



► ALIANZA PARA EL CONGRESO EFICIENTE INFORME ANUAL, 2018

Tercer año de la VIII Legislatura

Este documento es el resultado de un esfuerzo conjunto de cuatro organizaciones (Acción Ciudadana -AC-, Centro de Investigaciones Económicas Nacionales -CIEN-, Movimiento Nacional por la Integridad -Guate Visible-, Fundación Proyecto de Vida -Fjate Bien-) y dos colectivos (Tuiteros x Guate y Levantemos la Voz). La Alianza para el Congreso Eficiente agradece al Centro para la Empresa Privada Internacional -CIPE- por su apoyo financiero a este proyecto.



CONTENIDO

Introducción	3
1. Asistencia a las sesiones del Pleno	4
2. Retiro del Antejucio a Diputados	5
3. Comisiones de Trabajo	6
2.1. Cantidad de sesiones.....	7
2.2. Asistencia a las sesiones de las Comisiones.....	8
4. Presupuesto	10
4.1. Costo por Diputado.....	11
4.2. Ejecución Presupuestaria.....	12
4.3. Presupuesto del año 2019.....	12
5. Actividad Legislativa.....	13
5.1. Iniciativas de Ley y Decretos aprobados.....	13
5.2. Interpelaciones	18
6. Transparencia Legislativa.....	20
6.1. ¿Qué es el Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa?	20
6.2. Metodología.....	21
6.3. Resultados para Guatemala.....	21
Conclusiones y Recomendaciones	25
Desafíos 2019.....	27
Anexos.....	28



Introducción

La Alianza para el Congreso Eficiente presenta el informe de monitoreo de las actividades del Congreso de la República durante el año 2018, tercer año de la octava legislatura 2016-2019.

Manteniendo la estructura de informes anteriores, se presenta información sobre los diputados y su actividad parlamentaria. Se cuantifica su asistencia a las sesiones del pleno, la cantidad de diputados de la actual legislatura que han perdido el derecho a antejuicio, la cantidad de sesiones de trabajo de las comisiones y la asistencia de sus integrantes a las mismas. A nivel general del Congreso se presenta información sobre el presupuesto ejecutado, la actividad legislativa respecto a los decretos aprobados, las interpelaciones realizadas y los resultados del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa 2018. En la última sección del documento se encuentran cuatro anexos en donde se presenta con mayor detalle la información contenida en el estudio.

Esperamos que el presente informe, junto con los que la Alianza ha presentado anteriormente, muestre un resumen pertinente de las actividades del Congreso, a fin de fomentar la transparencia de sus acciones, así como la eficiencia del trabajo al que está llamado a realizar como parte importante de la institucionalidad de una república democrática.

Guatemala, 23 de enero de 2019.



1. Asistencia a las sesiones del Pleno

En el año 2018, se realizaron 82 sesiones en el Pleno del Congreso: 67 ordinarias, 12 extraordinarias¹ y 3 solemnes². Hubo 8 diputados que asistieron al menos a 79 de las 82 sesiones (asistencia mayor al 95%) y en el otro extremo, 4 diputados que asistieron a 50 sesiones o menos (asistencia menor al 62%), ver Tabla 1. El caso extremo es el del diputado Gustavo Arnoldo Medrano Osorio quien solo llegó a 25 de las 82 sesiones (asistencia del 30%).

Tabla 1. Diputados con la mayor y menor asistencia a sesiones del pleno

Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (82 sesiones)	Porcentaje asistencia
Diputados con mayor asistencia				
Leonardo Camey Curup	0	0	82	100%
Rudy Roberto Castañeda	1	0	81	99%
Estuardo Ernesto Galdámez	1	0	81	99%
José de la Cruz Cutzal	2	0	80	98%
Javier Alfonso Hernández	2	0	80	98%
Eduardo Zachrisson Castillo	0	2	80	98%
Manuel Eduardo Conde	3	0	79	96%
Pedro Pablo Tzaj Guarchaj	3	0	79	96%
Diputados con menor asistencia				
José Alberto Hernández	30	2	50	61%
María Stella Alonzo Bolaños	0	36	46	56%
Rubén Misael Escobar	40	1	41	50%
Gustavo Arnoldo Medrano	52	5	25	30%

Fuente: CIEN, con base en información del Congreso.
(ver Anexo 1 para el detalle de los 158 diputados).

¹ Sesiones realizadas durante los recesos legislativos. En el primer receso legislativo entre mayo y julio se realizaron 10 sesiones, la primera el 31 de mayo y la última el 26 de julio. En el segundo receso legislativo, en diciembre, se realizaron las otras dos sesiones: el 3 y el 5 de diciembre.

² Las del 14 de enero y 31 de mayo fueron para abrir y cerrar el primer periodo de sesiones ordinarias y la del 12 de septiembre para celebrar la independencia.



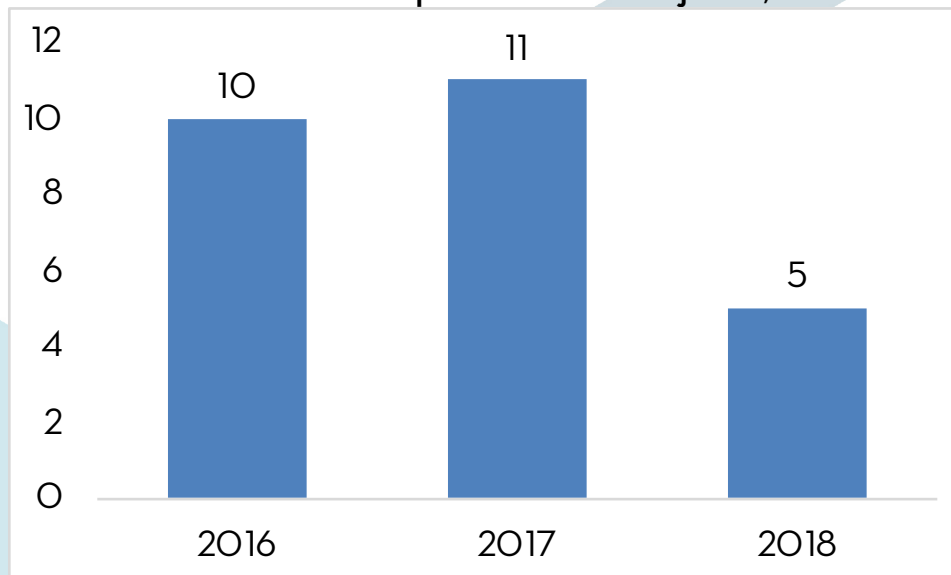
2.Retiro del Antejercicio a Diputados

En el año 2018, se les retiró el derecho de antejercicio a cinco diputados:

1. Orlando Joaquín Blanco Lapola
2. Claude Harmelin de León
3. Roberto Ricardo Villate Villatoro
4. Gustavo Arnoldo Medrano Osorio
5. Mike Ottoniel Mérida Reyes

En el año 2016 se le había retirado el antejercicio a 10 diputados y en 2017 a 11, con lo cual sumarían 26 diputados de la actual legislatura que han perdido el derecho a antejercicio y están siendo investigados por diversas causas³ (ver Anexo 2 para el detalle de los 26 diputados).

Gráfica 1. Cantidad de diputados sin antejercicio, 2016-2018



Fuente: CIEN, con base en información de monitoreo propio.

³ En lo que va del año 2019 ya se le retiró el derecho de antejercicio a la Diputada Nineth Montenegro de Encuentro por Guatemala por el caso de financiamiento electoral ilícito, con lo que sumarían 27 diputados de la presente legislatura a los que se les ha retirado el antejercicio.



3. Comisiones de Trabajo

El monitoreo efectuado por Congreso Eficiente a las Comisiones de Trabajo del Congreso de la República durante el 2018 reflejó un leve avance en la asistencia de diputados a Comisiones de Trabajo, también mostró una serie de hallazgos que siguen siendo una práctica en el quehacer parlamentario.

Estos descubrimientos han permitido establecer el incumplimiento de los artículos 28, 33 bis, 35 y 36 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo (LOOL), relacionados no sólo con la integración, la participación en las Comisiones de Trabajo, así como al registro y archivo de sesiones, y a la celebración de éstas.

Esta información quedó registrada en el Informe del Primer Período de sesiones ordinarias de la Alianza para el Congreso Eficiente, en el cual se dejó constancia que 36 de los 158 diputados incumplían con el artículo 28 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, relativo a la participación de los diputados en comisiones de trabajo, pues los congresistas tienen la obligación de formar parte y trabajar en un mínimo de dos y un máximo de cuatro comisiones.

Otra infracción a la norma tiene que ver el artículo 35 que establece que tanto “el Presidente, Vicepresidente y el Secretario de la Junta Directiva de cada comisión, deberán pertenecer a distintos partidos políticos”, lo cual no se cumplió, dado a que en seis Comisiones se detalla que el Presidente y Secretario pertenecen al mismo bloque legislativo.

Igual sucedió con 11 diputados que siendo Presidentes de Comisión participaban en más de dos Salas de Trabajo, cuando lo correcto es que sólo pueden conocer asuntos de la Comisión que presiden y de otra más.



La Alianza para el Congreso Eficiente ha monitoreado de forma presencial las sesiones de siete comisiones de trabajo, siendo éstas:⁴

- Ordinarias:
 1. Gobernación
 2. Legislación y Puntos Constitucionales
 3. Apoyo Técnico
 4. Finanzas Públicas y Moneda, y
 5. Asuntos Electorales
- Específica:
 6. Análisis de la iniciativa de Aceptación de Cargos
- Pesquisidora:
 7. Del Antejudio promovido contra el Presidente de la República.⁵

2.1. Cantidad de sesiones

En el último trimestre del año (octubre, noviembre y diciembre), las siete comisiones realizaron 16 sesiones de trabajo, once de las cuales se hicieron en octubre. En el trimestre octubre-diciembre se realizaron 20 sesiones menos que en el trimestre de julio-septiembre, en donde se habían realizado 36.

En el trimestre julio-septiembre, solo dos de las siete comisiones monitoreadas (Asuntos Electorales y Gobernación) cumplieron con lo establecido en el artículo 28 Tercer párrafo de la LOOL que estipula que las Comisiones de trabajo deben de reunirse “por lo menos dos veces durante el mes...”.

⁴ En el año 2018 hubo hay 40 Comisiones: 38 ordinarias, una extraordinaria (artículo 407N, Código Penal) y una específica (aceptación de cargos).

⁵ Esta comisión quedó integrada en la sesión plenaria del 28 de agosto y se le dio un plazo de 60 días para presentar su informe al pleno, el mismo que fue presentado el 16 de octubre.



En el último trimestre del año (octubre-diciembre), ninguna comisión cumplió dicho artículo en todos los meses. Solo lo cumplieron la Comisión Pesquisadora del antejuicio contra el Presidente de la República en octubre, la de Finanzas Públicas y Moneda también en octubre y la de Legislación y Puntos Constitucionales en diciembre.

Tabla 2. Cantidad de sesiones por comisión y por mes

Comisión	Octubre	Noviembre	Diciembre	Total
Apoyo Técnico	0	0	0	0
Asuntos Electorales	1	1	0	2
De Gobernación	0	0	0	0
De Legislación y Puntos Constit.	0	1	2	3
Específica, Aceptación de Cargos	0	1	0	1
Finanzas Públicas y Moneda	4	0	0	4
Pesquisadora	6	n/a	n/a	6
Total	11	3	2	16

Fuente: Guate Visible, con base en información del monitoreo propio.

2.2. Asistencia a las sesiones de las Comisiones

De las 16 sesiones realizadas en el trimestre octubre-diciembre, únicamente en tres se contó con la asistencia de la mitad mas uno de los miembros de la comisión (realizadas en octubre). Estas tres sesiones fueron de la Comisión Pesquisadora, la cual estaba integrada por cinco diputados (a las sesiones asistieron todos los integrantes). La asistencia de la mitad mas uno de los integrantes de la comisión es requisito para hacer válida una votación y así poder tomar decisiones, según lo establecido en el segundo párrafo del artículo 26 de la LOOL.



Tabla 3. Cantidad de sesiones según asistencia

Comisión	Asistencia <25%	Asistencia >25% pero menor a mitad mas uno	Mitad mas uno	Total
Apoyo Técnico	0	0	0	0
Asuntos Electorales	0	2	0	2
Gobernación	0	0	0	0
Legislación y Puntos Constit.	2	1	0	3
Específica, Acep. de Cargos	1	0	0	1
Finanzas Públicas y Moneda	1	3	0	4
Pesquisidora	0	3	3	6
Total	4	9	3	16

Fuente: Guate Visible, con base en información del monitoreo propio (ver Anexo 3 para el detalle de las 16 sesiones).

De la Tabla 3 se puede concluir que en 4 sesiones no se cumplió con el mínimo del 25% de asistencia de sus integrantes para celebrar la sesión, según lo establece el artículo 36 párrafo primero de la LOOL respecto quórum mínimo para la apertura de una sesión.

En nueve sesiones se logró más del 25% de asistencia, pero menos de la mitad mas uno de los integrantes de la comisión, esto último es un requisito para tomar decisiones en las sesiones.

En todo el trimestre no se registraron sesiones de las comisiones de Apoyo Técnico y de Gobernación y en las comisiones que sí realizaron sesiones de trabajo, aún se sigue observando la representación de asesores en dichas reuniones.



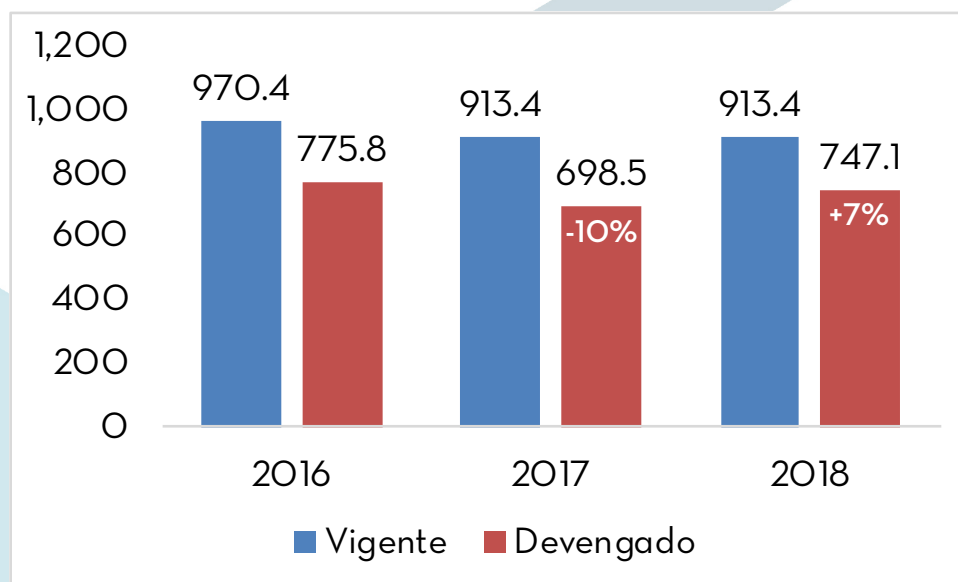
4. Presupuesto

En el año 2017, el Congreso no aprobó el presupuesto presentado por el Ministerio de Finanzas Públicas para el año 2018, por lo tanto, quedó vigente el presupuesto del año 2017.

En el año 2017, el presupuesto asignado al Congreso por el Ministerio de Finanzas Públicas -MINFIN- ascendió a Q735.4 millones⁶, mientras que el Congreso aprobó su propio presupuesto por Q.913.4 millones.⁷

Teniendo el mismo presupuesto vigente en 2017 y 2018, el gasto del Congreso aumentó 7%. El presupuesto devengado en 2018 fue Q747.1 millones, Q48.5 millones más que en 2017 (Q698.5 millones).

Gráfica 2. Presupuesto del Congreso años 2017 y 2018 (millones de Q)



Fuente: CIEN, con base en datos de SICOIN.

⁶ De los cuales Q13 millones fueron para el Parlamento Centroamericano, Q120 millones para la Procuraduría de los Derechos Humanos y Q2.4 millones para la Corte Centroamericana de Justicia, con lo cual, de los Q745.4 millones **solo Q600 millones fueron directamente para el Organismo Legislativo.**

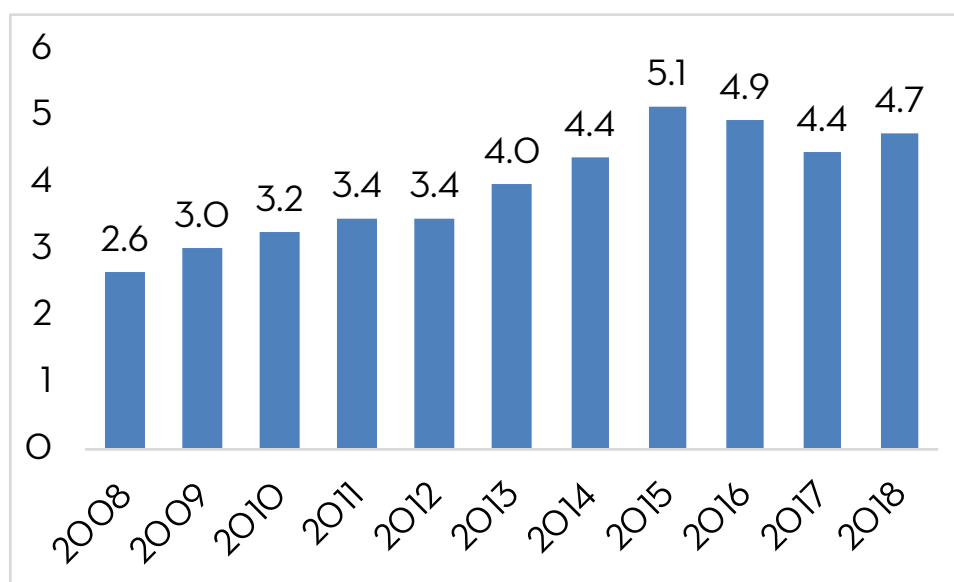
⁷ Acuerdo Número 29-2016 del 17 de noviembre de 2016. Se aprobaron ingresos de recursos del estado por Q745.4 millones y Q168 millones de recursos propios (saldos de caja). En el presupuesto de egresos había Q5.6 millones de recursos propios destinados a la Corte Centroamericana de Justicia. El mismo presupuesto se aprobó para 2018 según Acuerdo Número 35-2017 publicado el 5 de diciembre de 2017.



4.1. Costo por Diputado

Al dividir los Q747.1 millones entre los 158 diputados del Congreso, se obtiene que cada diputado costó Q4.7 millones en el 2018, un costo que aumentó nuevamente después de haberse reducido en los dos años anteriores.

**Gráfica 3. Costo de cada diputado del Congreso
(millones de Q)**



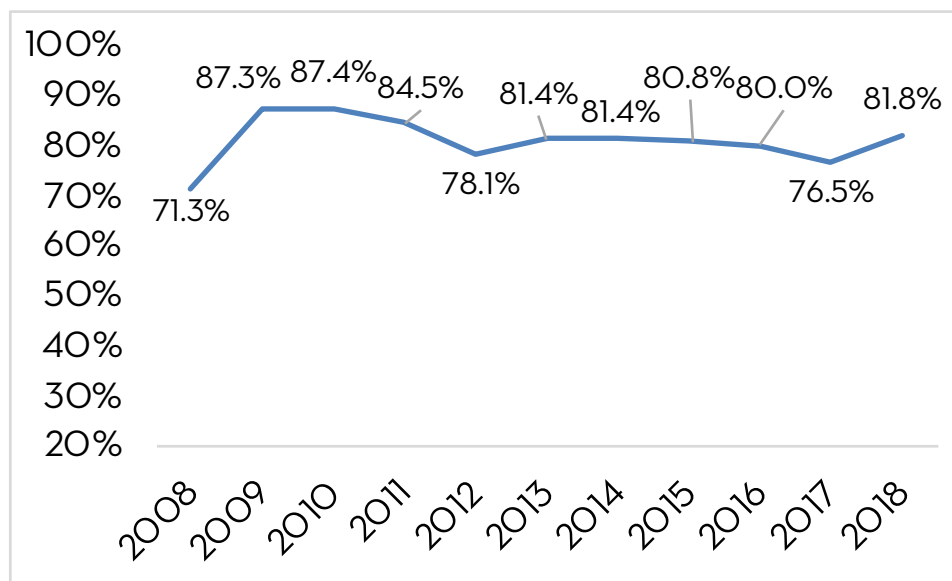
Fuente: CIEN, con base en datos de SICOIN.



4.2. Ejecución Presupuestaria

La ejecución presupuestaria en 2017 fue 81.8% del presupuesto vigente, una proporción que no se registraba desde el año 2012. En los últimos 11 años, la ejecución presupuestaria ha sido 81% en promedio.

Gráfica 4. Ejecución presupuestaria, años 2008-2018



Fuente: CIEN, con base en datos de SICOIN.

4.3. Presupuesto del año 2019

Para el año 2019, por medio del Acuerdo No. 23-2018, el Congreso aprobó su presupuesto por un monto de Q907.4 millones. Se aprobaron ingresos de recursos del estado por Q715.4 millones y Q192 millones de recursos propios (saldos de caja). En el presupuesto de gastos del Congreso se asignan los siguientes montos a otras instituciones:

- Q100 millones para la PDH⁸,
- Q13 millones para el PARLACEN, y
- Q2.4 millones para la Corte Centroamericana de Justicia.

⁸ Al PARLACEN y a la CCJ se les asignó el mismo presupuesto que en años anteriores. A la PDH se le redujeron Q20 millones.



5. Actividad Legislativa

Las sesiones plenarias del Congreso se llevaron a cabo los martes y jueves. Sin embargo, durante el último trimestre del año se acordó sesionar también los miércoles para discutir sobre la reforma a la Ley Electoral y de Partidos Políticos, habiéndose avanzado en la discusión de 9 de 35 artículos, sin concluir con la discusión de la reforma.

5.1. Iniciativas de Ley y Decretos aprobados

Durante las sesiones ordinarias y extraordinarias se conocieron 149 iniciativas y se aprobaron 25 nuevos decretos, los cuales todos fueron sancionados por el Organismo Ejecutivo. Del total de iniciativas conocidas, quedaron pendientes de ser conocidas y distribuidas a las comisiones de trabajo un total de veintiocho (28), y que deben ser conocidas y distribuidas durante las primeras sesiones del año 2019.

Cabe señalar que, del total de sesiones extraordinarias y ordinarias, 19 de éstas finalizaron sin agotar sus agendas debido a la falta de quórum de presencia de los diputados en el pleno, o la desintegración del quórum de diputados que integran la junta directiva del Congreso. Si bien el Congreso de la República es un organismo eminentemente político y sus decisiones son producto de consensos y negociación, también hay que recordar que la labor legislativa debe concebirse por y para el beneficio de los ciudadanos guatemaltecos.

Nueve (9) decretos contaron con dictámenes emitidos en el plazo que establece la ley:

- **Decreto 6-2018, Ley del Día Nacional del Autismo (2 de abril).** Su dictamen favorable lo presentó la Comisión de Salud tres días después de recibido (la iniciativa de ley la presentó la presidenta de dicha comisión)



- **Decreto 9-2018, reformas a la Ley Nacional para el Desarrollo de la Cultura Física y del Deporte, decreto número 76-97 del Congreso de la República.** Se reformó el artículo 98 y se adicionó el 227BIS. La Comisión de Deportes presentó su dictamen favorable siete días después de recibido. El decreto fue aprobado de urgencia nacional.
- **Decreto 11-2018, reformas a la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2017, Decreto número 50-2016 del Congreso.** Se reformaron los artículos 76 (inversión) y 97 (ampliación) para adecuar la norma a los compromisos financieros de las municipalidades y consejos de desarrollo. El dictamen favorable se presentó una semana después de conocida la iniciativa por el Pleno.
- **Decreto 12-2018 del Congreso de la República:** Ley del Día de la Amistad entre la República de Guatemala y el Estado de Israel. Este decreto cumplió con todos los requisitos que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Iniciativa presentada por el Organismo Ejecutivo.
- **Decreto 17-2018 del Congreso de la República:** Aprobación del Protocolo de 1996 relativo al Convenio sobre la Prevención de la Contaminación del Mar por Vertimiento de Desechos y Otras Materias, 1972. Iniciativa presentada por el Organismo Ejecutivo.
- **Decreto 21-2018 del Congreso de la República:** Reformas al Decreto número 33-98 del Congreso de la República, Ley de Derechos de Autor y Derechos Conexos. Con este decreto se busca acercar obras a las personas con discapacidad para ver.
- **Decreto 22-2018 del Congreso de la República:** Ley que dispone aprobar reconocimiento de honor público en forma personal y extraordinario al señor Joaquín Orellana Mejía, otorgándole una pensión vitalicia por la cantidad de Q. 7,000.00 mensuales.



- **Decreto 23-2018 del Congreso de la República:** Reformas al Decreto número 17-73 del Congreso, Código Penal. Se reforma el artículo 407 “N” relacionado con el financiamiento electoral ilícito y anónimo. La reforma se redactó luego de la sentencia de la Corte de Constitucionalidad que estableció como inconstitucional la redacción vigente de la literal N del artículo 407 hasta el presente año.
- **Decreto 25-2018 del Congreso de la República:** Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, ejercicio fiscal 2019. Presentada por el Organismo Ejecutivo. Cumplió con los requisitos de ley.

El resto de los decretos contó con dictámenes favorables emitidos **fuera del plazo** que establece el artículo 40 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Si bien la propia legislación contempla la posibilidad de que las comisiones de trabajo soliciten una prórroga en el plazo para la presentación de dictámenes, no se solicitó prórroga para el resto de los dictámenes que se convirtieron en decretos.

Dos decretos fueron aprobados de urgencia nacional:

- **Decreto 9-2018, reformas a la Ley Nacional para el Desarrollo de la Cultura Física y del Deporte, decreto número 76-97 del Congreso de la República,** mediante el cual se reformó el artículo 98 y se adicionó el 227BIS. La Comisión de Deportes presentó su dictamen favorable siete días después de recibido.
- **Decreto 14-2018, que Ratifica el Decreto Gubernativo número 1-2018 del 3 de junio de 2018, emitido por el Presidente de la República en Consejo de Ministros,** por el cual se declara Estado de Calamidad Pública en los departamentos de Chimaltenango, Escuintla y Sacatepéquez por un plazo de 30 días.



Del total de decretos aprobados por el Congreso durante el año 2018, la tercera parte fueron iniciativas presentados por el Organismo Ejecutivo; el resto fue propuesto por varios diputados. Por otra parte, nueve de los 25 decretos aprobados en el año 2018, derivan de una iniciativa de ley presentada durante el año 2018, lo que es más evidente durante octubre y noviembre (cinco decretos); el resto de los decretos devienen de iniciativas presentadas en años anteriores (2013 a 2017).

Tabla 4. Decretos aprobados y año en que se presentó la Iniciativa

Número de decreto	Año en que se presentó la iniciativa de ley
1-2018	2014
2-2018	2016
3-2018	2016
4-2018	2013
5-2018	2017
6-2018	2017
7-2018	2017
8-2018	2016
9-2018	2018
10-2018	2016
11-2018	2018
12-2018	2017
13-2018	2017
14-2018	2018
15-2018	2017
16-2018	2018
17-2018	2017
18-2018	2017
19-2018	2016
20-2018	2017
21-2018	2018
22-2018	2018
23-2018	2018
24-2018	2018
25-2019	2018

Fuente: PAL/CIEN.



Del total de decretos emitidos, sancionados y publicados en el Diario Oficial:

- Nueve (9) iniciativas presentadas por el Organismo Ejecutivo se convirtieron en decreto. La mayoría de las iniciativas fueron acuerdos o convenios internacionales, y una en materia económica (reforma a la Ley de Garantías Mobiliarias).
- Ninguno de los decretos aprobados por el Congreso fue objeto de veto por parte del Organismo Ejecutivo.
- Del total de decretos aprobados, dos (2) cumplen con la totalidad de los requisitos que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo:⁹
 - Ley del Día de la Amistad entre la República de Guatemala y el Estado de Israel
 - Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, ejercicio fiscal 2019
- En materia económica resalta la aprobación de la Ley de Factoraje o de Descuento, así como las reformas al Registro de Garantías Mobiliarias, y la Ley de Fortalecimiento al Emprendimiento. También es importante resaltar la aprobación del Convención de las Naciones Unidas sobre los Contratos de Compraventa Internacional de Mercaderías.
- Se aprobaron cinco (5) instrumentos internacionales (acuerdos o convenios), un préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo para apoyar el Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa, hasta por un monto de US\$150 millones (para su ejecución se crea una unidad ejecutora de obra dentro del Ministerio de Educación) y otro con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento -BIRF-, por un monto de hasta US\$250 millones denominado “Primer Préstamo de Políticas de Desarrollo para la Mejora de la Gobernanza de los Recursos Públicos y Nutrición”.

⁹ Ambas no presentan en sus antecedentes estudios técnicos independientes, aunque se hace referencia a textos, datos e investigaciones.



- No se aprobaron normas en materia de seguridad, justicia, institucional o en materia política. En materia social se aprobó el incremento de pensiones de clases pasivas a pensionados de GUATEL, del BANVI y del Ejército, así como dos (2) pensiones vitalicias a guatemaltecos honrados con dicho reconocimiento por parte del Congreso de la República.
- Los requisitos que menos se cumplen en la presentación de una iniciativa de ley es la ausencia de un análisis técnico que la justifique, el acompañamiento con documentos de soporte, o la falta del análisis financiero debido a las obligaciones que de esta índole se adoptan.
- El requisito que menos se cumple al momento de emitir un dictamen por parte de las distintas comisiones de trabajo es la no observancia del plazo para emitir dicho dictamen. Existiendo la posibilidad de solicitar una prórroga de dicho plazo, no es habitual que las comisiones lo soliciten.

5.2. Interpelaciones

En el año 2018 se solicitaron 6 interpelaciones a varios Ministros del Ejecutivo:

1. Del representante Raúl Romero Segura y compañeros, se solicitó interpelación a la ministra de Relaciones Exteriores, Sandra Ericka Jovel Polanco. Se conoció el oficio el 20 de febrero y se fijó la interpelación para el 8 de marzo. Se llevó a cabo la fase de preguntas básicas, adicionales y de debate el jueves 8 de marzo.
2. Del representante José Arturo Martínez Dell, se solicitó interpelación al señor ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, ingeniero Aldo Estuardo García Morales. Se conoció el oficio el 5 de abril, y se fijó la interpelación para el martes 24 de abril. No llevó a cabo por renuncia del Ministro.



3. De la representante Alejandra Carrillo y compañeros, se solicitó la interpelación al señor ministro de Ambiente y Recursos Naturales, Alfonso Alonzo Vargas. Se conoció el oficio el 3 de mayo y se fijó la interpelación para el 15 de mayo. Se llevó a cabo la fase de preguntas básicas y adicionales el 15 de mayo, se agotó la fase de debate el 31 de mayo; y se solicitó la emisión de voto de falta de confianza el 5 de junio.
4. Del representante Marvin Orellana López, se solicitó la interpelación al ministro de Salud Pública y Asistencia Social. Se conoció el oficio el 17 de julio y se fijó la interpelación para el 14 de agosto. Se desistió de la interpelación el 14 de agosto.
5. Del representante Byron Juventino Chacón Ardón, se solicitó la interpelación al ministro de Desarrollo Social, Carlos Velásquez Monge. Se conoció el oficio el 16 de octubre y se fijó la interpelación para el 25 de octubre. Se desistió de la interpelación el 25 de octubre.
6. Del representante Luis Enrique Hernández Azmitia y compañeros, se solicitó la interpelación al ministro de Desarrollo Social, Carlos Velásquez Monge. Se conoció la solicitud el 15 de noviembre y se fijó la interpelación para el 28 de noviembre. Se llevó a cabo la interpelación el 29 de noviembre y 4 de diciembre; a la fecha.



6. Transparencia Legislativa

A nivel latinoamericano existe una metodología que se aplica para medir la transparencia legislativa en los distintos países. En esta sección se explica en qué consiste el Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa -ILTL- y sus resultados centrando la atención en los resultados para Guatemala.

6.1. ¿Qué es el Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa?

El índice tiene como objetivo sistematizar y analizar información relevante sobre los Poderes Legislativos y monitorear las áreas que desempeñan desde la perspectiva de la transparencia y el acceso que la ciudadanía tiene a dichos órganos. El instrumento permite que los ciudadanos comparen los niveles de transparencia y acceso a la información de los Congresos o Parlamentos, con el fin de establecer un estándar mínimo de transparencia en el quehacer político, administrativo y propiamente legislativo de esas instituciones.

El Índice evalúa cuatro dimensiones: 1) Normatividad, esto significa la existencia de leyes o reglamentos respecto a temas de transparencia y participación; 2) la labor del Congreso o Asamblea, se refiere a la evaluación de las prácticas efectivas de transparencia en el desarrollo del trabajo de la Función Legislativa; 3) Presupuesto y Gestión Administrativa, esta se enfoca en el nivel de transparencia en el uso de los recursos públicos asignados para la labor del Congreso; y 4) Participación Ciudadana, que revela la existencia de políticas que faciliten el acceso e intervención ciudadana en los diferentes procesos legislativos.



6.2. Metodología

En cuanto a la metodología implementada en este año, para la recolección de información y elaboración del Índice, se realizaron algunos cambios que permitieron la elaboración de un documento más completo y explicativo que en el año 2016. El cambio más significativo refiere al uso de distintos recursos para obtener la información, estos no se limitaron al monitoreo de páginas web institucionales por parte de las organizaciones miembros de la red, sino también, de acuerdo al contexto, se realizaron acercamientos a funcionarios legislativos. La metodología permitió así la comparabilidad de resultados y seguimiento de avances en transparencia legislativa. La metodología de trabajo puede consultarse en el siguiente link:

https://drive.google.com/file/d/1pPt-GfRj35WrIKl_kCft6awJQBxGgBkC/view

6.3. Resultados para Guatemala

Guatemala participa en el Índice desde el año 2014. En el 2018 presenta algunos cambios respecto Índice de 2016 en temas de transparencia legislativa. El Congreso de la República mantiene la misma línea sobre las normativas y reformas legales y reglamentarias dentro del marco de la transparencia. La razón por la que existe una mejora en el índice se debe al mejor cumplimiento de la misma porque el promedio general subió 17% de 2016 a 2018. El incremento más relevante es en la dimensión 1: la normatividad, en cambio, los indicadores de la labor del Congreso y el presupuesto y gestión administrativa, aunque aumentan, no se equiparan a la dimensión uno y cuatro.

La dimensión uno, sobre Normatividad registra un incremento del 33% en relación del Índice elaborado en 2016. Por ejemplo, el puntaje subió en los indicadores sobre publicación de los temas a tratar en las sesiones de comisiones y el registro de actividad debido a que se publican por redes sociales y también en la página web del Congreso.

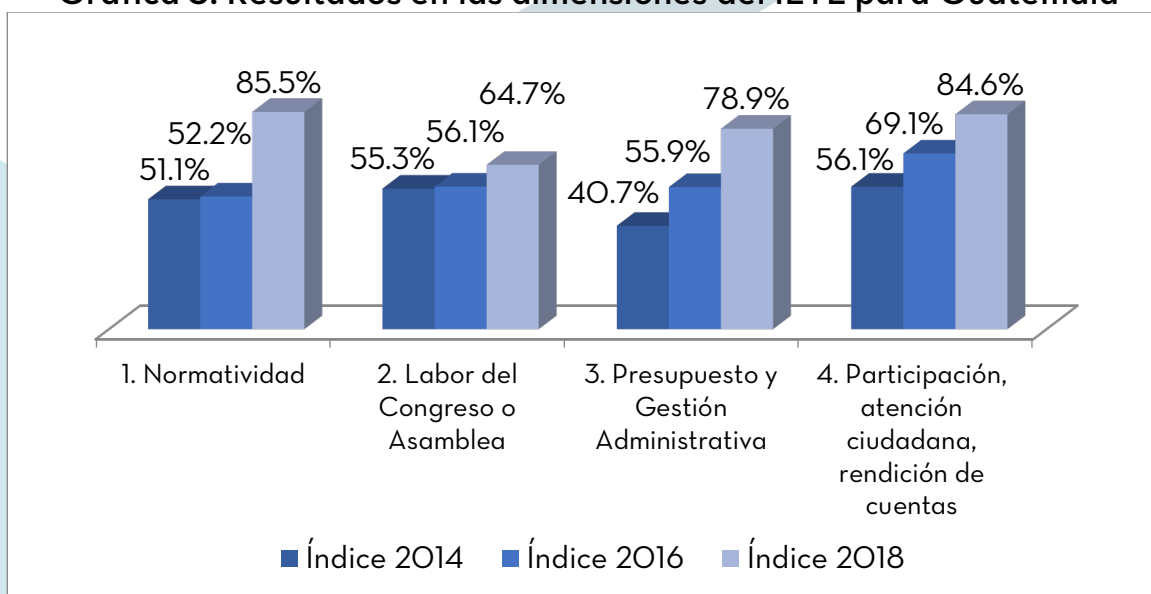


En la dimensión dos, respecto a la labor del Congreso de la República muestra un ascenso del 9% respecto al Índice anterior. Gran parte de los indicadores han mejorado aunque hace falta aumentar el tema de votaciones de las sesiones de comisiones, las asesorías externas, y abordar desde la legislación el tema de obsequios a los congresistas.

En la tercera dimensión, que trata de presupuesto y gestión administrativa, se observa un incremento del 23%. Con esto se concluye que el Congreso de la República implementó de una mejor manera las obligaciones de transparencia.

La dimensión cuatro sobre participación, atención ciudadana y rendición de cuentas presenta un incremento del 15% respecto al 2016, aunque hace falta trabajar más en los canales de información para cumplir con los indicadores de rendición de cuentas y participación ciudadana.

Gráfica 5. Resultados en las dimensiones del ILTL para Guatemala



Fuente: Acción Ciudadana.



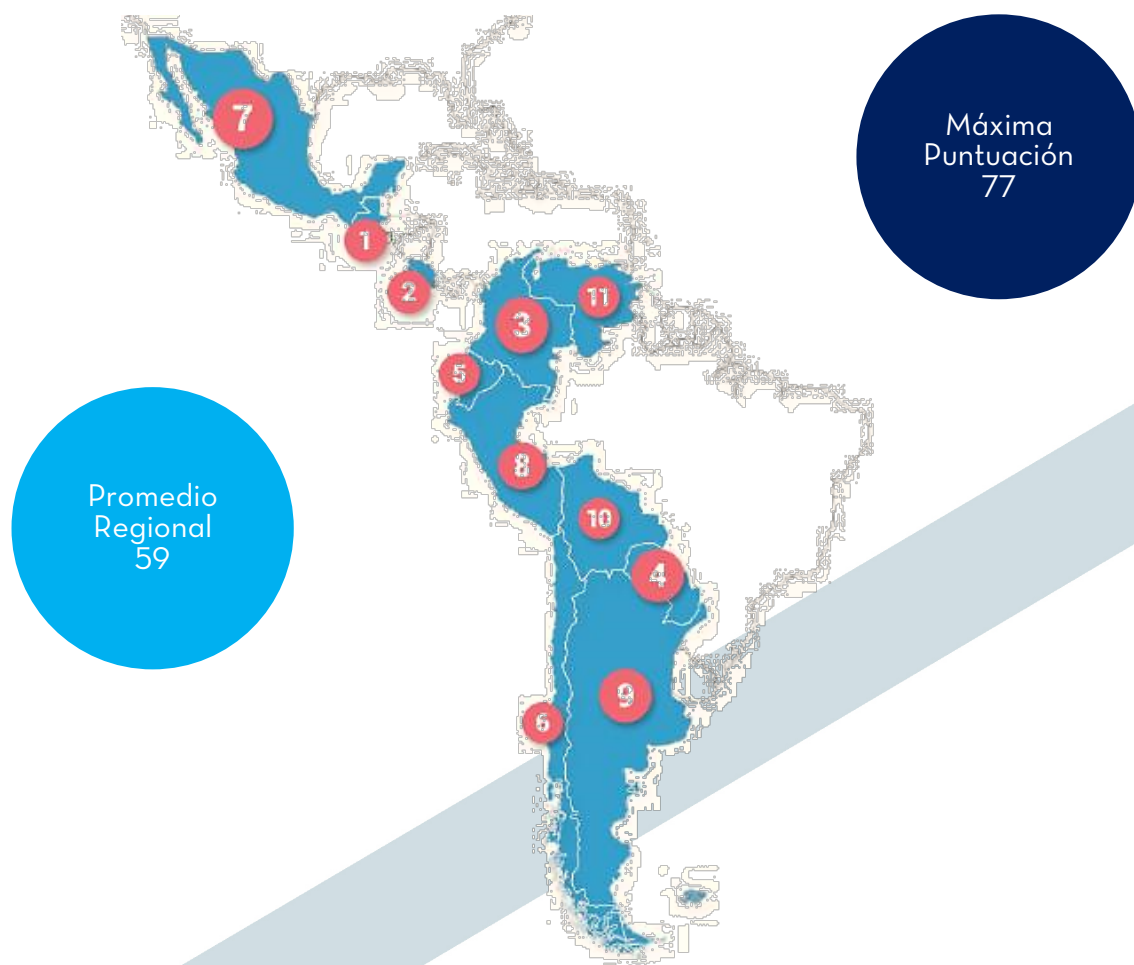
Los desafíos que enfrenta el Congreso de Guatemala con base a los resultados obtenidos son:

1. Crear mecanismos institucionales para mejorar la transparencia en la labor del Congreso, sobre todo en el trabajo de comisiones de trabajo.
2. Trabajar en la implementación de legislación sobre el registro de obsequios o regalos a los legisladores, así como el conflicto de interés.
3. Crear mecanismos de comunicación entre legisladores y la ciudadanía para involucrarla en la toma de decisiones.
4. Revisar la legislación vigente en el tema de transparencia y acceso a la información relacionado a las obligaciones de transparencia específicos del organismo legislativo (Artículo 13 de la Ley de Acceso a la Información).

La puntuación del Índice para Guatemala es 77%, la cual es la mayor puntuación obtenida en los 11 países latinoamericanos que participan en la medición. En promedio, se obtuvo un puntaje de 59% en todos los países (ver Anexo 4 para el detalle de la puntuación de los demás países en general y en cada dimensión).



Ilustración 1. Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa Mapa Comparativo



Fuente: Acción Ciudadana.



Conclusiones y Recomendaciones

1. En general se encuentra que el Congreso mejoró su información y transparencia. El reto es pasar a la eficiencia, entendida esta como “la capacidad para realizar o cumplir adecuadamente una función”, que en el caso de el Organismo Legislativo según las normas es legislar, fiscalizar y representar.
2. Aún se cuenta con diputados que no asisten con regularidad al Congreso, ni siquiera se excusan. Es indispensable que se les amoneste administrativamente según lo establecido en el artículo 66 de la LOOL. Dicho artículo establece que la inasistencia por mucho tiempo da lugar a declarar vacante el cargo en votación del Pleno.
3. Continúa una depuración de los miembros del Congreso por la vía legal. Actualmente un 17% ha perdido su inmunidad. Debe continuarse el proceso.
4. Las comisiones de trabajo son la esencia del Congreso, sin embargo, de las observadas, no están cumpliendo los requisitos de celebrar la cantidad mensual de sesiones ni se logra el número de asistentes. Se recomienda por un lado reducir el número de comisiones y por el otro cumplir la LOOL respecto a que todas queden filmadas y registradas. No debiera de pagarse a los diputados que faltan sin justificación, como lo establece el artículo 66 de la LOOL.
5. Mejoró la ejecución presupuestaria del Congreso. Aunque la ejecución alcanzó el 82% del presupuesto vigente, se ejecutó poco más del 100% de los recursos provenientes de fondos del Estado. Se ve positivo que no se sigan acumulando “ahorros” debido experiencias de corrupción en el pasado con esos recursos.



6. Lo más débil del Congreso sigue siendo el trabajo legislativo. Ha disminuido el porcentaje de leyes que se aprueban por urgencia nacional de 9 en 2016 a 2 en 2018, sin embargo, de las leyes aprobadas solo dos de 25 cumplieron con todos los requisitos de la LOOL. Se recomienda contar con equipos profesionales que realicen análisis técnicos de las iniciativas, generen documentos de soporte y se realicen dictámenes financieros de cada decreto aprobado. Si los procedimientos dictados por la LOOL son imposibles de cumplir, deben revisarse y mejorarse. El Congreso está llamado a cumplir su ley.
7. Respecto al ILTL que compara parlamentos de Latinoamérica, es de reconocer que Guatemala mejoró en el índice 17% entre el 2016 y 2018, y el año pasado obtuvo el mejor punteo de la región. Es importante mejorar el trabajo de comisiones, regular los obsequios y trabajar en la comunicación de la ciudadanía y los legisladores. También debe modernizarse y actualizarse la Ley de Acceso a la Información.



Desafíos 2019

1. Elegir al Contralor General. A pesar de que el mismo debió ser electo el año pasado, aún no se lleva a cabo esta acción.
2. Que la Elección de los nuevos magistrados para la Corte Suprema de Justicia y del Director o Directora de la Defensoría Público Penal se lleve a cabo de forma transparente y eficiente.
3. En época electoral es importante señalar que algunos diputados buscan reelección, sin embargo, deberán continuar ejerciendo sus labores legislativas sin que sus actividades de campaña resulten en detrimento de la responsabilidad.
4. Primera vez que se conocerá con seis meses de anticipación cómo estará conformada la nueva legislatura 2020-2024. Por lo tanto es importante coordinar mecanismos de trabajo, en especial con la aprobación del presupuesto 2020.
5. Revisar la LOOL y llevar a cabo sus reformas con el fin de que el Congreso cumpla con su misión y la ley.



Anexos

ANEXO 1

Asistencia de los diputados al Pleno del Congreso

No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (82 sesiones)	Porcentaje asistencia
1	Leonardo Camey Curup	0	0	82	100%
2	Rudy Roberto Castañeda Reyes	1	0	81	99%
3	Estuardo Ernesto Galdámez Juárez	1	0	81	99%
4	José de la Cruz Cutzal Mijango	2	0	80	98%
5	Javier Alfonso Hernández Ovalle	2	0	80	98%
6	Eduardo Zachrisson Castillo	0	2	80	98%
7	Manuel Eduardo Conde Orellana	3	0	79	96%
8	Pedro Pablo Tzaj Guarchaj	3	0	79	96%
9	Luis Antonio Alonzo Pernilla	3	1	78	95%
10	Felipe Jesús Cal Lem	3	1	78	95%
11	Víctor Manuel Cruz Clavería	2	2	78	95%
12	Fernando Linares Beltranena	2	2	78	95%
13	Delia Emilda Bac Alvarado	2	3	77	94%
14	Elza Leonora Cú Isem	1	4	77	94%
15	Ferdy Ramón Elías Velásquez	2	3	77	94%
16	Mirma Magnolia Figueroa Resen	2	3	77	94%
17	Juan Adriel Orozco Mejia	4	1	77	94%
18	Aníbal Estuardo Rojas Espino	5	0	77	94%
19	Edgar Armando Sandoval Trigueros	5	0	77	94%
20	Aracely Chavarría Cabrera de Recinos	5	1	76	93%
21	Marco Antonio Lemus Salguero	6	0	76	93%
22	Félix Ovidio Monzón Pedroza	4	2	76	93%
23	Carlos Santiago Nájera Sagastume	4	2	76	93%
24	Raúl Romero Segura	4	2	76	93%



25	José Domingo Trejo de la Roca	0	6	76	93%
No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (82 sesiones)	Porcentaje asistencia
26	José Alejandro de León Maldonado	3	4	75	91%
27	Mario Fermín De León Ramírez	7	0	75	91%
28	Walter Rolando Félix López	4	3	75	91%
29	Cornelio Gonzalo García García	7	0	75	91%
30	Julio César Longo Maldonado	6	1	75	91%
31	Emanuel Ranfery Montufar Fernández	4	3	75	91%
32	Dunia Marisol Espina Berganza*	3	2	53	91%
33	Luis Pedro Álvarez Morales	6	2	74	90%
34	Oswaldo Iván Arévalo Barrios	2	6	74	90%
35	Claude Harmelin de León	2	6	74	90%
36	Erick René Lainfiesta Cáceres	3	5	74	90%
37	Haroldo Eric Quej Chen	7	1	74	90%
38	Mario Velásquez Pérez	5	3	74	90%
39	Edna Azucely Soto Juárez de Kestler	8	0	73	90%
40	Jean Paul Briere Samayoa	9	0	73	89%
41	Edin Leonel Casasola Martínez	8	1	73	89%
42	Rodolfo Moisés Castañón Fuentes	1	8	73	89%
43	Carlos Enrique Chavarria Pérez	7	2	73	89%
44	Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán	6	3	73	89%
45	Luis Alberto Contreras Colindres	6	3	73	89%
46	Oliverio García Rodas	8	1	73	89%
47	Eduardo Cruz Gómez Raymundo	4	5	73	89%
48	Eugenio Moisés González Alvarado	9	0	73	89%
49	Joel Rubén Martínez Herrera	3	6	73	89%
50	Dorian Delfino Taracena Godínez	8	1	73	89%
51	Julián Tesucún Tesucún	7	2	73	89%
52	Humberto Leonel Sosa Mendoza**	7	1	63	89%



53	Erwin Enrique Alvarez Dominguez	10	0	72	88%
No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (82 sesiones)	Porcentaje asistencia
54	Alvaro Enrique Arzú Escobar	10	0	72	88%
55	Juan Carlos Bautista Mejía	4	6	72	88%
56	Sergio Leonel Celis Navas	8	2	72	88%
57	Byron Juventino Chacón Ardón	4	6	72	88%
58	Flor de María Chajón Aguilar	8	2	72	88%
59	Carlos Rafael Fión Morales	8	2	72	88%
60	Hugo Fernando García Gudiel	1	9	72	88%
61	Edwin Lux	10	0	72	88%
62	Nineth Varenca Montenegro Cottom	10	0	72	88%
63	Rudy Berner Pereira Delgado	5	5	72	88%
64	Francisco Tambríz y Tambríz	1	9	72	88%
65	Mario Taracena Díaz-Sol	5	5	72	88%
66	José Rodrigo Valladares Guillén	7	3	72	88%
67	Iliana Guadalupe Calles Domínguez	11	0	71	87%
68	Víctor Manuel Estrada Orellana	0	11	71	87%
69	José Arturo Martínez Dell	9	2	71	87%
70	Daniel Bernabé Portillo Calderón	11	0	71	87%
71	Luis Fernando Sanchinel Palma	9	2	71	87%
72	Jorge Estuardo Vargas Morales	6	5	71	87%
73	Oscar Armando Escribá Morales	2	10	70	85%
74	Gabriel Heredia Castro	7	5	70	85%
75	Carlos Enrique López Maldonado	11	1	70	85%
76	Marleni Lineth Matías Santiago	11	1	70	85%
77	Juan Carlos Josue Salanic García	11	1	70	85%
78	Lucrecia Carola Samayoa Reyes	11	1	70	85%
79	Lesly Valenzuela de Paz	9	3	70	85%
80	Andrea Beatriz Villagrán Antón	11	1	70	85%
81	José Inés Castillo Martínez	0	13	69	84%



82	Juan Armando Chún Chanchavac	6	7	69	84%
No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (82 sesiones)	Porcentaje asistencia
83	Sandra Ester Cruz Ramírez	5	8	69	84%
84	Christian Gabriel González	13	0	69	84%
85	Jaime Octavio Augusto Lucero Vásquez	13	0	69	84%
86	Herber Armando Melgar Padilla	13	0	69	84%
87	German Estuardo Velásquez Pérez	11	2	69	84%
88	Marcos Fernando Yax Guinea	10	3	69	84%
89	Mayra Alejandra Carrillo de León	14	0	68	83%
90	Juan Manuel Díaz-Durán Méndez	4	10	68	83%
91	Oscar Roberto Fernández Mendoza	13	1	68	83%
92	José Conrado García Hidalgo	8	6	68	83%
93	Mauro Guzmán Mérida	11	3	68	83%
94	Marvin Orellana López	11	3	68	83%
95	Juan José Porras Castillo	10	4	68	83%
96	Edgar Tomás Córdova Molina	2	13	67	82%
97	Boris Roberto España Cáceres	10	5	67	82%
98	Jairo Joaquín Flores Divas	11	4	67	82%
99	Juan Manuel Giordano Grajeda	8	7	67	82%
100	Sofía Jeanetth Hernández Herrera	12	3	67	82%
101	Julio Ixcamey Velásquez	8	7	67	82%
102	Francisco Vitelio Lam Ruano	14	1	67	82%
103	Juan Ramón Lau Quan	11	4	67	82%
104	Héctor Leonel Lira Montenegro	14	1	67	82%
105	Eva Nicolle Monte Bac	13	2	67	82%
106	Sandra Nineth Morán Reyes	14	1	67	82%
107	Carlos Alberto Barreda Taracena	3	13	66	80%
108	Orlando Joaquín Blanco Lapola	2	14	66	80%
109	Eduardo Ramiro De Matta	11	5	66	80%
110	Carlos Alberto Martínez Castellanos	10	6	66	80%



111	Pedro Méndez Carreto	14	2	66	80%
No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (82 sesiones)	Porcentaje asistencia
112	Dalio José Berreondo Zavala	4	13	65	79%
113	Luis Enrique Hernández Azmitia	7	10	65	79%
114	Javier Alfonso Hernández Franco	14	3	65	79%
115	Marco Antonio Orozco Arriola	14	3	65	79%
116	Karina Alexandra Paz Rosales	16	1	65	79%
117	Nery Orlando Samayoa Barrios	12	5	65	79%
118	Felipe Alejos Lorenzana	7	11	64	78%
119	Karla Andrea Martínez Hernández	18	0	64	78%
120	Luis Fernando Montenegro Flores	8	10	64	78%
121	Vivian Beatriz Preciado Navarajo	8	10	64	78%
122	José Armando Ubico Aguilar	15	3	64	78%
123	Salvador Francisco Baldizón Méndez	13	6	63	77%
124	Héctor Melvyn Caná Rivera	12	7	63	77%
125	Fidel Reyes Lee	6	13	63	77%
126	Sandra Patricia Sandoval González	8	11	63	77%
127	Ronald Ramiro Sierra López	15	4	63	77%
128	Roberto Ricardo Villate Villatoro	4	15	63	77%
129	Ronald Estuardo Arango Ordóñez	7	13	62	76%
130	Ana Victoria Hernández Pérez de Morales	8	12	62	76%
131	Laura Alicia Franco Aguirre	12	9	61	74%
132	Julio Francisco Lainfiesta Rímola	19	2	61	74%
133	María Eugenia Tabush Pascual de Sánchez	11	10	61	74%
134	Floralma Leiva Hernández***	18	1	55	74%
135	Oscar Arturo Argueta Mayén	14	8	60	73%
136	Alicia Dolores Beltrán López	7	15	60	73%
137	Edgar Eduardo Montepéque González	4	18	60	73%
138	Amílcar de Jesús Pop Ac	21	1	60	73%
139	Marco Aurelio Pineda	17	6	59	72%



	Castellanos				
No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (82 sesiones)	Porcentaje asistencia
140	Edgar Raúl Reyes Lee	8	16	58	71%
141	Carlos Napoléon Rojas Alarcón	15	9	58	71%
142	Leocadio Juracán Salomé	23	2	57	70%
143	María Cristina Quinto García	20	6	56	68%
144	Oscar Rolando Corleto Rivera	25	2	55	67%
145	Ervin Adim Maldonado Molina	16	12	54	66%
146	Mike Ottoniel Mérida Reyes	26	2	54	66%
147	Oscar Armando Quintanilla Villegas	19	9	54	66%
148	Thelma Elizabeth Ramírez Retana	11	17	54	66%
149	Hernán Morán Mejía	23	6	53	65%
150	Augusto César Sandino Reyes Rosales	28	1	53	65%
151	Jorge Leonel Arévalo Canales	15	16	51	62%
152	Mynor Enrique Cappa Rosales	30	1	51	62%
153	Johnatan Abel Cardona Arreaga	21	10	51	62%
154	Milton Francisco Guerra Calderón	8	23	51	62%
155	José Alberto Hernández Salguero	30	2	50	61%
156	María Stella Alonzo Bolaños	0	36	46	56%
157	Rubén Misael Escobar Calderón	40	1	41	50%
158	Gustavo Arnoldo Medrano Osorio	52	5	25	30%

(*) Tomó posesión el 17 de abril en sustitución del diputado Jaime Regalado (bancada FCN, electo por PP).

(**) Tomó posesión el 22 de febrero en sustitución del diputado Julio Antonio Juárez Ramírez (bancada FCN, electo por LIDER).

(***) Tomó posesión el 13 de febrero en sustitución del diputado Arístides Crespo Villegas (bancada MR electo por el PP).

En los tres casos anteriores, el porcentaje de asistencia se toma sobre las sesiones realizadas desde el día que tomó posesión.

Fuente: CIEN, con base en información del Congreso.



ANEXO 2

Diputados sin derecho a antejuicio, 2016-2018

Año 2016				
No.	Diputado	Partido	Caso	Situación
1	Luis Rabbé	FCN	Plazas Fantasma	Con orden de captura
2	Byron Chacón	FCN	Discriminación	
3	Juan Manuel Giordano	FCN	Discriminación	
4	Oscar Rolando Corleto	FCN	Discriminación	
5	Laura Franco	FCN	Discriminación	
6	Edgar Montepeque	FCN	Discriminación	
7	Rudy Pereira Delgado	FCN	Discriminación	
8	Ferdy Ramón Elías	FCN	Discriminación	
9	Julio Juárez	FCN	Discriminación	Privado de Libertad
10	Domingo Trejo	FCN	Estafa	
Año 2017				
No.	Diputado	Partido	Caso	Situación
11	Conrado García	Independiente	Trans. sospechosas	
12	Carlos López	UNE	Plazas Fantasmas	Con orden de captura
13	Manuel García Chutá	Reformador	Plazas Fantasma	Con medida sustitutiva
14	César Emilio Fajardo	UNE	Plazas Fantasma	Con medida sustitutiva
15	Roberto KestLer	TODOS	Negociantes de la Salud	Privado de Libertad
16	Sofía Hernández	AC	Trafico de Influencias	
17	Edgar Ovalle	FCN	Desaparición forzada	Con orden de captura
18	Christin Boussinot	TODOS	Trafico de Influencias	Privado de Libertad
19	Mario Velasquez	CREO	Proveedor del Estado	
No.	Diputado	Partido	Caso	Situación
20	Aristides Crespo	Reformador	Plazas fantasma	Privado de Libertad
n/a	Julio Juárez	FCN	Asesinato	Privado de Libertad
21	Fernando Linares	PAN	Racismo	
Año 2018				
No.	Diputado	Partido	Caso	Situación
22	Orlando Blanco	UNE	Financiamiento electoral ilícito	Arraigado
23	Claude Harmeling	FCN	Falses Ideológica y material	
24	Roberto Villate	Independiente	Financiamiento electoral ilícito	Arraigado
25	Gustavo Medrano	Independiente	Caso Muni de Chinautla	No se presenta al Congreso
26	Mike Mérida Reyes	Independiente	Incumplimiento pago impuestos	



Año 2019

No.	Diputado	Partido	Caso	Situación
27	Nineth Montenegro	Encuentro por Guatemala	Financiamiento electoral ilícito	

Fuente: CIEN/PAL.



ANEXO 3

Sesiones de las Comisiones monitoreadas presencialmente

Mes	Comisión	Integrantes	Fecha	Asistencia	% de asistencia	< 25%	>25%	Mitad mas 1
Octubre	Asuntos Electorales	9	13 de octubre	5	56%		X	
Octubre	Finanzas Públicas y Moneda	21	2 de octubre	10	48%		X	
Octubre	Finanzas Públicas y Moneda	21	8 de octubre	5	24%	X		
Octubre	Finanzas Públicas y Moneda	21	10 de octubre	7	33%		X	
Octubre	Finanzas Públicas y Moneda	21	12 de octubre	7	33%		X	
Octubre	Pesquisidora*	5	2 de octubre	5	100%			X
Octubre	Pesquisidora	5	3 de octubre	5	100%			X
Octubre	Pesquisidora	5	4 de octubre	2	40%		X	
Octubre	Pesquisidora	5	8 de octubre	5	100%			X
Octubre	Pesquisidora	5	11 de octubre	3	60%		X	
Octubre	Pesquisidora	5	12 de octubre	3	60%		X	
Noviembre	Asuntos Electorales	9	08 de noviembre	3	33%		X	
Noviembre	Específica, Aceptación de cargos	15	15 de noviembre	3	20%	X		
Noviembre	De Legislación y Puntos Constit.	15	6 de noviembre	4	27%		X	
Diciembre	De Legislación y Puntos Constit.	15	3 de diciembre	3	20%	X		
Diciembre	De Legislación y Puntos Constit.	15	4 de diciembre	2	13%	X		

(*) La Comisión Pesquisidora del Antejucio promovido contra Jimmy Morales Cabrera, presidente de la República inició reuniones el 31 de agosto y concluyó el 17 de octubre cuando presentó su informe.

Fuente: Guate Visible, con base en información del monitoreo propio y de la UIP del Congreso.



ANEXO 4

Punteos de los países en el Índice Latinoamericano de Transparencia

Legislativa

Posición 2018		Norma-tividad	Labor del Congreso o Asamblea	Ppto y Gestión Administ.	Particip. Ciudadana	Resultado
1	Guatemala	8.55	19.39	23.66	25.37	76.97
2	Costa Rica	6.2	24.2	23.15	21.72	75.27
3	Colombia	7.46	21.32	18.02	22.1	68.9
4	Paraguay	6.29	18.89	22.08	20.78	68.04
5	Ecuador	6.94	20.39	16.55	22.11	65.99
6	Chile	5.92	21.37	16.16	21.05	64.5
7	México	7.51	18.83	13.62	18.13	58.09
8	Perú	5.35	16.69	13.49	21.64	57.17
9	Argentina	5.9	16.94	11.18	12.82	46.84
10	Bolivia	5.7	11.21	11.38	16.9	45.19
11	Venezuela	3.97	7.13	0	10.19	21.29

Fuente: Acción Ciudadana.