



# **RUTA PARA EL DESARROLLO**

DE GUATEMALA 2020 - 2024



# Tema 5: Economía e Infraestructura

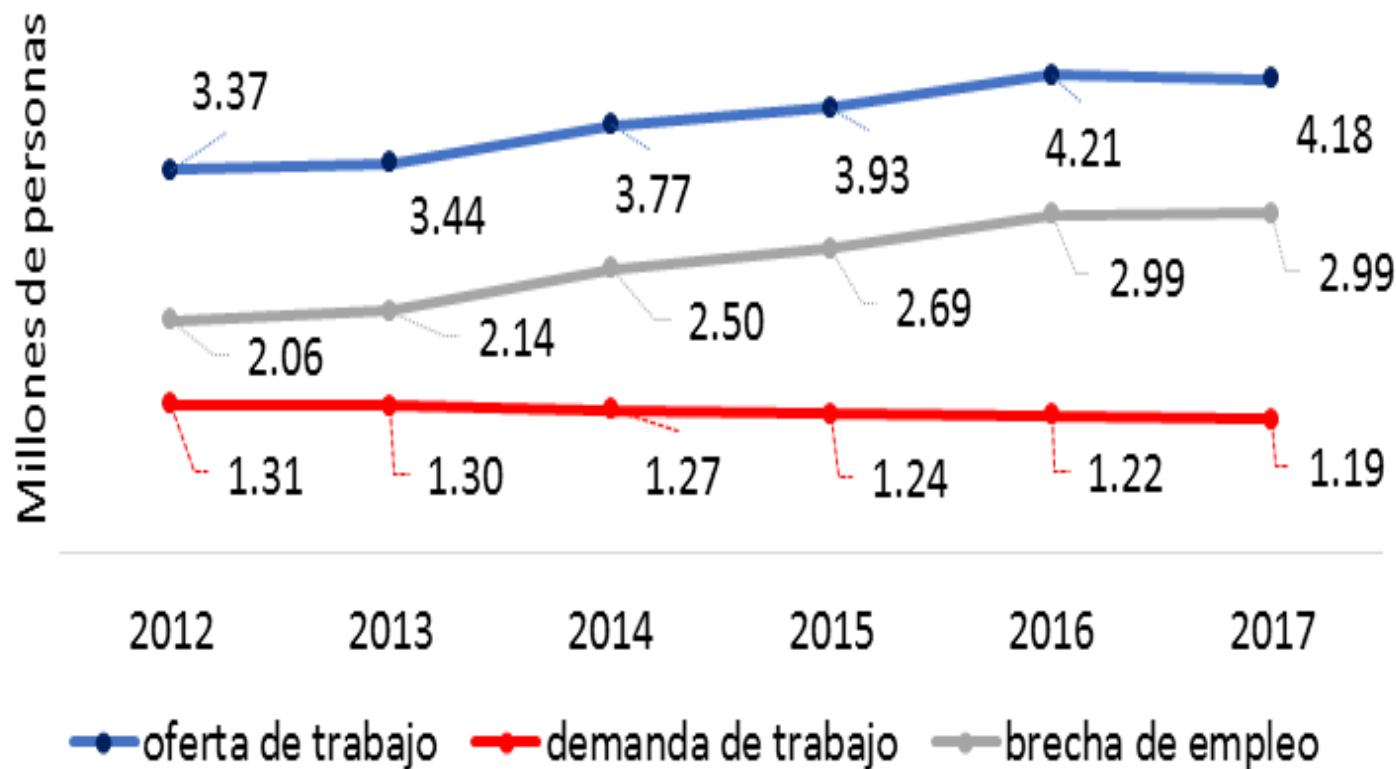
Proyecto Ruta para el Desarrollo  
de Guatemala 2020 - 2024





# Brecha de empleo

Población asalariada fuera del IGSS y desempleada

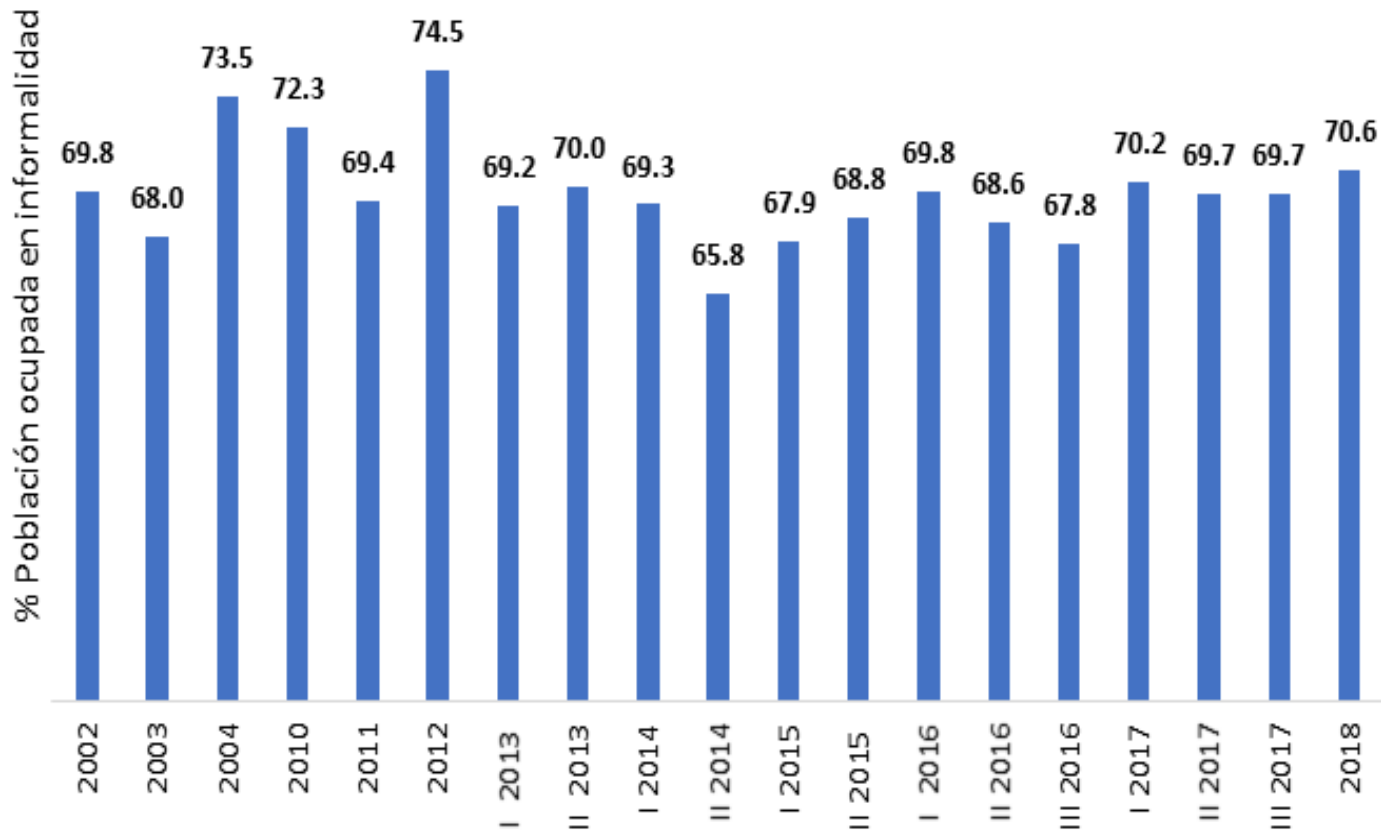


Fuente: Elaboración con datos del Instituto Nacional de Estadística



# Válvulas de escape

Alta ocupación en sectores informales



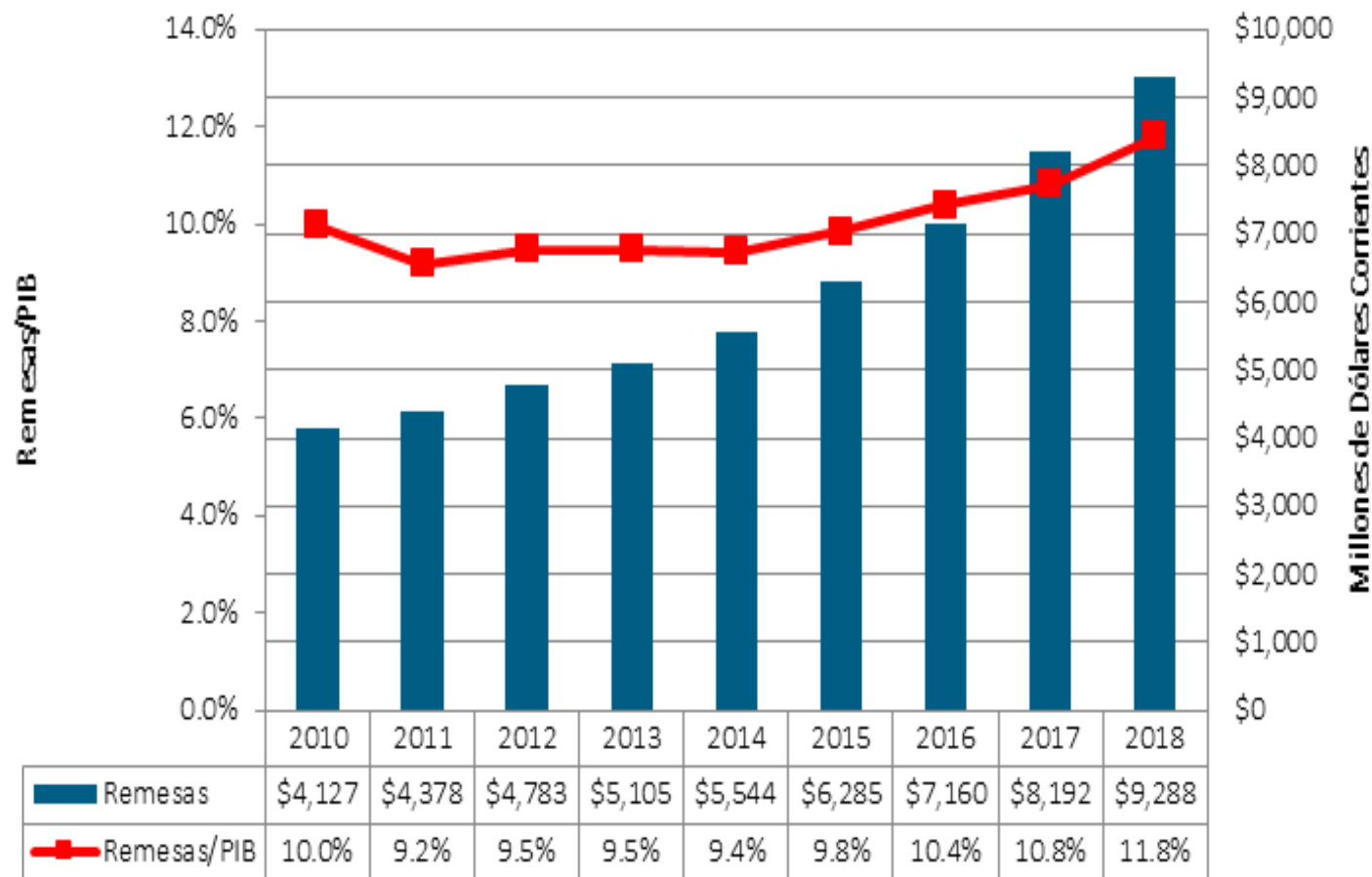
**Fuente:** Elaboración con datos del Instituto Nacional de Estadística





# Válvulas de escape

Migración ilegal



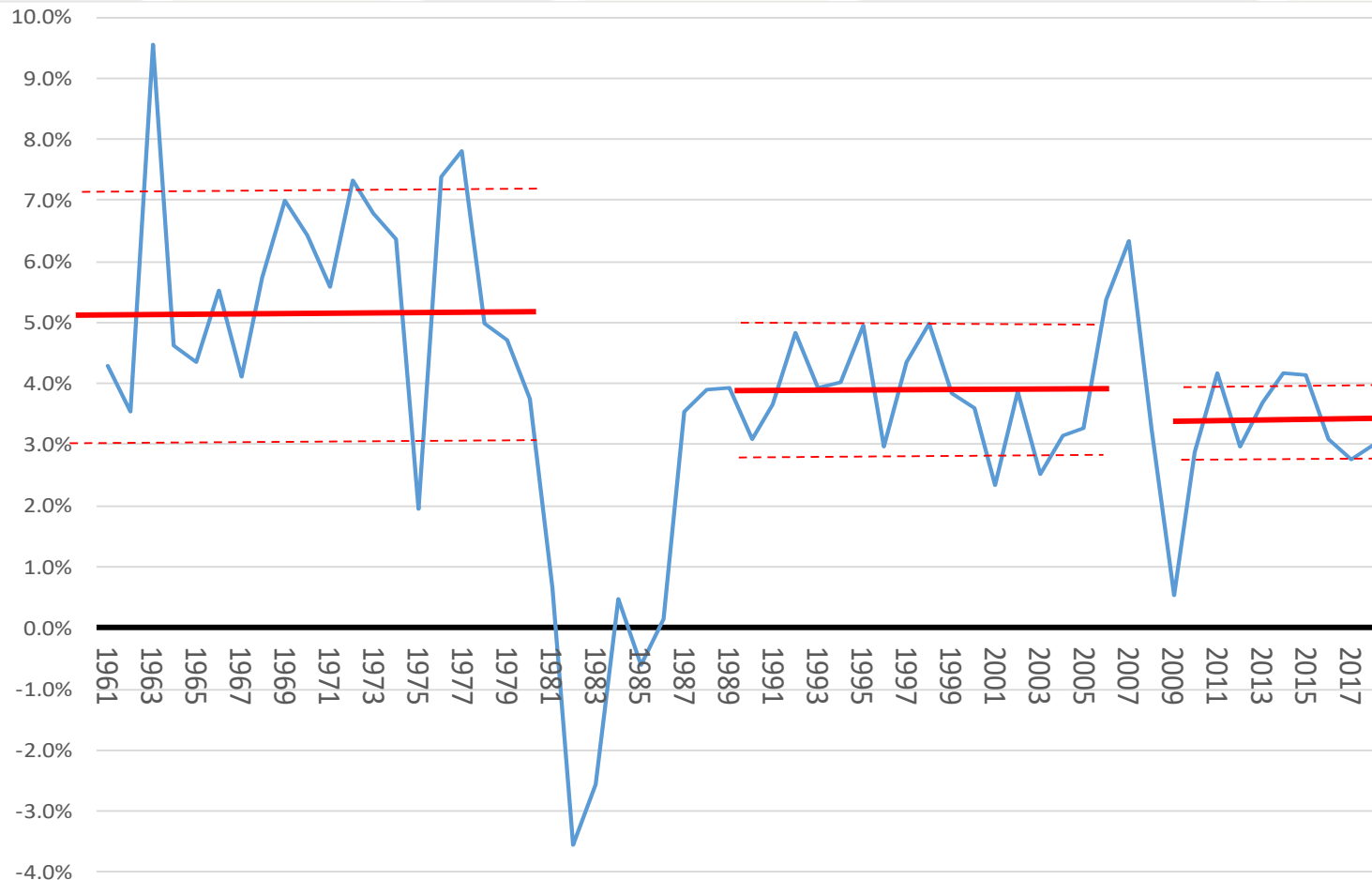
Fuente: Elaboración con datos del Banco de Guatemala





# Con el desempeño actual no alcanza

Crecimiento económico histórico 1961-2017



Fuente: Elaboración con datos del Banco de Guatemala





# La estructura actual no lo logra

Crece la economía pero no crece el empleo

AÑOS	AGRICULTURA	INDUSTRIA	MINAS	TRANSPORTE	COMERCIO	CONSTRUCCIÓN	ELECTRICIDAD	SERVICIOS Y ADMÓN. PÚBLICA
61-81	1.77	1.41	0.85	0.61	2.28	-11.32	4.01	3.33
82-90	5.19	-2.91	2.59	5.69	0.13	0.62	-1.08	3.10
91-04	-2.14	2.13	-0.90	0.34	1.37	1.02	-0.04	1.00
05-17	0.31	0.02	0.01	0.72	1.23	2.04	0.24	0.85

Elasticidad empleo formal-crecimiento  
económico por sector



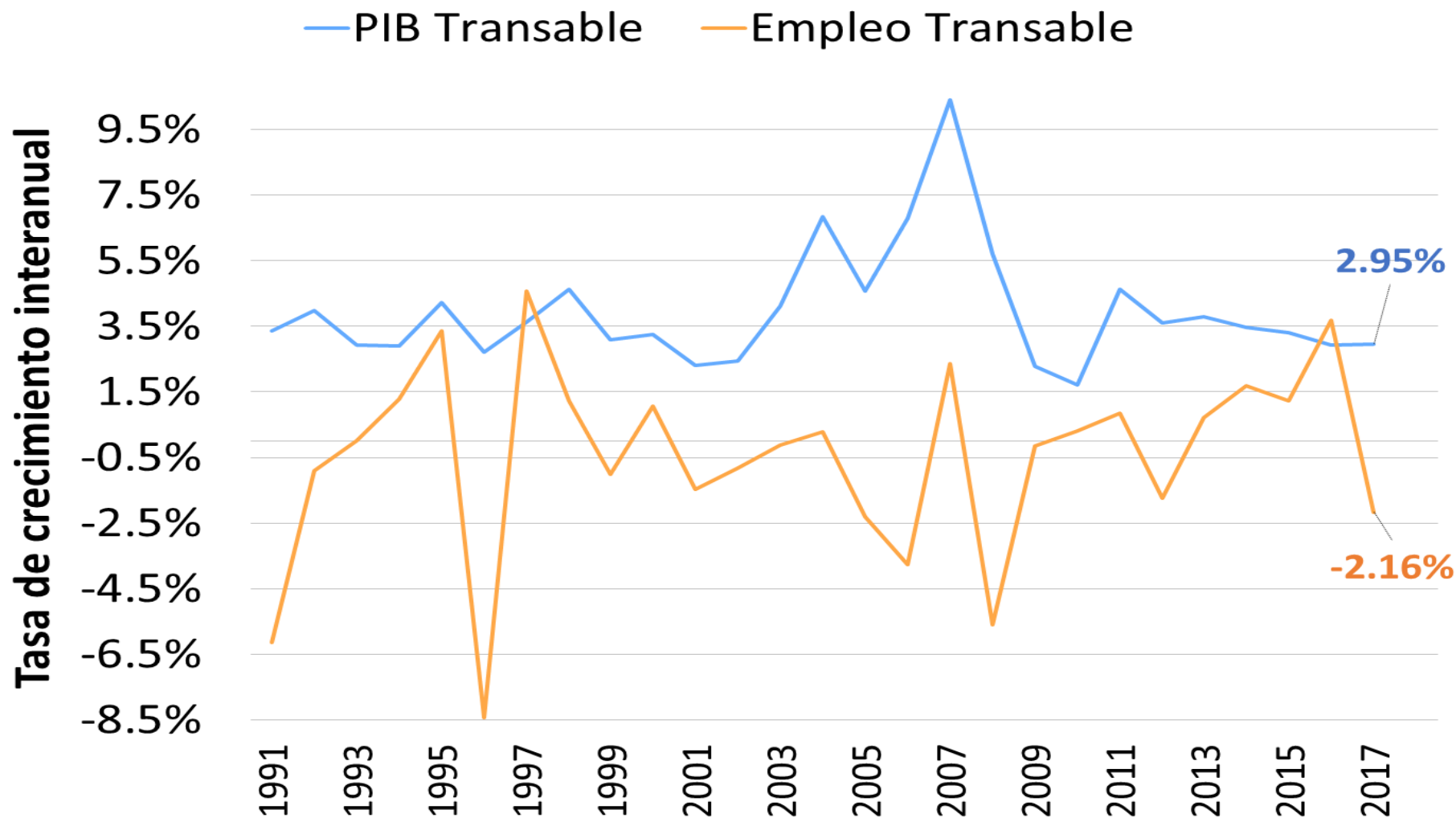
**Fuente:** Elaboración con datos del Banco de Guatemala





# Sectores clave con poca respuesta

Crecimiento del PIB y del empleo en el sector transable



Fuente: Elaboración con datos del Banguat. Bienes transables: productos que se pueden comercializar en el exterior





# 30 años sin capacidad de respuesta

El empleo en sectores transables crece menos

AÑOS	TRANSABLES	NO TRANSABLES
1961-1981	2.29	0.83
1982-1990	1.66	1.62
1991-2004	-0.24	1.19
2005-2017	-0.03	1.21

Elasticidad empleo formal-crecimiento económico  
por sector transable y no transable

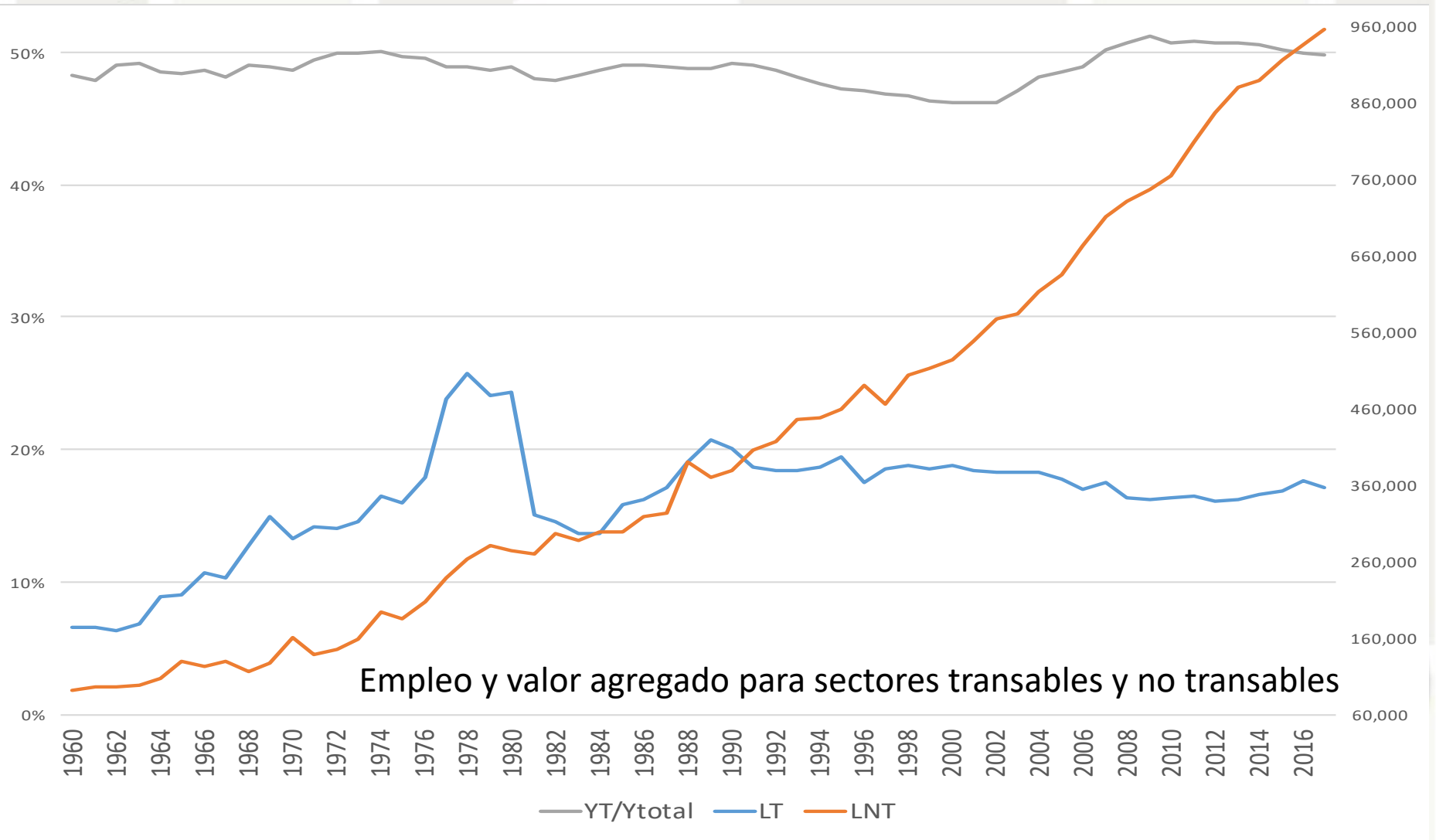


**Fuente:** Elaboración con datos del Banco de Guatemala



# Empleo en sectores de bajo potencial

El sector transable cada vez genera menos empleo



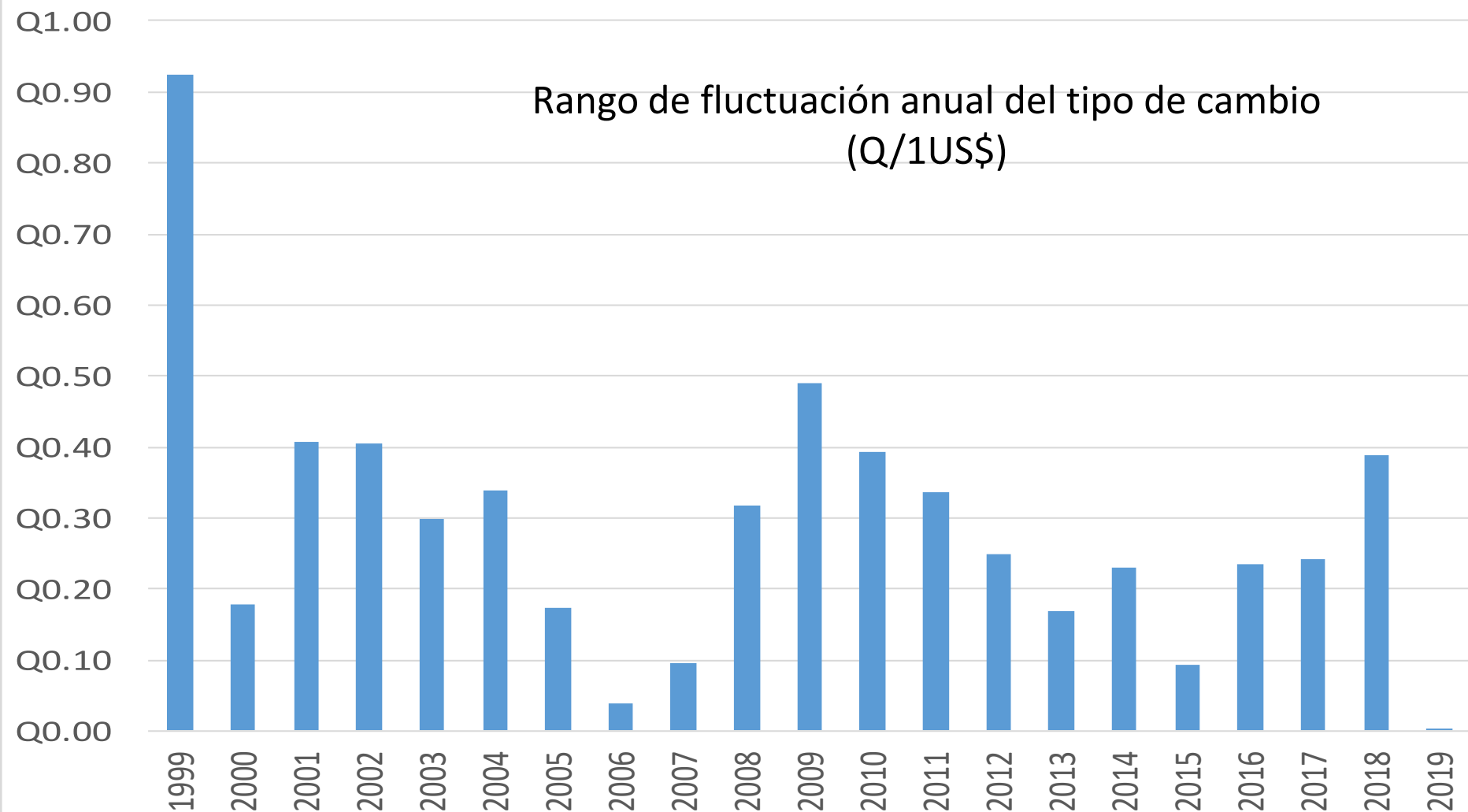
Empleo y valor agregado para sectores transables y no transables

—YT/Ytotal —LT —LNT



# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos

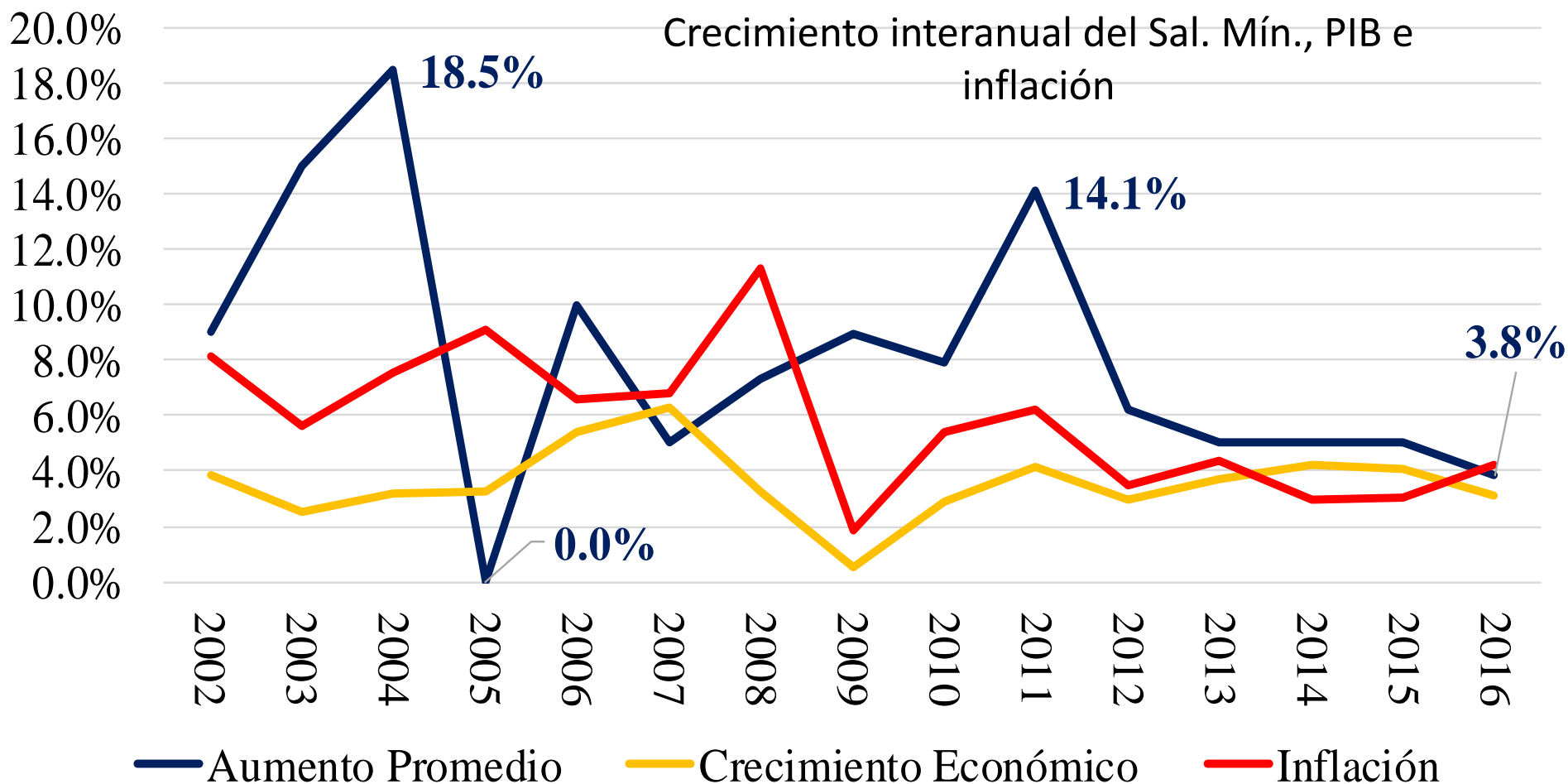


**Fuente:** Elaboración con datos del Banco de Guatemala



# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos





# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos

Categoría Asalariados	Cobertura del Salario Mínimo	
	2002	2016
Empleado de gobierno	88%	73.8%
Empleado privado	62.5%	35.0%
Jornalero	9.3%	3.0%
Empleado doméstico	5.9%	0.7%



Si la productividad no mejora, el salario mínimo pierde relevancia



# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos

País	US\$ Nominal	País	% PIB per Cápita
Panamá	744	México	17.8
Costa Rica	463	Costa Rica	47.5
<b>Guatemala</b>	<b>384</b>	Panamá	59.2
Honduras	371	El Salvador	81.8
El Salvador	300	Nicaragua	97.2
Nicaragua	179	<b>Guatemala</b>	<b>103</b>
México	138	Honduras	160.9



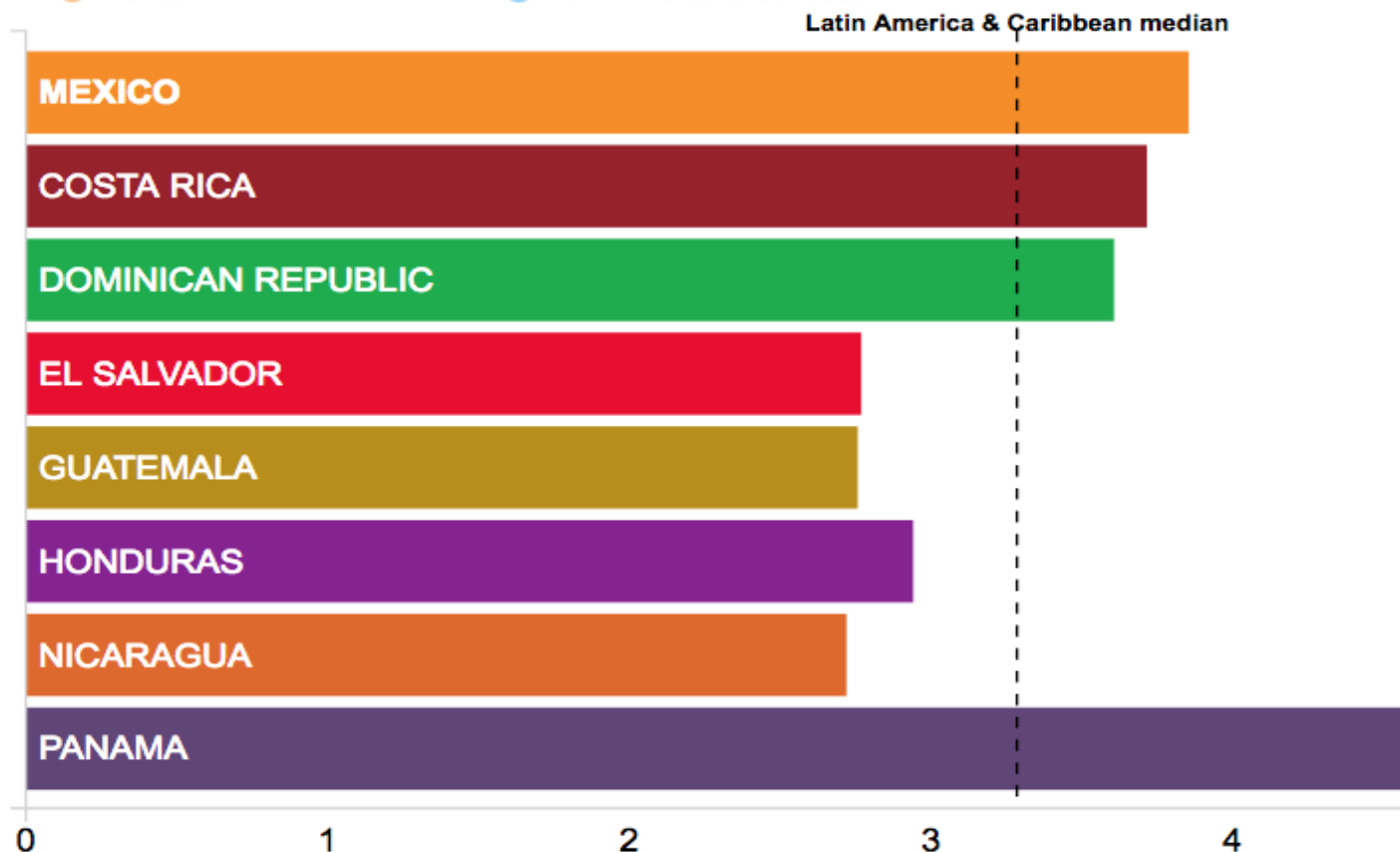
Comparación de salarios mínimos de la región en 2018

**Fuente:** Elaboración propia a partir de (Duran & Kremerman, 2018)



# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos



Infraestructura insuficiente y de mala calidad

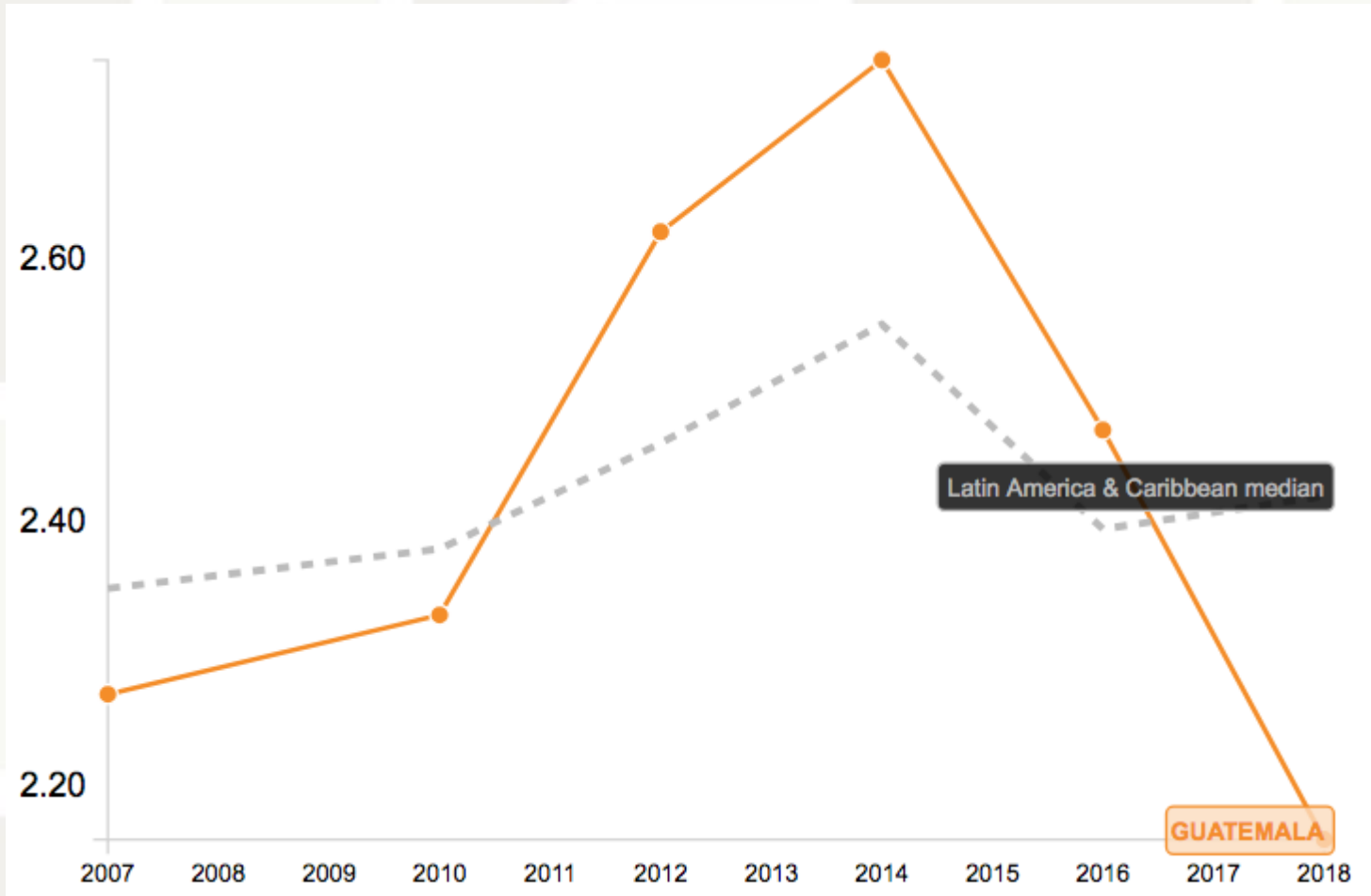
Fuente: Imagen tomada del Banco Mundial (2018)





# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos



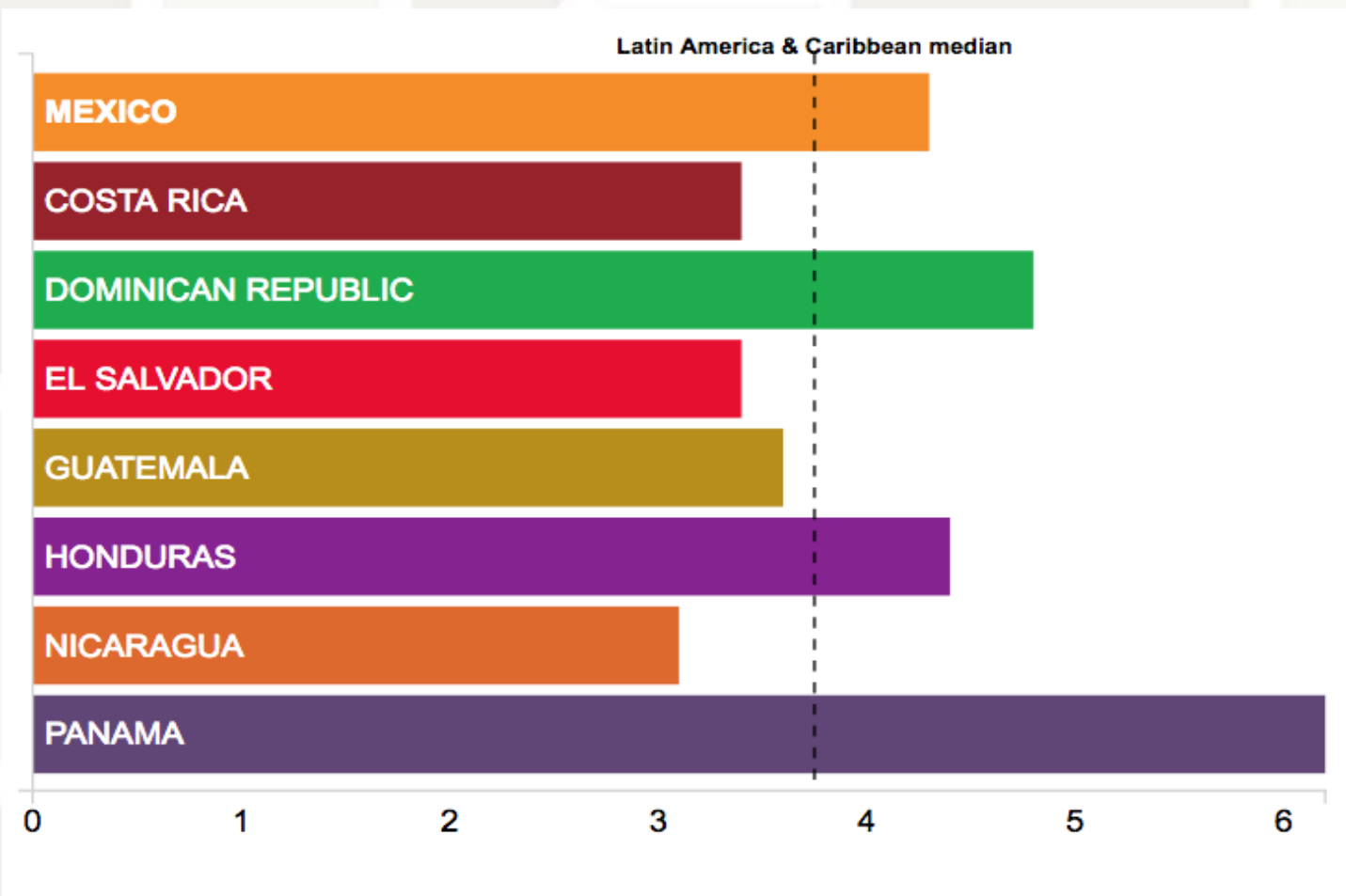
## Deterioro en eficiencia aduanal





# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos



## Desarrollo y eficiencia portuaria en declive

**Fuente:** Imagen tomada del Banco Mundial (2018)



# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos

Economía	Guatemala	México	Honduras	Latinoamérica	Mundo
Puntuación General	62.5	59.4	59.4	59.6	60.8
Libertad de Empresa	53.6	62.2	62.4	62.4	63.5

Normativa complicada y costosa para operar negocios

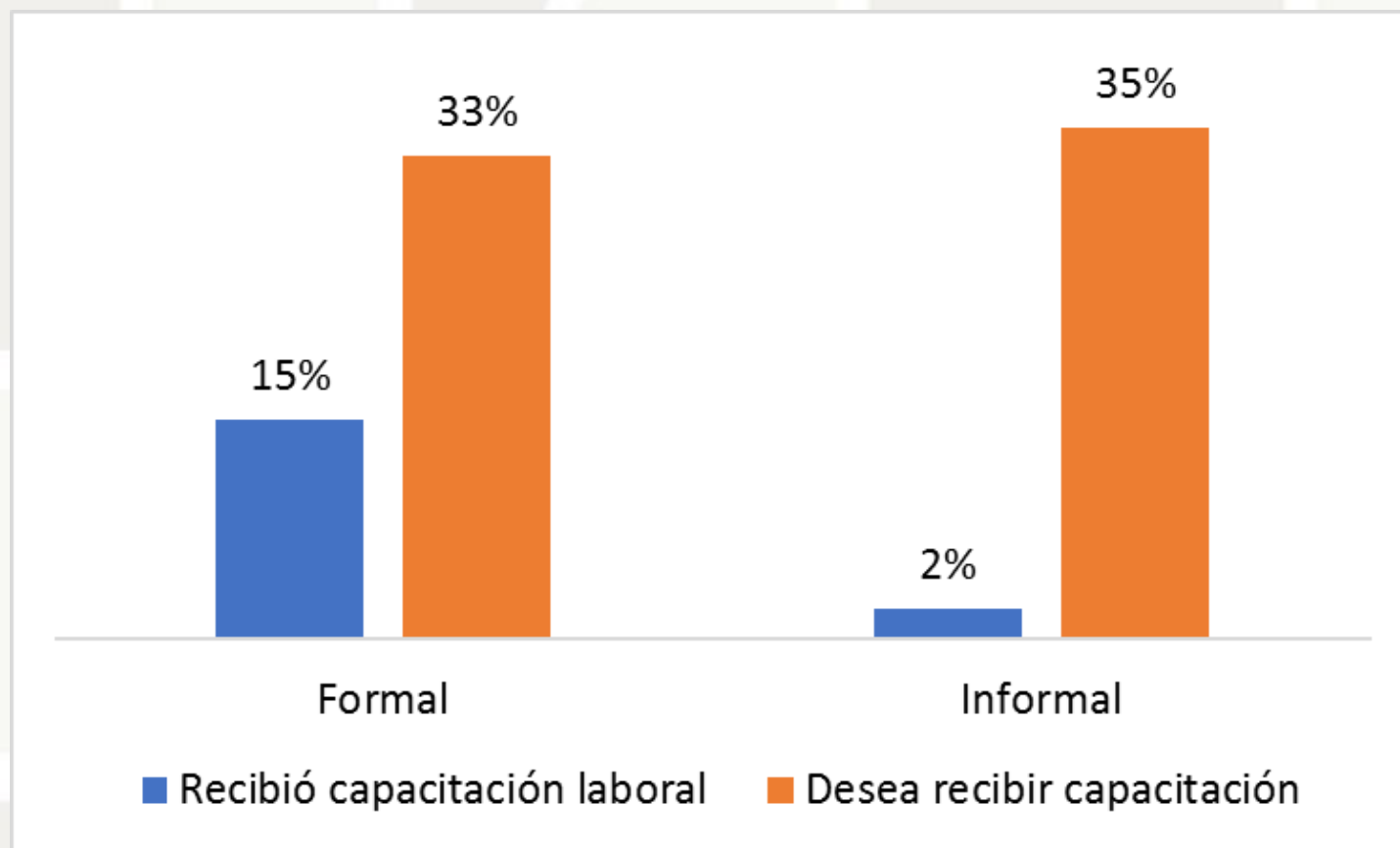
- Puntajes cercanos a 100 indican mayor libertad
- Libertad de empresa analiza:
  - El costo, tiempo, trámites y requisitos para abrir un negocio, obtener una licencia, obtener electricidad y cerrar un negocio.





# Restricciones a la creación de empleo

Los costos de operación crecen más que los ingresos



Oferta de trabajo poco calificada





# Recomendaciones Priorizadas

## Corto Plazo:

- Reconocer la insuficiencia de políticas horizontales, es necesario pensar en:
  - Transformación productiva
  - Políticas verticales
  - Política industrial
- Asegurar costos laborales y competitivos en el tiempo:
  - Certeza en la evolución de los costos laborales
  - Fijación del salario mínimo con parámetros productivos.





# Recomendaciones Priorizadas

## Corto Plazo:

- Brindar certeza jurídica para la contratación por tiempo parcial:
  - Reglamentar el convenio 175 de la OIT
  - Asegurar el cumplimiento de la normativa laboral





# Recomendaciones Priorizadas

## Mediano Plazo:

- Implementar elementos de una política industrial:
  - Nuevos regímenes de incentivos
  - Reforma aduanera
  - Priorización de obras estratégicas de infraestructura
  - Salarios mínimos competitivos para sectores priorizados, intensivos en generación de empleo
- Identificación de zonas geográficas para el desarrollo industrial del futuro:
  - Priorizar zonas estratégicas para el desarrollo







# Recomendaciones Priorizadas

## Mediano Plazo:

- Eliminación, racionalización y alineación de la regulación económica:
  - Eliminación de regulaciones poco efectivas o que propicien la corrupción
  - Volver a tener confianza en la buena fe de los ciudadanos
  - Racionalizar para ganar competitividad
  - Alineación de la regulación en función a los objetivos de la estrategia de desarrollo





# Recomendaciones Priorizadas

## Largo plazo:

- Desarrollo de Zonas Económicas Especiales:
  - Actualizar el modelo de gobernanza pública
  - Garantizar la administración y operación privada
  - Crear paquetes de incentivos diversos que aseguren la capacidad de competir internacionalmente
  - Garantizar estándares internacionales en materia laboral y ambiental
- Implementar los proyectos de urbanización priorizados en el mediano plazo





# Recomendaciones Priorizadas

## Largo plazo:

- Sistemas de incentivos para el desarrollo tecnológico:
  - Evaluar los resultados del diseño institucional actual para promover el desarrollo de ciencia y tecnología
  - Diseño de planes que incentiven el desarrollo y la absorción de tecnología productiva



# Tema 5: Economía e Infraestructura

Proyecto Ruta para el Desarrollo  
de Guatemala 2020 - 2024

## Resumen de Propuestas



# Tema 5: Economía e Infraestructura

Proyecto Ruta para el Desarrollo  
de Guatemala 2020 - 2024

## Comentarios







**Muchas Gracias**

[www.cien.org.gt](http://www.cien.org.gt)

#DesarrolloGT

 [cien.guatemala](https://www.facebook.com/cien.guatemala)

 [@CIENgt](https://twitter.com/CIENgt)