

Avances y Retos en Seguridad y Justicia 2019-2024

- 30 de enero de 2019-

#SeguridadGT



¡Marcando el rumbo!



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Índice de Denuncias de Delitos



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Metodología

- El IDD es un índice que da seguimiento a las tasas interanuales de denuncias de 9 delitos*:
 1. Homicidios
 2. Lesiones
 3. Violaciones
 4. Secuestros
 5. Extorsiones
 6. Robo de vehículos
 7. Robo de motocicletas
 8. Robo de furgones con mercadería
 9. Robo a viviendas

*datos recopilados por PNC



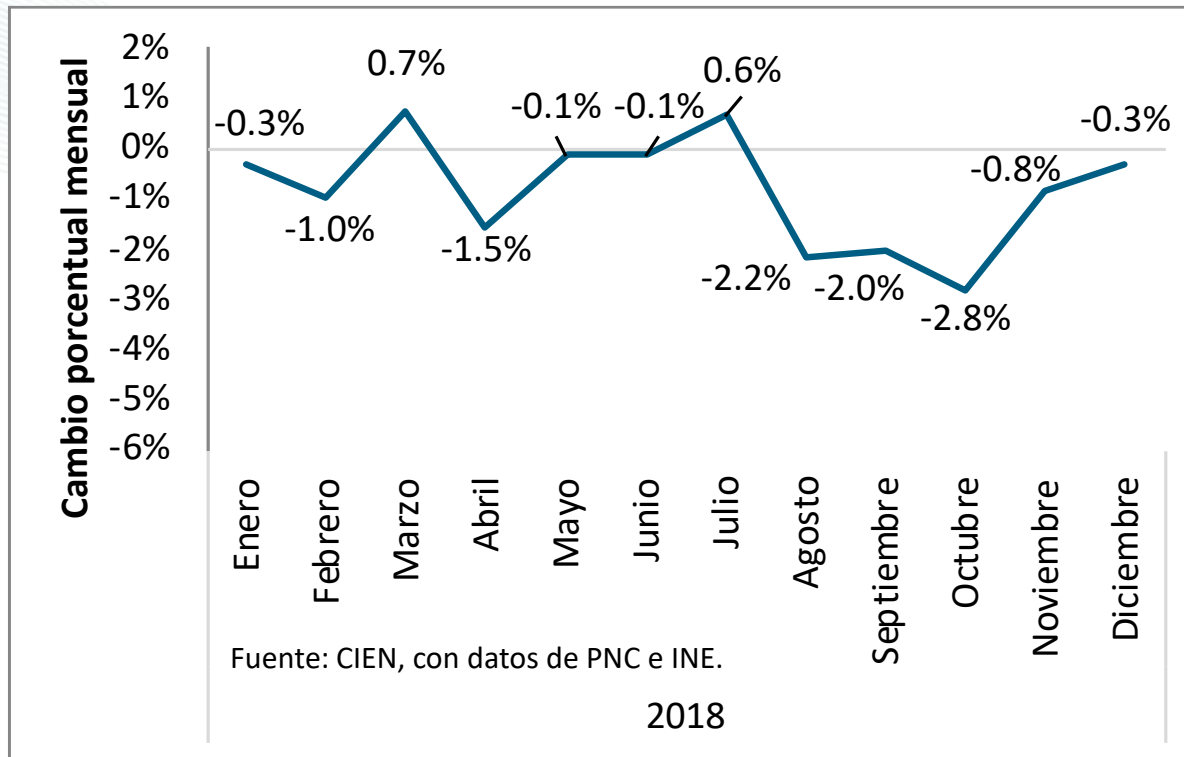
¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Cambios en el IDD



El índice se redujo en 10 de los 12 meses, lo cual significa que hubo una **mejora significativa** en las tasas de los 9 delitos denunciados a los que se les dio seguimiento.

Resumen de las denuncias de los 9 delitos

Delito	2017	2018	Cambio	Cambio %
Homicidios	4,411	3,871	-540	-12.2%
Lesionados	5,234	4,249	-985	-18.8%
Denuncias por violación	552	408	-144	-26.1%
Denuncias por secuestro	18	23	5	27.8%
Denuncias por extorsión	7,923	8,672	749	9.5%
Denuncias por robo de vehículos	3,262	2,836	-426	-13.1%
Denuncias por robo de motocicletas	5,312	5,051	-261	-4.9%
Denuncias por robo de furgones con mercadería	48	49	1	2.1%
Denuncias por robo a viviendas	628	511	-117	-18.6%

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

6 de los 9 delitos se redujeron.



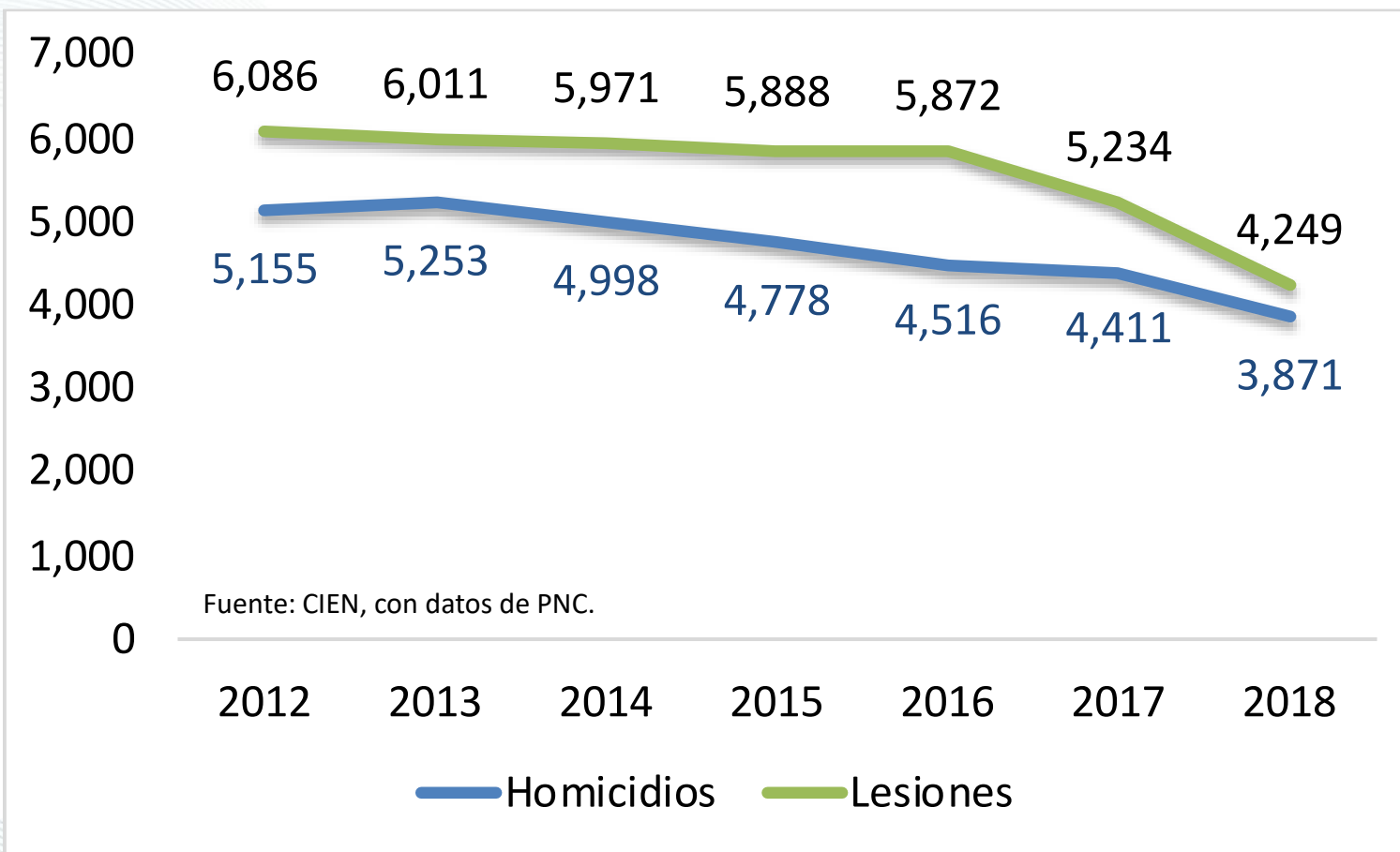
¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT

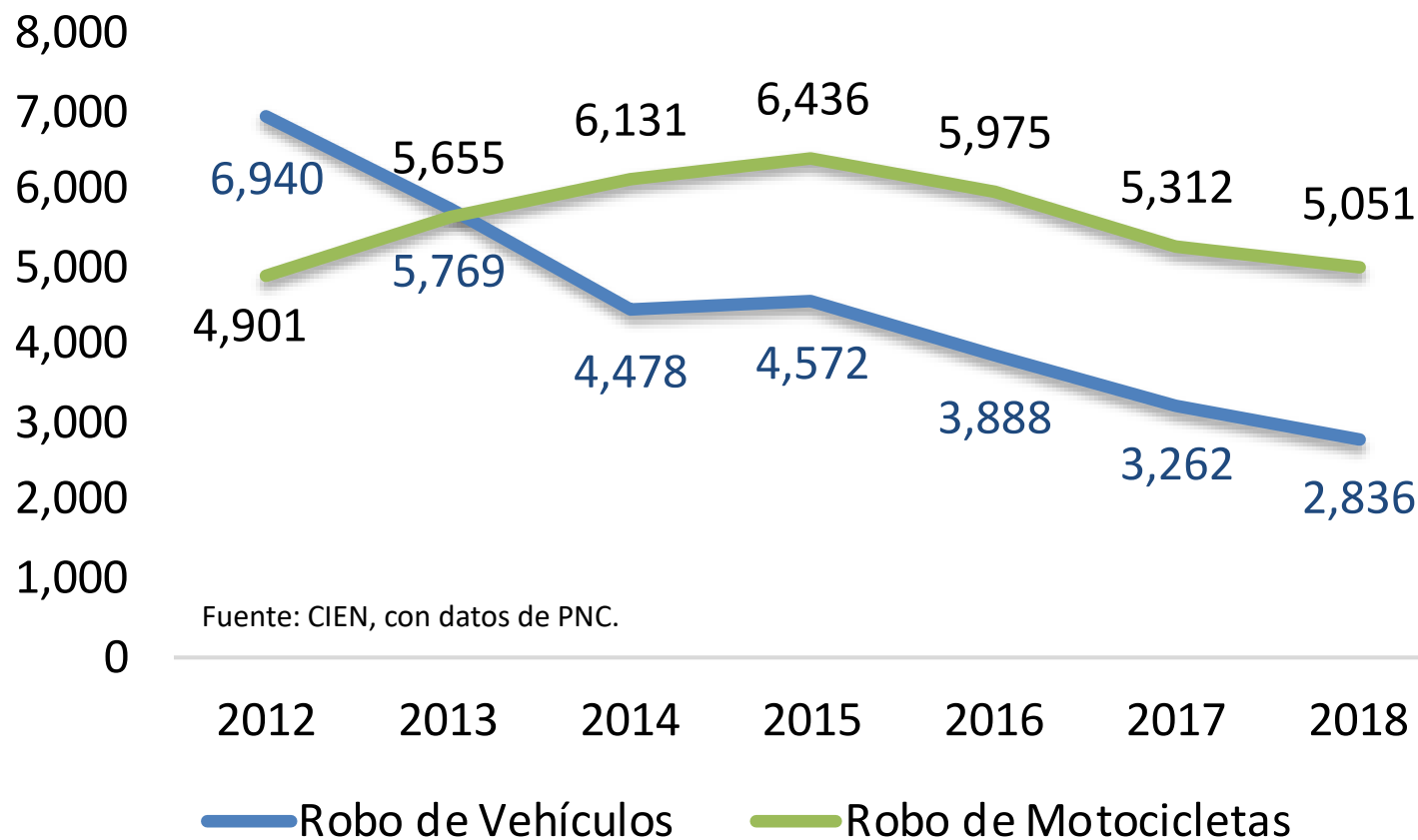


Coalición por la
Seguridad Ciudadana

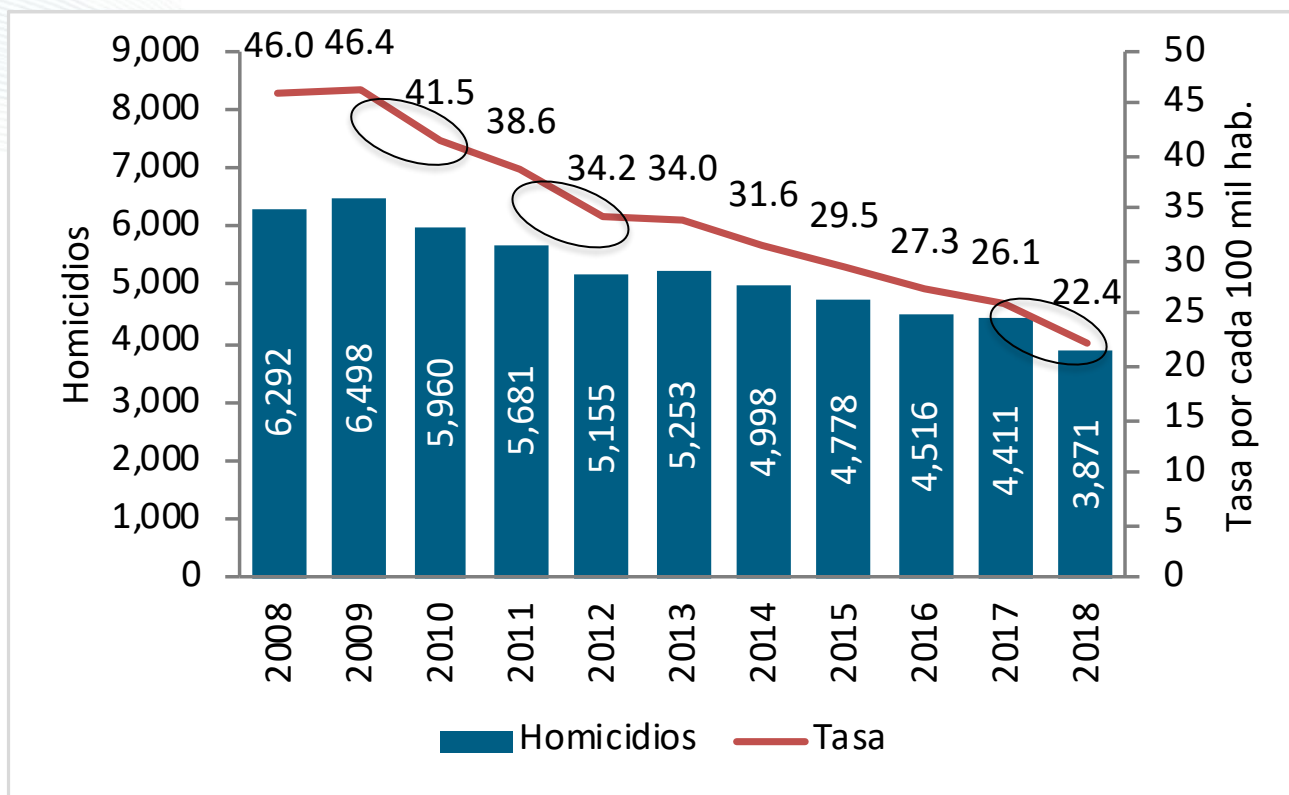
Homicidios y Lesionados 2012-2018



Robo de motocicletas y vehículos 2012-2018



Tasa y Cantidad de Homicidios 2008-2018



- Es la tercera reducción más grande (3.7) desde que la tasa ha bajado.
 - Los otros años fueron 2010 (4.9 puntos menos) y 2012 (4.4 puntos menos).

Fuente: CIEN, con datos de homicidios de la PNC y proyecciones de población del INE.

Homicidios por departamento

Homicidios enero-diciembre									
Departamento	2017	2018	Diferencia	Cambio %	Departamento	2017	2018	Diferencia	Cambio %
Jalapa	104	132	28	27%	Chimaltenango	112	103	-9	-8%
El Progreso	44	60	16	36%	Zacapa	150	140	-10	-7%
Alta Verapaz	78	87	9	12%	Quiché	36	23	-13	-36%
Izabal	209	213	4	2%	San Marcos	116	102	-14	-12%
Baja Verapaz	28	32	4	14%	Sacatepéquez	53	38	-15	-28%
Quetzaltenango	165	166	1	1%	Suchitepéquez	91	74	-17	-19%
Jutiapa	147	146	-1	-1%	Huehuetenango	80	55	-25	-31%
Retalhuleu	71	69	-2	-3%	Santa Rosa	164	128	-36	-22%
Petén	261	257	-4	-2%	Escuintla	418	372	-46	-11%
Sololá	23	19	-4	-17%	Chiquimula	244	168	-76	-31%
Totonicapán	15	11	-4	-27%	Guatemala	1,802	1,476	-326	-18%
TOTAL						4,411	3,871	-540	-12%

Fuente: CIEN, con datos de PNC.

- Mayores incrementos en Jalapa y El Progreso.
- Mayor reducción en Guatemala, Chiquimula y Escuintla.



¡Marcando el rumbo!

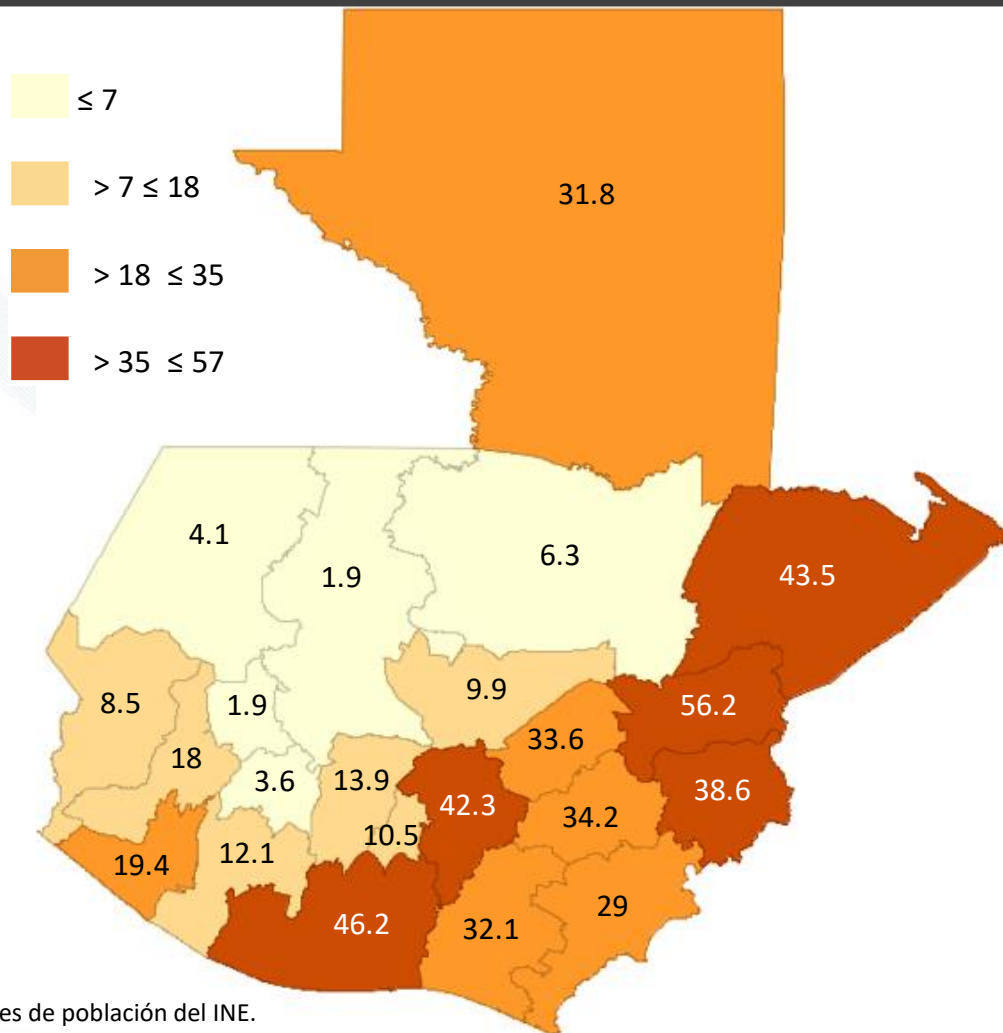
#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Tasa de Homicidios por Departamento

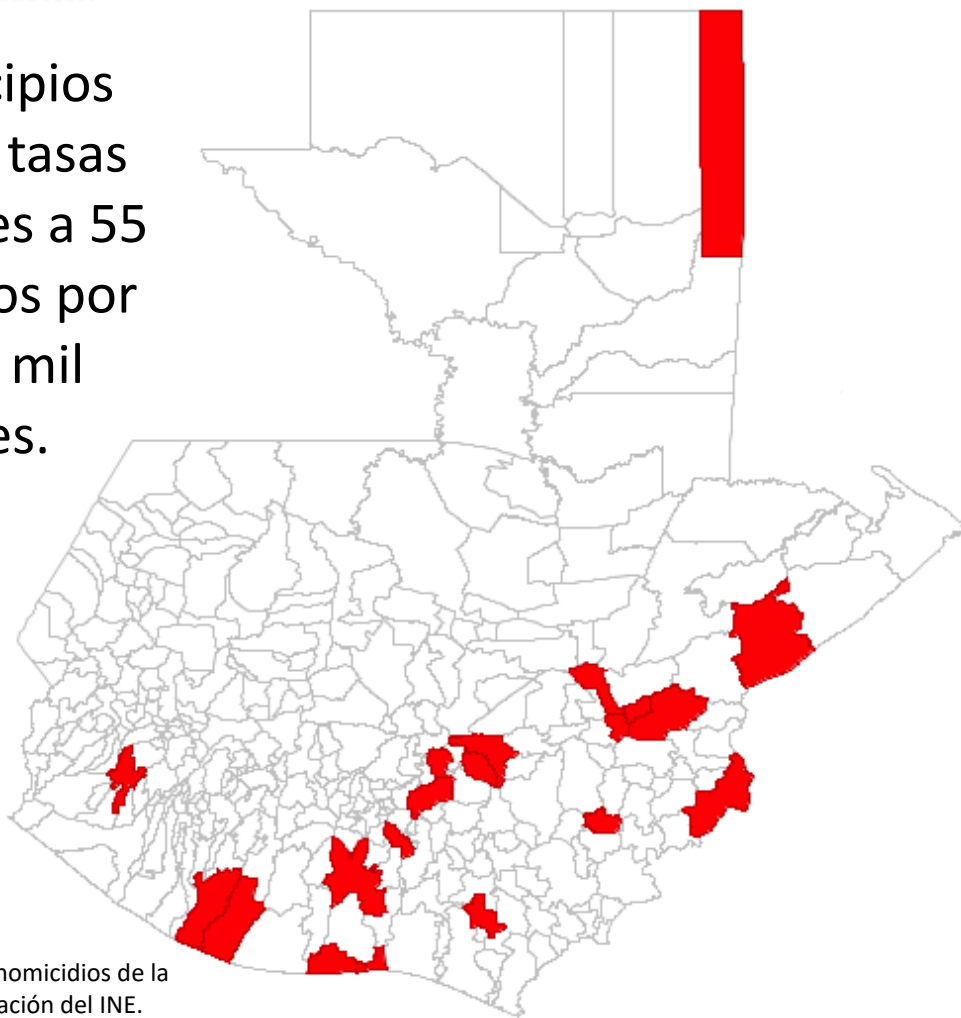
- Hay 7 departamentos con tasas menores a 10 homicidios por cada 100 mil habitantes.



Fuente: CIEN, con datos de homicidios de la PNC y proyecciones de población del INE.

Tasas de Homicidios más altas por Municipio

- 20 municipios registran tasas superiores a 55 homicidios por cada 100 mil habitantes.



Fuente: CIEN, con datos de homicidios de la PNC y proyecciones de población del INE.

No.	MUNICIPIO	Tasa
1	La Nueva Concepción	101.9
2	Melchor de Mencos	96.3
3	Santa María Ixhuatán	79.0
4	Huité	73.8
5	Colomba	72.0
6	San Pedro Ayampuc	71.3
7	Zacapa	71.1
8	Estanzuela	71.1
9	Teculután	70.6
10	Los Amates	70.2
11	Tiquisate	66.3
12	Amatitlán	66.1
13	Esquipulas	63.0
14	San Manuel Chaparrón	61.7
15	Guatemala	60.8
16	San José (E)	60.4
17	Escuintla	59.4
18	Iztapa	58.7
19	Sanarate	56.1
20	San Antonio La Paz	55.4

Municipios con la mitad del total de homicidios

- 18 municipios suman el 51% de todos los homicidios.
 - Amarillo: departamento de Guatemala (10).
 - Naranja: cabeceras departamentales (5).
 - Morado: otros (3).
- 79 municipios no registraron homicidios (23% de los 340).

No.	MUNICIPIO	Cantidad	Porcentaje	Acumulado
1	Guatemala	605	15.6%	15.6%
2	Villa Nueva	234	6.0%	21.7%
3	Mixco	146	3.8%	25.4%
4	Escuintla	100	2.6%	28.0%
5	Amatitlán	82	2.1%	30.1%
6	Chimaltenango	77	2.0%	32.1%
7	Villa Canales	70	1.8%	33.9%
8	Jalapa	70	1.8%	35.8%
9	<i>La Libertad (P)</i>	67	1.7%	37.5%
10	<i>La Nueva Concepción</i>	65	1.7%	39.2%
11	Puerto Barrios	64	1.7%	40.8%
12	San Pedro Ayampuc	63	1.6%	42.4%
13	<i>Morales</i>	60	1.5%	44.0%
14	San Juan Sacatepéquez	55	1.4%	45.4%
15	Zacapa	53	1.4%	46.8%
16	Santa Catarina Pinula	52	1.3%	48.1%
17	Chinautla	51	1.3%	49.4%
18	San Miguel Petapa	50	1.3%	50.7%

Fuente: CIEN, con datos de homicidios de la PNC.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Municipios con los mayores cambios

- 10 municipios redujeron en total 468 homicidios.

No.	MUNICIPIO	Reducción
1	Guatemala	-142
2	Mixco	-93
3	Villa Nueva	-74
4	San José (E)	-27
5	Chinautla	-26
6	Esquipulas	-23
7	Chiquimula	-22
8	Santa Lucía Cotzumalguapa	-21
9	Puerto Barrios	-21
10	Tiquisate	-19
Suma		-468

- 12 municipios aumentaron en total 196 homicidios.

No.	MUNICIPIO	Aumento
1	Chimaltenango	27
2	La Libertad (P)	23
3	San Pedro Ayampuc	23
4	Amatitlán	21
5	Livingston	16
6	El Asintal	15
7	Escuintla	15
8	Jutiapa	13
9	Jalapa	12
10	Quetzaltenango	11
11	San Andrés	10
12	San Antonio La Paz	10
Suma		196

Fuente: CIEN, con datos de homicidios de la PNC.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Seguridad Ciudadana 2019-2024



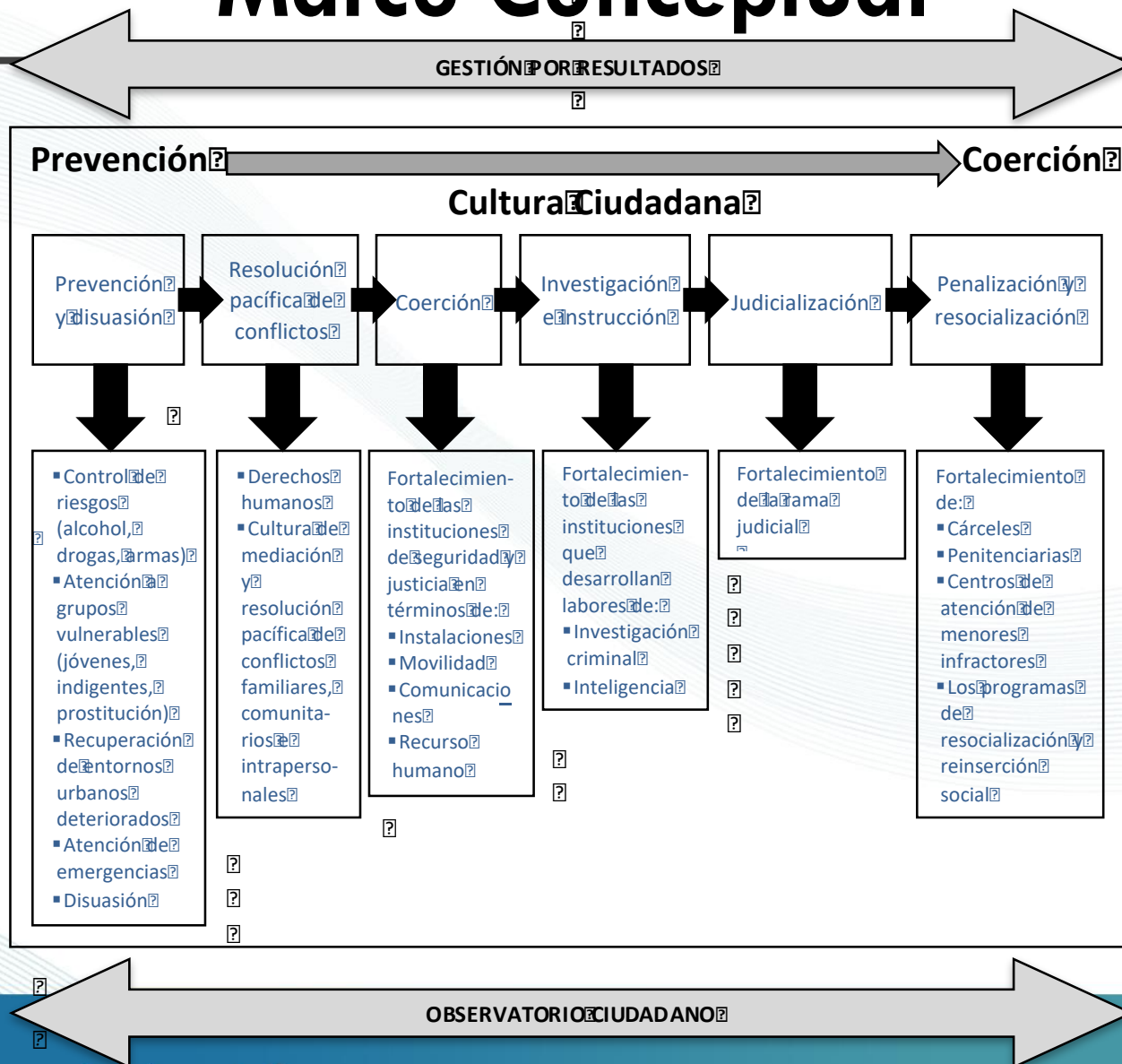
¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Marco Conceptual



Policía Nacional Civil



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT

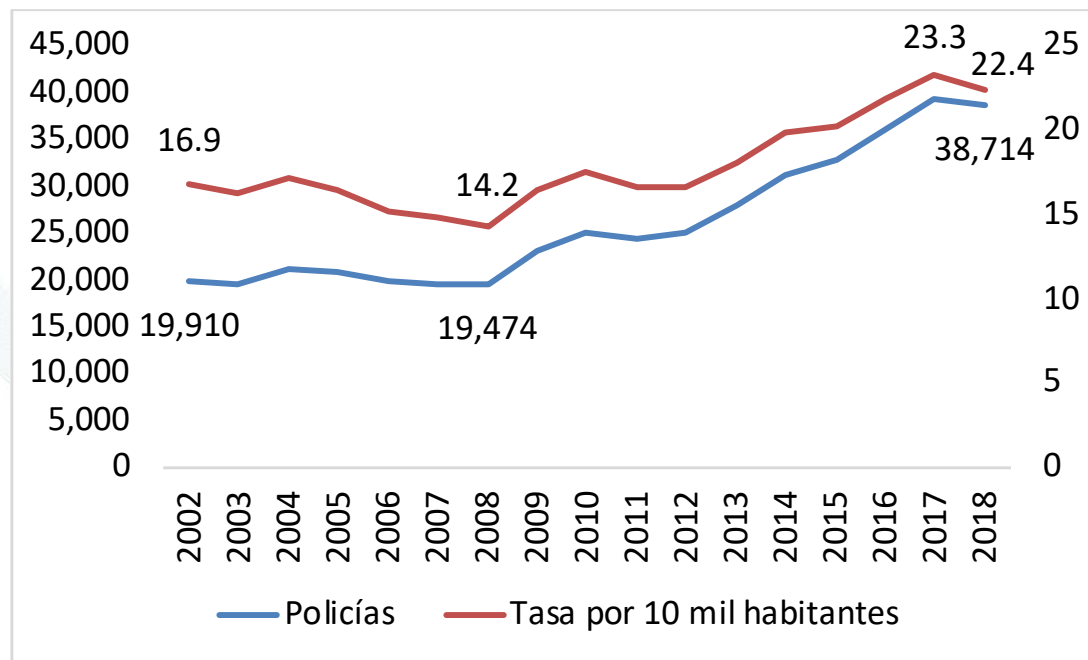


Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Policía Nacional Civil

DESAFÍOS:

- Hoy día hay 38,714 agentes de PNC o sea una tasa de 22.4 por cada 10,000 habitantes, luego de registrar 14 en el año 2008.
- De las 896 sedes policiales únicamente el 15.4% son en propiedad.
- La Academia de la PNC sigue siendo el eje fundamental para la formación de agentes y muchas veces la única oportunidad de marcar una diferencia generacional.



Policía Nacional Civil

PROPUESTAS:

- Implementar un programa de evaluación y capacitación del personal docente de la Academia de la PNC.
- Regular, revisar y documentar todos los procesos atinentes a los ascensos dentro de la carrera policial.
- Seguir fortaleciendo la Inspectoría General.
- Se debe desarrollar todo un nuevo modelo de gestión en la PNC, que involucre planificación, asignación de recursos, compras y adquisiciones vinculadas a la disminución de índices delictivos.



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Sistema Nacional de Inteligencia

*

Investigación Criminal



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Sistema Nacional de Inteligencia

DESAFÍOS:

- Fortalecer los niveles transversales de la actividad de inteligencia: 1) dimensión estratégica, y 2) dimensión operativa y táctica.
- Inteligencia estratégica del Estado, generar capacidades en la obtención y análisis para identificar riesgos y amenazas a la Nación.
- Inteligencia criminal, DIGICI, desarrollo de capacidades para la identificación y generación de insumos para la neutralización del riesgo y amenaza a las personas y su patrimonio; como un aspecto de la anticipación al crimen, más allá del proceso de persecución penal.



Investigación Criminal

DESAFÍOS:

- Fortalecer las capacidad del recurso humanos asignado a la investigación criminal en la División de Investigación Criminal de la PNC.
- Priorizar en la agenda de investigación criminal los delitos que representan mayor impacto a las personas y sus bienes, además de concentrar esfuerzos en las áreas geográficas más vulnerables.
- Esclarecer en el plano de la gestión estratégica interinstitucional el modelo del diseño institucional de la investigación criminal, particularmente el rol de PNC y DIGICRI, para evitar duplicidad de funciones.
- Asignar los recursos presupuestarios adecuados que permitan el desarrollo de nuevas herramientas para el soporte forense de la investigación criminal.



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Propuestas

Inteligencia:

- Formular la doctrina de Inteligencia de Estado en el plano estratégico, de combate a la criminalidad y en materia militar.
- Crear mecanismos e instrumentos adecuados para la facilitación oportuna de productos de inteligencia a los tomadores de decisiones.
- Reglamentar el funcionamiento del sistema nacional de inteligencia.

Investigación:

- Formular una agenda de priorización de los delitos de mayor impacto a la población.
- Organizar y fortalecer la investigación criminal a través de unidades especializadas articuladas entre las entidades competentes en la materia.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Sistema Penitenciario



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT

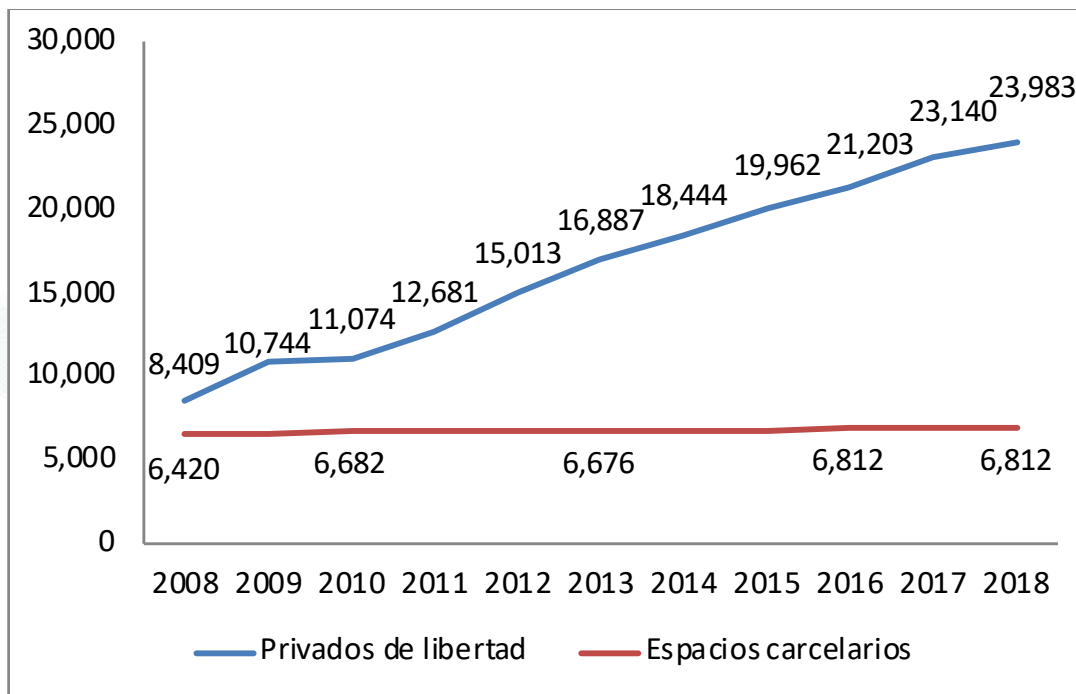


Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Sistema Penitenciario

DESAFÍOS:

- Entre 2008 y 2018 la población penitenciaria aumentó 190%.
- El hacinamiento aumentó hasta alcanzar una tasa de ocupación del 352% en 2018.



- El 47% de la población privada de libertad está en prisión preventiva.
- La cantidad de mujeres respecto al total (11%) es una de las más altas de Latinoamérica.

Sistema Penitenciario

PROPUESTAS:

- Readecuar la infraestructura carcelaria, construir nuevos espacios para cumplimiento de condena bajo el Nuevo Modelo de Gestión Penitenciaria.
- Expandir la implementación del Nuevo Modelo de Gestión Penitenciaria para lograr cambios visibles en la administración de los centros carcelarios, rehabilitación y atención a los privados de libertad.
- Diseñar e implementar la carrera penitenciaria que incluya una estructura jerárquica con ascensos basados en el mérito.
- Fortalecer las unidades de control interno (inspectoría, inteligencia).



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Flujograma de la Justicia Criminal



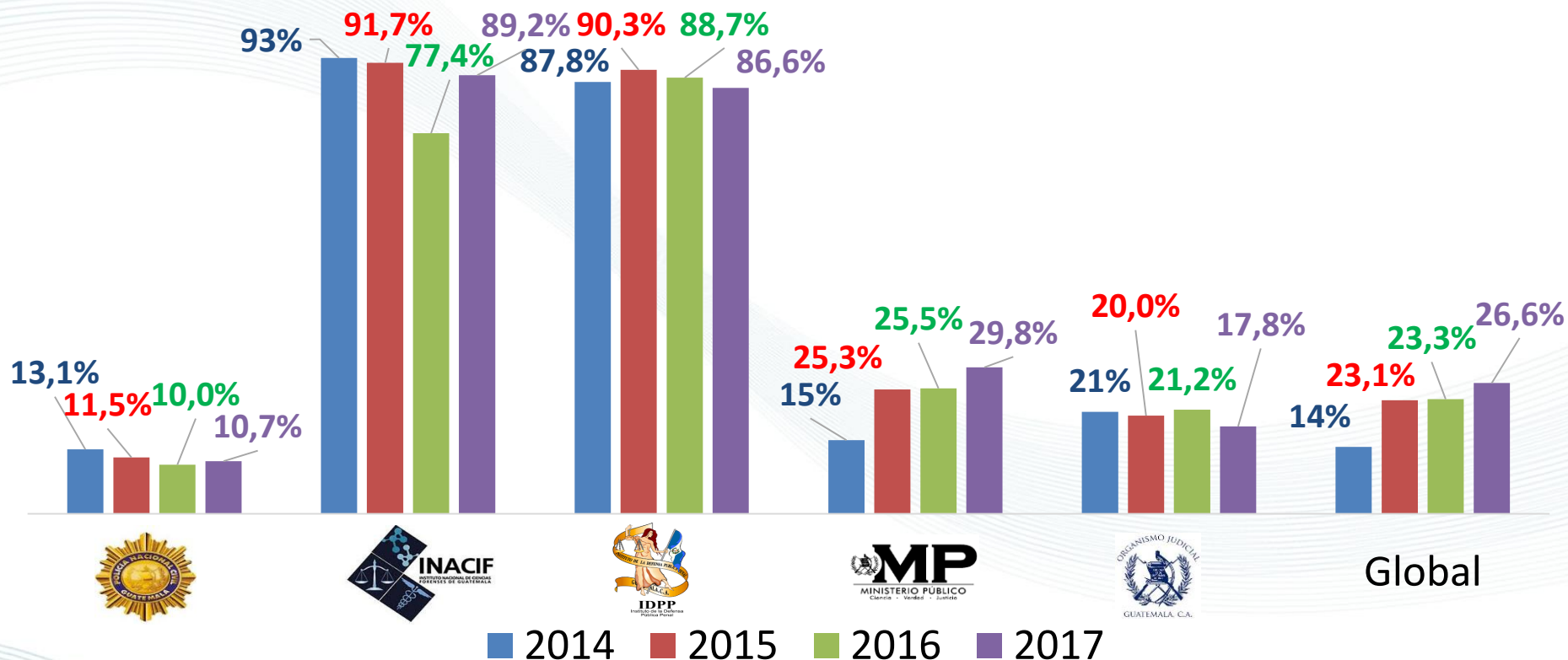
¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Evolución de las eficiencias totales



Fuente: Elaboración propia utilizando datos recabados en instituciones del Sistema de Justicia Criminal.



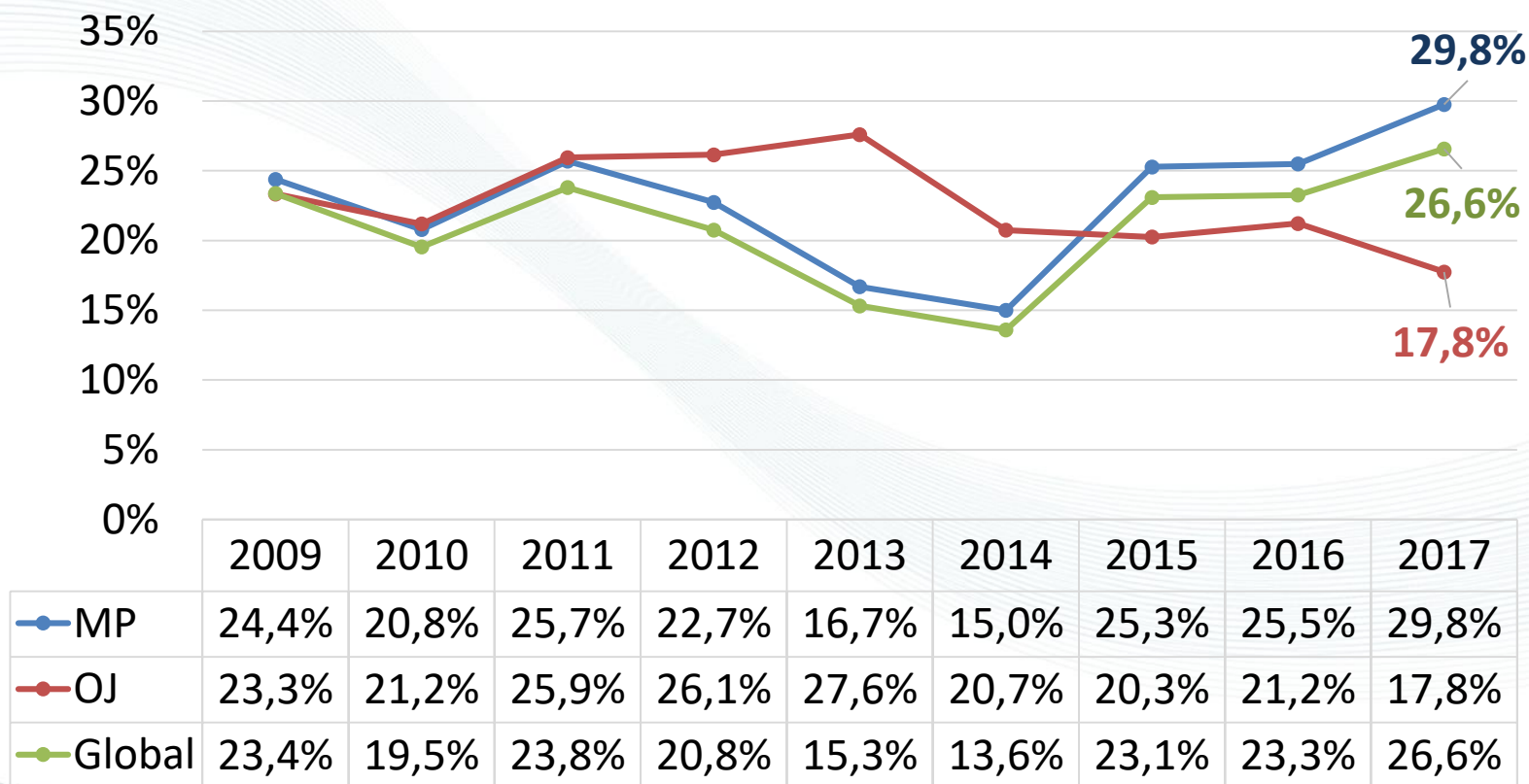
iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Eficiencia global y eficiencias totales MP y OJ (2009-2017)



Fuente: Elaboración propia utilizando datos recabados en instituciones del Sistema de Justicia Criminal.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Flujograma de la Justicia Criminal

PROPUESTAS:

- Crear una plataforma en donde las instituciones puedan actualizar periódicamente (mensual, bimensual o trimestral) sus estadísticas para generar mediciones de eficiencia con mayor periodicidad.
- Facilitar el uso de herramientas cuantitativas para monitorear el desempeño de las instituciones del sector, vinculando la ejecución de recursos financieros a la generación de resultados.
- Apoyarse en las herramientas e instancias de coordinación existentes para desarrollar un plan estratégico de mediano y largo plazo, que persiga eliminar cuellos de botella y la reducción de delitos priorizados.
 - La Instancia Coordinadora de Modernización del Sector Justicia podría ser un espacio a considerar.



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Recomendaciones para 2019



¡Marcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Recomendaciones para 2019

1. Actualizar el Flujograma y con las mediciones de 2018 identificar los principales cuellos de botella.
2. Establecer metas estratégicas (reducción de delitos y liberación de cuellos de botella) y definir un presupuesto en conjunto.
3. Dar seguimiento a la encuesta de victimización para tener información complementaria sobre victimización y no solo sobre denuncias.
4. Asegurar continuidad ante el cambio de máximas autoridades.
5. Las mejoras alcanzadas en los índices de seguridad están en riesgo sino se implementa una gestión estratégica en todas las instituciones del sistema.



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Recomendaciones para 2019

6. Apegarse a la ley para que se respete el sistema de ascensos de la PNC, en donde el mérito sea un criterio irremplazable.
7. Orientar a la DIGICI a la formulación de productos de inteligencia que sean de apoyo al trabajo de la contención del delito de la PNC.
8. Determinar el modelo de coordinación interinstitucional en materia de investigación criminal entre MP con PNC y DIGICRI del MINGOB ya que ambas tienen rol de investigación criminal.
9. Proceso de planificación y preparativos para proyectos de infraestructura carcelaria a mediano y largo plazo - dejar proyectos listos para construcción de centros carcelarios ubicación de terreno, diseño adecuado y técnico, estudios de pre factibilidad, registro en SEGEPLAN, etc.



iMarcando el rumbo!

#SeguridadGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Avances y Retos en Seguridad y Justicia 2019-2024

- 30 de enero de 2019-

#SeguridadGT



iMarcando el rumbo!



Coalición por la
Seguridad Ciudadana