



# ► ALIANZA PARA EL CONGRESO EFICIENTE TERCER INFORME TRIMESTRAL, 2018

Tercer año de la VIII Legislatura

Este documento es el resultado de un esfuerzo conjunto de cuatro organizaciones (Acción Ciudadana -AC-, Centro de Investigaciones Económicas Nacionales -CIEN-, Movimiento Nacional por la Integridad -Guate Visible-, Fundación Proyecto de Vida -Fíjate Bien-) y dos colectivos (Tuiteros x Guate y Levantemos la Voz). La Alianza para el Congreso Eficiente agradece al Centro para la Empresa Privada Internacional -CIPE- por su apoyo financiero a este proyecto.



## CONTENIDO

Introducción.....	3
1. Asistencia a las sesiones del Pleno.....	4
2. Comisiones de Trabajo.....	5
2.1. Cantidad de sesiones.....	6
2.2. Asistencia a las sesiones de las Comisiones.....	7
3. Empleados del Congreso.....	8
3.1. Contratos O22.....	9
3.2. Contratos O29.....	11
3.3. Reinstalaciones.....	11
4. Información Presupuestaria.....	12
4.1. Presupuesto del Congreso en 2018.....	12
4.2. Ahorros del Congreso.....	14
4.3. Fondos rotativos.....	15
5. Actividad Legislativa.....	26
5.1. Iniciativas y decretos.....	26
5.2. Interpelaciones y comisión pesquisidora.....	30
Conclusiones.....	32
Recomendaciones.....	33
Anexos.....	35

---



## Introducción

---

La Alianza para el Congreso Eficiente presenta en este informe algunos datos de interés público sobre las actividades del Congreso de la República durante el año 2018, con énfasis en el segundo período ordinario de sesiones, en el trimestre de agosto a octubre de 2018.

De manera consolidada se presenta información sobre los diputados y su actividad parlamentaria. Se cuantifica su asistencia a las sesiones del pleno, el monitoreo y la asistencia a siete Comisiones de Trabajo. También se presenta información sobre los empleados del Congreso, el presupuesto ejecutado, los ahorros del Congreso y la ejecución de los fondos rotativos. En la última sección se describe la actividad legislativa, señalando la aprobación de decretos y los procesos de interpelación.

El cuerpo del informe consta de 30 páginas y se adicionan 20 páginas en anexos en donde se detalla lo explicado en las primeras 30, a fin que el lector que desee conocer más a profundidad, pueda consultar la información.

Esperamos con el presente informe llevar información detallada y precisa sobre el actuar de los legisladores, a fin que el ciudadano tenga una fuente cercana de consulta para monitorear parte del trabajo realizado por el Organismo Legislativo en cumplimiento de las funciones que por ley le corresponden.

Guatemala, 15 de noviembre de 2018.



## 1. Asistencia a las sesiones del Pleno

Entre el 14 de enero y el 31 de octubre de 2018, se realizaron 72 sesiones en total: 59 ordinarias<sup>1</sup>, 10 extraordinarias<sup>2</sup> y 3 solemnes<sup>3</sup>. Hubo 16 diputados que tuvieron una asistencia mayor al 95% de las sesiones y 26 diputados que asistieron a menos del 75% de las sesiones (ver Tabla 1). El caso extremo es el del diputado Gustavo Medrano quien solo llegó al 26% de las sesiones, es decir, 19 de las 72.

De los diputados más faltistas, llama la atención la diputada Stella Alonzo, y los diputados Francisco Guerra y Eduardo Montepeque, porque tienen una alta inasistencia y además, en un porcentaje alto lo hicieron sin pedir licencia para ausentarse.

**Tabla 1. Diputados con la menor asistencia a sesiones del pleno**

No.	Diputado(a)	Asistió	No asistió	Licencia
1	Gustavo Arnoldo Medrano Osorio	26%	6%	68%
2	María Stella Alonzo Bolaños	57%	43%	0%
3	Rubén Misael Escobar Calderón	57%	1%	42%
4	José Alberto Hernández Salguero	61%	3%	36%
5	Mynor Enrique Cappa Rosales	63%	1%	36%
6	Johnatan Abel Cardona Arreaga	63%	11%	26%
7	Milton Francisco Guerra Calderón	63%	28%	10%
8	Hernán Morán Mejía	63%	8%	29%
9	Augusto César Sandino Reyes Rosales	63%	1%	36%
10	Jorge Leonel Arévalo Canales	64%	18%	18%
11	Leocadio Juracán Salomé	65%	3%	32%
12	Mike Ottoniel Mérida Reyes	65%	1%	33%
13	Oscar Armando Quintanilla Villegas	68%	11%	21%
14	María Cristina Quinto García	68%	8%	24%
15	Oscar Rolando Corleto Rivera	69%	3%	28%

<sup>1</sup> Los días 24 y 31 de octubre se convocó a sesión plenaria pero no se realizaron por falta de quórum.

<sup>2</sup> Sesiones realizadas durante el receso legislativo, la primera el 31 de mayo y la última el 26 de julio.

<sup>3</sup> Las del 14 de enero y 31 de mayo fueron para abrir y cerrar el primer periodo de sesiones ordinarias y la del 12 de septiembre para celebrar la independencia.



No.	Diputado(a)	Asistió	No asistió	Licencia
16	Ervin Adim Maldonado Molina	69%	17%	14%
17	Thelma Elizabeth Ramírez Retana	69%	17%	14%
18	Floralma Leiva Hernández	70%	2%	28%
19	Edgar Eduardo Montepeque González	71%	24%	6%
20	Carlos Napoléon Rojas Alarcón	71%	11%	18%
21	Amílcar de Jesús Pop Ac	72%	1%	26%
22	Alicia Dolores Beltrán López	74%	17%	10%
23	Ana Victoria Hernández Pérez de Morales	74%	15%	11%
24	Julio Francisco Lainfiesta Rímola	74%	3%	24%
25	Edgar Raúl Reyes Lee	74%	21%	6%
26	Roberto Ricardo Villate Villatoro	74%	21%	6%

Fuente: CIEN, con base en información del Congreso.  
(ver Anexo 1 para el detalle de los 158 diputados).

## 2. Comisiones de Trabajo

Para este informe, se monitorearon de forma presencial siete comisiones de trabajo del Congreso<sup>4</sup> durante el periodo de junio a octubre. Las comisiones monitoreadas son:

- Ordinarias:
  1. Gobernación
  2. Legislación y Puntos Constitucionales
  3. Apoyo Técnico
  4. Finanzas Públicas y Moneda, y
  5. Asuntos Electorales
- Específica:
  6. Análisis de la iniciativa de Aceptación de Cargos
- Pesquisidora:
  7. Del Antejudio promovido contra el Presidente de la República.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> Actualmente hay 40 Comisiones: 38 ordinarias, una extraordinaria (artículo 407N, Código Penal) y una específica (aceptación de cargos).



## 2.1. Cantidad de sesiones

Según la información proporcionada por la Unidad de Información Pública (UIP) del Congreso, las siete comisiones realizaron 59 sesiones entre junio y octubre. En el monitoreo presencial hecho por la Alianza para el Congreso Eficiente se pudo monitorear 43 de estas sesiones<sup>6</sup>. De las 16 sesiones que no fueron monitoreadas, 8 son de la Comisión de Gobernación (en los meses de junio a septiembre, 2 cada mes), 3 de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda (2 agosto y 1 septiembre), 2 de la Comisión de Apoyo Técnico (agosto y septiembre), 2 de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales (septiembre), y 1 de la Comisión de Asuntos Electorales (septiembre). Del total de 59 sesiones, 12 se realizaron en junio, 9 en julio, 12 en agosto, 15 en septiembre y 11 en octubre, como se muestra a continuación.

**Tabla 2. Cantidad de sesiones por comisión y por mes**

Comisión	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Total
Apoyo Técnico	2	1	2	2	0	7
Asuntos Electorales	2	2	2	2	1	9
De Gobernación	2	2	2	2	0	8
De Legislación y Puntos Constit.	1	1	2	2	0	6
Específica, Aceptación de Cargos	3	2	0	2	0	7
Finanzas Públicas y Moneda	2	1	3	2	4	12
Pesquisidora	n/a	n/a	1	3	6	10
<b>Total</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>11</b>	<b>59</b>

Fuente: Guate Visible, con base en información del monitoreo propio y de la UIP del Congreso.

<sup>5</sup> Esta comisión quedó integrada en la sesión plenaria del 28 de agosto y se le dio un plazo de 60 días para presentar su informe al pleno, el mismo que fue presentado el 16 de octubre.

<sup>6</sup> El monitoreo de las sesiones se hizo con base en el calendario de sesiones publicado por la Dirección de Comunicación Social. Las sesiones a las que no se asistió de forma presencial, no fueron públicas.



De la tabla anterior se puede concluir que las comisiones incumplieron, en al menos un mes, lo establecido en el artículo 28 tercer párrafo de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo -LOOL, respecto a que deben reunirse por lo menos dos veces durante el mes. En alguno de los meses indicados, únicamente sesionaron en una ocasión, o simplemente no lo hicieron.

## 2.2. Asistencia a las sesiones de las Comisiones

De las 59 sesiones realizadas por las siete comisiones monitoreadas, únicamente en cinco se contó con la asistencia de todos los miembros de la comisión. Estas cinco sesiones fueron de la Comisión Pesquisidora, la cual estaba integrada por cinco diputados. En la Tabla 3 se muestra la cantidad de sesiones en donde no se alcanzó el 25% de asistencia, en donde se logró más del 25% de asistencia pero menos de la mitad mas uno de los integrantes, y la cantidad de sesiones a las que asistieron la mitad mas uno de sus integrantes.

**Tabla 3. Cantidad de sesiones según asistencia**

Comisión	Asistencia <25%	Asistencia >25% pero menor a mitad mas uno	Mitad mas uno	Total
Apoyo Técnico	2	5	0	7
Asuntos Electorales	2	7	0	9
Gobernación	0	6	2	8
Legislación y Puntos Constit.	4	1	1	6
Específica, Acep. de Cargos	2	2	3	7
Finanzas Públicas y Moneda	3	6	3	12
Pesquisidora	0	3	7	10
<b>Total</b>	<b>13</b>	<b>30</b>	<b>16</b>	<b>59</b>

Fuente: Guate Visible, con base en información del monitoreo propio y de la UIP del Congreso (ver Anexo 2 para el detalle de las 59 sesiones).





De la Tabla 3 se puede concluir que en 13 sesiones no se cumplió con el mínimo del 25% de asistencia de sus integrantes para celebrar la sesión, según lo establece el artículo 36 párrafo primero de la LOOL. Tres de estas sesiones fueron de la Comisión de Finanzas. Las sesiones de las comisiones de Gobernación y Pesquisidora siempre cumplieron este requisito.

En 30 sesiones se logró más del 25% de asistencia, pero menos de la mitad mas uno de los integrantes de la comisión. En 16 sesiones se logró contar con la mitad mas uno del total de los integrantes para hacer válida la votación y así poder tomar decisiones, según lo establecido en el segundo párrafo del artículo 26 de la LOOL. Siete de estas sesiones fueron de la Comisión Pesquisidora, cinco de las cuales tuvieron asistencia del 100%, como se mencionó anteriormente.

Las comisiones de Apoyo Técnico y Asuntos Electorales nunca tuvieron una asistencia de la mitad mas uno de sus integrantes, por lo que no pudieron haber votado para tomar alguna decisión en esas sesiones.

### 3. Empleados del Congreso

---

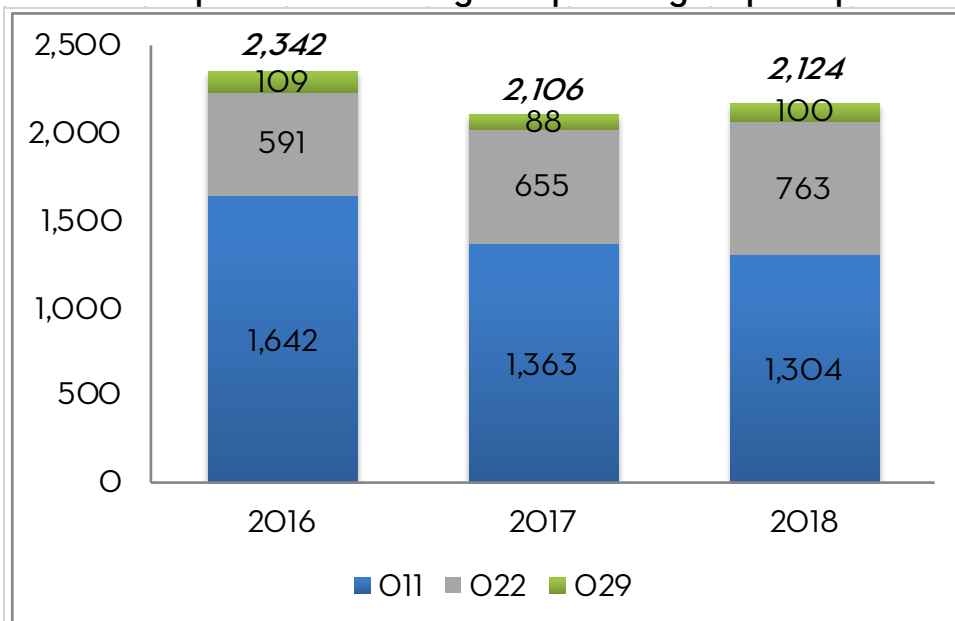
En septiembre de 2018 había 2,124 empleados en el Congreso de la República. Esto significa que hubo un aumento de 18 empleados (1% más) respecto a los que habían en septiembre de 2017 (2,106 empleados).

Los empleados aumentaron en los renglones O22 y O29. En el renglón O22 hay 65 empleados más que en septiembre de 2017 (10% más) y en el O29 hay 12 empleados más (14% más). En el renglón O11 se registró una disminución de 59 personas (4% menos).





**Gráfica 1. Empleados del Congreso por renglón presupuestario**



Fuente: Levantemos la Voz, con base en información del Congreso.

Los datos observados en la Gráfica 1 muestran que la cantidad de empleados en el renglón O29 permanece estable, la cantidad en el renglón O11 se han reducido, pero los del renglón O22 han aumentado.

Respecto a los contratos temporales O22 y O29, la LOOL establece algunos límites según se detalla a continuación.

### 3.1. Contratos O22

Según el artículo 154 Bis de la LOOL, un diputado puede tener a su disposición un asesor, un asistente y una secretaria contratados en el renglón O22. Asimismo, según el Artículo 38, cada bloque legislativo tiene derecho a dos asesores y uno adicional por cada tres diputados; cada miembro de Junta Directiva tiene derecho a tres asesores, aunque el Presidente puede tener hasta cinco. En la Tabla 4 se muestra la cantidad máxima posible de asesores O22 que debería haber en el Congreso: 546 personas contratadas en el renglón O22, si embargo hay 720, por lo que hay 32% más (174 personas más).



**Tabla 4. Cantidad máxima permitida de trabajadores en el renglón O22**

Concepto	Unidad de medida	Permitidos	Contratados	Diferencia
149 diputados (excluyendo JD)	3 por diputado	447	394	-53
15 Bloques	2 por bloque y 1 más por cada 3 diputados	70	63	-7
Junta Directiva (9)	3 por integrante	27	52	25
Adicionales Presidente JD	2 adicionales	2	2	0
Otros	Administrativos temporales	no se permite	209	209
<b>Total</b>		<b>546</b>	<b>720</b>	<b>174</b>

Fuente: Levantemos la Voz, con base a reformas de la LOOL e información del Congreso.

En relación al personal O22, 149 diputados debieran tener asignados tres empleados, excluyendo a los integrantes de Junta Directiva. Se encontró que 125 diputados tienen tres empleados del renglón O22 y 25 tienen menos de tres: ocho diputados tienen dos empleados, tres diputados tienen solo un empleado y 13 diputados no tienen ningún empleado en este renglón. Todos estos suman 394 empleados (ver Anexo 3 para el detalle de los diputados que tienen menos de tres empleados en renglón O22).

Los bloques legislativos tienen asignados en total 63 asesores O22. El bloque Encuentro por Guatemala no tiene asignado personal en este renglón (ver Anexo 4 para el detalle por bloque).

Todos los miembros de Junta Directiva, tienen seis asesores (tres asignados por su condición de diputados y tres por su condición de integrantes de la Junta Directiva), aunque la ley dice que deberían ser únicamente tres en total. En total, los nueve miembros de Junta Directiva tienen contratados 54 asesores aunque deberían ser 29 (incluyendo los 2 adicionales del Presidente de la Junta Directiva).



Por otra parte, existen 209 empleados en el renglón O22 asignados a distintas direcciones u otras unidades administrativas del Congreso. La LOOL no contempla contratar personal en el renglón O22 para puestos administrativos (Ver Anexo 5 para el detalle de los empleados por dirección). Los empleados contratados en este renglón para puestos administrativos han aumentado de 94 en mayo de 2018 a 209 en septiembre.

### 3.2. Contratos O29

En septiembre de 2018 había contratados 100 asesores en el renglón O29.

Los asesores en este renglón presupuestario pueden contratarse según el Artículo 38 de la LOOL, para asistir a los Jefes y Subjefes de bloque, así como a cada una de las comisiones de trabajo. Sin embargo, también queda abierta la posibilidad de contratar a más personas en el renglón O29 para asistir a las comisiones de trabajo y para diputados integrantes de comisiones regionales o internacionales.

De los 100 empleados en el renglón O28, 25 están asignados a jefaturas o sub jefaturas de bloque, 65 a comisiones y 10 en puestos administrativos.

### 3.3. Reinstalaciones

Dentro del análisis de la administración del recurso humano es necesario mencionar que según información del Congreso de la República<sup>7</sup>, en el presente año, entre abril y agosto fueron reinstalados por orden judicial, seis trabajadores del renglón O22, y seis trabajadores del renglón O11.

---

<sup>7</sup> Resolución No. 729-2018, Unidad de Información Pública, Congreso de la República.



## 4. Información Presupuestaria

---

En esta sección del documento se presenta un análisis del presupuesto del Congreso en 2018, los ahorros de años recientes y el detalle específico de los fondos rotativos asignados a Junta Directiva, Direcciones, Bloques y Comisiones.

### 4.1. Presupuesto del Congreso en 2018

En el año 2017, el Congreso no aprobó el presupuesto presentado por el Ministerio de Finanzas Públicas para el año 2018, por lo tanto, quedó vigente el presupuesto del año 2017.

En el año 2017, el presupuesto asignado al Congreso por el Ministerio de Finanzas Públicas -MINFIN- ascendió a Q735.4 millones<sup>8</sup>, mientras que el Congreso aprobó su propio presupuesto por Q.913.4 millones.<sup>9</sup>

Hasta el 31 octubre de 2018, el presupuesto vigente seguía siendo el mismo y se había devengado Q551 millones (ver Gráfica 2), lo cual equivalía a una ejecución del 60.3%. En 2017 la ejecución presupuestaria fue 76.5% y en los cuatro años previos (de 2013 a 2016), la ejecución estuvo en 81% en promedio (ver Gráfica 3).

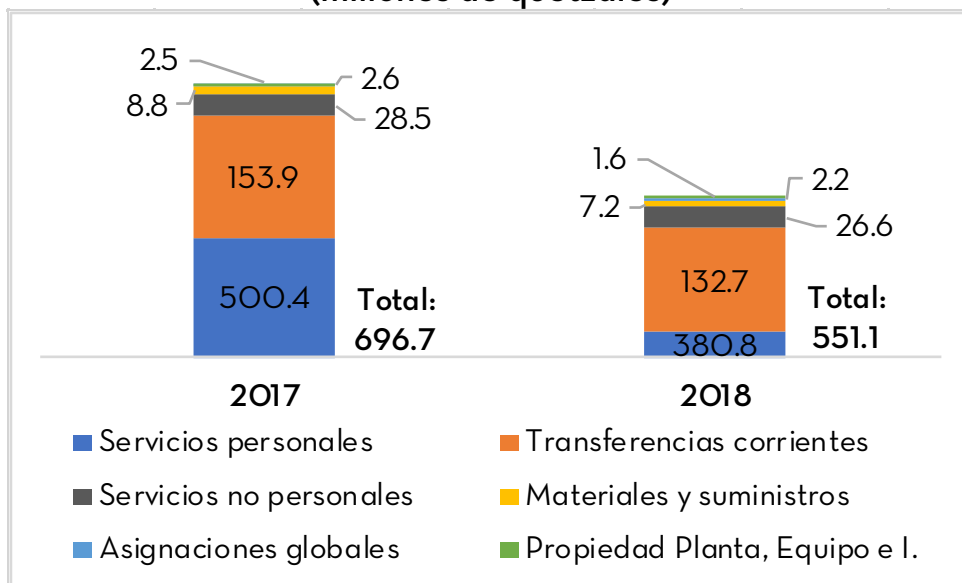
---

<sup>8</sup> De los cuales Q13 millones son del Parlamento Centroamericano, Q120 millones para la Procuraduría de los Derechos Humanos y Q2.4 millones para la Corte Centroamericana de Justicia, con lo cual, de los Q745.4 millones **solo Q600 millones fueron directamente para el Organismo Legislativo.**

<sup>9</sup> Acuerdo Número 29-2016 del 17 de noviembre de 2016. Se aprobaron ingresos de recursos del estado por Q745.4 millones y Q168 millones de recursos propios (saldos de caja). En el presupuesto de egresos había Q5.6 millones de recursos propios destinados a la Corte Centroamericana de Justicia. El mismo presupuesto se aprobó para 2018 según Acuerdo Número 35-2017 del 29 de noviembre de 2017.



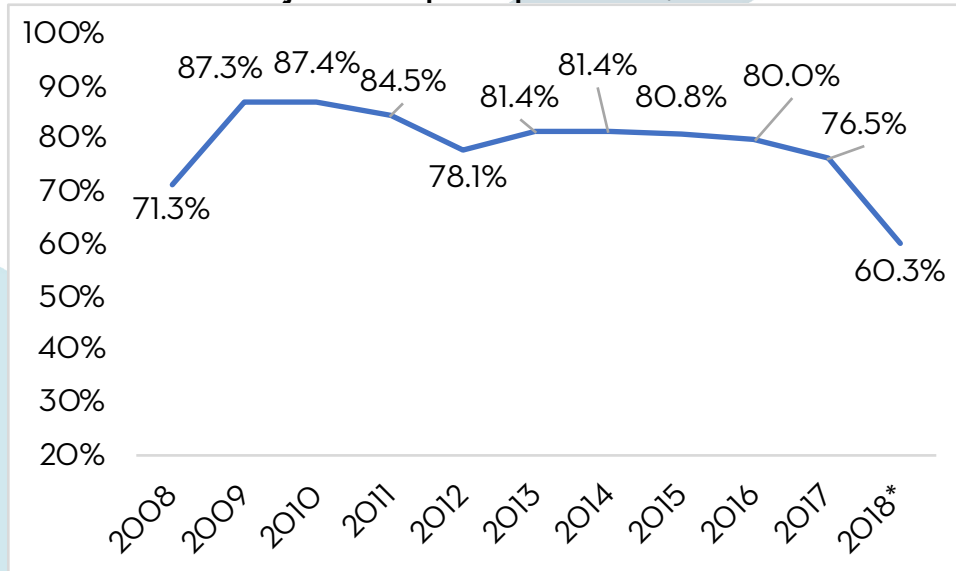
**Gráfica 2. Presupuesto devengado años 2017 y 2018\*  
(millones de quetzales)**



\* El dato de 2018 es hasta el 9 de noviembre.

Fuente: CIEN, con base en información del Ministerio de Finanzas Públicas.

**Gráfica 3. Ejecución presupuestaria, años 2008 a 2018**



\* El dato de 2018 es hasta el 9 de noviembre.

Fuente: CIEN, con base en información del Ministerio de Finanzas Públicas.

De lograrse una ejecución del 80.5%, se estarían ejecutando los Q735.4 millones asignados por el MINFIN, con lo cual, no habría reducción en los



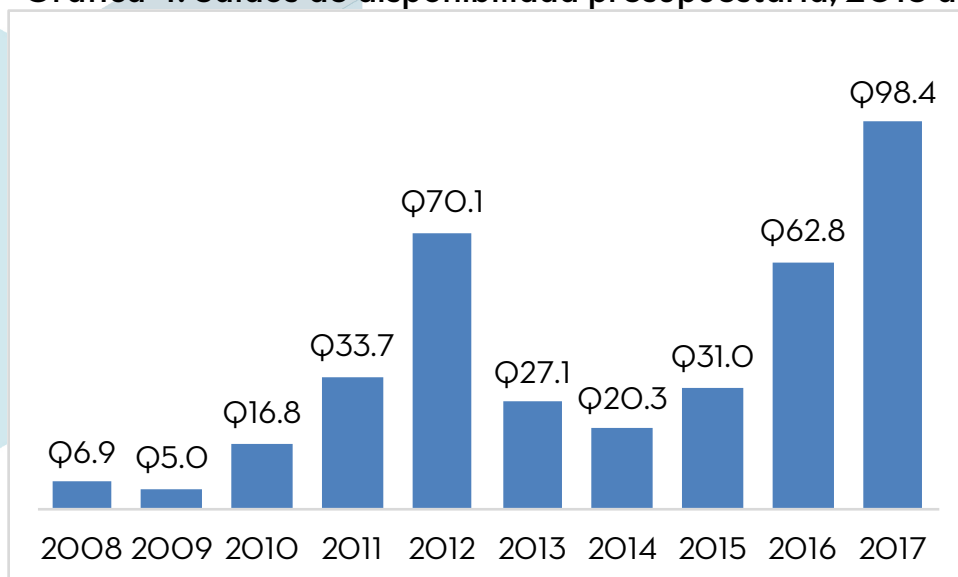
saldos de caja para el siguiente año. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto de ingresos y egresos del Congreso para el ejercicio fiscal 2019 se estima un saldo de caja de Q192 millones, con lo cual, el mismo Congreso estima que los saldos de caja aumentarán en Q24 millones (para pasar de Q168 en 2018 a Q192 en 2019, Q191.3 son de saldos brutos de caja más Q700 mil de intereses sobre depósitos). Con esta proyección, el Congreso estima ejecutar el 78% del presupuesto vigente en 2018.

Para el año 2019, el proyecto de presupuesto contempla recursos corrientes del Estado por Q600 millones, con lo que el presupuesto vigente de 2019 sería de Q792 millones.

#### 4.2. Ahorros del Congreso

Según datos provistos por la Unidad de Información Pública del Congreso, en el año 2017 se tuvo un saldo de disponibilidad presupuestaria de Q98.4 millones, el más alto registrado en los últimos diez años. Otros años en los que se registraron altas cifras de ahorro fue en los años 2016 (Q62.8 millones) y 2012 (Q70.1) millones.

**Gráfica 4. Saldos de disponibilidad presupuestaria, 2018 a 2017**



Fuente: Tuiteros X Guate, con base en información del Congreso.



También se reporta disminución en estos saldos por Q18.6 millones en el año 2009, Q11.3 millones en el año 2011, Q54.9 millones en 2014, Q45 millones en 2015 y Q20 millones en 2016.

Estos saldos de disponibilidad presupuestaria acumulados son los que integran los Q192 millones que se registran como ingresos propios en el presupuesto, lo cual demuestra que a la institución se le ha asignado más dinero del que realmente gasta. Esto es un riesgo para la transparencia en el manejo de los recursos asignados, pues se tienen antecedentes negativos sobre las inversiones de estos ahorros.<sup>10</sup>

### 4.3. Fondos rotativos

Los fondos rotativos asignados al Congreso de la República están distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 5. Fondos rotativos asignados al Congreso de la República**

	Mensual	Anual
Junta Directiva*	Q90,000	Q1,080,000
Bloques Legislativos**	Q155,000	Q1,860,000
Comisiones de Trabajo***	Q114,000	Q1,368,000
Dirección Administrativa	Q75,000	Q900,000
Dirección Legislativa	Q50,000	Q600,000
Dirección de Protocolo	Q50,000	Q600,000
<b>Total Mensual</b>	<b>Q534,000</b>	<b>Q6,408,000</b>

*\*Q10 mil mensuales por cada integrante. \*\*Q1 mil por bloque más igual monto por cada integrante (no aplica para independientes). \*\*\*Q3 mil por cada una de las 38 comisiones.*

Fuente: Tuiteros X Guate, con base en información del Congreso.

<sup>10</sup> En el año 2008, durante la crisis financiera internacional se “perdieron” Q82.8 millones de ahorros del Congreso porque se habían invertidos en una casa de bolsa con inversiones de mucho riesgo. Por este caso, el Presidente de la Junta Directiva del Congreso de ese entonces, Eduardo Meyer, fue condenado en el año 2017 a 8 años de prisión y a la devolución de la mitad del dinero perdido (la otra mitad la debe devolver Raúl Girón, el representante de la casa de bolsa). <https://www.mp.gob.gt/noticias/2017/08/28/caso-mdf-ex-presidente-del-congreso-ruben-dario-morales-es-sentenciado-a-8-anos-de-prision/>





## Junta Directiva

La Junta Directiva recibe un monto total de Q90 mil al mes, Q10 mil por cada integrante, por lo tanto, hasta octubre tuvieron disponibles Q900,000. En su totalidad la Junta Directiva liquidó únicamente el 35% del total disponible en los primeros diez meses.

En el monitoreo realizado al 9 de noviembre de 2018, la Presidencia y Primera Vicepresidencia no liquidaron gastos en lo que va del año. La Primera Secretaría es la que más gastos de fondos rotativos ha reportado (Q70,000); seguido de la Tercera Secretaría (Q61,196.70).

**Tabla 6. Junta Directiva – Fondo Rotativo Anual Liquidado\***

<b>Junta Directiva</b>	<b>Diputado responsable</b>	<b>Ppto. Liquidado</b>	<b>% Liquidado</b>
Presidencia	Álvaro Arzú Escobar	Q0.00	0.0%
1ra. Vicepresidencia	Felipe Alejos	Q0.00	0.0%
2da. Vicepresidencia	Javier Alfonso Hernández	Q51,072.76	51.1%
3ra. Vicepresidencia	Alicia Dolores Beltrán	Q29,607.08	29.6%
1ra. Secretaría	Estuardo Galdámez	Q70,000.00	70.0%
2da. Secretaría	Karla Martínez	Q54,247.08	54.2%
3ra. Secretaría	Juan Ramón Lau	Q61,196.70	61.2%
4ta. Secretaría	Jaime Lucero	Q20,000.00	20.0%
5ta. Secretaría	Jorge Leonel Arévalo	Q28,366.92	28.4%
<b>Total</b>		<b>Q314,490.54</b>	<b>34.9%</b>

\*Los datos corresponden a liquidaciones hasta el mes de octubre.

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

Se observó que:

- No hay liquidaciones de Fondos Rotativos en los meses de enero y febrero en ningún cargo de Junta Directiva.
- Algunos meses liquidados están repetidos:



- En los casos de la Tercera Vicepresidencia y la Quinta Secretaría, no se pasan del monto a liquidar mensual (liquidaciones 7 y 8 en septiembre de Tercera Vicepresidencia y liquidaciones 1 y 2 en julio de la Quinta Secretaría).
- En el caso de la Primera Secretaría se consignó en cuatro ocasiones que se estaba liquidando el mes de julio (liquidaciones de la 4 a la 7 realizadas en julio, agosto y 2 en octubre).
- Hay varios casos en los que se consigna una fecha de liquidación, pero hay facturas con fechas posteriores a dicha fecha de liquidación.<sup>11</sup>

Hay que resaltar que más allá de que no se liquiden fondos rotativos, como los casos de la Presidencia y Primera Vicepresidencia, debido a que los diputados han decidido no hacer uso de ellos, lo importante es observar y no sobrepasar los límites de las asignaciones, liquidar los fondos en orden según los meses que corresponden y no hacer más de una liquidación por mes. Esto no se cumple en algunos casos, como se verá a continuación.

### **Dirección Administrativa**

El monto mensual aprobado para la Dirección Administrativa es de Q75 mil, con lo cual en los primeros 10 meses del año debió liquidar un máximo de Q750 mil. En enero y febrero no hizo ninguna liquidación, empezó liquidando en marzo, pero entre abril y octubre, cada mes liquidó más de los Q75 mil que tiene asignados, alcanzando en el mes de julio la cifra más alta: Q150.1 mil, es decir, el doble de lo asignado en el mes. En total la Dirección Administrativa ha liquidado Q810.4 millones, un 8% más de lo asignado.

<sup>11</sup> Tercera Vicepresidencia liquidó el mes de junio con fecha 2/07/18, aunque hay facturas liquidadas con fecha del 05/07. Segunda Secretaría liquidó el mes de octubre con fecha 10/10/18, aunque hay facturas liquidadas con fecha del 23/10/18. Tercera Secretaría liquidó el mes de marzo con fecha 17/04/18, aunque hay facturas liquidadas con fecha del 18/04/18. Cuarta Secretaría liquidó el mes de abril con fecha 1/04/18, aunque hay facturas liquidadas con fecha del 17/04/18.



Se observó que las liquidaciones en marzo siguieron un número correlativo de 1 a 4, esa numeración se volvió a reiniciar en abril y nuevamente en agosto.

En las distintas liquidaciones a través de los meses se encontraron facturas de meses anteriores. Por ejemplo, en junio, en la liquidación 19 se liquidó una factura del 3 de marzo; en la 18 se liquidó una factura del 1 de marzo; y en la 24 se liquidó una factura del 14 de marzo. Así hubo varias facturas liquidadas después de haber sido emitidas meses antes.

**Tabla 7. Dirección Administrativa - Fondo Rotativo por Mes**

Mes	Ppto. Liquidado	% Liquidado
Enero	Q0.00	0.0%
Febrero	Q0.00	0.0%
Marzo	Q44,441.56	59.3%
Abril	Q122,417.85	163.2%
Mayo	Q84,194.76	112.3%
Junio	Q101,278.03	135.0%
Julio	Q150,105.22	200.1%
Agosto	Q86,884.24	115.8%
Septiembre	Q77,317.25	103.1%
Octubre	Q143,756.55	191.7%
<b>Total</b>	<b>Q810,395.46</b>	<b>108.1%</b>

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

### **Dirección Legislativa**

El monto mensual aprobado para la Dirección Legislativa es de Q50 mil, con lo cual en los primeros 10 meses del año debió liquidar un máximo de Q500 mil.



La Dirección Legislativa liquidó fondos únicamente en marzo, por un total de Q49 mil, es decir, el 98% de lo asignado para ese mes y el 9.8% de lo asignado para los primeros 10 meses del año.

### **Dirección de Protocolo**

La Dirección de Protocolo tiene una asignación mensual de Q50 mil. En los primeros diez meses del año liquidó solo en mayo, agosto y septiembre un total de Q14,511.5; un 3% del total asignado en los diez meses.

**Tabla 8. Dirección de Protocolo - Fondo Rotativo por Mes**

<b>Mes</b>	<b>Ppto. Liquidado</b>	<b>% Liquidado</b>
Enero	Q0.00	0.0%
Febrero	Q0.00	0.0%
Marzo	Q0.00	0.0%
Abril	Q0.00	0.0%
Mayo	Q5,861.50	11.7%
Junio	Q0.00	0.0%
Julio	Q0.00	0.0%
Agosto	Q2,216.50	4.4%
Septiembre	Q0.00	0.0%
Octubre	Q6,433.50	12.9%
<b>Total</b>	<b>Q14,511.50</b>	<b>2.9%</b>

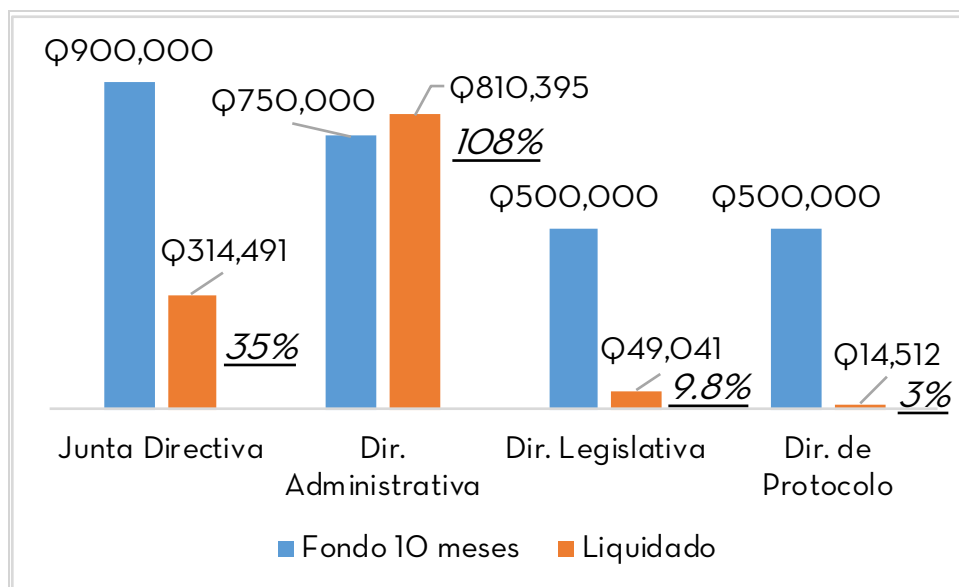
Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

### **Ejecución anual de fondos rotativos**

De los Q2.7 millones que suma el presupuesto asignado en fondos rotativos para la Junta Directiva y las distintas Direcciones en los primeros diez meses del año, se liquidaron Q1.2 millones, el 45% de los fondos rotativos asignados. En la Gráfica 5 se muestran los datos comparativos de presupuesto y la liquidación real según los datos mostrados anteriormente.



**Gráfica 5. Ejecución anual de fondos rotativos**



Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

### **Fondos Rotativos por Bloques Legislativos**

Los Bloques Legislativos tienen asignados Q1,000 por mes como asignación fija y Q1,000 más por cada uno de sus integrantes. Actualmente hay 15 bloques integrados por 135 diputados. Los restantes 23 diputados son independientes y no tienen derecho a recibir fondos rotativos.

Con base en estos datos, la asignación mensual de fondos rotativos para los bloques legislativos es de Q155,000; lo cual equivale a un monto de Q1.55 millones en los primeros 10 meses del año. Hasta la última revisión realizada el 9 de noviembre, se habían liquidado a finales de octubre Q568,043, por lo que se ejecutó el 37% de lo asignado (ver Tabla 9).



Tabla 9. Fondos Rotativos por Bloque Legislativo

Bancada	Asignado 10 meses	Liquidado	% Liquidado
TODOS	Q170,000	Q115,997.28	68.2%
FCN-NACION*	Q370,000	Q98,309.20	26.6%
UNE	Q300,000	Q77,212.97	25.7%
AC	Q120,000	Q49,134.29	40.9%
EG	Q70,000	Q38,334.23	54.8%
MR	Q180,000	Q36,611.17	20.3%
PAN	Q40,000	Q31,738.37	<b>79.3%</b>
UCN	Q70,000	Q31,104.19	44.4%
CONVERGENCIA	Q40,000	Q27,898.11	69.7%
URNG	Q20,000	Q21,855.34	<b>109.3%</b>
WINAQ	Q20,000	Q16,000.00	<b>80.0%</b>
FUERZA	Q20,000	Q13,995.00	<b>70.0%</b>
CREO	Q60,000	Q9,852.75	16.4%
UNIONISTAS	Q20,000	Q0.00	0.0%
VIVA	Q50,000	Q0.00	0.0%
<b>Total</b>	<b>Q1,550,000</b>	<b>Q568,042.90</b>	<b>36.6%</b>

\* a FCN-Nación le corresponderían Q36,000 mensuales por el número de diputados de la bancada, pero tienen aprobados Q37,000.

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

Del total de fondos disponibles, las bancadas que liquidaron más gastos fueron TODOS, FCN-Nación y UNE (por la cantidad de diputados que integran cada bloque). Las bancadas con mayor ejecución de gastos, proporcionalmente a los fondos correspondientes, fueron URNG (que lleva liquidado 9% más de lo que tiene asignado en el periodo analizado), WINAQ, PAN y FUERZA; mientras que Unionista y VIVA no han liquidado gastos de fondos rotativos.

En la revisión de las liquidaciones de los Bloques Legislativos se observó que:

- Ninguna bancada liquidó fondos en los meses de enero y febrero.



- Algunas bancadas incluso no reportan liquidación de fondos hasta mediados de año.
- Hay bancadas con meses sin información (no tienen actualizado el reporte aunque sea con la leyenda “sin movimiento”).
- Es costumbre incluir facturas de varios meses atrás en las liquidaciones de un mes. Por ejemplo, hay bancadas que incluyeron facturas con fecha de marzo en la liquidación de octubre (UNE y TODOS), facturas de abril en la liquidación de septiembre (URNG), facturas de marzo en la liquidación de agosto (CREO y WINAQ), etc.
- Dado que algunas bancadas no liquidan fondos rotativos en algunos meses, luego liquidan montos cercanos al máximo permitido pero más de una vez en un mes, con lo cual de hecho, sobrepasan el máximo permitido en un mes.
- Por lo general, las bancadas nunca reportan los gastos de un solo mes, mezclan facturas de varios meses en un solo reporte.

### **Fondos Rotativos de las Comisiones**

Las Comisiones tienen un monto autorizado de Q3,000 mensuales para gastos, por lo tanto, las 38 comisiones ordinarias tuvieron disponibles en los primeros diez meses, un total de Q1.14 millones en fondos rotativos.

En los primeros diez meses del año las comisiones liquidaron un total de Q339,445; un 30% del total asignado. Las comisiones del Menor y la Familia (109.6%) y la de Pueblos Indígenas (80%), tienen los montos más altos ejecutados. Por otra parte, hay cinco comisiones que hasta octubre no habían ejecutado nada.





**Tabla 10. Fondos Rotativos por Comisión**

No.	Comisión	Liquidado	% Liquidado
1	del Menor y de la Familia	Q32,894.10	109.6%
2	Pueblos Indígenas	Q24,000.00	80.0%
3	Integración Regional	Q19,260.67	64.2%
4	Salud y Asistencia Social	Q16,767.28	55.9%
5	Comunicaciones, Transporte y Obras Públicas	Q15,517.70	51.7%
6	Cooperativismo y ONGs*	Q14,829.50	49.4%
7	Relaciones Exteriores	Q12,000.00	40.0%
8	de la Juventud	Q11,990.35	40.0%
9	Gobernación*	Q11,975.77	39.9%
10	Asuntos de Seguridad Nacional*	Q11,944.99	39.8%
11	Cultura*	Q11,796.31	39.3%
12	Vivienda	Q11,137.70	37.1%
13	Descentralización y Desarrollo*	Q11,101.00	37.0%
14	Pequeña y Mediana Empresa	Q11,067.80	36.9%
15	Migrantes	Q10,164.50	33.9%
16	Transparencia y Probidad	Q9,000.00	30.0%
17	Reformas al Sector Justicia	Q8,984.01	29.9%
18	Seguridad Alimentaria*	Q8,789.90	29.3%
19	Deportes*	Q8,758.15	29.2%
20	Turismo	Q8,671.48	28.9%
21	Economía y Comercio Exterior	Q8,659.98	28.9%
22	Asuntos sobre Discapacidad	Q7,879.92	26.3%
23	Asuntos Municipales*	Q6,000.00	20.0%
24	Defensa Nacional	Q6,000.00	20.0%
25	Agricultura, Ganadería y Alimentación	Q5,992.41	20.0%
26	Educación, Ciencia y Tecnología	Q5,950.23	19.8%
27	Apoyo Técnico	Q5,844.15	19.5%
28	Asuntos Electorales	Q5,783.85	19.3%
29	Energía y Minas	Q5,553.50	18.5%
30	Derechos Humanos	Q3,000.00	10.0%
31	Legislación y Puntos Constitucionales	Q3,000.00	10.0%



No.	Comisión	Liquidado	% Liquidado
32	de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales	Q2,940.00	9.8%
33	Previsión y Seguridad Social	Q2,190.20	7.3%
34	Defensa del Consumidor y el Usuario	Q0.00	0.0%
35	Desarrollo Social	Q0.00	0.0%
36	Finanzas Públicas y Moneda	Q0.00	0.0%
37	de la Mujer	Q0.00	0.0%
38	Trabajo	Q0.00	0.0%
	<b>Total</b>	<b>Q336,445.45</b>	<b>29.5%</b>

*\* estas comisiones no tenían actualizadas liquidaciones para uno o varios meses en la página web del Congreso. Se tomó la información compartida por la Unidad de Información Pública del Congreso con fecha 25 de octubre de 2018.*

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

A diferencia de la información de los otros fondos rotativos, algunos reportes de las comisiones apenas son legibles dada la calidad del proceso de escaneado de los documentos. Además, para los otros fondos rotativos, las liquidaciones se registran en la fecha en que se hacen en el Congreso, no en la fecha en que se entregan las boletas de liquidación, ni sobre un mes pasado. En el caso de las comisiones, la costumbre es liquidar gastos de algún mes, varios meses después. Por ejemplo, se liquidan gastos del mes de febrero en el mes de octubre y las facturas que se adjuntan van de febrero a septiembre, pero se toma como que se está liquidando el mes de febrero (Comisión de Derechos Humanos); o en un solo mes (junio) se liquidan varios meses (marzo, abril y mayo; Comisión de Energía y Minas) con facturas de meses posteriores (junio); o se liquidan varios meses en un solo mes (Comisión de Migrantes, meses de febrero, marzo y abril liquidados en junio).



Se observó también que:

- Lo más común es que las comisiones no liquidan fondos en enero, febrero y marzo.
- En muchos casos no se tiene información actualizada para los últimos dos meses (septiembre y octubre).
- Las liquidaciones de algunos meses no aparecen en la página web del Congreso, aunque sí se han realizado (aparece como "sin movimiento", aunque meses después el correlativo de liquidación se salte un número). Se pudo comprobar esto solicitando los datos a través de la UIP. En estos datos estaban las liquidaciones de meses que faltaban actualizar en la página web.

### Resumen de la liquidación de los Fondos Rotativos

Como se mencionó en la Tabla 5, la asignación mensual total de Fondos Rotativos es de Q534 mil, por lo que en los primeros diez meses del año se tuvo disponibles recursos por Q5.3 millones, de los cuales se ejecutaron Q2.1 millones, el 39% del total. Esto se resume en la Tabla 11.

**Tabla 11. Resumen de la liquidación de Fondos Rotativos**

	Mensual	10 meses	Liquidado	% Ejecutado
Junta Directiva	Q90,000	Q900,000	Q314,491	34.9%
Bloques Legislativos	Q155,000	Q1,550,000	Q568,043	36.6%
Comisiones de Trabajo	Q114,000	Q1,140,000	Q339,445	29.8%
Dirección Administrativa	Q75,000	Q750,000	Q810,395	108.1%
Dirección Legislativa	Q50,000	Q500,000	Q49,041	9.8%
Dirección de Protocolo	Q50,000	Q500,000	Q14,512	2.9%
<b>Total Mensual</b>	<b>Q534,000</b>	<b>Q5,340,000</b>	<b>Q2,095,927</b>	<b>39.2%</b>

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.



## 5. Actividad Legislativa

### 5.1. Iniciativas y decretos

Durante el período de sesiones extraordinarias (junio y julio) y el tercer trimestre de sesiones ordinarias (agosto a octubre) el Congreso de la República convocó a 10 sesiones extraordinarias y a 27 sesiones ordinarias, durante las cuales se presentaron 67 iniciativas de ley y se aprobaron 11 nuevos decretos. En la Tabla 12 se muestra el número de iniciativas de ley y los decretos aprobados según el tipo de sesión (extraordinarias y ordinarias).

**Tabla 12. Iniciativas de ley presentadas y Decretos aprobados en las sesiones extraordinarias y ordinarias (junio-octubre 2018)**

	Iniciativas de ley	Decretos
Sesiones extraordinarias	8	1
Sesiones ordinarias	59	10
<b>Total</b>	<b>67</b>	<b>11</b>

Fuente: PAL/CIEN, monitoreo propio.

Durante el último trimestre se acordó sesionar los días miércoles para discutir la reforma a la Ley Electoral y de Partidos Políticos. Al cierre de este informe únicamente se avanzó en la discusión y aprobación o no de 9 de 39 artículos. Se discutirá en la sesión de jefes de bloque el continuar o no con esta mecánica.

Cabe señalar que, del total de sesiones extraordinarias y ordinarias, 18 de éstas finalizaron sin agotar sus agendas debido a la falta de quórum de presencia de los diputados en el pleno, o la desintegración del quórum de diputados que integran la junta directiva del Congreso. Si bien el Congreso de la República es un organismo eminentemente político y sus decisiones son producto de consensos y negociación, también cabe



recordar que la labor legislativa debe concebirse por y para el beneficio de los ciudadanos guatemaltecos.

Del total de decretos aprobados por el Congreso en el periodo de junio a octubre (número 14 al 24), únicamente dos fueron presentados por el Organismo Ejecutivo; el resto fue propuestos por diputados varios. Cinco de los 11 decretos aprobados hasta la primera semana de noviembre, derivan de una iniciativa de ley presentada durante el año 2017; el resto de los decretos (6) devienen de iniciativas presentadas en el presente año.

Un decreto fue aprobado de urgencia nacional (Decreto 14-2018, Ratifica el Decreto Gubernativo número 1-2018 del 3 de junio de 2018, emitido por el Presidente de la República en Consejo de Ministros, por el cual se declara Estado de Calamidad Pública en los departamentos de Chimaltenango, Escuintla y Sacatepéquez por un plazo de 30 días). Cuatro decretos contaron con dictámenes emitidos en el plazo que establece la ley:

- **Decreto 17-2018 del Congreso de la República:** Aprobación del Protocolo de 1996 relativo al Convenio sobre la Prevención de la Contaminación del Mar por Vertimiento de Desechos y Otras Materias, 1972. Iniciativa presentada por el Organismo Ejecutivo.
- **Decreto 21-2018 del Congreso de la República:** Reformas al Decreto número 33-98 del Congreso de la República, Ley de Derechos de Autor y Derechos Conexos. Con este decreto se busca acercar obras a las personas con discapacidad para ver.
- **Decreto 22-2018 del Congreso de la República:** Ley que dispone aprobar reconocimiento de honor público en forma personal y extraordinario al señor Joaquín Orellana Mejía, otorgándole una pensión vitalicia por la cantidad de Q. 7,000.00 mensuales.
- **Decreto 23-2018 del Congreso de la República:** Reformas al Decreto número 17-73 del Congreso, Código Penal. Se reforma el artículo 407



“N” relacionado con el financiamiento electoral ilícito y anónimo. La reforma se redactó luego de la sentencia de la Corte de Constitucionalidad que estableció como inconstitucional la redacción vigente de la literal N del artículo 407 hasta el presente año.

El resto de los decretos aprobados (7) contó con dictámenes favorables emitidos **fuera del plazo** que establece el artículo 40 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Si bien la propia legislación contempla la posibilidad de que las comisiones de trabajo soliciten una prórroga en el plazo para la presentación de dictámenes, en el período reportado ninguna solicitó dicha prórroga.

**“Artículo 40. Plazo para rendir Dictámenes.** Las comisiones están obligadas a rendir los dictámenes en el plazo que no exceda de cuarenta y cinco días hábiles contados a partir de la fecha en que reciban los expedientes de que se trate, salvo que justifique la prórroga de dicho plazo mediante informe que deberá presentarse al Pleno y aprobado por éste. En caso de no ser aprobada la prórroga por el Pleno, la comisión deberá emitir su dictamen o informe en un plazo improrrogable de diez días, contados a partir del rechazo de la prórroga.”

Ninguno de los 11 decretos aprobados cumplió con todos los aspectos del proceso legislativo que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, y que obligadamente debe observarse por parte de las comisiones de trabajo y del pleno del Congreso para dar trámite a iniciativas de ley, dictaminar respecto de las mismas y discutir sobre ellas en tres lecturas (iniciativas acompañadas de estudios técnicos y de documentación que justifique la propuesta, de análisis financiero cuando procede, por ejemplo).

Durante el período de sesiones extraordinarias se solicitó por parte de varias comisiones de trabajo la aprobación de una prórroga para emitir los dictámenes a las iniciativas de ley que les fueron encomendadas. La



Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales solicitó la prórroga para emitir el dictamen a 10 iniciativas, la de Finanzas solicitó prórroga para 16 iniciativas, la de Reforma Electoral para 1 y la comisión de Salud para 3 iniciativas a su cargo.

La solicitud de prórroga para emitir un dictamen es una facultad de las comisiones de trabajo que está normada en la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, pero muy pocas veces se solicita. Una deficiencia en la norma es el hecho de que la prórroga no tiene límite o plazo.

Del total de decretos emitidos en el período que se reporta (decretos 14 al 24):

- Ninguno de los decretos aprobados por el Congreso fue objeto de veto por parte del Organismo Ejecutivo.
- Del total de decretos aprobados, ninguno cumple con la totalidad de los requisitos que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.
- Del total de decretos aprobados únicamente uno (1) fue aprobado de **urgencia nacional** (cabe recordar que el uso de la figura de urgencia nacional fue muy criticado en el año 2017 por el abuso en su uso).
- En materia económica resalta la aprobación de la Ley de Emprendimiento y que entrará en vigor en enero de 2019. Para que se puedan alcanzar los objetivos de dicha norma el Registro Mercantil debe generar los formularios necesarios para la inscripción del nuevo tipo de sociedades, y el Ministerio de Economía contar con los fondos para el apoyo financiero a dichas sociedades.
- Se aprobó un instrumento internacional (protocolo), y un préstamo con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento -BIRF-, por un monto de hasta US\$250,000,000.00 denominado “Primer Préstamo de Políticas de Desarrollo para la Mejora de la Gobernanza de los Recursos Públicos y Nutrición” (Decreto 15-2018 del 3 de julio).





- No se aprobaron normas en materia de seguridad, justicia, o en materia social.

En el Anexo 6 se puede consultar el detalle de los 24 decretos aprobados en el año hasta el 8 de noviembre del año 2018.

## 5.2. Interpelaciones y comisión pesquisidora

En relación con la interpelación al Ministro de Ambiente y Recursos Naturales, Alfonso Alonzo Vargas, misma que concluyó el 31 de mayo, se solicitó el voto de falta de confianza. Dicha solicitud fue improbadada con el voto de 60 diputados. Siempre en materia de interpelaciones, el diputado Víctor Cruz Clavería -Bancada FCN- solicitó la misma para el Ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, pero posteriormente retiró dicha solicitud sin mayor explicación. También se solicitó la interpelación al Ministro de Salud Pública y Asistencia Social, misma que se fijó para el mes de agosto, pero tampoco se llevó a cabo.

En cuanto al proceso de antejuicio promovido en contra del Presidente de la República, la Comisión Pesquisidora recomendó en su informe que no fuera retirado. Únicamente uno de los cinco integrantes de la Comisión, el diputado Luis Fernando Montenegro, del partido Encuentro por Guatemala, votó a favor de levantar la inmunidad al Presidente. Dado que no se obtuvo el voto de las 2/3 partes de votos para levantar la inmunidad, el expediente quedó a disposición en Dirección Legislativa

Respecto a la actividad legislativa en este año se puede observar que:

- Sigue sin percibirse una agenda legislativa que permita conocer una ruta de trabajo por parte del Organismo Legislativo. La mayoría de los decretos aprobados no fueron presentados durante el presente año, y su aprobación más bien pareciera responder a la necesidad de producir normas que justifican el actuar del Congreso.



- Reformas importantes al Código Penal para normar con mayor claridad el financiamiento a los partidos políticos resultaron de un rápido y cuestionado dictamen en el que se incluyeron tres iniciativas de ley. Ello se percibe como el resultado de negociaciones políticas poco transparentes. En cuanto a las reformas a la Ley Electoral y de Partidos Políticos, el lento avance en la discusión y aprobación o no de las reformas deriva de la falta de consensos y la negociación política respecto de las mismas.
- Insistentemente se ha detectado la falta de cumplimiento de requisitos establecidos por la Ley Orgánica del Organismo Legislativo para el proceso legislativo, desde la presentación de una iniciativa de ley, pasando por su análisis y dictamen en la comisión correspondiente, y su discusión en tres lecturas por el Pleno del Congreso. Si bien no se conoce de caso alguno en el que se impugne un decreto por no cumplir con los requisitos de forma y fondo que establece la Ley, o una sentencia que obligue a enmendar el procedimiento por dicha razón, es prudente llamar la atención de las autoridades del Congreso de la República sobre este proceder, instando a revisar la norma y las capacidades de las diferentes instancias del Congreso que intervienen en la aprobación de decretos, ya que no se cumple con lo establecido en ley.



## Conclusiones

---

1. Se observa que bajó el ritmo de presencia de los diputados en las sesiones del pleno. En el año 2018 solo 16 diputados habían asistido al 95% de todas las sesiones, mientras en el año 2017 fueron 28 y en 2016 fueron 36. Por otra parte, en 2018 hubo 26 diputados con asistencia menor al 75% de las sesiones, mientras en el año 2017 fueron 22 y en 2016 fueron 14.
2. Persisten retos en el desempeño y en la legalidad de las sesiones de las comisiones. De siete comisiones monitoreadas se observó el incumplimiento de la celebración de un mínimo de dos sesiones al mes, algunas sesiones no alcanzaron quórum mínimo para realizarse y en pocas sesiones se alcanzó la mitad mas uno de los integrantes, requisito indispensable para tomar decisiones en la comisión.
3. Se están contratando empleados O22 para actividades administrativas, aún cuando la LOOL no lo contempla.
4. Los saldos de disponibilidad presupuestaria aumentan cada año, lo cual introduce opacidad en la ejecución del presupuesto que se le asigna al Congreso.
5. Existe desorden en las liquidaciones de fondos rotativos respecto a fechas, forma y montos, principalmente en las liquidaciones de comisiones.
6. Se percibe que el Congreso actualmente tiene una agenda que prioriza el aspecto político, descuidando el aspecto técnico y de procedimientos.



7. Se mantiene un ritmo similar al número de decretos aprobados el año anterior, aunque éstos no han cumplido con todos los requisitos establecidos en la LOOL.

## Recomendaciones

---

1. Llevar un mejor control de la asistencia de los diputados y tomar medidas administrativas, principalmente en los casos en los que no se presentan excusas. Esta actitud muestra el poco interés que un diputado tiene en el trabajo legislativo.
2. Cumplir con los requisitos mínimos de asistencia y frecuencia en las reuniones de las comisiones, tal como está estipulado en la LOOL.
3. Reducir el número de comisiones ayudaría a producir mejores propuestas técnicas. El número actual de comisiones es alto y en muchos casos, los diputados le dan más importancia a otras tareas legislativas (citaciones, visitas a los distritos, etc.), que a la asistencia y participación en las sesiones de comisión.
4. Cumplir la LOOL respecto a la contratación de empleados O22. La reforma a la LOOL permitió este tipo de contrataciones temporales para asesorar a diputados y bloques legislativos además del personal fijo en el renglón O11 que ya tenían destinado, por lo que asignarlo a tareas administrativas no es adecuado.
5. Programar un presupuesto acorde a las necesidades del Organismo Legislativo para que al final de cada año los saldos de caja no sean mayores al año anterior y se logre ejecutar el presupuesto de manera eficiente.



6. Acompañar a los bloques legislativos, Junta Directiva y en especial a las comisiones para que las liquidaciones de fondos rotativos se hagan en tiempo, en orden y se publiquen de manera regular.
7. Cumplir los requisitos mínimos para la aprobación de las leyes. En caso de que estos requisitos sean muy estrictos y poco apegados a la realidad legislativa, una modificación a la ley sería oportuna.

Señores diputados, no se les pide más que cumplir con lo que está establecido en la Ley Orgánica del Organismo Legislativo -LOOL-, la cual ustedes mismos aprobaron y han reformado en los últimos años.



## Anexos

### ANEXO 1

#### Asistencia de los diputados al Pleno del Congreso

No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (72 sesiones)	Porcentaje asistencia
1	Leonardo Camey Curup	0	0	72	100%
2	Rudy Roberto Castañeda Reyes	1	0	71	99%
3	Estuardo Ernesto Galdámez Juárez	1	0	71	99%
4	Javier Alfonso Hernández Ovalle	1	0	71	99%
5	José de la Cruz Cutzal Mijango	2	0	70	97%
6	Ferdy Ramón Elías Velásquez	1	1	70	97%
7	Marco Antonio Lemus Salguero	2	0	70	97%
8	Edgar Armando Sandoval Trigueros	2	0	70	97%
9	Pedro Pablo Tzaj Guarchaj	2	0	70	97%
10	Eduardo Zachrisson Castillo	0	2	70	97%
11	Felipe Jesús Cal Lem	2	1	69	96%
12	Aracely Chavarría Cabrera de Recinos	3	0	69	96%
13	Manuel Eduardo Conde Orellana	3	0	69	96%
14	Víctor Manuel Cruz Clavería	1	2	69	96%
15	Elza Leonora Cú Isem	0	3	69	96%
16	Juan Adriel Orozco Mejia	3	0	69	96%
17	Luis Antonio Alonzo Pernilla	3	1	68	94%
18	Jean Paul Briere Samayoa	4	0	68	94%
19	Mario Fermín De León Ramírez	4	0	68	94%
20	Fernando Linares Beltranena	2	2	68	94%
21	Raúl Romero Segura	2	2	68	94%
22	Delia Emilda Bac Alvarado	2	3	67	93%
23	Mirma Magnolia Figueroa Resen	2	3	67	93%
24	Julio César Longo Maldonado	4	1	67	93%
25	Félix Ovidio Monzón Pedroza	4	1	67	93%
26	Carlos Santiago Nájera Sagastume	3	2	67	93%
27	Aníbal Estuardo Rojas Espino	5	0	67	93%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (72 sesiones)	Porcentaje asistencia
28	José Alejandro de León Maldonado	3	3	66	92%
29	Dunia Marisol Espina Berganza*	3	1	44	92%
30	José Domingo Trejo de la Roca	0	6	66	92%
31	Oswaldo Iván Arévalo Barrios	2	5	65	90%
32	Edin Leonel Casasola Martínez	7	0	65	90%
33	Carlos Enrique Chavarria Pérez	6	1	65	90%
34	Walter Rolando Félix López	4	3	65	90%
35	Cornelio Gonzalo García García	7	0	65	90%
36	Eugenio Moisés González Alvarado	7	0	65	90%
37	Joel Rubén Martínez Herrera	3	4	65	90%
38	Emanuel Ranfery Montufar Fernández	4	3	65	90%
39	Haroldo Eric Quej Chen	7	0	65	90%
40	Mario Taracena Díaz-Sol	3	4	65	90%
41	Andrea Beatriz Villagrán Antón	6	1	65	90%
42	Luis Pedro Álvarez Morales	6	2	64	89%
43	Ilina Guadalupe Calles Domínguez	8	0	64	89%
44	Byron Juventino Chacón Ardón	4	4	64	89%
45	Luis Alberto Contreras Colindres	5	3	64	89%
46	Oliverio García Rodas	8	0	64	89%
47	Claude Harmelin de León	2	6	64	89%
48	Erick René Lainfiesta Cáceres	3	5	64	89%
49	Edwin Lux	8	0	64	89%
50	José Arturo Martínez Dell	7	1	64	89%
51	Dorian Delfino Taracena Godínez	7	1	64	89%
52	Mario Velásquez Pérez	5	3	64	89%
53	Edna Azucely Soto Juárez de Kestler	8	0	63	89%
54	Humberto Leonel Sosa Mendoza**	7	0	54	89%
55	Alvaro Enrique Arzú Escobar	9	0	63	88%
56	Juan Carlos Bautista Mejía	4	5	63	88%
57	Rodolfo Moisés Castañón Fuentes	1	8	63	88%
58	José Inés Castillo Martínez	0	9	63	88%





No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (72 sesiones)	Porcentaje asistencia
59	Sergio Leonel Celis Navas	7	2	63	88%
60	Flor de María Chajón Aguilar	7	2	63	88%
61	Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán	6	3	63	88%
62	Jairo Joaquín Flores Divas	7	2	63	88%
63	Hugo Fernando García Gudiel	1	8	63	88%
64	Eduardo Cruz Gómez Raymundo	4	5	63	88%
65	Francisco Vitelio Lam Ruano	9	0	63	88%
66	Carlos Enrique López Maldonado	8	1	63	88%
67	Rudy Berner Pereira Delgado	5	4	63	88%
68	Francisco Tambríz y Tambríz	1	8	63	88%
69	Julián Tesucún Tesucún	7	2	63	88%
70	Erwin Enrique Álvarez Domínguez	10	0	62	86%
71	Mayra Alejandra Carrillo de León	10	0	62	86%
72	Sandra Ester Cruz Ramírez	2	8	62	86%
73	Víctor Manuel Estrada Orellana	0	10	62	86%
74	Carlos Rafael Fión Morales	8	2	62	86%
75	Mauro Guzmán Mérida	8	2	62	86%
76	Gabriel Heredia Castro	7	3	62	86%
77	Julio Ixcamey Velásquez	4	6	62	86%
78	Marleni Lineth Matías Santiago	10	0	62	86%
79	Nineth Varenca Montenegro Cottom	10	0	62	86%
80	Daniel Bernabé Portillo Calderón	10	0	62	86%
81	Luis Fernando Sanchinel Palma	8	2	62	86%
82	José Rodrigo Valladares Guillén	7	3	62	86%
83	Jorge Estuardo Vargas Morales	5	5	62	86%
84	German Estuardo Velásquez Pérez	9	1	62	86%
85	Orlando Joaquín Blanco Lapola	1	10	61	85%
86	Oscar Armando Escribá Morales	2	9	61	85%
87	Christian Gabriel González	11	0	61	85%
88	Héctor Leonel Lira Montenegro	10	1	61	85%
89	Jaime Octavio Augusto Lucero Vásquez	11	0	61	85%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (72 sesiones)	Porcentaje asistencia
90	Carlos Alberto Martínez Castellanos	6	5	61	85%
91	Herber Armando Melgar Padilla	11	0	61	85%
92	Marvin Orellana López	8	3	61	85%
93	Lesly Valenzuela de Paz	8	3	61	85%
94	Carlos Alberto Barreda Taracena	2	10	60	83%
95	Dalio José Berreondo Zavala	2	10	60	83%
96	Juan Armando Chún Chanchavac	6	6	60	83%
97	Oscar Roberto Fernández Mendoza	11	1	60	83%
98	Juan Ramón Lau Quan	9	3	60	83%
99	Eva Nicolle Monte Bac	10	2	60	83%
100	Sandra Nineth Morán Reyes	11	1	60	83%
101	Juan Carlos Josue Salanic García	11	1	60	83%
102	Lucrecia Carola Samayoa Reyes	11	1	60	83%
103	Marcos Fernando Yax Guinea	9	3	60	83%
104	Edgar Tomás Córdova Molina	2	11	59	82%
105	Eduardo Ramiro De Matta	9	4	59	82%
106	Juan Manuel Díaz-Durán Méndez	4	9	59	82%
107	Boris Roberto España Cáceres	8	5	59	82%
108	Sofia Jeanetth Hernández Herrera	11	2	59	82%
109	Pedro Méndez Carreto	12	1	59	82%
110	Juan José Porras Castillo	10	3	59	82%
111	José Conrado García Hidalgo	8	6	58	81%
112	Fidel Reyes Lee	6	8	58	81%
113	Nery Orlando Samayoa Barrios	12	2	58	81%
114	Juan Manuel Giordano Grajeda	8	7	57	79%
115	Luis Enrique Hernández Azmitia	7	8	57	79%
116	Javier Alfonso Hernández Franco	12	3	57	79%
117	Marco Antonio Orozco Arriola	14	1	57	79%
118	Ronald Estuardo Arango Ordóñez	5	11	56	78%
119	Oscar Arturo Argueta Mayén	10	6	56	78%
120	Héctor Melvyn Caná Rivera	10	6	56	78%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (72 sesiones)	Porcentaje asistencia
121	Karla Andrea Martínez Hernández	16	0	56	78%
122	Luis Fernando Montenegro Flores	8	8	56	78%
123	Karina Alexandra Paz Rosales	15	1	56	78%
124	Ronald Ramiro Sierra López	13	3	56	78%
125	José Armando Ubico Aguilar	13	3	56	78%
126	Felipe Alejos Lorenzana	7	10	55	76%
127	Laura Alicia Franco Aguirre	10	7	55	76%
128	Vivian Beatriz Preciado Navarajo	8	9	55	76%
129	María Eugenia Tabush Pascual de Sánchez	8	9	55	76%
130	Salvador Francisco Baldizón Méndez	13	5	54	75%
131	Marco Aurelio Pineda Castellanos	14	4	54	75%
132	Sandra Patricia Sandoval González	8	10	54	75%
133	Alicia Dolores Beltrán López	7	12	53	74%
134	Ana Victoria Hernández Pérez de Morales	8	11	53	74%
135	Julio Francisco Lainfiesta Rímola	17	2	53	74%
136	Edgar Raúl Reyes Lee	4	15	53	74%
137	Roberto Ricardo Villate Villatoro	4	15	53	74%
138	Amílcar de Jesús Pop Ac	19	1	52	72%
139	Edgar Eduardo Montepeque González	4	17	51	71%
140	Carlos Napoléon Rojas Alarcón	13	8	51	71%
141	Floridalma Leiva Hernández***	18	1	45	70%
142	Oscar Rolando Corleto Rivera	20	2	50	69%
143	Ervin Adim Maldonado Molina	10	12	50	69%
144	Thelma Elizabeth Ramírez Retana	10	12	50	69%
145	Oscar Armando Quintanilla Villegas	15	8	49	68%
146	María Cristina Quinto García	17	6	49	68%
147	Leocadio Juracán Salomé	23	2	47	65%
148	Mike Ottoniel Mérida Reyes	24	1	47	65%
149	Jorge Leonel Arévalo Canales	13	13	46	64%
150	Mynor Enrique Cappa Rosales	26	1	45	63%



No.	Diputado(a)	Ausencia con excusa	Ausencia sin excusa	Asistencia (72 sesiones)	Porcentaje asistencia
151	Johnatan Abel Cardona Arreaga	19	8	45	63%
152	Milton Francisco Guerra Calderón	7	20	45	63%
153	Hernán Morán Mejía	21	6	45	63%
154	Augusto César Sandino Reyes Rosales	26	1	45	63%
155	José Alberto Hernández Salguero	26	2	44	61%
156	María Stella Alonzo Bolaños	0	31	41	57%
157	Rubén Misael Escobar Calderón	30	1	41	57%
158	Gustavo Arnoldo Medrano Osorio	49	4	19	26%

(\*) Tomó posesión el 17 de abril en sustitución del diputado Jaime Regalado (bancada FCN, electo por PP).

(\*\*) Tomó posesión el 22 de febrero en sustitución del diputado Julio Antonio Juárez Ramírez (bancada FCN, electo por LIDER).

(\*\*\*) Tomó posesión el 13 de febrero en sustitución del diputado Arístides Crespo Villegas (bancada MR electo por el PP).

En los tres casos anteriores, el porcentaje de asistencia se toma sobre las sesiones realizadas desde el día que tomó posesión.

Fuente: CIEN, con base en información del Congreso.



## ANEXO 2

### Sesiones de las Comisiones monitoreadas presencialmente

Mes	Comisión	Integrantes	Fecha	Asistencia	% de asistencia	< 25%	>25%	Mitad mas 1
Junio	Apoyo Técnico	13	5 de junio 2018	3	23%	X		
Junio	Apoyo Técnico	13	21 de junio 2018	3	23%	X		
Junio	Asuntos Electorales	9	5 de junio 2018	1	11%	X		
Junio	Asuntos Electorales	9	13 de junio 2018	2	22%	X		
Junio	Finanzas Públicas y Moneda	21	5 de junio 2018	7	33%		X	
Junio	Finanzas Públicas y Moneda	21	21 de junio 2018	3	14%	X		
Junio	Específica, Aceptación de cargos	13	5 de junio 2018	8	62%			X
Junio	Específica, Aceptación de cargos	13	6 de junio 2018	11	85%			X
Junio	Específica, Aceptación de cargos	13	28 de junio 2018	3	23%	X		
Junio	De Legislación y Puntos Constit.	15	25 de junio 2018	3	20%	X		
Junio	De Gobernación	12	21 de junio 2018	4	33%		X	
Junio	De Gobernación	12	21 de junio 2018	4	33%		X	
Julio	Apoyo Técnico	13	17 de julio 2018	4	31%		X	
Julio	Asuntos Electorales	9	19 de julio 2018	3	33%		X	
Julio	Asuntos Electorales	9	26 de julio 2018	4	44%		X	
Julio	Finanzas Públicas y Moneda	21	18 de julio 2018	5	24%	X		
Julio	Específica, Aceptación de cargos	13	12 de julio 2018	4	31%		X	
Julio	Específica, Aceptación de cargos	13	16 de julio 2018	9	69%			X
Julio	De Legislación y Puntos Constit.	15	10 de julio 2018	2	13%	X		
Julio	De Gobernación	10	5 de julio 2018	7	70%			X



Julio	De Gobernación	10	24 de julio 2018	5	50%		X	
Agosto	Apoyo Técnico	13	20 de agosto 2018	7	54%		X	
Agosto	Apoyo Técnico	13	23 de agosto 2018	6	46%		X	
Agosto	Asuntos Electorales	10	8 de agosto 2018	5	50%		X	
Agosto	Asuntos Electorales	10	23 de agosto 2018	3	30%		X	
Agosto	Finanzas Públicas y Moneda	21	2 de agosto 2018	13	62%			X
Agosto	Finanzas Públicas y Moneda	21	7 de agosto 2018	13	62%			X
Agosto	Finanzas Públicas y Moneda	21	14 de agosto 2018	9	43%		X	
Agosto	De Legislación y Puntos Constit.	15	16 de agosto 2018	8	53%		X	
Agosto	De Legislación y Puntos Constit.	15	18 de agosto 2018	9	60%			X
<b>Agosto</b>	<b>Pesquisidora</b>	<b>5</b>	<b>31 de agosto 2018</b>	<b>5</b>	<b>100%</b>			<b>X</b>
Agosto	De Gobernación	12	28 de agosto 2018	7	58%			X
Agosto	De Gobernación	12	28 de agosto 2018	5	42%		X	
Septiembre	Apoyo Técnico	13	24 de septiembre	7	54%		X	
Septiembre	Apoyo Técnico	13	23 de septiembre	5	38%		X	
Septiembre	Asuntos Electorales	13	13 de septiembre	4	31%		X	
Septiembre	Asuntos Electorales	13	25 de septiembre	5	38%		X	
Septiembre	Finanzas Públicas y Moneda	21	23 de septiembre	16	76%			X
Septiembre	Finanzas Públicas y Moneda	21	18 de septiembre	8	38%		X	
Septiembre	Específica, Aceptación de cargos	13	5 de septiembre	7	54%		X	
Septiembre	Específica, Aceptación de cargos	13	13 de septiembre	2	15%	X		
Septiembre	De Legislación y Puntos Constit.	15	11 de septiembre	2	13%	X		
Septiembre	De Legislación y Puntos Constit.	16	26 de septiembre	2	13%	X		



Septiembre	Pesquisidora	5	5 de septiembre	5	100%			X
Septiembre	Pesquisidora	5	19 de septiembre	4	80%			X
Septiembre	Pesquisidora	5	25 de septiembre	4	80%			X
Septiembre	De Gobernación	12	11 de septiembre	5	42%		X	
Septiembre	De Gobernación	12	25 de septiembre	6	50%		X	
Octubre	Asuntos Electorales	9	13 de octubre 2018	5	56%		X	
Octubre	Finanzas Públicas y Moneda	21	2 de octubre 2018	10	48%		X	
Octubre	Finanzas Públicas y Moneda	21	8 de octubre 2018	5	24%	X		
Octubre	Finanzas Públicas y Moneda	21	10 de octubre 2018	7	33%		X	
Octubre	Finanzas Públicas y Moneda	21	12 de octubre 2018	7	33%		X	
Octubre	Pesquisidora	5	2 de octubre	5	100%			X
Octubre	Pesquisidora	5	3 de octubre	5	100%			X
Octubre	Pesquisidora	5	4 de octubre	2	40%		X	
Octubre	Pesquisidora	5	8 de octubre	5	100%			X
Octubre	Pesquisidora	5	11 de octubre	3	60%		X	
Octubre	Pesquisidora	5	12 de octubre	3	60%		X	
					<b>Total</b>	<b>13</b>	<b>30</b>	<b>16</b>

(\*) La Comisión de Apoyo Técnico, reporta a la UIP la celebración de sesiones de trabajo correspondientes a las fechas del 20 y 23 de agosto, en tanto que el monitoreo de CE sólo reporta la del 23, en la que coincide el número de diputados presentes (6) en la referida sesión.

(\*\*) En el monitoreo efectuado a la Comisión de Asuntos Electorales, durante la sesión convocada para el 8 de agosto se observó la ausencia del diputado Víctor Estrada, sin embargo, en el reporte remitido por la UIP, según acta 13-2018 se reporta su comparecencia.

(\*\*\*) De acuerdo reporte remitido a la UIP, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda registra tres sesiones celebradas durante el mes de agosto, pero en el monitoreo realizado por la Alianza para el Congreso Eficiente únicamente da cuenta de la sesión realizada el 14 de agosto, en la que Enrique Aceituno, director del RENAP solicitó un aumento presupuestario de Q337 millones para el próximo año.



*(\*\*\*) Durante los meses de junio y julio no se reporta ninguna sesión celebrada de la Comisión Pesquisidora del Antejucio promovido contra Jimmy Morales Cabrera, presidente de la República. Esto debido a que dicha Sala de Trabajo inició funciones el 31 de agosto al quedar formalmente integrada.*

*(\*\*\*\*) No obstante, a que la Comisión de Gobernación, presidida por el diputado José Alberto Hernández Salguero, Unión del Cambio Nacional (UCN), reporta 6 sesiones celebradas durante los meses de junio, julio y agosto a la UIP, el monitoreo efectuado por CE no registra ninguna. Además, resalta que las dos sesiones reportadas a la UIP por parte de la Comisión de Gobernación, correspondientes al mes de agosto, ambas se realizaron el mismo día 28, en la que sobresale la ausencia del diputado José Alberto Hernández Salguero, presidente de esta Sala de Trabajo.*

Fuente: Guate Visible, con base en información del monitoreo propio y de la UIP del Congreso.





## ANEXO 3

### Empleados O22 por diputado

No.	Diputado	Empleados O22
1	Jean Paul Briere Samayoa	2
2	Juan Manuel Díaz-Durán Méndez	2
3	Oliverio García Rodas	2
4	Julio Ixcamey Velásquez	2
5	Francisco Vitelio Lam Ruano	2
6	Julio César Longo Maldonado	2
7	Juan Adriel Orozco Mejia	2
8	Karina Alexandra Paz Rosales	2
9	Luis Pedro Alvarez Morales	1
10	Mirma Magnolia Figueroa Resen	1
11	Nery Orlando Samayoa Barrios	1
12	Mynor Enrique Cappa Rosales	0
13	Manuel Eduardo Conde Orellana	0
14	Mario Fermín De León Ramírez	0
15	Milton Francisco Guerra Calderón	0
16	Mauro Guzmán Mérida	0
17	Marco Antonio Lemus Salguero	0
18	Mike Ottoniel Mérida Reyes	0
19	Marvin Orellana López	0
20	Marco Antonio Orozco Arriola	0
21	Marco Aurelio Pineda Castellanos	0
22	Mario Taracena Díaz-Sol	0
23	Mario Velásquez Pérez	0
24	Marcos Fernando Yax Guinea	0
	Otros 125 diputados (3 c/u)	375
	<b>Total</b>	<b>394</b>

*En esta tabla se muestra el detalle de los 24 diputados que tienen menos de tres empleados que los que tienen derecho según la LOOL.*

Fuente: Levantemos la Voz, con base en información del Congreso.



## ANEXO 4

### Cantidad máxima permitida de empleados en O22 por Bloque

No.	Bloque	Diputados	# de Asesores O22	Contratados	Diferencia
1	Fcn-Nación	35	13	14	1
2	Une	29	11	11	0
3	Reformador	13	6	4	-2
4	Todos	16	7	7	0
5	Alianza Ciudadana	11	5	5	0
6	Encuentro por Guatemala	6	4	0	-4
7	Ucn	6	4	4	0
8	Creo	5	3	3	0
9	Viva	4	3	3	0
10	Convergencia	3	3	3	0
11	Pan	3	3	3	0
12	Fuerza	1	2	2	0
13	Unionista	1	2	0	-2
14	Urng-Maiz	1	2	2	0
15	Winaq	1	2	2	0
	Independientes	23	0	0	0
	<b>Total</b>	<b>158</b>	<b>70</b>	<b>63</b>	<b>-7</b>

Fuente: Levantemos la Voz, con base en información del Congreso.



## ANEXO 5

Empleados O22 contratados en unidades administrativas del Congreso

Unidad	Empleados
Dirección Administrativa	37
Departamento de Seguridad	35
Dirección de Asuntos Jurídicos	27
Dirección de Recursos Humanos	26
Departamento de Conserjes y Ujieres	15
Dirección de Comunicación Social y Relaciones Públicas	13
Dirección Financiera	12
Dirección de Auditoría Interna	10
Jardín Infantil	8
Dirección General	6
Dirección de Estudios e Investigación Legislativa	6
Dirección de Protocolo y Atención Ciudadana	3
Departamento de Compras	3
Departamento de Planificación, Organización y Métodos	2
Unidad de Acceso a la Información Pública	2
Dirección de Informática y Comunicaciones	2
Subdirección de Comunicación y Relaciones Públicas	1
Dirección Legislativa	1
<b>Total</b>	<b>209</b>

Fuente: Levantemos la Voz, con base en información del Congreso.



## ANEXO 6

### Decretos aprobados y publicados en el Diario de Centroamérica, al 8 de noviembre de 2018

Decreto	Nombre	Ponente	Vigencia	Observaciones
1-2018	Ley de Factoraje o de Descuento (2014)	Diputado Jesús Antonio Ralda Sarg	A partir del 22 de agosto de 2018	Esta norma impone obligaciones al Registro de Garantías Mobiliarias. El mismo debe contar con la capacidad de respuesta necesaria.
2-2018	Convenio Internacional para la Represión de los Actos de Terrorismo Nuclear, adoptado por la Asamblea General de Naciones Unidas el 13 de abril de 2005, y suscrito por la República de Guatemala el 20 de septiembre de 2005 (2016)	Organismo Ejecutivo	06 de marzo de 2018	
3-2018	Reconocimiento de honor público en forma personal y extraordinario a la señora Concepción Ramírez Mendoza, otorgándole una pensión vitalicia por la cantidad de cinco mil quetzales (2016)	Diputados Jaime Octavio Augusto Lucero Vásquez, UCN; Julio Francisco Lainfiesta Rímola, UCN.	08 de marzo de 2018	Se desconoce si se ha hecho efectiva la norma.
4-2018	Reformas a la Ley de Garantías Mobiliarias, Decreto número 51-2007 del Congreso de la República (2013)	Organismo Ejecutivo	06 de abril de 2018	Esta reforma implica acciones tanto del Registro de la Propiedad de la Zona Central como del Segundo Registro de la Propiedad. Debe darse seguimiento al cumplimiento de esta norma. Además, el Registro de Garantías Mobiliarias debe contar con los recursos técnicos, humanos, financieros, para dar cumplimiento a la norma.



Decreto	Nombre	Ponente	Vigencia	Observaciones
5-2018	Acuerdo Marco de Cooperación Técnica y Científica entre el Gobierno de la República de Guatemala y el Gobierno la República de Costa Rica (2017)	Organismo Ejecutivo	13 de marzo de 2018	
6-2018	Ley del Día Nacional del Autismo (2017)	Diputadas Karla Andrea Martínez Hernández, Eva Nicolle Monte Bac	29 de marzo de 2018	
7-2018	Convención de las Naciones Unidas sobre los Contratos de Compraventa Internacional de Mercaderías (de 1980 y que entró en vigor en 1988) (2017)	Organismo Ejecutivo	27 de abril de 2018	Se utilizaron dictámenes favorables de los años 2004, 2005, y 2017.
8-2018	Reforma al artículo 5 del Código Civil (2016)	Diputado Luis Pedro Álvarez	13 de abril de 2018	
9-2018	Reformas al artículo 98 y adición del artículo 227 BIS a la Ley Nacional para el Desarrollo de la Cultura Física y del Deporte, Decreto número 76-97 del Congreso (2018)	Diputados de FCN-Nación	28 de marzo de 2018	Aprobado de <b>urgencia nacional</b> El decreto se aprueba con la intención de que la FIFA levante la suspensión al fútbol nacional.
10-2018	Contrato de Préstamo entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo para la ejecución del Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa, hasta por un monto de US\$150,000,000.00 (2016)	Organismo Ejecutivo	04 de mayo de 2018	Contó con el visto bueno de la Dirección de Crédito Público del Ministerio de Finanzas Públicas, de la Junta Monetaria, de SEGEPLAN Se creó una unidad ejecutora de obra dentro del Ministerio de Educación.
11-2018	Reformas al Decreto número 50-2016 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio	Diputados Carlos Enrique López Maldonado,	10 de mayo de 2018	La reforma se aprueba para pagar la deuda de arrastre de los Consejos de Desarrollo.



Decreto	Nombre	Ponente	Vigencia	Observaciones
	Fiscal 2017. Se reforman los artículos 76 (inversión) y 97 (ampliación) (2018)	Delia Emilda Back Alvarado De Monte, Karla Andrea Martínez Hernández y compañeros		
12-2018	Ley del Día de la Amistad entre la República de Guatemala y el Estado de Israel (2017)	36 diputados de diversos bloques legislativos e independientes	10 de mayo de 2018	
13-2018	Reforma al Decreto 11-2016, Ley de Incremento Económico a las Pensiones Otorgadas por el Régimen de Clases Pasivas Civiles del Estado (Dos iniciativas: de 2016 y de 2017)	Diputados varios	23 de mayo de 2018	De conformidad con la información proporcionada por la Dirección de Contabilidad del Estado y que se adjuntó a la iniciativa de ley número 5273 (información de fecha 01 de septiembre de 2016), el total de beneficiarios de esta reforma es de 3,650 de pensionados, siendo la proyección anual del gasto al aplicárseles los Q.500.00 de incremento (que incluye bono 14 y aguinaldo) de un total de Q.25,550,000.00.
14-2018	Ratifica el Decreto Gubernativo número 1-2018 del 3 de junio de 2018, emitido por el Presidente de la República en Consejo de Ministros, por el cual se declara Estado de Calamidad Pública en los departamentos de Chimaltenango, Escuintla y Sacatepéquez por un plazo de 30 días.	Diputados varios	09 junio 2018	Aprobado de <b>urgencia nacional</b>
15-2018	Iniciativa que dispone autorizar al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas	Organismo Ejecutivo	03 julio 2018	La iniciativa contó con la opinión técnica favorable de la SEGEPLAN, de la Secretaría General de la Presidencia



Decreto	Nombre	Ponente	Vigencia	Observaciones
	Públicas suscriba contrato de préstamo número 8660-GT, a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento -BIRF-, por un monto de hasta US\$250,000,000.00 denominado “Primer Préstamo de Políticas de Desarrollo para la Mejora de la Gobernanza de los Recursos Públicos y Nutrición”			de la República, del Ministerio de Finanzas Públicas y de la Junta Monetaria.
16-2018	Declara el 08 de marzo Día Nacional de las Víctimas de la Tragedia ocurrida en el Hogar Seguro Virgen de la Asunción, y aprueba pensión vitalicia a las niñas y adolescentes sobrevivientes	Diputados varios	21 septiembre 2018	Los fondos para cubrir la obligación de las pensiones a las niñas y adolescentes sobrevivientes provienen de los recursos del Congreso de la República.
17-2018	Aprobación del Protocolo de 1996 relativo al Convenio sobre la Prevención de la Contaminación del Mar por Vertimiento de Desechos y Otras Materias, 1972	Organismo Ejecutivo	27 septiembre 2018	
18-2018	Ley Temporal para la Agilización de la Ejecución del Libramiento de Cabecera Departamental de Chimaltenango	Diputados varios	18 octubre 2018	El objeto es declarar de utilidad pública y necesidad pública la ejecución del proyecto de infraestructura vial para circunvalar el Municipio de Chimaltenango del Departamento de Chimaltenango, planificado por el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Así mismo definir el procedimiento para establecer los precios de los predios privados o sus partes por lo que atravesará el proyecto de infraestructura vial que ya ha iniciado su ejecución. Para el cálculo y pago de la indemnización se prevé que el Ministerio de Finanzas Públicas



Decreto	Nombre	Ponente	Vigencia	Observaciones
				designará valuadores autorizados para que en un plazo de un mes contado a partir de la fecha de entrada en vigencia de la ley emitan el avalúo respectivo de los inmuebles afectados por el Derecho de Vía del proyecto sobre los cuales aún no existen los acuerdos respectivos y que, al emitirse el avalúo, el MICIVI proceda al pago de la misma al propietario del inmueble. El pago deberá realizarse durante los 30 días siguientes de recibido el avalúo por el MICIVI. Se impone a las municipalidades en las que atreviese el tramo vial del proyecto la obligación de ajustar sus Planes de Ordenamiento Territorial a efecto de evitar que en el largo plazo se vuelva a congestionar la ruta. Se considera la vigencia de dos años.
19-2018	Reforma al Decreto número 42-2010 del Congreso de la República, Ley que promueve el turismo interno	Diputados Carlos Santiago Nájera Sagastume (UNE), Raúl Reyes Lee (UNE)	18 de octubre de 2018	
20-2018	Ley de Fortalecimiento al Emprendimiento	Diputados varios	27 de enero de 2019	Esta nueva disposición requiere que el Registro Mercantil elabore los formularios y adaptación administrativa para la inscripción del nuevo tipo de sociedades; el Ministerio de Economía debe contar con los fondos necesarios para apoyar financieramente a las nuevas sociedades que se pueden crear





Decreto	Nombre	Ponente	Vigencia	Observaciones
				a partir de esta norma.
21-2018	Reformas al Decreto número 33-98 del Congreso de la República, Ley de Derechos de Autor y Derechos Conexos	Diputados varios	13 de noviembre de 2018	
22-2018	Ley que dispone aprobar reconocimiento de honor público en forma personal y extraordinario al señor Joaquín Orellana Mejía, otorgándole una pensión vitalicia por la cantidad de Q. 7,000.00 mensuales	Diputados varios	06 de noviembre de 2018	No queda claro la fuente de financiamiento para cumplir con esta obligación
23-2018	Reformas al Decreto número 17-73 del Congreso, Código Penal. Se reforma el artículo 407 "N"	Diputados varios (se unificaron 3 iniciativas)	06 de noviembre de 2018	
24-2018	Ley de Avisos Electrónicos	Diputados varios	15 de noviembre de 2018	

Fuente: PAL/CIEN.