



INFORME ANUAL 2018 Y RETOS 2019

VIII Legislatura
Congreso de la República

Alianza para el Congreso Eficiente



Guatemala
Visible



Acción
Ciudadana



Fijate Bien



Cien



Tuiteros
xGuate



Levantemos
la voz

#CongresoEficienteGT



CongresoEficiente



CongresoEficie1

ÍNDICE

I. Asistencia

- a) Asistencia al Pleno

II. Retiro de inmunidad

III. Comisiones de Trabajo (7)

- a) Sesiones por Comisión
- b) Asistencia a sesiones de comisión

IV. Presupuesto

V. Iniciativas y Decretos

V. Transparencia Legislativa

VI. Conclusiones

VII. Recomendaciones





Asistencia al Pleno

Asistencia al Pleno

- En el año 2018 se realizaron 82 sesiones en el pleno del Congreso.
 - 67 ordinarias
 - 12 extraordinarias
 - 3 solemnes
- 8 diputados asistieron a más del 95% de las sesiones (79 sesiones o más).
- 10 diputados asistieron a menos del 66% de las sesiones (53 sesiones o menos).



Asistencia al Pleno

4 diputados asistieron a 50 sesiones o menos, de las 82.

No.	Diputado	Excusa	Sin excusa	Asistencia	% asistencia
1	Gustavo Arnoldo Medrano Osorio	52	5	25	30%
2	Rubén Misael Escobar Calderón	40	1	41	50%
3	María Stella Alonzo Bolaños	0	36	46	56%
4	José Alberto Hernández Salguero	30	2	50	61%

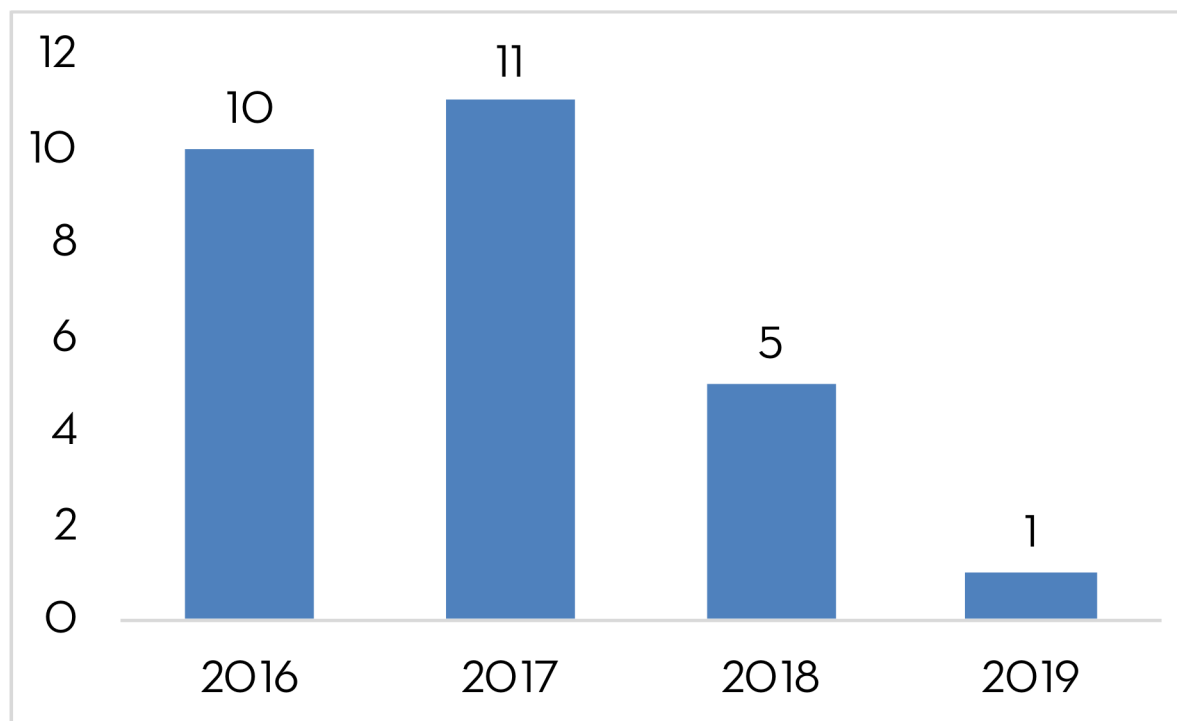




Retiro Antejudio

Retiro antejuicio

- En total han perdido la inmunidad 27 de los 158 diputados (17%) de la actual legislatura.





Comisiones de trabajo

Monitoreo presencial

- Siete comisiones:
 1. Gobernación
 2. Legislación y Puntos Constitucionales
 3. Apoyo Técnico
 4. Finanzas Públicas y Moneda
 5. Asuntos Electorales
 6. Específica de Análisis de la iniciativa de Aceptación de Cargos
 7. Del antejuicio promovido contra el Presidente de la República (hasta octubre)



Monitoreo presencial

- Las siete comisiones monitoreadas realizaron 16 sesiones entre octubre y diciembre.

Comisión	Octubre	Noviembre	Diciembre	Total
Gobernación	0	0	0	0
Legislación y Puntos Constitucionales	0	1	2	3
Apoyo Técnico	0	0	0	0
Finanzas Públicas y Moneda	4	0	0	4
Asuntos Electorales	1	1	0	2
Específica, Aceptación de Cargos	0	1	0	1
Pesquisidora	6	n/a	n/a	6
Total	11	3	2	16

- Las comisiones incumplieron lo establecido en el artículo 28 de la LOOL respecto a que deben reunirse por lo menos dos veces durante el mes.



Asistencia a Comisiones

- En 4 sesiones no se alcanzó el quórum mínimo del 25% de asistencia (artículo 36 de la LOOL).
- Solo en 3 sesiones se alcanzó la mitad mas uno de los integrantes de comisión.

Comisión	Asistencia <25%	Asistencia >25% pero menor a mitad mas uno	Mitad mas uno	Total
Apoyo Técnico	0	0	0	0
Asuntos Electorales	0	2	0	2
Gobernación	0	0	0	0
Legislación y Puntos Constit.	2	1	0	3
Específica, Acep. de Cargos	1	0	0	1
Finanzas Públicas y Moneda	1	3	0	4
Pesquisidora	0	3	3	6
Total	4	9	3	16

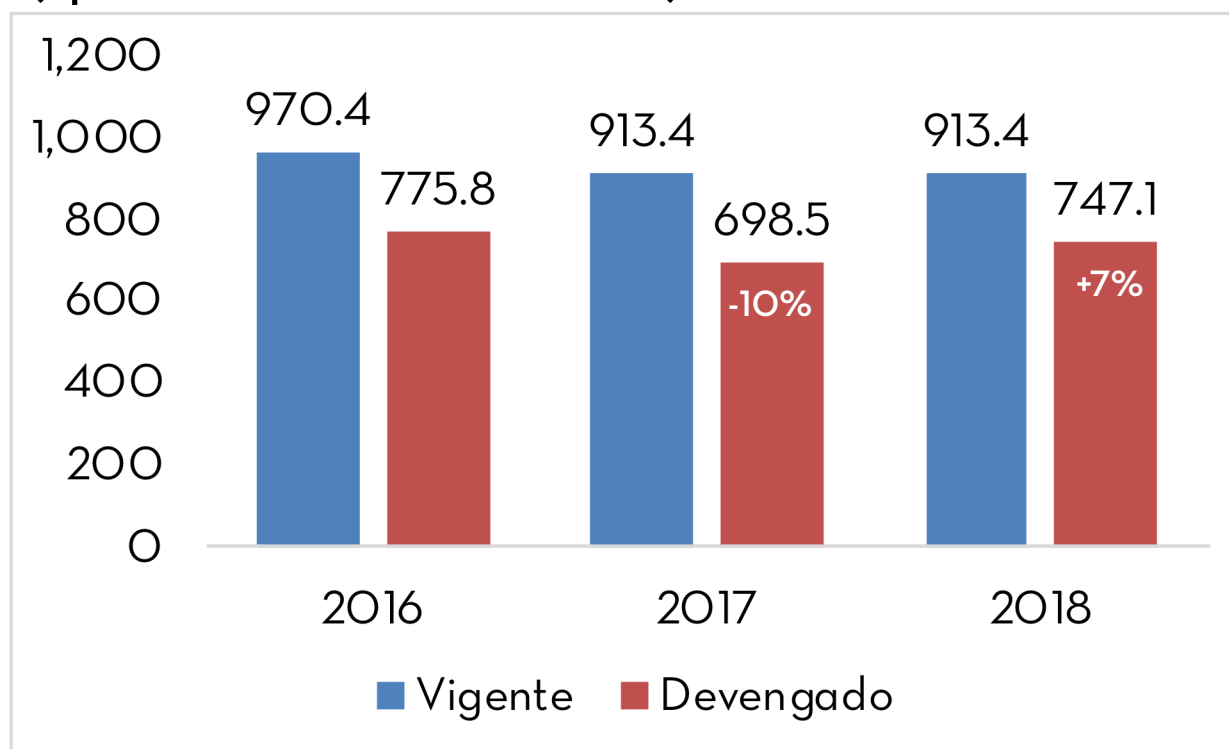




Presupuesto

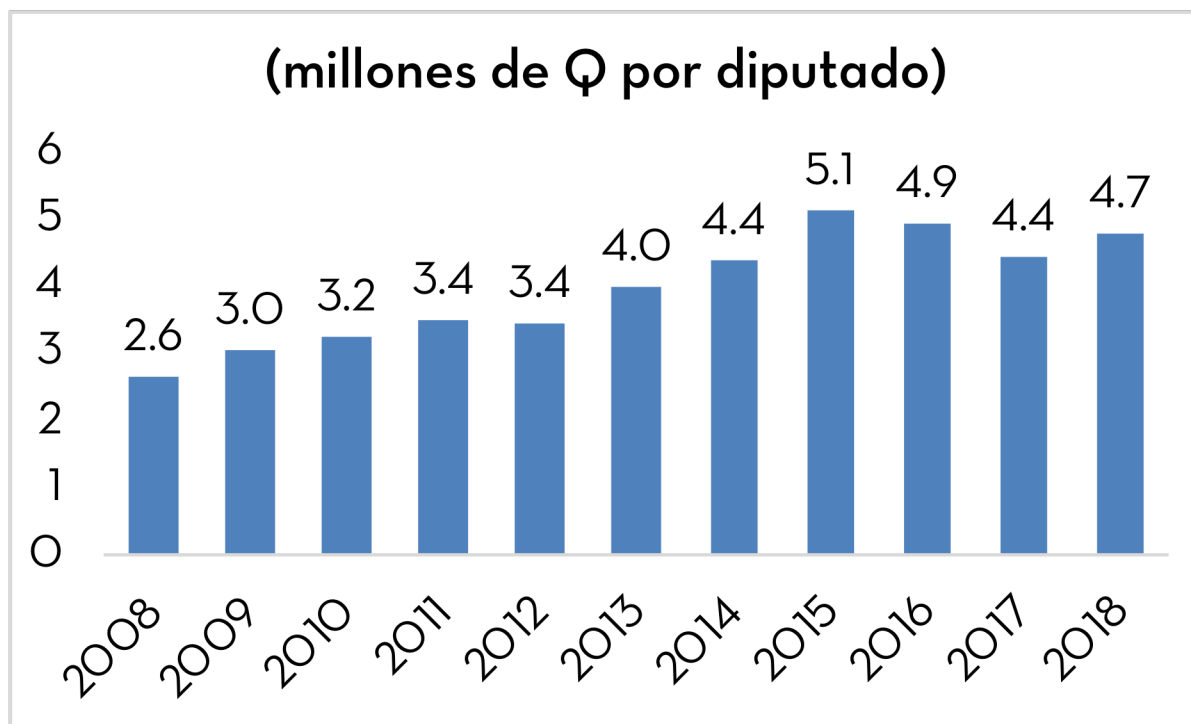
Vigente y Devengado

- El gasto del Congreso aumentó 7% entre 2017 y 2018 (Q48.5 millones más).



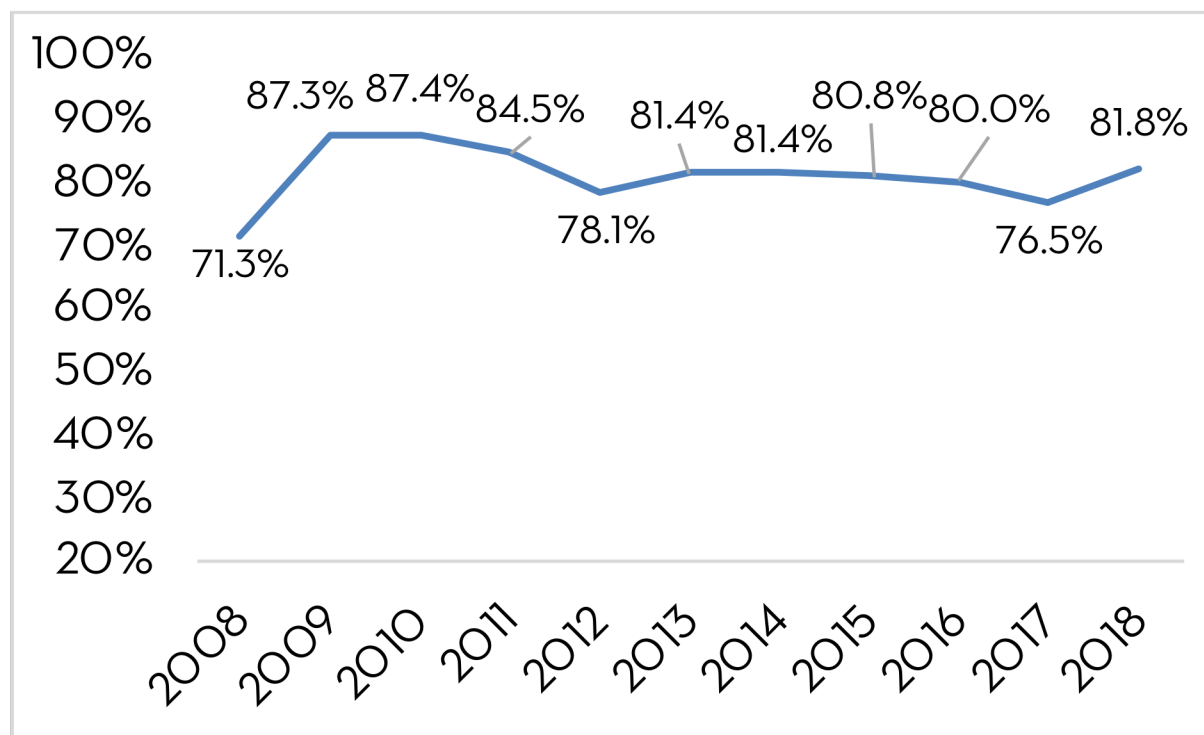
Costo por Diputado

- En 2018, en promedio, cada diputado costó Q4.7 millones.



Ejecución presupuestaria

- La ejecución presupuestaria aumentó hasta alcanzar el 82%.





Actividad Legislativa

Iniciativas y Decretos

- Se presentaron 149 iniciativas de ley y se aprobaron 25 nuevos decretos.
- 28 iniciativas quedaron pendientes de ser conocidas y distribuidas a las comisiones de trabajo.
- 19 sesiones finalizaron sin agotar las agendas debido a la falta de quórum (de diputados en el Pleno o de miembros de Junta Directiva).
- 9 decretos contaron con dictámenes emitidos en el plazo establecido por la ley (45 días).



Decretos Aprobados 2018

- 2 decretos fueron aprobados de urgencia nacional.
 - En 2017 fueron 3 y en 2016 habían sido 9.
- 2 decretos aprobados cumplen con la totalidad de requisitos que establece la LOOL.
- Los requisitos que menos se cumplen al presentar una iniciativa de ley son:
 - Análisis técnico que la justifique
 - Documentos de soporte
 - Análisis financiero cuando se adquieren obligaciones de esa índole.



Decretos Aprobados 2018

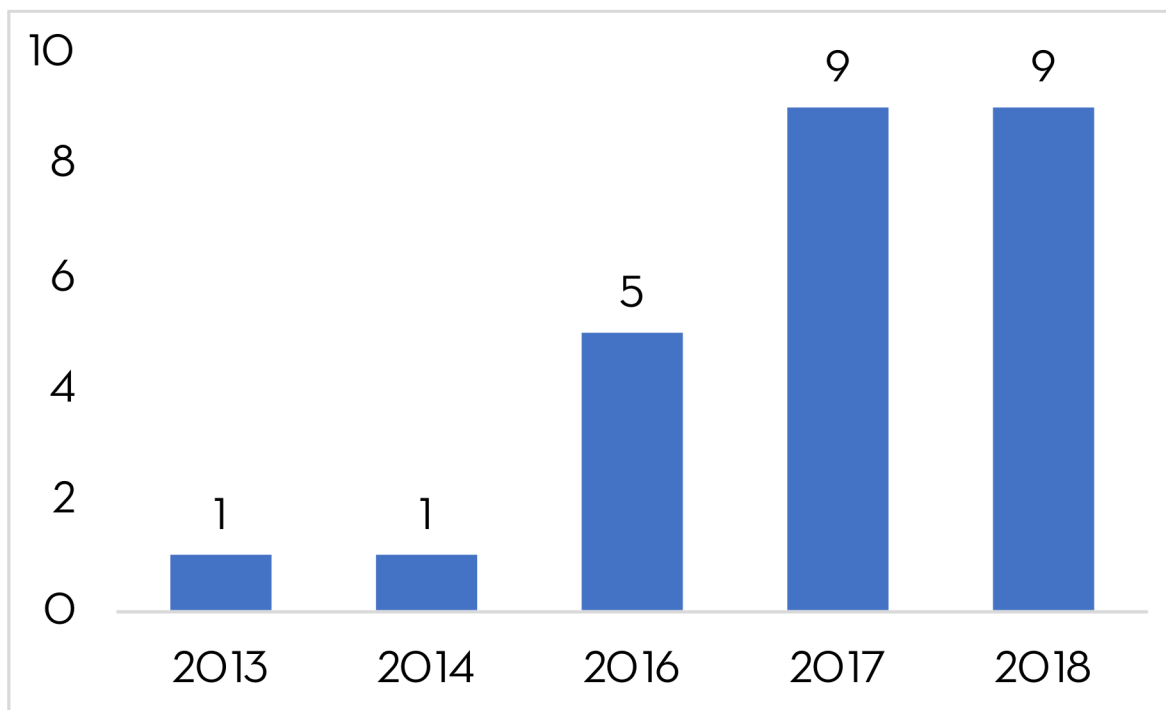
- En materia económica resalta la aprobación de:
 1. Ley de Factoraje o de Descuento,
 2. Reformas al Registro de Garantías Mobiliarias,
 3. Ley de Fortalecimiento al Emprendimiento, y
 4. Aprobación de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Contratos de Compraventa Internacional de Mercaderías.
- Se aprobaron dos préstamos:
 - BID, para apoyar el Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa, hasta por un monto de US\$150 millones.
 - BIRF, por un monto de hasta US\$250 millones “para la Mejora de la Gobernanza de los Recursos Públicos y Nutrición”.
- En materia social se aprobó el incremento de pensiones de clases pasivas a pensionados de GUATEL, del BANVI y del Ejército, así como dos (2) pensiones vitalicias a guatemaltecos.



Decretos Aprobados

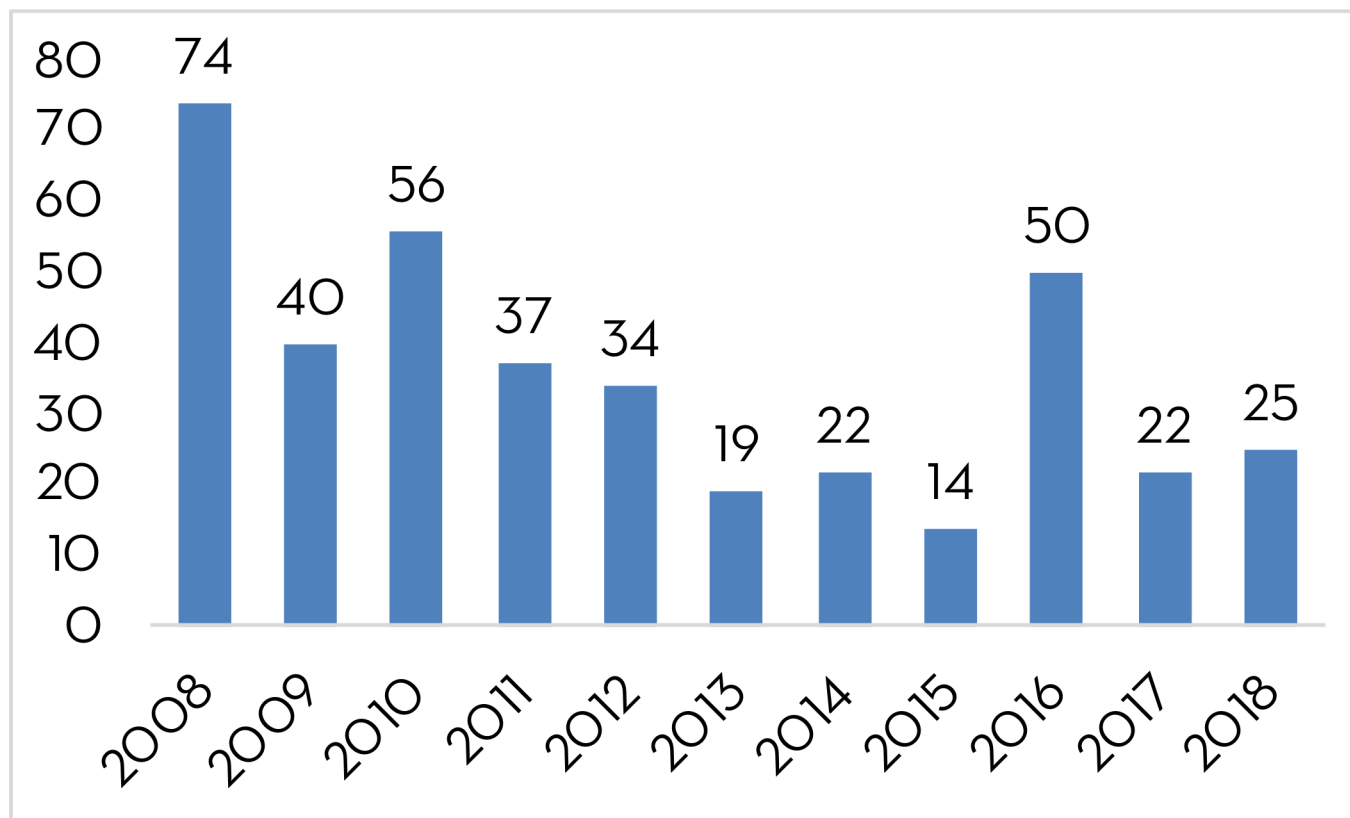
- De los 25 decretos aprobados en 2018, 9 fueron iniciativas presentadas en 2018 y 16 de años anteriores.

Cantidad de Decretos aprobados según año que se presentó la Iniciativa



Decretos Aprobados

Decretos aprobados 2008-2018





Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa

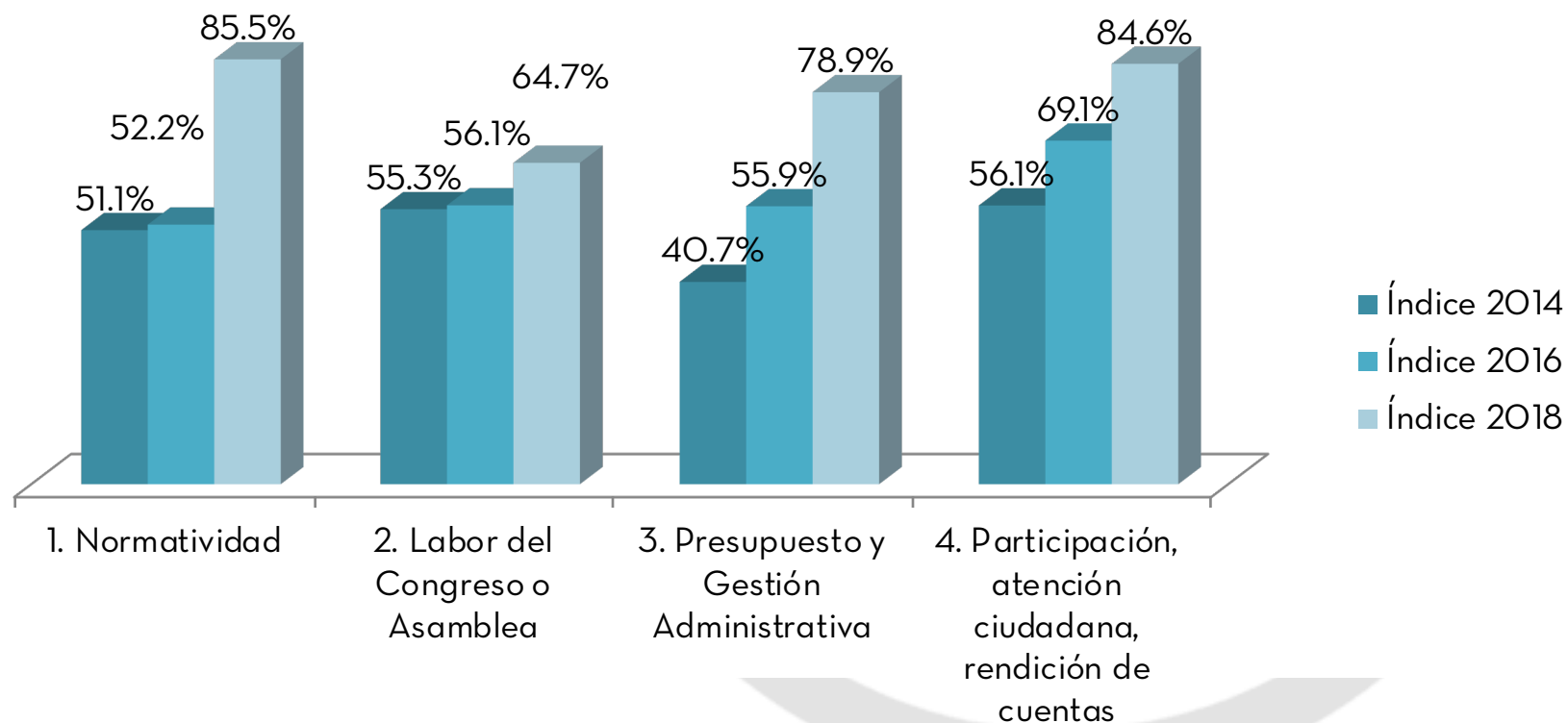
Dimensiones del ILTL

1. Normatividad: leyes y reglamentos sobre transparencia y participación.
2. Labor del Congreso: prácticas efectivas de transparencia.
3. Presupuesto y Gestión Administrativa: transparencia en el uso de los recursos.
4. Participación Ciudadana: intervención ciudadana en los procesos legislativos.



Resultados para Guatemala

- Guatemala mejoró en el Índice 17% entre 2016 y 2018.



Resultados del ILTL

- Guatemala tiene el punteo más alto en el Índice.



Desafíos Pendientes

- Mejorar la transparencia en la labor del Congreso, sobre todo en el trabajo de comisiones.
- Legislación sobre el registro de obsequios o regalos a los legisladores, así como el conflicto de interés.
- Mejorar los mecanismos de comunicación entre legisladores y la ciudadanía.
- Revisar la legislación vigente en el tema de transparencia y acceso a la información (Artículo 13 de la Ley de Acceso a la Información).





Conclusiones y
Recomendaciones

Conclusiones y Recomendaciones

1. El Congreso mejoró su información y transparencia.
 - El reto es pasar a la eficiencia.
2. Aún se cuenta con diputados que no asisten con regularidad al Congreso.
 - Es indispensable que se les amoneste administrativamente (art. 66 de la LOOL: declarar vacante el cargo).
3. Continúa una depuración de los miembros del Congreso por la vía legal.
 - Debe continuarse el proceso.



Conclusiones y Recomendaciones

4. Las comisiones de trabajo no están cumpliendo los requisitos de celebrar la cantidad mensual de sesiones y no se logra el número de asistentes.
 - Reducir el número de comisiones
 - Registro audiovisual de todas las sesiones
5. Mejoró la ejecución presupuestaria.
 - Es positivo que no se sigan acumulando saldos de caja de un año a otro.
6. Disminuyó el número de decretos aprobados por urgencia nacional de 9 en 2016 a 2 en 2018.



Conclusiones y Recomendaciones

7. Solo 2 decretos aprobados cumplieron todos los requisitos de la LOOL.
 - Integrar equipos profesionales para realizar análisis técnicos, documentos de soporte y dictámenes financieros de las iniciativas.
8. Mejoró la transparencia del Congreso medida a través del ILTL.
 - Mejoras pendientes:
 - Transparencia de las Comisiones de Trabajo.
 - Comunicación de la ciudadanía con los legisladores.



Desafíos 2019

- Elección del Contralor General.
 - Debió elegirse desde el año pasado.
- Elección transparente de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia del (la) Director(a) del Instituto de la Defensoría Público Penal.
- Época electoral
 - Actividades de campaña de legisladores no deben interrumpir su labor.



Desafíos 2019

- Por primera vez, los nuevos integrantes de la siguiente legislatura se conocerán con 6 meses de anticipación.
 - Coordinar mecanismos de trabajo (aprobación del presupuesto 2020).
- Revisar la LOOL para llevar a cabo las reformas necesarias para que el Congreso pueda cumplir con su misión.



Alianza para el Congreso Eficiente

¡MUCHAS GRACIAS!



Guatemala
Visible



Acción Ciudadana



Fijate Bien



Cien



Tuiteros
x Guate



Levantemos
la voz



CongresoEficiente



CongresoEficie1

#CongresoEficienteGT