez (FCN)	0	0	40	100%
Fernando Linares Beltranena (PAN)	0	0	40	100%
Daniel Bernabé Portillo (AC)	0	0	40	100%
Eduardo Zachrisson Castillo (PAN)	0	0	40	100%
Diputados con menor asistencia				
Diputado (a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (40 sesiones)	Porcentaje asistencia
Oscar Arturo Argueta Mayén (UNE)	23	2	15	38%
Thelma Elizabeth Ramírez (UNE)	21	4	15	38%
María Stella Alonzo Bolaños (IND)	23	3	14	35%
Johnatan Abel Cardona (IND)	20	7	13	33%

Fuente: CIEN, con base en información del Congreso.
(ver Anexo 1 para el detalle de los 158 diputados).

¹ Además, se realizó una sesión solemne, el 14 de enero, para abrir el primer periodo de sesiones ordinarias. En esta ocasión se toma en cuenta únicamente la asistencia a las 40 sesiones ordinarias. La primer sesión ordinaria del periodo se realizó el 16 de enero.



2. Interpelaciones

Durante el primer periodo de sesiones ordinarias se tuvo agendado el inicio de seis interpelaciones:

1. El diputado Ferdy Ramón Elías Velásquez, solicitó el 29 de noviembre de 2018 la interpelación del Ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, ingeniero José Luis Benito Ruiz. La solicitud se conoció el cinco de diciembre del año 2018 y fue agendada para iniciar el 23 de enero de 2019. En las actas de sesiones no se tiene conocimiento de que se haya desistido de esta interpelación, aunque al finalizar el primer periodo de sesiones ordinarias ésta aún no había iniciado.
2. El diputado Edwin Noé Maldonado Lux, solicitó el 19 de febrero la interpelación del Ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, ingeniero José Luis Benito Ruiz. La solicitud se conoció en el Pleno el 20 de febrero del 2019 y se fijó el seis de marzo para iniciar la interpelación. El 30 de abril, sin haber iniciado esta interpelación, el diputado solicitó desistir de la misma. El ocho de mayo se desistió de la misma en el Pleno sin haber iniciado aún.
3. La diputada Vivian Beatriz Preciado Navarajo, solicitó el 27 de febrero la interpelación del Ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, ingeniero José Luis Benito Ruiz. La solicitud se conoció en el Pleno el seis de marzo y se fijó el 20 de marzo para iniciar la interpelación, pero ésta se canceló debido a que la interpelante no entregó las preguntas básicas en el tiempo estipulado (al menos 48 horas antes de la fecha fijada para el inicio de la interpelación).
4. Posteriormente, el 21 de marzo, la diputada Preciado Navarajo volvió a solicitar la interpelación anterior. La solicitud se conoció en el Pleno el 27 de marzo y se fijó el 10 de abril para el inicio de la



interpelación. Al 15 de mayo, al finalizar el primer periodo de sesiones ordinarias, esta interpelación aún no había iniciado.

5. El diputado Marco Aurelio Pineda Castellanos, solicitó el 24 de abril la interpelación del Ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, ingeniero José Luis Benito Ruiz. La solicitud se conoció en el Pleno el mismo día y se fijó el siete de mayo para iniciar la interpelación, pero dos días después, el 26 de abril, el diputado solicitó dejarla sin efecto. El ocho de mayo se desistió de la misma en el Pleno.
6. El diputado Ferdy Ramón Elías Velásquez solicitó el 25 de abril la interpelación del Ministro de Salud, Doctor Carlos Enrique Soto Menegazzo. La solicitud se conoció en el Pleno el ocho de mayo y se fijó el 15 de mayo para iniciar la interpelación, último día del primer periodo de sesiones ordinarias. En la sesión de ese día aún no se inició con la interpelación programada.

Además de las interpelaciones anteriormente señaladas, durante este periodo estuvo en marcha la interpelación al Ministro de Desarrollo Social, señor Carlos Fernando Velásquez Monge. Esta interpelación fue solicitada por el diputado Luis Enrique Hernández Azmitia el 15 de noviembre de 2018. La solicitud se conoció en el Pleno el 15 de noviembre y se fijó el 28 de noviembre para iniciar la interpelación.

El 28 de noviembre se convocó a la sesión ordinaria número 68 del año 2018, pero no hubo quórum. Posteriormente, el cuatro y cinco de diciembre se realizaron dos sesiones extraordinarias, pero no se conoció la interpelación en las mismas, por lo tanto la interpelación inició el 16 de enero, durante la primer sesión ordinaria de 2019.

Las sesiones ordinarias destinadas a la interpelación fueron 11 de 40 (el 28% de todas las sesiones). Las sesiones dedicadas a la interpelación



fueron los números 1, 3, 4, 5, 11, 12, 13, 14, 16 y 22. El 27 de marzo de 2019, en la sesión ordinaria número 28, y después de varias sesiones en las que no se había logrado integrar quórum para seguir con la interpelación, los diputados interpelantes desistieron de la misma, habiéndose hecho únicamente preguntas adicionales a las que hasta la fecha se habían realizado (sesiones 28 y 34). Un resumen de todo lo anterior se presenta en el Anexo 2.

3. Comisiones de Trabajo

El monitoreo efectuado por Congreso Eficiente a cinco Comisiones de Trabajo del Congreso de la República durante el primer período ordinario de sesiones (14 de enero al 15 de mayo) de 2019, reflejó un leve avance en la asistencia de diputados a las sesiones de las Comisiones, tal como lo establecen los artículos 28 y 36 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo (LOOL).

Las cinco comisiones monitoreadas fueron:

- 1) Ordinaria de Apoyo Técnico,
- 2) Ordinaria de Asuntos Electorales,
- 3) Ordinaria de Finanzas Públicas y Moneda,
- 4) Ordinaria de Legislación y Puntos Constitucionales, y
- 5) Ordinaria de Gobernación

3.1. Cantidad de sesiones

En cuanto a la cantidad de sesiones celebradas por cada Comisión, el artículo 28, tercer párrafo, de la LOOL señala que éstas “deben reunirse, por lo menos, dos veces durante el mes”. Esto fue cumplido entre enero y abril por las comisiones de Apoyo Técnico y de Legislación y Puntos



Constitucionales. La comisión de Asuntos Electorales lo cumplió entre enero y marzo y la de Finanzas Públicas y Moneda entre febrero y abril.

En el mes de mayo solo se realizó una sesión (Comisión de Asuntos Electorales), por lo que ninguna de las comisiones monitoreadas cumplió con las dos sesiones mensuales. Además, la Comisión de Gobernación, durante todo el periodo monitoreado solo se reunió una vez (el 30 de abril).

En la Tabla 2 se detalla la cantidad de sesiones por comisión en cada mes.

Tabla 2. Cantidad de sesiones por comisión y por mes, 2019

Comisión	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Total
Apoyo Técnico	2	2	2	2	1	9
Legislación y Puntos Constit.	2	2	2	2	0	8
Finanzas Públicas y Moneda	1	2	3	2	0	8
Asuntos Electorales	2	2	2	1	0	7
Gobernación	0	0	0	1	0	1
Total	7	8	9	8	1	33

Fuente: GuateVisible, con base en información del monitoreo propio.

3.2. Asistencia a las sesiones de las Comisiones

Aunque la presencia fue notoria en las cinco Comisiones de Trabajo monitoreadas por CE, cabe resaltar que, en 11 de las 33 sesiones realizadas en el primer periodo de sesiones ordinarias, únicamente se contó con el quórum mínimo para celebrar dichas sesiones. El artículo 36 de la LOOL establece que el quórum mínimo de asistencia es el 25% de los integrantes de la Comisión.



En 18 de las 33 sesiones de trabajo se logró contar con la asistencia necesaria para validar votación, es decir que en estas reuniones se tuvo la presencia de la mitad más uno del número total de integrantes de la Comisión.

Esto da como resultado que, en cuatro de las 33 sesiones de trabajo que se realizaron se incumplió con lo establecido en el artículo 36 de la Ley LOOL, respecto al quórum mínimo para llevar a cabo la sesión de trabajo de la Comisión.

La Comisión de Gobernación solo realizó una sesión en todo el periodo, y en esa sesión no se alcanzó el quórum mínimo. En las comisiones de Legislación y Puntos Constitucionales, Asuntos Electorales, y de Finanzas Públicas y Moneda se logró alcanzar la mitad mas uno del número de integrantes en al menos la mitad de las sesiones que realizaron. En tanto que en la Comisión de Apoyo Técnico, aunque fue la que más sesiones realizó, la mayoría de éstas alcanzaron solo el quórum mínimo, no llegaron a la mitad más uno de sus integrantes.

Tabla 3. Cantidad de sesiones según asistencia

Comisión	Asistencia <25%	Asistencia >25% pero menor a mitad mas uno	Mitad mas uno	Total
Apoyo Técnico	1	5	3	9
Legislación y Puntos Constit.	0	2	6	8
Finanzas Públicas y Moneda	1	3	4	8
Asuntos Electorales	1	1	5	7
Gobernación	1	0	0	1
Total	4	11	18	33

Fuente: GuateVisible, con base en información del monitoreo propio (ver Anexo 3 para el detalle de las 33 sesiones).



3.3. Hallazgos

Aunque la asistencia de legisladores ha aumentado, no se puede dejar pasar que aún existen diputados que insisten en ser representados por sus asesores en las sesiones de comisión, esto en una clara violación al artículo 28 de la LOOL que establece que “los diputados tienen la obligación de asistir a las sesiones a las que fueren convocados por el presidente de las comisiones a las que pertenezcan”.

Otra infracción a la normativa interna sigue siendo que, en la integración de las Comisiones de Trabajo, la mayoría de representaciones se da de una misma bancada, según a la que pertenezca quien la presida.

También ha sido recurrente, pese a que las Comisiones de Trabajo cumplen con efectuar sus dos sesiones de trabajo mensual, algunas registran éstas en la misma fecha, es decir que en mismo día celebran el número de sesiones que debe cumplir, por lo que la anotación en la asistencia es igual en una y otra.

Respecto al funcionamiento, cabe señalar que existen comisiones en las que no se sugiere una agenda para cada sesión y tampoco se cumple con el “registro y archivo de las sesiones de las comisiones por medio de sistemas electrónicos de audio y audiovisuales”, pues simplemente no se requiere el apoyo de la Dirección de Comunicación Social del Congreso para la grabación respectiva, esto en claro incumplimiento al artículo 33 bis de la LOOL.



4. Actividad Legislativa

Durante el primer período de sesiones ordinarias, el Congreso de la República conoció 43 nuevas iniciativas de ley y aprobó cuatro decretos.

De los cuatro decretos aprobados durante el primer semestre, únicamente uno (decreto 2-2019) corresponde a una iniciativa presentada en el año 2019.

- 1) **Decreto 1-2019**, que aprueba las negociaciones del Convenio de Préstamo número 873 GQT denominado “Crecer Sano Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala”. El préstamo estuvo muy cercano a perderse por el retraso en su discusión y aprobación. El proyecto se aprobó con enmiendas para que sea ejecutado por el Ministerio de Salud Pública y Previsión Social (75% del préstamo) y por el Ministerio de Desarrollo Social (25% restante). El objetivo es apoyar la implementación de la Estrategia Nacional para la Prevención de la Desnutrición Crónica 2016-2022.
- 2) **Decreto 2-2019**, mediante el cual se reforma el decreto número 25-2018 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2019-. Se reforma el nombre de la transferencia a la Asociación de Padres de Familia y Amigos de la Escuela de Educación Centro de Rehabilitación Integral de Alta Verapaz (ASOEDECRI A.V.), por el de Asociación de Padres de Familia y Amigos de la Escuela Especial y Centro de Rehabilitación Integral de Alta Verapaz (ASOEDECRI, A.V.).
- 3) **Decreto 3-19**, mediante el cual se aprueban las negociaciones del contrato de préstamo identificado con el número dos mil ciento cincuenta y cinco (2155), a ser suscrito entre la República de Guatemala y el Banco Centroamericano de Integración Económica - BCIE-, por un monto de hasta US\$120 millones para la ejecución del



programa “Tercera etapa del Programa de Inversión en Infraestructura, Maquinaria y Equipo para la Universidad de San Carlos de Guatemala”.

- 4) **Decreto 4-2019**, Ley de Reactivación Económica del Café. Esta norma incluye una reforma a la Ley del Impuesto Sobre la Renta y a la Ley del Impuesto al Valor Agregado, relacionada con la devolución del crédito fiscal.

El desafío se presenta para el segundo semestre del año, puesto que se conocerá y discutirá la propuesta del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, ejercicio fiscal 2020, ya que la discusión se desarrollará luego de las elecciones generales y para un nuevo gobierno. También debe tenerse en cuenta que la producción de normas puede verse afectada por la inactividad de los diputados que no fueron reelectos para el período legislativo 2020-2024. También cabe la posibilidad de un semestre de aprobación de normas como señal de productividad legislativa, pero que se lleve a cabo sin la debida justificación de la necesidad de la norma, o sin la debida discusión y análisis que se requieren.

Durante este período que se reporta se aprobó un decreto de urgencia nacional (número 2-2019), y de los emitidos ninguno fue vetado por el Organismo Ejecutivo. De los cuatro decretos aprobados ninguno cumple con todos los requisitos de forma que establece la Ley Orgánica del Organismo Ejecutivo. Los requisitos que menos se cumplen son:

- a) Presentación de estudios técnicos o documentación que justifica una iniciativa de ley. Ausencia de estudios financieros cuando aplica.
- b) Elaboración y presentación del dictamen correspondiente por parte de la comisión de trabajo designada en tiempo (45 días hábiles contados a partir del momento que se recibe la iniciativa en la



Comisión), o falta de solicitud de una prórroga para presentación del dictamen.

En el Anexo 4 se hace un resumen de cada uno de los decretos y el cumplimiento de los requisitos para su aprobación.

Si bien se indicó al inicio de las sesiones ordinarias que la intención sería impulsar una agenda económica (ver Cuadro 1), ésta quedó relegada durante el primer semestre del año, periodo durante el cual dominó la discusión política y la campaña electoral.

Cuadro 1. Agenda Económica Legislativa para Guatemala

De conformidad con el Banco de Guatemala -BANGUAT-, y de acuerdo con las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional -FMI-, la agenda legislativa debiera incluir lo siguiente:

- BANGUAT: necesarias reformas estructurales: mejorar el clima de inversión, la competitividad, seguir diversificando la matriz energética, incrementar la inversión privada interna y externa, elevar el gasto en educación, salud y seguridad, y aumentar la flexibilidad laboral.
- RECOMENDACIONES FMI: priorizar inversiones que generen las mayores externalidades tales como los servicios de agua y saneamiento, atención médica preventiva y primaria, programas de educación preescolar y capacitación a maestros. Reformar la Ley de Servicio Civil, aprobar nueva Ley de Contrataciones, revertir la baja recaudación tributaria.

Fuente: CIEN, con base en información del Diario de Centroamérica, 27 de mayo 2019.

El Congreso dedicó varias sesiones para llevar a cabo la interpelación al ministro de Desarrollo Social. En trece oportunidades la sesión para la interpelación no pudo continuar por falta de quórum. De las interpelaciones no se obtuvieron resultados, desaprovechándose el tiempo que pudiera ser invertido en continuar con la discusión de la agenda legislativa acorde a las necesidades nacionales.



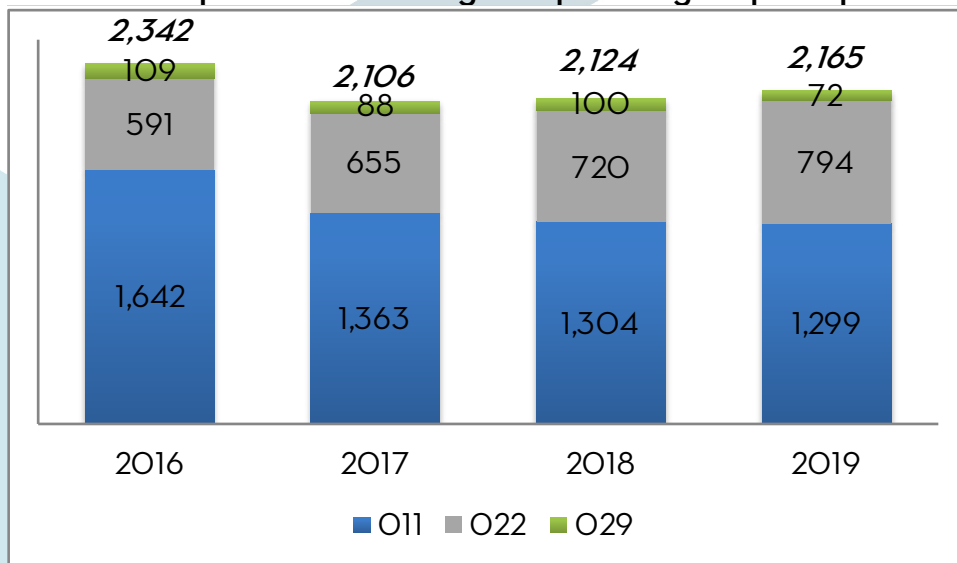
5. Recursos Humanos

A finales de abril de 2019 había 2,165 empleados en el Congreso de la República. Esto significa que hubo un aumento de 41 empleados (2% más) respecto a los que habían en septiembre de 2018 (2,124 empleados).

Los empleados aumentaron únicamente en el renglón O22. En el renglón O22 hay 74 empleados más que en septiembre de 2018 (10% más). En el renglón O11 se registró una reducción de cinco empleados y en el renglón O29 una reducción de 28 empleados.

Los datos observados en la Gráfica 1 muestra cómo aún cuando en los últimos tres años la cantidad de empleados totales se redujo, la cantidad de empleados en el renglón O22 ha ido en aumento, pasando de cerca de 590 en el año 2016 a casi 800 en el 2019.

Gráfica 1. Empleados del Congreso por renglón presupuestario



Fuente: CIEN, con base en información del Congreso.



Respecto a los contratos temporales O22 y O29, la LOOL establece algunos límites según se detalla a continuación.

5.1. Contratos O22

Según el artículo 154 Bis de la LOOL, un diputado puede tener a su disposición un asesor, un asistente y una secretaria contratados en el renglón O22. Asimismo, según el Artículo 38, cada bloque legislativo tiene derecho a dos asesores y uno adicional por cada tres diputados; cada miembro de Junta Directiva tiene derecho a tres asesores, aunque el Presidente puede tener hasta cinco. En la Tabla 4 se muestra la cantidad máxima posible de asesores O22 que debería haber en el Congreso: 546 personas contratadas en el renglón O22; si embargo, hay 794, por lo que hay 45% más (248 personas más).

Tabla 4. Cantidad máxima permitida de trabajadores en el renglón O22

Concepto	Unidad de medida	Permitidos	Contratados	Diferencia
149 diputados (excluyendo JD)	3 por diputado	447	439	-8
15 Bloques	2 por bloque y 1 más por cada 3 diputados	70	61	-9
Junta Directiva (9)	3 por integrante	27	52	25
Adicionales Presidente JD	2 adicionales	2	2	0
Otros	Administrativos temporales	no se permite	240	240
Total		546	794	248

Fuente: CIEN, con base en LOOL e información del Congreso.

En relación al personal O22, 149 diputados debieran tener asignados tres empleados, excluyendo a los integrantes de Junta Directiva. Se encontró que nueve diputados tienen dos empleados del renglón O22 y uno tiene cuatro.



Los bloques legislativos tienen asignados en total 61 asesores O22. El bloque Encuentro por Guatemala no tiene asignado personal en este renglón (ver Anexo 4 para el detalle por bloque).

Todos los miembros de Junta Directiva, tienen seis asesores (tres asignados por su condición de diputados y tres por su condición de integrantes de la Junta Directiva), aunque la ley dice que deberían ser únicamente tres en total, excepto el Presidente que tiene asignados cinco. En total, los nueve miembros de Junta Directiva tienen contratados 54 asesores aunque deberían ser 29 (incluyendo los 2 adicionales del Presidente de la Junta Directiva).

Por otra parte, existen 240 empleados en el renglón O22 asignados a distintas direcciones u otras unidades administrativas del Congreso. La LOOL no contempla contratar personal en el renglón O22 para puestos administrativos. Los empleados contratados en este renglón para puestos administrativos aumentaron de 209 en septiembre de 2018 a 240 en abril de 2019.

5.2. Contratos O29

En abril de 2019 había contratados 72 asesores en el renglón O29.

Los asesores en este renglón presupuestario pueden contratarse según el Artículo 38 de la LOOL, para asistir a los Jefes y Subjefes de bloque, así como a cada una de las comisiones de trabajo. Sin embargo, también queda abierta la posibilidad de contratar a más personas en el renglón O29 para asistir a las comisiones de trabajo y para diputados integrantes de comisiones regionales o internacionales.

De los 100 empleados en el renglón O29, 21 están asignados a jefaturas o sub jefaturas de bloque, 30 a comisiones y 21 en puestos administrativos.



6. Acceso a la Información Pública

La Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008, establece como procedimiento de acceso a la información el acceso a sistemas de información electrónicos, en el cual la máxima autoridad debe garantizar que la información publicada sea fidedigna, legítima y actualizada en los plazos establecidos. El Congreso, como sujeto obligado, tiene como atribución de transparencia el deber de mantener actualizada y disponible en todo momento la información que se establece en los Artículos números 10 y 13 de la mencionada Ley en su portal electrónico, teniendo un tiempo establecido de actualización de la información de 30 días después de producirse un cambio.

Con base en esta normatividad, Acción Ciudadana en el marco de la Alianza para el Congreso Eficiente monitoreó el portal electrónico del Congreso www.congreso.gob.gt, en especial, el campo de “Transparencia/Ley de Acceso a la Información Pública”, el sistema de información electrónico establecido por dicho organismo de Estado para cumplir con sus obligaciones en la materia. El monitoreo se realizó el 31 de mayo de 2019, tomando en cuenta para la referencia de fecha de actualización el mes de abril.

6.1. Artículo 10, hallazgos

De acuerdo a los resultados del Informe de Seguimiento al Cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública sobre la gestión del portal electrónico del Congreso de la República se encontraron los siguientes incumplimientos:

- **Artículo 10, numeral 13:** sobre el inventario de bienes muebles, solo tiene adiciones a inventario a partir al año 2009. Se debe actualizar la información o en su defecto, incluir una aclaración de falta de movimiento en el inventario cada año. En este numeral se hace



mención a la obligación de publicar el inventario tanto de bienes muebles como inmuebles. Cabe mencionar que al primer semestre de 2019 se encuentra en las mismas condiciones.

- **Artículo 10, numeral 15:** Sobre las transferencias, tiene publicada una justificación de no aplicabilidad en la que se indica: "No genera información, en virtud que, no son atribuciones del Congreso de la República, otorgar subsidios, becas o transferencias con fondos del Estado, de conformidad con lo establecido en los artículos del 165 al 173 de la Constitución Política de la República de Guatemala y Ley Orgánica del Organismo Legislativo". En este sentido se hace la observación que se toma como referencia la ejecución presupuestaria mensual, atendiendo a la clasificación del gasto establecido en la normativa vigente. Cabe mencionar que al primer semestre de 2019 se encuentra en las mismas condiciones.
- **Artículo 10, numeral 23:** Actualizar información concerniente a auditorías, la última es del año 2017.
- **Artículo 10, numeral 28:** Sobre el informe de pertenencia sociolingüística, la información publicada corresponde solo a la Unidad de Información Pública, a pesar de estar actualizada al 03 de mayo de 2019, debe ser un informe del sujeto obligado. En este sentido se debe tomar como referencia la Ley de Idiomas Nacionales, Decreto 19-2003, en particular al artículo 10 que hace referencia a la obligación de generar estadísticas institucionales y no de una Unidad en particular, dado que el objeto es adecuar todos los servicios que brinda la entidad a las necesidades de sus usuarios.

6.2. Artículo 13, hallazgos

- **Artículo 13, numeral 5:** Sobre los dictámenes se valoró con la puntuación completa. Sin embargo, se recomienda aplicar los mismos criterios en relación al uso del clasificador en el resumen y



detalle de cada iniciativa. Es decir, que se utilice “en proceso” siempre que este sea el estatus en lugar de “no aplica” para evitar confusión en los usuarios. (Ver iniciativas 5452 y 5453 en las que en el campo “dictamen” aparece “no aplica” en el detalle y aparece “en proceso” en el resumen). Actualmente este campo se encuentra actualizado hasta el 10 de mayo de 2019.

Tabla 5. Cumplimiento de los aspectos evaluados en la verificación del Portal Electrónico

Numeral	Artículo 10	Cumplimiento
1	Estructura orgánica	Sí
	Funciones de las dependencias	Sí
	Marco normativo	Sí
2	Directorio de la entidad	Sí
3	Directorio de empleados	Sí
4	Remuneraciones	No (febrero 2019)
5	Misión	Sí
	Objetivos	Sí
	Plan operativo anual	Sí
	Resultados del POA	Sí
6	Manuales	Sí
7	Presupuesto	Sí
	Programas presupuestarios	No
	Modificaciones y transferencias	Sí
8	Ejecución Presupuestaria	Sí
9	Depósitos con fondos públicos	Sí
10	Cotizaciones y licitaciones de programas	Sin ejecución (no aplica)
11	Contratación de bienes y servicios	Sí
12	Viajes nacionales	Sí
	Viajes internacionales	Sí
13	Inventario de bienes muebles	Sí
	Inventario de bienes inmuebles	Parcial (marzo 2019)
14 al 15	Contratos de mantenimiento/Subsidios/Becas/Transferencias	Sin ejecución
16	Contratos, licencias y concesiones	Sin ejecución
17	Empresas precalificadas	Sin ejecución
18	Obras en ejecución o ejecutadas	Sin ejecución
19	Contratos de arrendamiento	Sí



Numeral	Artículo 10	Cumplimiento
20	Cotizaciones y licitaciones	Sí
21	Fideicomisos con fondos públicos	Sin ejecución
22	Compras directas	Sí
23	Auditorías	NO (desde 2017)
24	No se evalúa en este sector	No aplica
25		
26	Funcionamiento de archivo	Sí
27	Índice de la información clasificada	No aplica
28	Pertenencia sociolingüística	Sí
Numeral	Artículo 13	Cumplimiento
1 al 8, 10 y 11	Información pública del Organismo Legislativo	Sí
9	Resoluciones	No
Nivel de Cumplimiento		Medio

Fuente: Acción Ciudadana, con datos derivados de la supervisión del 31 de mayo 2019 al portal electrónico y del Informe de Seguimiento al Cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública Congreso de la República del mes de septiembre del 2018.

Se recomienda atender los hallazgos descritos en el presente informe con el objeto de mantener alto el nivel de cumplimiento en relación a los Artículos Nos. 10 y 13, que hacen referencia a la publicación de información de oficio.

7. Tablero Electrónico

La transparencia del actuar legislativo también implica que su actuar quede registrado en formatos electrónicos. El artículo 94 de la LOOL “votación nominal por medio de sistema electrónico” establece que “los diputados y diputadas emitirán su voto haciendo uso del sistema electrónico... Estos listados serán publicados en la página web del Congreso de la República...”



Para llevar un mejor control del voto y la asistencia en el Pleno del Congreso actualmente se usa un sistema informático, mismo que en algunas ocasiones ha fallado a causa de que con el paso del tiempo ha ido cayendo en obsolescencia.

En abril de 2019 el Embajador Jon Lai, y el Presidente del Organismo Legislativo, Álvaro Arzú Escobar, firmaron un convenio de cooperación entre el Gobierno de China-Taiwán y el Congreso de la República de Guatemala para la modernización tecnológica del Congreso, a través de una donación en especie valorada en Q7 millones.

El equipo donado consta de sistemas de video, audio, microfonía, cómputo y control de las sesiones plenarias:

- Cableado para 330 puntos de red
- Instalación de dos servidores
- 171 computadoras con software Windows 10 con lector de huella, entre otros equipos.

Se espera que este equipo genere reportes automatizados sobre el quórum, las votaciones, registro de sesiones y protocolos de votación. Está proyectado que el equipo entre a funcionar en el mes de agosto, cuando inicie el segundo periodo de sesiones ordinarias, a fin de mejorar el control de las sesiones plenarias y la transparencia del Organismo Legislativo.



Conclusiones

1. De lo expuesto en las páginas precedentes, se observa que las actividades del periodo electoral afectaron negativamente el desempeño del Congreso. Se registra una baja participación de los diputados en las Comisiones y una reducción en el número de decretos aprobados. Asimismo, hubo un aumento en la solicitud de interpelaciones (7), la mayoría de las cuales fueron solicitadas para un mismo funcionario. Además, algunos procesos de elección no se cumplieron en tiempo, como la elección del Contralor y el haber adelantado la convocatoria a las comisiones de postulación.
2. Hay alrededor de 90 diputados que desean reelegirse, entre ellos se encuentra algunos que faltaron a más del 60% de las sesiones ordinarias del primer periodo de 2019. En la página web <https://congresoeficiente.gt/infografias-2/> se puede consultar la ficha de cada uno de estos diputados.
3. La página web del Organismo Legislativo aún tiene desafíos para cumplir a cabalidad lo establecido en la Ley de Acceso a la Información Pública, los retos son pocos, pero la página debe mejorar para cumplir en su totalidad la ley.
4. Se ve positivo que el Congreso tenga un nuevo tablero y equipo electrónico que iniciará a operar en agosto. El desafío es diseñar un programa de mantenimiento para que el mismo sea funcional y no caiga en obsolescencia en un periodo corto de tiempo.
5. El número de empleados aumentó 2% respecto a 2018. El mayor incremento se dio los empleados del renglón O22, que aumentaron un



10%. En este renglón hay asignados 240 empleados administrativos – no cumpliéndose la ley.

6. Se conocieron 43 nuevas iniciativas de ley y se aprobaron cuatro nuevos decretos, de éstas, ninguna cumple con todos los requisitos de ley.
7. Se ve con grandes desafíos el próximo periodo de sesiones debido a que se contará con un Congreso en funciones y uno electo. Las elecciones generales se celebrarán el 16 de junio.
8. Actualmente la Ley Electoral y de Partidos Políticos -LEPP- favorece a los candidatos que son diputados para su reelección, esto se pudo observar puesto que más de la mitad de diputados actuales se postularon para su reelección, aún cuando se buscaba que la LEPP lograra una renovación del Congreso.

Recomendaciones

1. A fin de fortalecer la transparencia legislativa, debe implementarse a la brevedad posible el nuevo tablero electrónico para el control de las sesiones del pleno, la asistencia y votaciones. También considerar el presupuesto para su mantenimiento.
2. Es necesario actualizar la página web del Congreso acorde a la Ley de Acceso a la Información Pública.
3. El Congreso debe trabajar de acuerdo a una agenda legislativa bajo principios y pensando en el país, no buscando los intereses personales ni partidarios. Es necesario que la agenda legislativa esté clara y que



no sea bloqueada a través de las interpelaciones. En la página web del CIEN <https://bit.ly/2WyDQew> se puede consultar las agendas legislativas de los diputados de las diferentes agrupaciones políticas que compiten por curules en las próximas elecciones por el Listado Nacional.

4. Se debe tomar nota de todos los problemas que se presentaron con los últimos cambios a la LEPP en el proceso electoral 2019 y realizar reformas al respecto basado en datos, conocimientos y las mejores prácticas de otros países.
5. Es urgente reformar la LOOL y lograr que la misma sea respetada, especialmente en temas de comisiones, sanciones para los que no asisten y procedimientos de aprobación de leyes. El Congreso de la República es el primero que debiera respetar la ley.
6. Durante el segundo periodo de sesiones ordinarias de 2019, la ciudadanía debe estar pendiente y vigilante de eventos como la aprobación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la Nación 2020, así como eventos importantes para el país como la elección de Magistrados de las Cortes, así como el director del Instituto de la Defensoría Pública Penal.
7. Es importante mejorar el desempeño de este órgano del Estado, debido a que actualmente es de las instituciones con menos credibilidad según varias encuestas de opinión, por lo tanto, deben implementarse acciones que garanticen la transparencia y la eficiencia, a fin de ganar confianza en la población.
8. Facilitar el trabajo a los nuevos diputados electos, por medio de capacitaciones durante el segundo semestre de 2019, para que



obtengan más conocimientos del trabajo legislativo y sus procedimientos, y así llegar preparados a enero de 2020 cuando tomará posesión la XIX legislatura.



Anexos

ANEXO 1

Asistencia de los diputados al Pleno del Congreso

No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (40 sesiones)	Porcentaje asistencia
1	Iliana Guadalupe Calles Domínguez	0	0	40	100%
2	Luis Alberto Contreras Colindres	0	0	40	100%
3	Estuardo Ernesto Galdámez Juárez	0	0	40	100%
4	Fernando Linares Beltranena	0	0	40	100%
5	Daniel Bernabé Portillo Calderón	0	0	40	100%
6	Eduardo Zachrisson Castillo	0	0	40	100%
7	Leonardo Camey Curup	1	0	39	98%
8	Mirma Magnolia Figueroa Resen	1	0	39	98%
9	Julián Tesucún Tesucún	1	0	39	98%
10	Pedro Pablo Tzaj Guarchaj	1	0	39	98%
11	Oswaldo Iván Arévalo Barrios	2	0	38	95%
12	Rudy Roberto Castañeda Reyes	0	2	38	95%
13	Elza Leonora Cú Isem	2	0	38	95%
14	Claude Harmelin de León	1	1	38	95%
15	Leocadio Juracán Salomé	2	0	38	95%
16	Julio César Longo Maldonado	2	0	38	95%
17	Aníbal Estuardo Rojas Espino	2	0	38	95%
18	Aracely Chavarría Cabrera de Recinos	3	0	37	93%
19	Manuel Eduardo Conde Orellana	3	0	37	93%
20	Oliverio García Rodas	3	0	37	93%
21	Emanuel Ranfery Montufar Fernández	3	0	37	93%
22	Juan Carlos Josue Salanic García	3	0	37	93%
23	Humberto Leonel Sosa Mendoza	3	0	37	93%
24	Mario Velásquez Pérez	2	1	37	93%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (40 sesiones)	Porcentaje asistencia
25	Roberto Ricardo Villate Villatoro	3	1	37	90%
26	Luis Antonio Alonzo Pernilla	4	0	36	90%
27	Víctor Manuel Cruz Clavería	4	0	36	90%
28	Eduardo Cruz Gómez Raymundo	4	0	36	90%
29	Pedro Méndez Carreto	4	0	36	90%
30	Edgar Armando Sandoval Trigueros	0	4	36	90%
31	Jean Paul Briere Samayoa	5	0	35	88%
32	Carlos Enrique Chavarria Pérez	4	1	35	88%
33	Ferdy Ramón Elías Velásquez	4	1	35	88%
34	Oscar Armando Escribá Morales	4	1	35	88%
35	Juan Manuel Giordano Grajeda	4	1	35	88%
36	Eugenio Moisés González Alvarado	5	0	35	88%
37	Juan Ramón Lau Quan	5	0	35	88%
38	Herber Armando Melgar Padilla	5	0	35	88%
39	Félix Ovidio Monzón Pedroza	5	0	35	88%
40	Raúl Romero Segura	5	0	35	88%
41	Nery Orlando Samayoa Barrios	4	1	35	88%
42	José Domingo Trejo de la Roca	5	0	35	88%
43	Erwin Enrique Alvarez Dominguez	6	0	34	85%
44	Alvaro Enrique Arzú Escobar	6	0	34	85%
45	Juan Carlos Bautista Mejía	6	0	34	85%
46	Sergio Leonel Celis Navas	3	3	34	85%
47	José de la Cruz Cutzal Mijango	6	0	34	85%
48	Mario Fermín De León Ramírez	6	0	34	85%
49	Eduardo Ramiro De Matta	6	0	34	85%
50	Erick René Lainfiesta Cáceres	6	0	34	85%
51	Edgar Eduardo Montepéque González	4	2	34	85%
52	Juan Adriel Orozco Mejia	6	0	34	85%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (40 sesiones)	Porcentaje asistencia
53	Marco Aurelio Pineda Castellanos	4	2	34	85%
54	Edna Azucely Soto Juárez de Kestler	6	0	34	85%
55	Francisco Tambríz y Tambríz	1	5	34	85%
56	Andrea Beatriz Villagrán Antón	6	1	34	83%
57	Luis Pedro Álvarez Morales	6	1	33	83%
58	Delia Emilda Bac Alvarado	7	0	33	83%
59	Byron Juventino Chacón Ardón	6	1	33	83%
60	Flor de María Chajón Aguilar	7	0	33	83%
61	José Alejandro de León Maldonado	6	1	33	83%
62	Walter Rolando Félix López	6	1	33	83%
63	Mauro Guzmán Mérida	7	0	33	83%
64	Jaime Octavio Augusto Lucero Vásquez	7	0	33	83%
65	José Rodrigo Valladares Guillén	5	2	33	83%
66	German Estuardo Velásquez Pérez	7	0	33	83%
67	Marcos Fernando Yax Guinea	7	0	33	83%
68	Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán	6	2	32	80%
69	Cornelio Gonzalo García García	7	1	32	80%
70	Javier Alfonso Hernández Ovalle	8	0	32	80%
71	Julio Francisco Lainfiesta Rímola	8	0	32	80%
72	Floridalma Leiva Hernández	8	0	32	80%
73	Karla Andrea Martínez Hernández	7	1	32	80%
74	Karina Alexandra Paz Rosales	7	1	32	80%
75	Juan José Porras Castillo	7	1	32	80%
76	Salvador Francisco Baldizón Méndez	8	1	31	78%
77	Felipe Jesús Cal Lem	9	0	31	78%
78	Juan Armando Chún Chanchavac	8	1	31	78%
79	Edgar Tomás Córdova Molina	7	2	31	78%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (40 sesiones)	Porcentaje asistencia
80	Sandra Ester Cruz Ramírez	8	1	31	78%
81	Juan Manuel Díaz-Durán Méndez	9	0	31	78%
82	Boris Roberto España Cáceres	8	1	31	78%
83	Carlos Rafael Fión Morales	9	0	31	78%
84	Gabriel Heredia Castro	6	3	31	78%
85	Marco Antonio Lemus Salguero	8	1	31	78%
86	Héctor Leonel Lira Montenegro	9	0	31	78%
87	José Arturo Martínez Dell	9	0	31	78%
88	Carlos Santiago Nájera Sagastume	9	0	31	78%
89	Haroldo Eric Quej Chen	7	2	31	78%
90	Dorian Delfino Taracena Godínez	9	0	31	78%
91	Mayra Alejandra Carrillo de León	6	4	30	75%
92	Sofía Jeanetth Hernández Herrera	9	1	30	75%
93	Marleni Lineth Matías Santiago	10	0	30	75%
94	Luis Fernando Montenegro Flores	9	1	30	75%
95	Amílcar de Jesús Pop Ac	10	0	30	75%
96	Luis Fernando Sanchinel Palma	10	0	30	75%
97	María Eugenia Tabush Pascual de Sánchez	8	2	30	75%
98	Laura Alicia Franco Aguirre	11	0	29	73%
99	Luis Enrique Hernández Azmitia	10	1	29	73%
100	Marvin Orellana López	10	1	29	73%
101	María Cristina Quinto García	11	0	29	73%
102	Mario Taracena Díaz-Sol	8	3	29	73%
103	Héctor Melvyn Caná Rivera	10	2	28	70%
104	Edin Leonel Casasola Martínez	9	3	28	70%
105	Hugo Fernando García Gudiel	10	2	28	70%
106	Carlos Alberto Martínez Castellanos	8	4	28	70%
107	Lesly Valenzuela de Paz	12	0	28	70%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (40 sesiones)	Porcentaje asistencia
108	Jorge Estuardo Vargas Morales	9	3	28	70%
109	Ronald Estuardo Arango Ordóñez	10	3	27	68%
110	Rodolfo Moisés Castañón Fuentes	10	3	27	68%
111	Víctor Manuel Estrada Orellana	10	3	27	68%
112	Edwin Lux	10	3	27	68%
113	Nineth Varenca Montenegro Cottom	12	1	27	68%
114	Sandra Nineth Morán Reyes	13	0	27	68%
115	Carlos Alberto Barrera Taracena	9	5	26	65%
116	Alicia Dolores Beltrán López	14	0	26	65%
117	Mynor Enrique Cappa Rosales	14	0	26	65%
118	Oscar Rolando Corleto Rivera	14	0	26	65%
119	Eva Nicolle Monte Bac	14	0	26	65%
120	Rudy Berner Pereira Delgado	10	4	26	65%
121	Lucrecia Carola Samayoa Reyes	14	0	26	65%
122	Sandra Patricia Sandoval González	10	4	26	65%
123	Oscar Roberto Fernández Mendoza	15	0	25	63%
124	Christian Gabriel González	13	2	25	63%
125	Ana Victoria Hernández Pérez de Morales	10	5	25	63%
126	Joel Rubén Martínez Herrera	13	2	25	63%
127	Mike Ottoniel Mérida Reyes	15	0	25	63%
128	Carlos Napoléon Rojas Alarcón	11	4	25	63%
129	Orlando Joaquín Blanco Lapola	14	2	24	60%
130	Jairo Joaquín Flores Divas	12	4	24	60%
131	Carlos Enrique López Maldonado	15	1	24	60%
132	Marco Antonio Orozco Arriola	15	1	24	60%
133	José Conrado García Hidalgo	16	1	23	58%
134	Felipe Alejos Lorenzana	17	1	22	55%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (40 sesiones)	Porcentaje asistencia
135	Edgar Raúl Reyes Lee	18	0	22	55%
136	Dunia Marisol Espina Berganza	18	1	21	53%
137	Milton Francisco Guerra Calderón	12	7	21	53%
138	José Alberto Hernández Salguero	19	0	21	53%
139	Francisco Vitelio Lam Ruano	17	2	21	53%
140	Fidel Reyes Lee	17	2	21	53%
141	Julio Ixcamey Velásquez	18	2	20	50%
142	Vivian Beatriz Preciado Navarrijo	18	2	20	50%
143	Ervin Adim Maldonado Molina	13	8	19	48%
144	Augusto César Sandino Reyes Rosales	21	0	19	48%
145	José Armando Ubico Aguilar	20	1	19	48%
146	Dalio José Berreondo Zavala	19	3	18	45%
147	José Inés Castillo Martínez	20	2	18	45%
148	Javier Alfonso Hernández Franco	17	5	18	45%
149	Rubén Misael Escobar Calderón	23	0	17	43%
150	Gustavo Arnoldo Medrano Osorio	23	0	17	43%
151	Oscar Armando Quintanilla Villegas	19	4	17	43%
152	Ronald Ramiro Sierra López	22	1	17	43%
153	Jorge Leonel Arévalo Canales	20	4	16	40%
154	Hernán Morán Mejía	23	1	16	40%
155	Oscar Arturo Argueta Mayén	23	2	15	38%
156	Thelma Elizabeth Ramírez Retana	21	4	15	38%
157	María Stella Alonzo Bolaños	23	3	14	35%
158	Johnatan Abel Cardona Arreaga	20	7	13	33%

Fuente: CIEN, con base en información del Congreso.



ANEXO 2

Interpelaciones programadas en el Primer Periodo de Sesiones Ordinarias 2019

No	Interpelado	Interpelante	Solicitud	Conoció Pleno	Inicio Programado	Inicio Real	Desistió	Desistió Pleno	Fin
1	Carlos Fernando Velásquez Monge	Luis Enrique Hernández Azmitia y compañeros	14/11/18	15/11/18	28/11/18	16/01/19	sin información	27/03/19	Pendiente
2	José Luis Benito Ruiz	Ferdy Ramón Elías Velásquez	29/11/18	5/12/18	23/01/19	No inició	sin información	sin información	n/a
3	José Luis Benito Ruiz	Edwin Noé Maldonado Lux	19/02/19	20/02/19	6/03/19	No inició	30/04/19	8/05/19	n/a
4	José Luis Benito Ruiz	Vivian Beatriz Preciado Navarrijo	27/02/19	6/03/19	20/03/19	No presentó preguntas básicas	Cancelada	n/a	n/a
5	José Luis Benito Ruiz	Vivian Beatriz Preciado Navarrijo	21/03/19	27/03/19	10/04/19	Aún no inició	n/a	n/a	n/a
6	José Luis Benito Ruiz	Marco Aurelio Pineda Castellanos	24/04/19	24/04/19	7/05/19	No inició	26/04/19	8/05/19	n/a
7	Carlos Enrique Soto Menegazzo	Ferdy Ramón Elías Velásquez	25/04/19	8/05/19	15/05/19	Aún no inició	n/a	n/a	n/a

Fuente: CIEN, con base en información de las agendas de sesiones del Congreso.



ANEXO 3

Sesiones de las Comisiones monitoreadas presencialmente

Mes	Comisión	Integrantes	Fecha	Asistencia	% de asistencia	< 25%	>25%	Mitad más 1
Enero	Apoyo Técnico	12	29/01/19	5	42%		X	
Enero	Apoyo Técnico	12	29/01/19	7	58%			X
Enero	Asuntos Electorales	9	29/01/19	7	78%			X
Enero	Asuntos Electorales	9	30/01/19	8	89%			X
Enero	Finanzas Públicas y Moneda	21	30/01/19	11	52%			X
Enero	De Legislación y Puntos Const.	11	30/01/19	7	64%			X
Enero	De Legislación y Puntos Const.	11	30/01/19	7	64%			X
Febrero	Apoyo Técnico	12	12/02/19	7	58%			X
Febrero	Apoyo Técnico	12	26/02/19	4	33%		X	
Febrero	Asuntos Electorales	9	12/02/19	7	78%			X
Febrero	Asuntos Electorales	9	26/02/19	4	44%		X	
Febrero	Finanzas Públicas y Moneda	21	5/02/19	9	43%		X	
Febrero	Finanzas Públicas y Moneda	21	12/02/19	12	57%			X
Febrero	De Legislación y Puntos Const.	11	12/02/19	5	45%		X	
Febrero	De Legislación y Puntos Const.	11	26/02/19	6	55%			X
Marzo	Apoyo Técnico	12	5/03/19	5	42%		X	
Marzo	Apoyo Técnico	12	19/03/19	5	42%		X	
Marzo	Asuntos Electorales	9	19/03/19	5	56%			X
Marzo	Asuntos Electorales	9	19/03/19	5	56%			X
Marzo	Finanzas Públicas y Moneda	21	5/03/19	9	43%		X	
Marzo	Finanzas Públicas y Moneda	21	19/03/19	5	24%	X		
Marzo	Finanzas Públicas y Moneda	21	26/03/19	11	52%			X
Marzo	De Legislación y Puntos Const.	10	5/03/19	7	70%			X



Mes	Comisión	Integrantes	Fecha	Asistencia	% de asistencia	< 25%	>25%	Mitad más 1
Marzo	De Legislación y Puntos Const.	10	19/03/19	6	60%			X
Abril	Apoyo Técnico	12	23/04/19	5	42%		X	
Abril	Apoyo Técnico	12	23/04/19	7	58%			X
Abril	Asuntos Electorales	9	2/04/19	2	22%	X		
Abril	Finanzas Públicas y Moneda	21	9/04/19	13	62%			X
Abril	Finanzas Públicas y Moneda	21	23/04/19	10	48%		X	
Abril	De Legislación y Puntos Const.	10	30/04/19	5	50%		X	
Abril	De Legislación y Puntos Const.	10	30/04/19	6	60%			X
Abril	De Gobernacion	8	30/04/19	1	13%	X		
Mayo	Apoyo Técnico	12	7/05/19	2	17%	X		

Fuente: GuateVisible, con base en información del monitoreo propio.



ANEXO 4

Cumplimiento de requisitos para la aprobación de una Iniciativa de Ley

1. Decreto No. 1-2019

Número de decreto:	1-2019
Número de iniciativa:	5343
Presentada por:	Organismo Ejecutivo
Fecha de presentación a Dirección Legislativa:	05 de septiembre de 2017
Fecha en que conoció el Pleno la iniciativa	31 de enero de 2018
Fecha envió dictamen a Presidencia del Congreso	12 de abril de 2018
Fecha de emisión por parte del Congreso de la República	27 de febrero de 2019
Fecha de sanción y publicación:	Sanción: 9 de marzo 2019 Publicación: 11 de marzo 2019
Nombre de la ley aprobada:	Convenio de Préstamo número 8730-GT denominado “Crecer Sano Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala”, a ser celebrado entre la República de Guatemala y Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento -BIRF-.



VERIFICACIÓN DE REQUISITOS

PASOS	REQUISITOS	SI	NO	N/A
Iniciativa de ley	Redactada en forma de decreto	X		
	Contiene:	X		
	✓ Exposición de motivos	X		
	✓ Parte considerativa	X		
	✓ Parte dispositiva	X		
	Acompañado con estudios técnicos	X		
	Acompañado de documentación que justifique la iniciativa	X		
	Cuenta con estudio financiero sobre el costo económico de la iniciativa (cuando sea el caso)	X		
	Se presentó en hojas numeradas y rubricadas por uno o varios ponentes	X		
Presentación a Dirección Legislativa	Se le asignó un número a la iniciativa	X		
Envío a Comisión	Se envió a una o varias Comisiones especializadas en la materia	X		
	Nombre de la/s Comisión/es de Trabajo	Comisión de Finanzas Públicas y Moneda		
Dictamen de Comisión	Se cumplió con los 45 días hábiles para emisión de dictamen		X	
	Se pidió prórroga al Pleno para poder emitir dictamen		X	
	Dictamen contiene:	X		
	✓ Antecedentes que sirvieron como base para su elaboración	X		
	✓ Firma de los miembros de la Comisión	X		
	✓ Fecha y lugar de su emisión	X		



PASOS	REQUISITOS	SI	NO	N/A
	Se aprobó con mayoría absoluta de sus miembros	X		
	Se desestimó			N/A
	Se adjuntó proyecto de decreto	X		
	En caso de dispensar de dictamen se hizo con 105 votos			N/A
Aprobación en tres lecturas	Se aprobó en primera lectura con el número de votos requerido	X		
	Se aprobó en segunda lectura con el número de votos requerido	X		
	Se aprobó en tercera lectura con el número de votos requerido	X		
	Las tres lecturas se realizaron en tres sesiones diferentes celebrándose en distintos días	X		
	En caso de leyes constitucionales, se envió a la CC para su opinión consultiva			N/A
	Aprobación por artículos y redacción final	X		
Aprobación de Urgencia Nacional	Aprobación en un solo debate, por artículos y revisión final			N/A
Envío al Ejecutivo para veto o publicación en el Diario Oficial	Publicación en el Diario Oficial el 11 de marzo de 2019			

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo/CIEN.

El Decreto 1-2019 entró en vigencia el 11 de marzo de 2019



2. Decreto No. 2-2019

Número de decreto:	2-2019
Número de iniciativa:	5565
Presentada por:	Diputados al Congreso de la República
Fecha de presentación a Dirección Legislativa:	N/A
Fecha en que conoció el Pleno la iniciativa	20 de marzo de 2019
Fecha envío dictamen a Presidencia del Congreso	N/A
Fecha de emisión por parte del Congreso de la República	20 de marzo de 2019
Fecha de sanción y publicación:	Sanción: 8 de abril de 2019 Publicación: 15 de abril de 2019
Nombre de la ley aprobada:	Reforma al Decreto 25-2018, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la Nación, ejercicio fiscal 2019



VERIFICACIÓN DE REQUISITOS

PASOS	REQUISITOS	SI	NO	N/A
Iniciativa de ley	Redactada en forma de decreto	X		
	Contiene:	X		
	✓ Exposición de motivos	X		
	✓ Parte considerativa	X		
	✓ Parte dispositiva	X		
	Acompañado con estudios técnicos		X	
	Acompañado de documentación que justifique la iniciativa	X		
	Cuenta con estudio financiero sobre el costo económico de la iniciativa (cuando sea el caso)			N/A
	Se presentó en hojas numeradas y rubricadas por uno o varios ponentes	X		
Presentación a Dirección Legislativa	Se le asignó un número a la iniciativa	X		
Envío a Comisión	Se envió a una o varias Comisiones especializadas en la materia		X	
	Nombre de la/s Comisión/es de Trabajo	---O---		
Dictamen de Comisión	Se cumplió con los 45 días hábiles para emisión de dictamen			N/A
	Se pidió prórroga al Pleno para poder emitir dictamen			N/A
	Dictamen contiene:			N/A
	✓ Antecedentes que sirvieron como base para su elaboración			N/A
	✓ Firma de los miembros de la Comisión			N/A
	✓ Fecha y lugar de su emisión			N/A



PASOS	REQUISITOS	SI	NO	N/A
	Se aprobó con mayoría absoluta de sus miembros			N/A
	Se desestimó			N/A
	Se adjuntó proyecto de decreto			N/A
	En caso de dispensar de dictamen se hizo con 105 votos			N/A
Aprobación en tres lecturas	Se aprobó en primera lectura con el número de votos requerido			N/A
	Se aprobó en segunda lectura con el número de votos requerido			N/A
	Se aprobó en tercera lectura con el número de votos requerido			N/A
	Las tres lecturas se realizaron en tres sesiones diferentes celebrándose en distintos días			N/A
	En caso de leyes constitucionales, se envió a la CC para su opinión consultiva			N/A
	Aprobación por artículos y redacción final			N/A
Aprobación de Urgencia Nacional	Aprobación en un solo debate, por artículos y revisión final	X		
Envío al Ejecutivo para veto o publicación en el Diario Oficial	Publicación en el Diario Oficial el 15 de abril de 2019	X		

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo/CIEN.

El Decreto 2-2019 entró en vigencia el 16 de abril de 2019



3. Decreto No. 3-2019

Número de decreto:	3-2019
Número de iniciativa:	5010
Presentada por:	Organismo Ejecutivo
Fecha de presentación a Dirección Legislativa:	26 de noviembre de 2015
Fecha en que conoció el Pleno la iniciativa	04 de febrero de 2016
Fecha envío dictamen a Presidencia del Congreso	04 de agosto de 2016
Fecha de emisión por parte del Congreso de la República	27 marzo de 2019
Fecha de sanción y publicación:	Sanción: 22 de abril de 2019 Publicación: 30 de abril de 2019
Nombre de la ley aprobada:	Aprueba las negociaciones de la aprobación del préstamo identificado con el número 2155, a ser suscrito entre la República de Guatemala y el Banco Centroamericano de Integración Económica -BIRF-, de un monto hasta por ciento veinte millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$120,000,000.00), orientado a la ejecución del programa denominado Tercera Etapa del Programa de Inversión en Infraestructura, Maquinaria y Equipo para la Universidad de San Carlos de Guatemala



VERIFICACIÓN DE REQUISITOS

PASOS	REQUISITOS	SI	NO	N/A
Iniciativa de ley	Redactada en forma de decreto	X		
	Contiene:	X		
	✓ Exposición de motivos	X		
	✓ Parte considerativa	X		
	✓ Parte dispositiva	X		
	Acompañado con estudios técnicos	X		
	Acompañado de documentación que justifique la iniciativa	X		
	Cuenta con estudio financiero sobre el costo económico de la iniciativa (cuando sea el caso)	X		
	Se presentó en hojas numeradas y rubricadas por uno o varios ponentes	X		
Presentación a Dirección Legislativa	Se le asignó un número a la iniciativa	X		
Envío a Comisión	Se envió a una o varias Comisiones especializadas en la materia	X		
	Nombre de la/s Comisión/es de Trabajo	Comisión de Finanzas Públicas y Moneda		
Dictamen de Comisión	Se cumplió con los 45 días hábiles para emisión de dictamen		X	
	Se pidió prórroga al Pleno para poder emitir dictamen		X	
	Dictamen contiene:	X		
	✓ Antecedentes que sirvieron como base para su elaboración	X		
	✓ Firma de los miembros de la Comisión	X		



PASOS	REQUISITOS	SI	NO	N/A
	✓ Fecha y lugar de su emisión	X		
	Se aprobó con mayoría absoluta de sus miembros	X		
	Se desestimó			N/A
	Se adjuntó proyecto de decreto	X		
	En caso de dispensar de dictamen se hizo con 105 votos			N/A
Aprobación en tres lecturas	Se aprobó en primera lectura con el número de votos requerido	X		
	Se aprobó en segunda lectura con el número de votos requerido	X		
	Se aprobó en tercera lectura con el número de votos requerido	X		
	Las tres lecturas se realizaron en tres sesiones diferentes celebrándose en distintos días	X		
	En caso de leyes constitucionales, se envió a la CC para su opinión consultiva			N/A
	Aprobación por artículos y redacción final	X		
Aprobación de Urgencia Nacional	Aprobación en un solo debate, por artículos y revisión final			N/A
Envío al Ejecutivo para veto o publicación en el Diario Oficial	Publicación en el Diario Oficial el 30 de abril de 2019			

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo/CIEN.

El Decreto 3-2019 entró en vigencia el 30 de abril de 2019



4. Decreto No. 4-2019

Número de decreto:	4-2019
Número de iniciativa:	5498
Presentada por:	Diputados de diversas bancadas
Fecha de presentación a Dirección Legislativa:	05 de septiembre de 2018
Fecha en que conoció el Pleno la iniciativa	05 de septiembre de 2018
Fecha envío dictamen a Presidencia del Congreso	25 de octubre de 2018
Fecha de emisión por parte del Congreso de la República	03 de abril de 2019
Fecha de sanción y publicación:	Sanción: 24 abril 2019 Publicación: 30 de abril de 2019
Nombre de la ley aprobada:	Ley para la Reactivación Económica del Café. Reformas al Decreto número 12-2013.



VERIFICACIÓN DE REQUISITOS

PASOS	REQUISITOS	SI	NO	N/A
Iniciativa de ley	Redactada en forma de decreto	X		
	Contiene:	X		
	✓ Exposición de motivos	X		
	✓ Parte considerativa	X		
	✓ Parte dispositiva	X		
	Acompañado con estudios técnicos		X	
	Acompañado de documentación que justifique la iniciativa		X	
	Cuenta con estudio financiero sobre el costo económico de la iniciativa (cuando sea el caso)		X	
	Se presentó en hojas numeradas y rubricadas por uno o varios ponentes	X		
Presentación a Dirección Legislativa	Se le asignó un número a la iniciativa	X		
Envío a Comisión	Se envió a una o varias Comisiones especializadas en la materia	X		
	Nombre de la/s Comisión/es de Trabajo	Comisión de Economía y Comercio Exterior		
Dictamen de Comisión	Se cumplió con los 45 días hábiles para emisión de dictamen	X		
	Se pidió prórroga al Pleno para poder emitir dictamen			N/A
	Dictamen contiene:			
	✓ Antecedentes que sirvieron como base para su elaboración	X		
	✓ Firma de los miembros de la Comisión	X		
	✓ Fecha y lugar de su emisión	X		



PASOS	REQUISITOS	SI	NO	N/A
	Se aprobó con mayoría absoluta de sus miembros	X		
	Se desestimó			N/A
	Se adjuntó proyecto de decreto	X		
	En caso de dispensar de dictamen se hizo con 105 votos			N/A
Aprobación en tres lecturas	Se aprobó en primera lectura con el número de votos requerido	X		
	Se aprobó en segunda lectura con el número de votos requerido	X		
	Se aprobó en tercera lectura con el número de votos requerido	X		
	Las tres lecturas se realizaron en tres sesiones diferentes celebrándose en distintos días	X		
	En caso de leyes constitucionales, se envió a la CC para su opinión consultiva			N/A
	Aprobación por artículos y redacción final	X		
Aprobación de Urgencia Nacional	Aprobación en un solo debate, por artículos y revisión final			N/A
Envío al Ejecutivo para veto o publicación en el Diario Oficial	Publicación en el Diario Oficial el 30 de abril de 2019	X		

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo/CIEN.

El Decreto 4-2019 entró en vigencia el 08 de mayo de 2019

El decreto entró en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial, excepto los artículos 5, 6 y 7 que inician su vigencia seis meses después de su publicación en el Diario Oficial (01 de noviembre de 2019).