

Prisión Preventiva: Radiografía de un reto para el Sistema de Justicia en Guatemala

Noviembre 2018



¡Marcando el rumbo!



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Índice

- I. Antecedentes
- II. Estándares Internacionales
- III. Marco Legal Nacional
- IV. La Prisión Preventiva en números
- V. Comparación del marco legal con otros países
- VI. Aspectos Relevantes de la Prisión Preventiva
- VII. Conclusiones y Recomendaciones



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

I. ANTECEDENTES



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Antecedentes

- Desde el año 2010, el CIEN ha investigado el tema de las prisiones en Guatemala y dado sugerencias de política pública a través de distintas investigaciones.





El Sistema Penitenciario Guatemalteco – un diagnostico

2011

Lineamientos de Política Económica, Social y
de Seguridad 2012 - 2020

Guatemala, julio del 2011 (revisado en noviembre del 2011)

Documento final



¡Marcando el rumbo!

2013

La rehabilitación de los privados de libertad,
¿mito o realidad?

Proyecto de Lineamientos de Política Económica, Social y
de Seguridad 2011-2021,
Fase VI

Guatemala, septiembre de 2013



¡Marcando el rumbo!

2014

**Cárceles hacinadas,
¿un problema de pocos o de todos?**

Proyecto de Lineamientos de Política Económica, Social
y de Seguridad 2011-2021

Guatemala, agosto de 2014



¡Marcando el rumbo!

2015

El Sistema Penitenciario en Guatemala

Proyecto de Lineamientos de Política Económica, Social
y de Seguridad 2011-2021

Guatemala, abril de 2015



Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

2016

**¿Cómo deshacinar los centros penitenciarios en
Guatemala?**

Proyecto de Lineamientos de Política Económica, Social
y de Seguridad 2011-2021

Guatemala, octubre de 2016

<https://cien.org.gt/>

Antecedentes

- El Sistema Penitenciario ha tomado relevancia en años recientes por las siguientes razones:
 1. Crecimiento de la población reclusa.
 2. Sobrepopulación y hacinamiento penitenciario.
 3. Empeoramiento de las condiciones de las cárceles.
 4. Porcentaje alto de personas en prisión preventiva respecto al total.



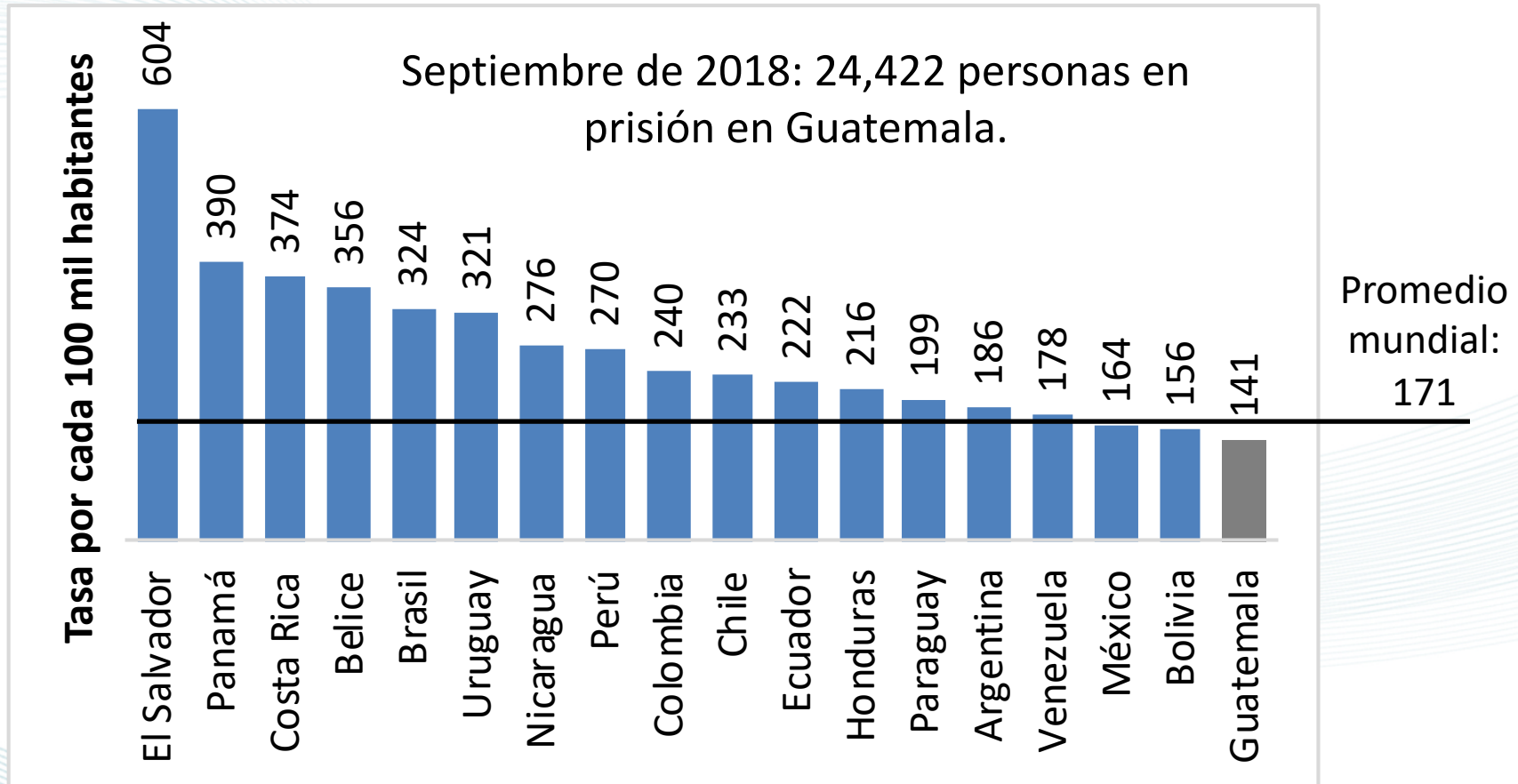
¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



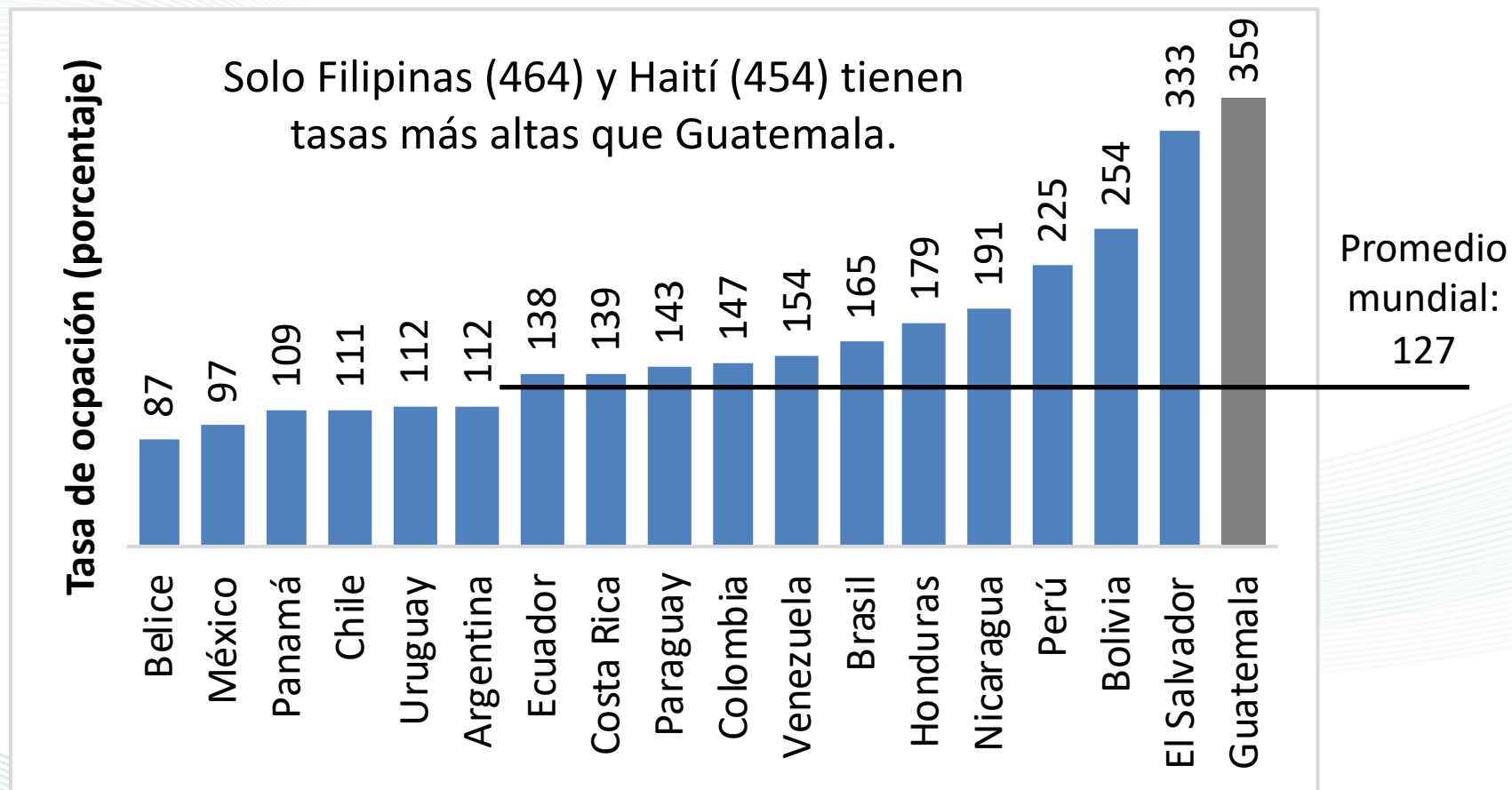
Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Tenemos la tasa de prisionalización más baja en Latinoamérica



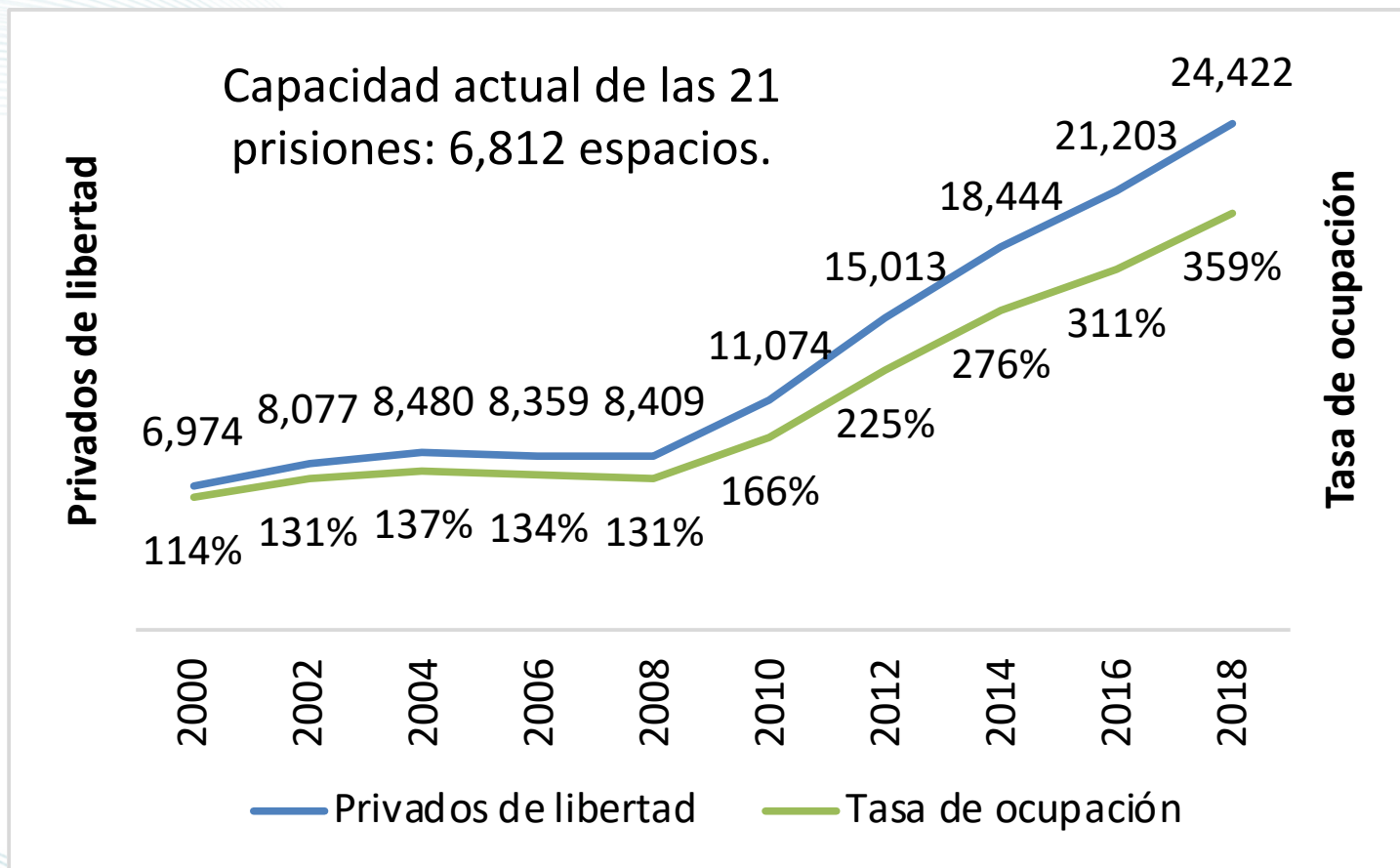
Fuente: CIEN, con datos del CIEP y de la DGSP.

Pero la mayor tasa de ocupación carcelaria



Fuente: CIEN, con datos del CIEP y de la DGSP.

Crecimiento de la población reclusa y tasa de ocupación



Fuente: CIEN, con datos de la DGSP.

Personas en Prisión

- Entre 2008 y 2018:
 - La población reclusa total creció 190% (de 8,400 a 24,400 personas).
 - Las personas cumpliendo condena aumentaron 125% (de 5,700 a 12,800 personas).
 - Las personas en prisión preventiva aumentaron 300% (de 2,900 a 11,600 personas).
 - La proporción de personas en prisión preventiva pasó del 30% del total en 2012 a 47.5% en 2018.



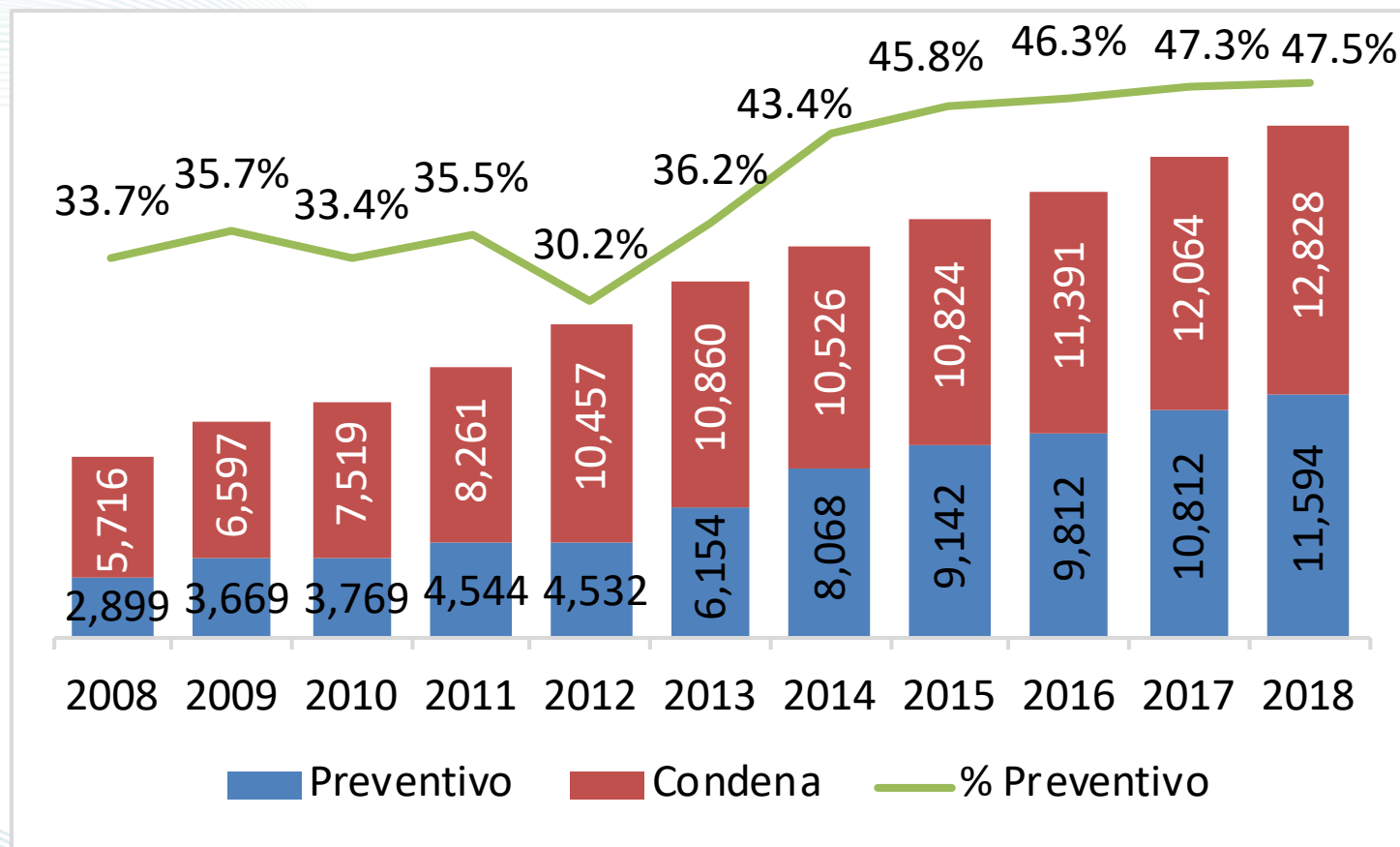
iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



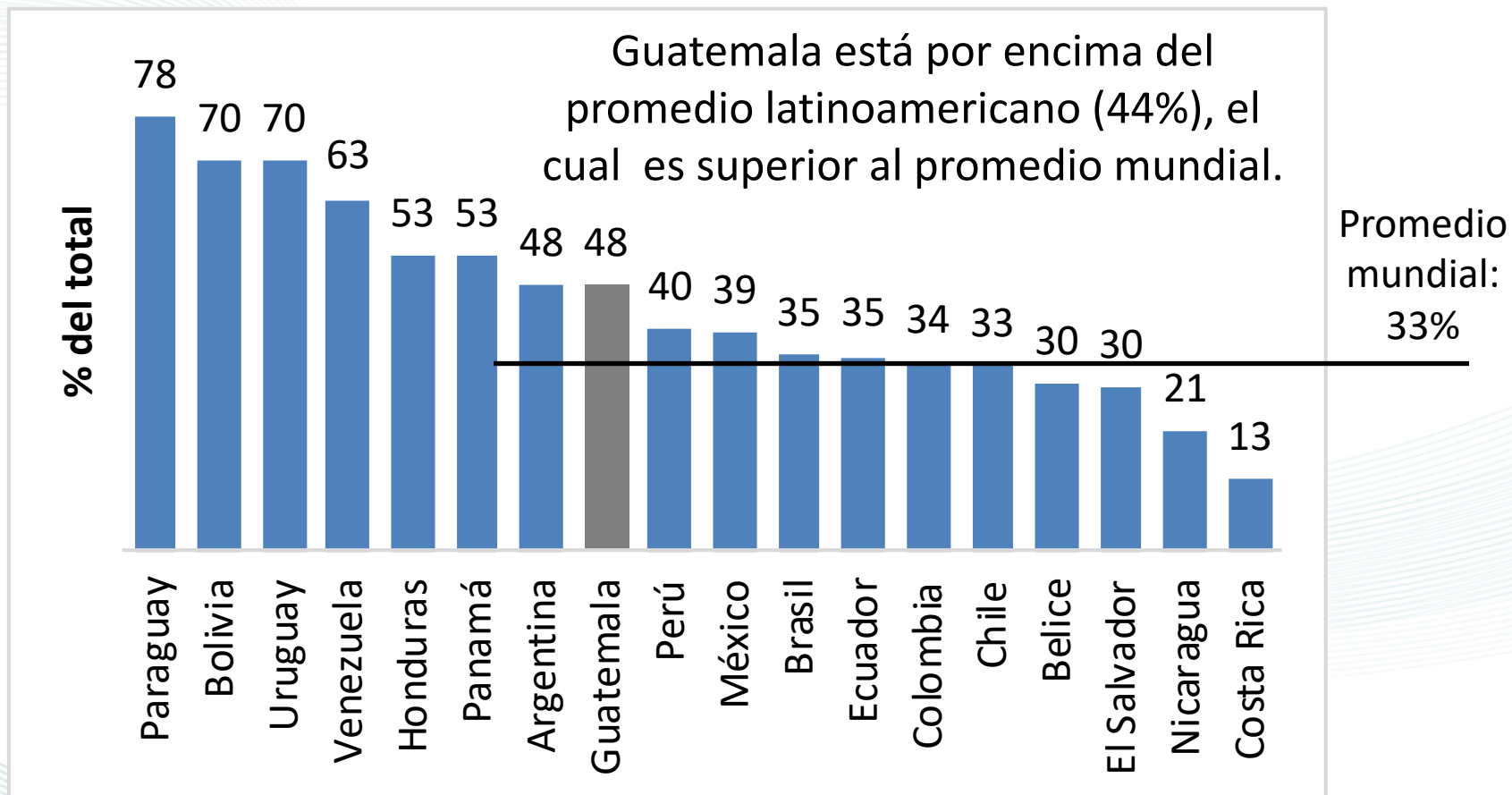
Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Porcentaje de Personas en Prisión Preventiva



Fuente: CIEN, con datos de la DGSP.

Porcentaje de Personas en Prisión Preventiva en Latinoamérica



Fuente: CIEN, con datos del CIEP y de la DGSP.

Uso de la Prisión Preventiva en las Américas

“Desde hace más de una década la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (...) ha considerado que la aplicación arbitraria e ilegal de la prisión preventiva es un problema crónico en muchos países de la región”.

**Informe sobre el uso de la Prisión Preventiva en las Américas (2013),
CIDH.**



iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Factores por los que la Prisión Preventiva ha cobrado notoriedad

- De parte del Sistema Penitenciario
 - Hacinamiento.
 - Pérdida del control interno.
- De parte del Sistema Judicial
 - Casos complejos.
 - Numerosos sindicados por caso.
- De parte de los medios de comunicación
 - Casos de alto impacto son mediáticos.
 - Procesos penales largos.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Casos emblemáticos Prisión Preventiva

Sindicado (a)	Días en Prisión Preventiva
Max Quirín, exmiembro de la Junta Directiva del IGGS	1,219 días
Jesús Oliva (+), exmiembro de la Junta directiva del IGSS	1,112 días
Roxana Baldetti, exvicepresidenta de Guatemala	1,141 días
Daniela Beltranena, exdiputada y exasistente de Roxana Baldetti	768 días
Douglas Charchal, exmagistrado de la Corte Suprema de Justicia	753 días
Blanca Stalling, Magistrada suspendida de la Corte Suprema de Justicia	553 días

Fuente: CIEN, elaboración propia.

II. ESTÁNDARES INTERNACIONALES



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalicción por la
Seguridad Ciudadana

Preeminencia del Derecho Internacional

“Se establece el principio general de que en materia de derechos humanos, los tratados y convenciones aceptados y ratificados por Guatemala, tienen preeminencia sobre el derecho interno”.

Art. 46, Constitución Política de la República de Guatemala (1985).



iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Derecho a la Libertad y a la Presunción de Inocencia

- Derecho a la Libertad: *“Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.”*
Art. 3, Declaración Universal de Derechos Humanos (1948).
- Derecho a la Presunción de Inocencia: *“Toda persona acusada de delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad (...)”*
Art. 14, num. 2, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966); Art. 8, num. 2, Convención Americana sobre Derechos Humanos (1969).
 - Inocente hasta contar con la sentencia de un tribunal.
 - Derecho a afrontar el proceso penal en libertad.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Estándares del Sistema Interamericano de DDHH (1)

- La detención preventiva debe ser la excepción.
- Los fines de la detención preventiva deben tener carácter procesal.
 - Evitar peligro de fuga o la obstaculización del proceso.



La existencia de indicios de responsabilidad NO constituye razón suficiente para decretar la detención preventiva.



iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Estándares del Sistema Interamericano de DDHH (2)

- La detención preventiva debe ser necesaria y proporcional.
 - Necesaria: no existen otros medios menos gravosos para lograr el fin procesal.
 - Proporcional: no afecte desproporcionadamente la libertad personal.
- Debe tener sustento, no basarse en presunciones.
- Se debe revisar periódicamente los elementos que dieron lugar a su procedencia.
- La prisión preventiva debe ser razonable en tiempo.



iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

III. MARCO LEGAL NACIONAL



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

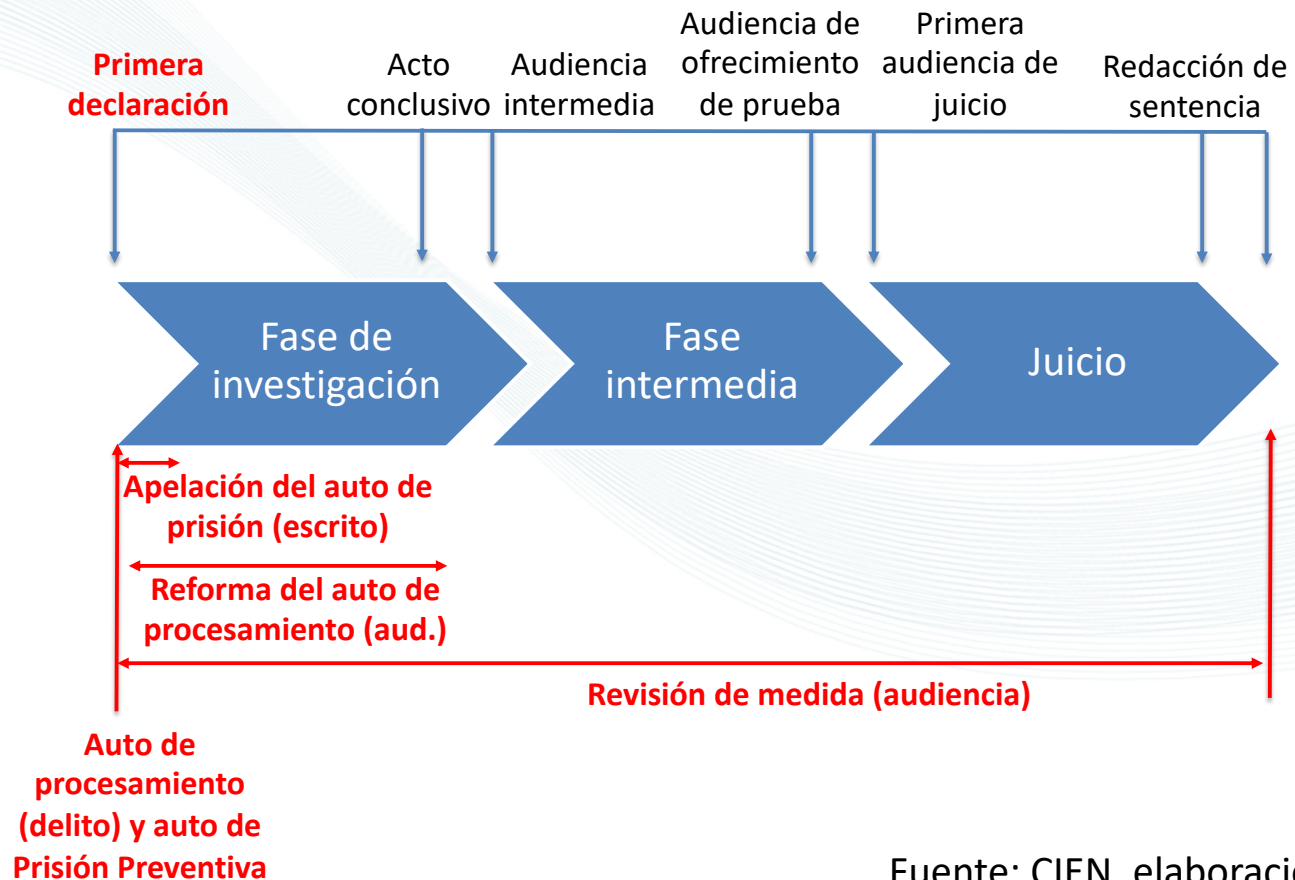
Proceso Penal (1)

- Garantías constitucionales:
 - *“Las autoridades judiciales son las únicas competentes para interrogar a los detenidos o presos. Esta diligencia deberá practicarse dentro de un plazo de 24 horas...”*
Art. 9, CPRG.
 - *“Toda persona es inocente, mientras no se le haya declarado responsable judicialmente, en sentencia debidamente ejecutoriada”.* **Art. 14, CPRG.**
- Código Procesal Penal:
 - Disposiciones procesales.



Proceso Penal (2)

- Momentos importantes para la Prisión Preventiva



Fuente: CIEN, elaboración propia.

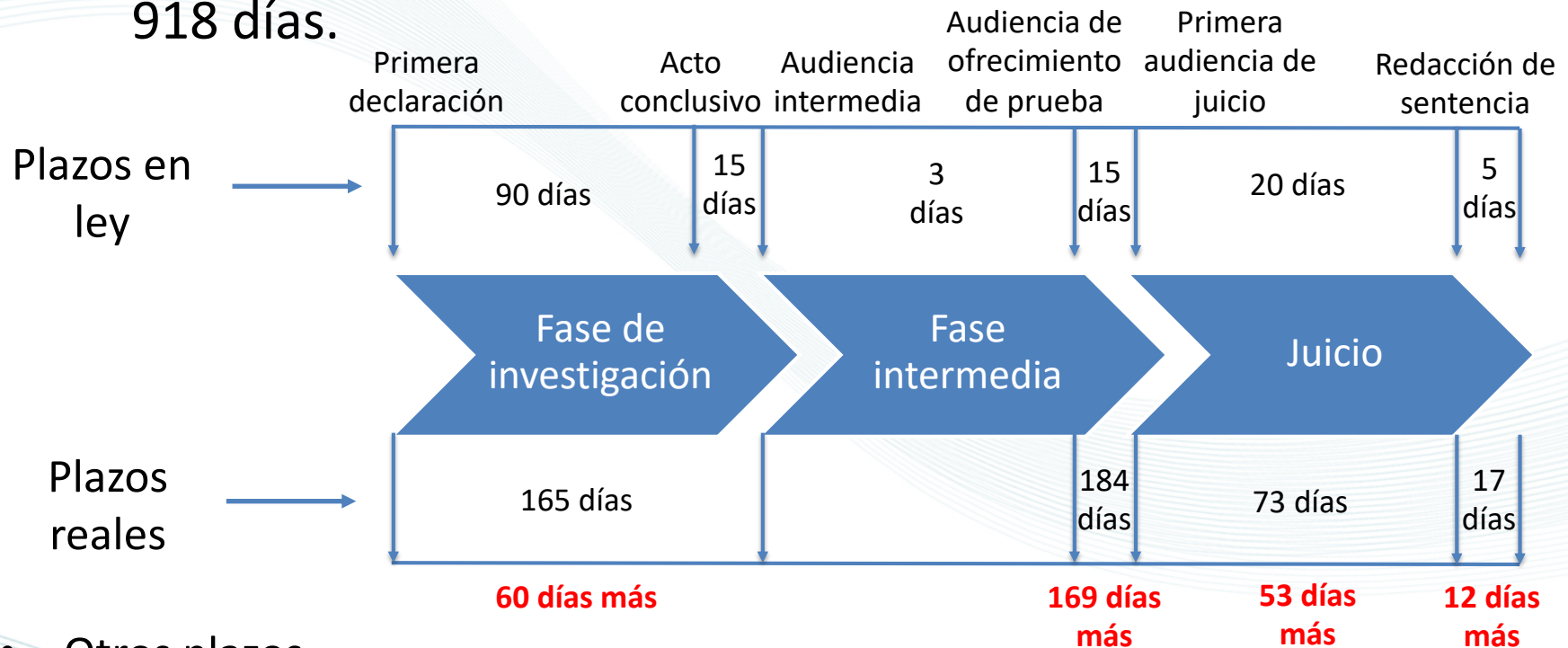
La Prisión Preventiva en el Proceso Penal

- Carácter excepcional:
 - Restringir libertad si es absolutamente necesario, **Art. 259, CPP.**
 - Peligro de fuga, **Art. 262, CPP.**
 - Peligro de obstaculización, **Art. 263, CPP.**
- Particularidades del marco legal guatemalteco:
 - Catálogo de delitos, **Art. 264, CPP.**
 - Reincidentes, **Art. 264, CPP.**
 - Plazo indefinido para prórrogas, **Art. 268, CPP.**



Desafíos en la aplicación del marco legal (1)

- Duración larga de los procesos judiciales: según Observatorio 918 días.



- Otros plazos
 - Apelación genérica: 91 días en vez de 3.
 - Apelación especial: 262 días en vez de 60.

Fuente: CIEN, elaboración propia con base en datos del Observatorio Judicial del Sistema de Justicia Penal en Guatemala.

Desafíos en la aplicación del marco legal

(2)

- Razones de procesos prolongados
 - Cancelación de audiencias:
 - 32% de las audiencias de etapa intermedia
 - 21% de las audiencias en tribunales de sentencia.
 - Duración de las audiencias previas.
 - Saturación de Juzgados y Tribunales.
 - Desafíos de agendas:
 - Jueces de tribunales con juicios unipersonales y pluripersonales.
 - Poco tiempo agendado para audiencias.
 - Saturación de agendas y poca flexibilidad para reprogramación de audiencias o audiencias imprevistas.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Desafíos en la aplicación del marco legal

(3)

- Revisión de medida
 - Existen opciones para revisar la medida. **Art. 277, CPP.**
 - En la práctica, los plazos se alargan mucho y se otorga solo en la minoría de los casos.
- Prisión provisional
 - Frecuente en casos de mayor riesgo.



¡Marcando el rumbo!

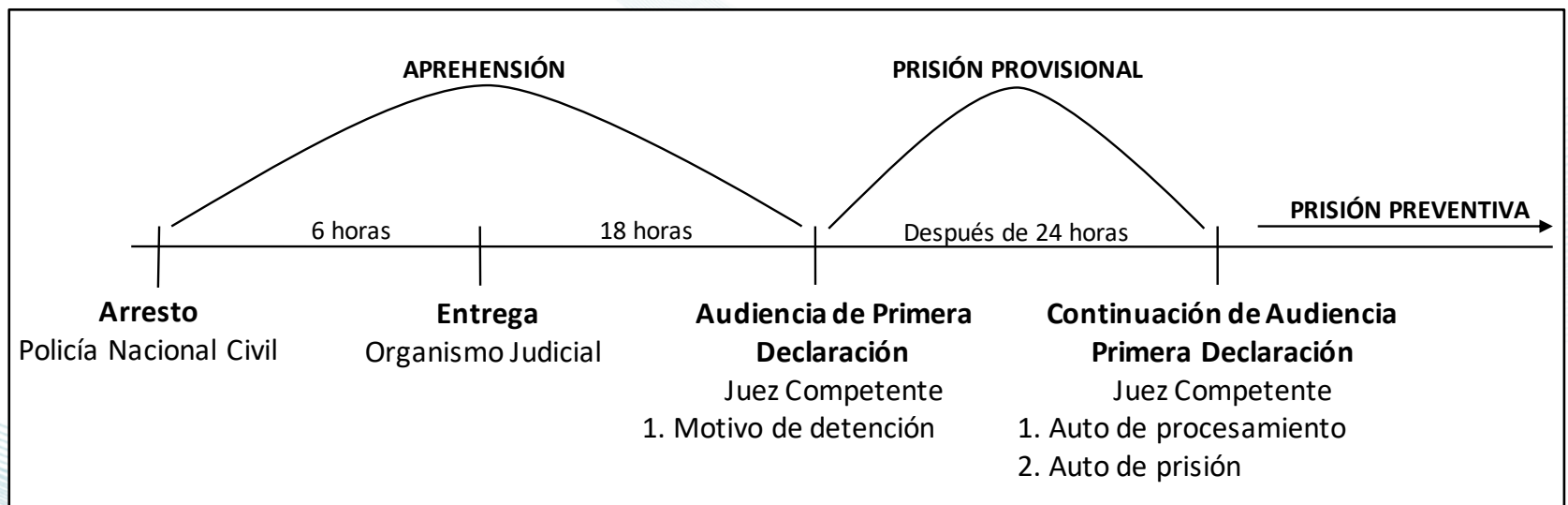
#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

La Prisión Provisional (1)

- Anteriormente entendida como sinónimo de prisión preventiva.
 - Artículo 10 de la Constitución y 75 del CPP.
- Nuevo significado.
 - Tiempo que un sindicado guarda prisión después de ser arrestado hasta que termina su audiencia de primera declaración.



Fuente: CIEN, elaboración propia.

La Prisión Provisional (2)

- No tiene base en el marco legal guatemalteco.
 - Las resoluciones se emiten en cada juzgado bajo un criterio propio.
- Ubicación física:
 - La Constitución y la Ley del Régimen Penitenciario únicamente establecen centros de prisión preventiva y centros de cumplimiento de condenas.
 - Acuerdo Ministerial 557-2015 del Ministerio de Gobernación: Artículo 2, inciso b, respecto al “Centro de Detención de la zona 17” (Mariscal Zavala): *“El área B (...) se utilizará (...) exclusivamente para la reclusión de aquellas personas que se encuentran pendientes de prestar su primera declaración (...)”*.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Usos de la Prisión Provisional

- Factores que inciden:

1. La audiencia de primera declaración no se puede realizar en un solo día, por la cantidad elevada de imputados.
2. La audiencia de primera declaración no se puede realizar de inmediato, porque los sindicatos vienen de diferentes partes del país y deben ser trasladados primero al Juzgado de la capital.
3. La audiencia de primera declaración no se puede realizar de inmediato, porque no hay disponibilidad de parte del Juzgado competente por tener ya otras audiencias agendadas.

Logística

Gestión



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Duración de la Prisión Provisional, casos emblemáticos

Nombre	Detención	Ligado(a) a proceso	Días en Prisión Provisional
Claudia Azucena Méndez Asencio, exintendente de aduanas, SAT (caso con 30 sindicados)	14 de septiembre de 2015	22 de septiembre de 2015	8 días (carceletas)
Héctor Mauricio López Bonilla, exministro de Gobernación (caso con 58 sindicados)	11 de junio de 2016	27 de julio de 2016	46 días
Luis Carlos de León Zea, exdirector del Sistema Penitenciario (caso con 17 sindicados)	3 de agosto de 2017	23 de noviembre de 2017	112 días
Rony Elías López Jerez, exfiscal del Ministerio Público (caso con 4 sindicados)	16 de febrero de 2018	18 de junio de 2018	122 días
Jorge Rolando Barrientos Pellecer, exalcalde de Quetzaltenango (caso con 37 sindicados)	11 de septiembre del 2018	Pendiente	70 (aprox.)

Fuente: CIEN, elaboración propia.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

IV. La Prisión Preventiva en números



¡Marcando el rumbo!

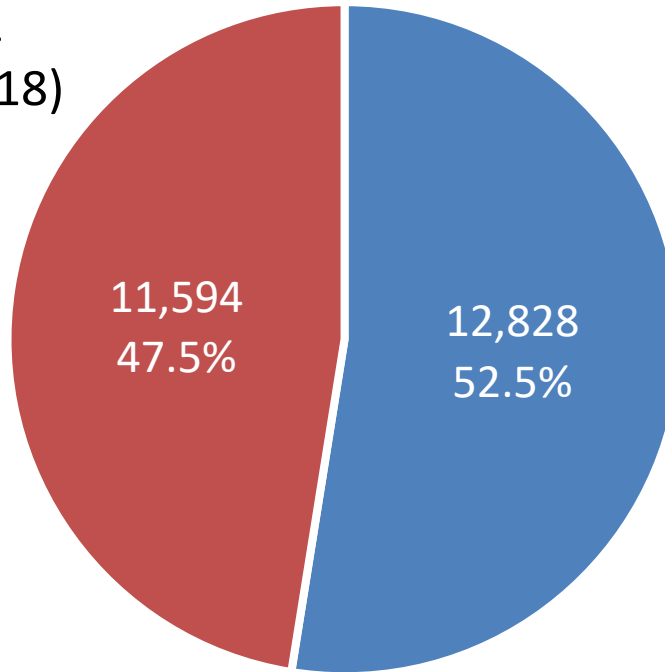
#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Personas en Prisión

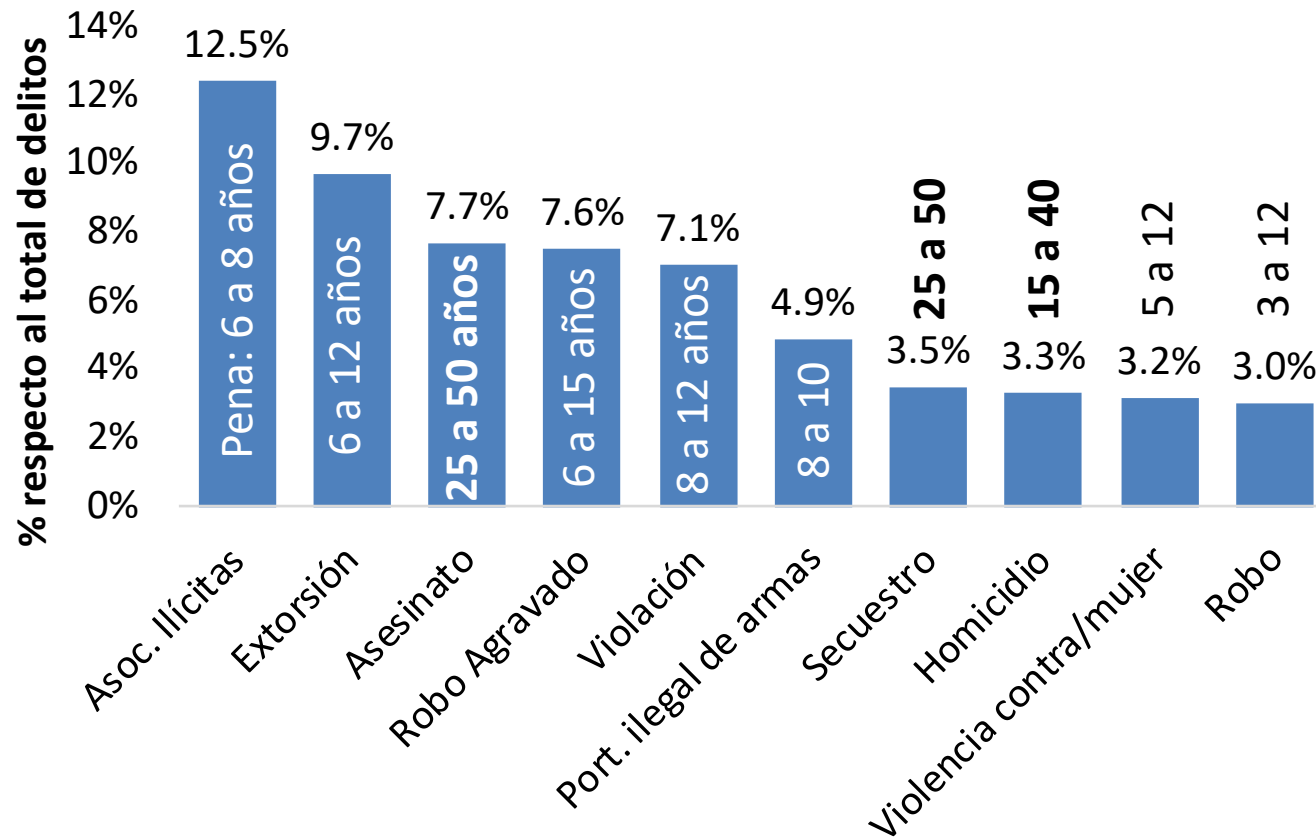
Total: 24,422
(septiembre 2018)



■ Cumpliendo condena ■ En prisión preventiva

Fuente: CIEN, con datos de la DGSP.

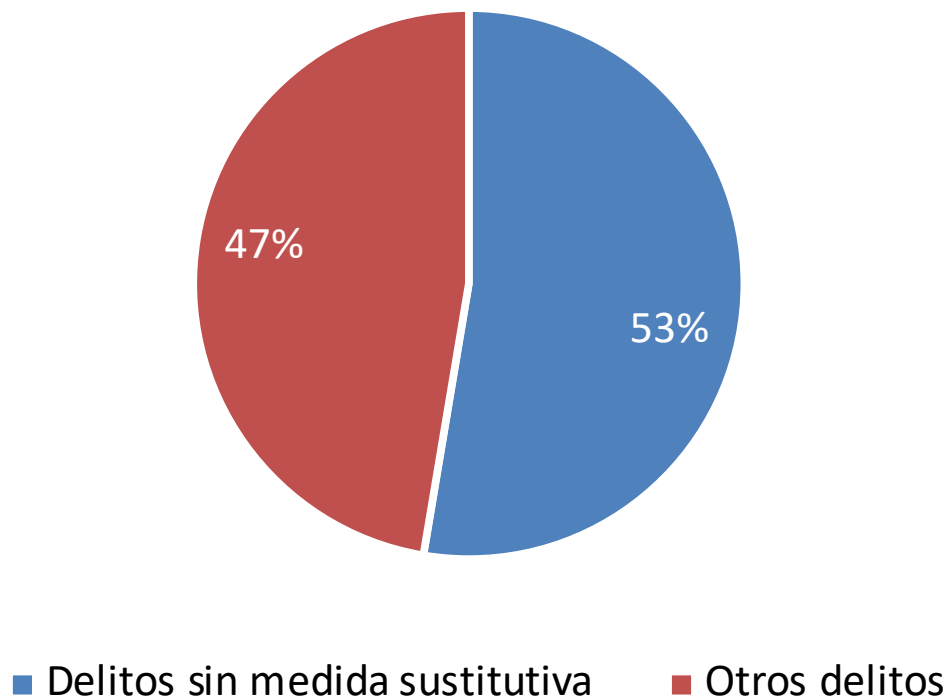
Principales delitos Prisión Preventiva



Los 10 delitos más recurrentes suman el 62% del total.

Fuente: CIEN, con datos de la DGSP.

Catálogo de Delitos, art. 264 CPP



53% del total de las personas en prisión preventiva están por delitos que no permiten medida sustitutiva.

Fuente: CIEN, 2016.

Reclusos por cárcel y situación judicial

Etapa Judicial	Cárcel de Prisión Preventiva	Cárcel de cumplimiento de condena	Total
Prisión Preventiva	9,941	1,653	11,594
Condenado	2,985	9,843	12,828
Total	12,926	11,496	24,422

- 1,653 personas en prisión preventiva en centros de cumplimiento de condena.
- 2,985 personas cumpliendo condena en cárceles de prisión preventiva.

Fuente: CIEN, con datos de la DGSP.



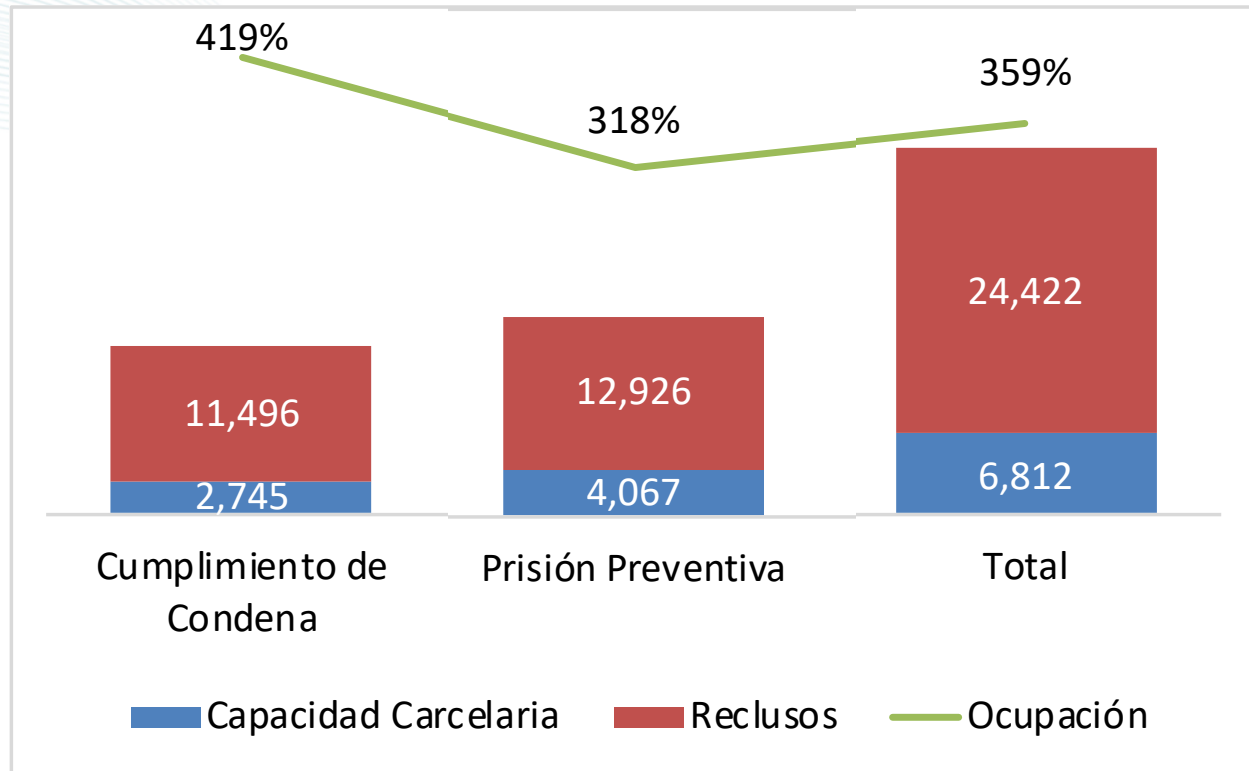
iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

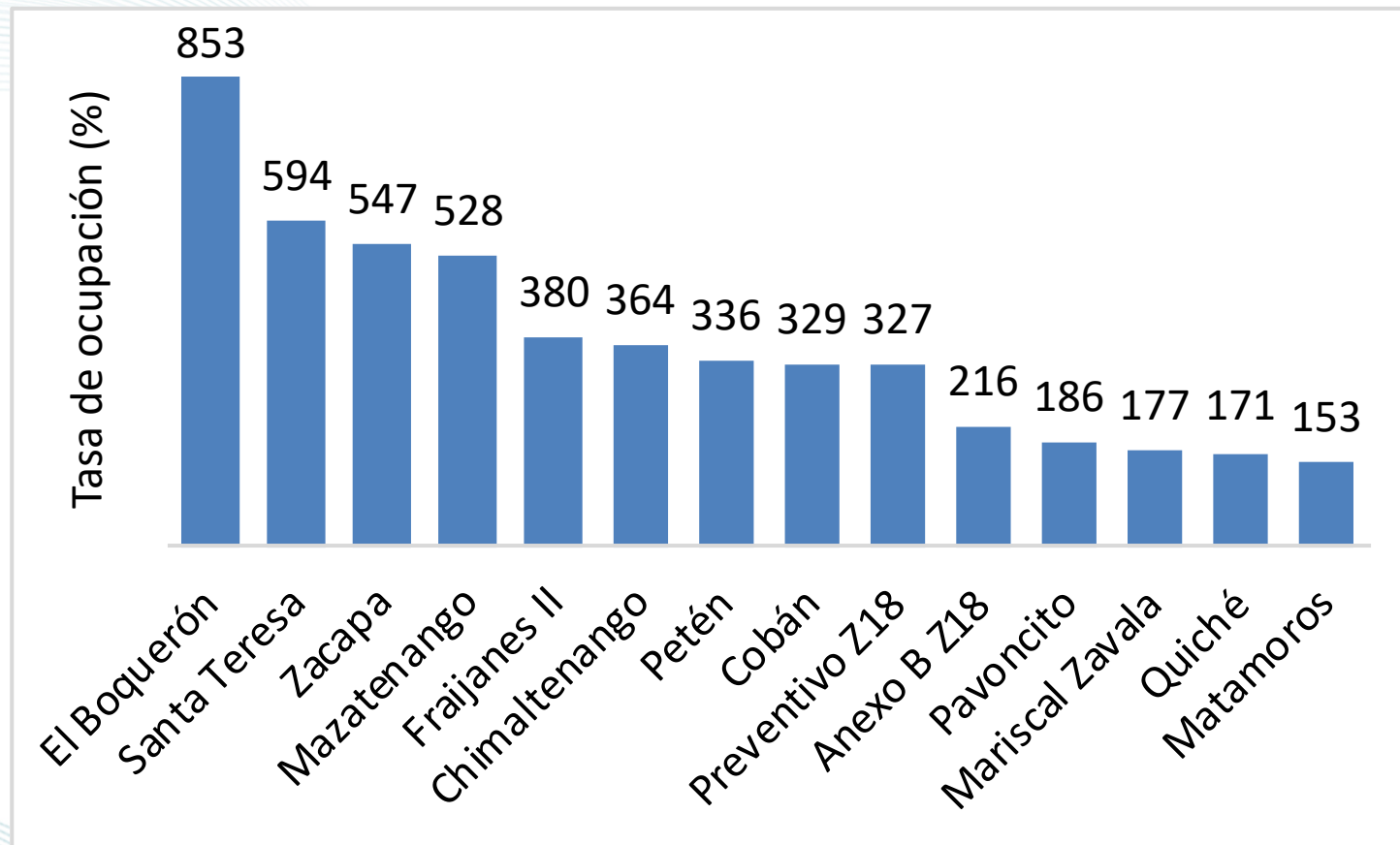
Tasa de ocupación carcelaria



- 60% de la capacidad carcelaria es para prisión preventiva.

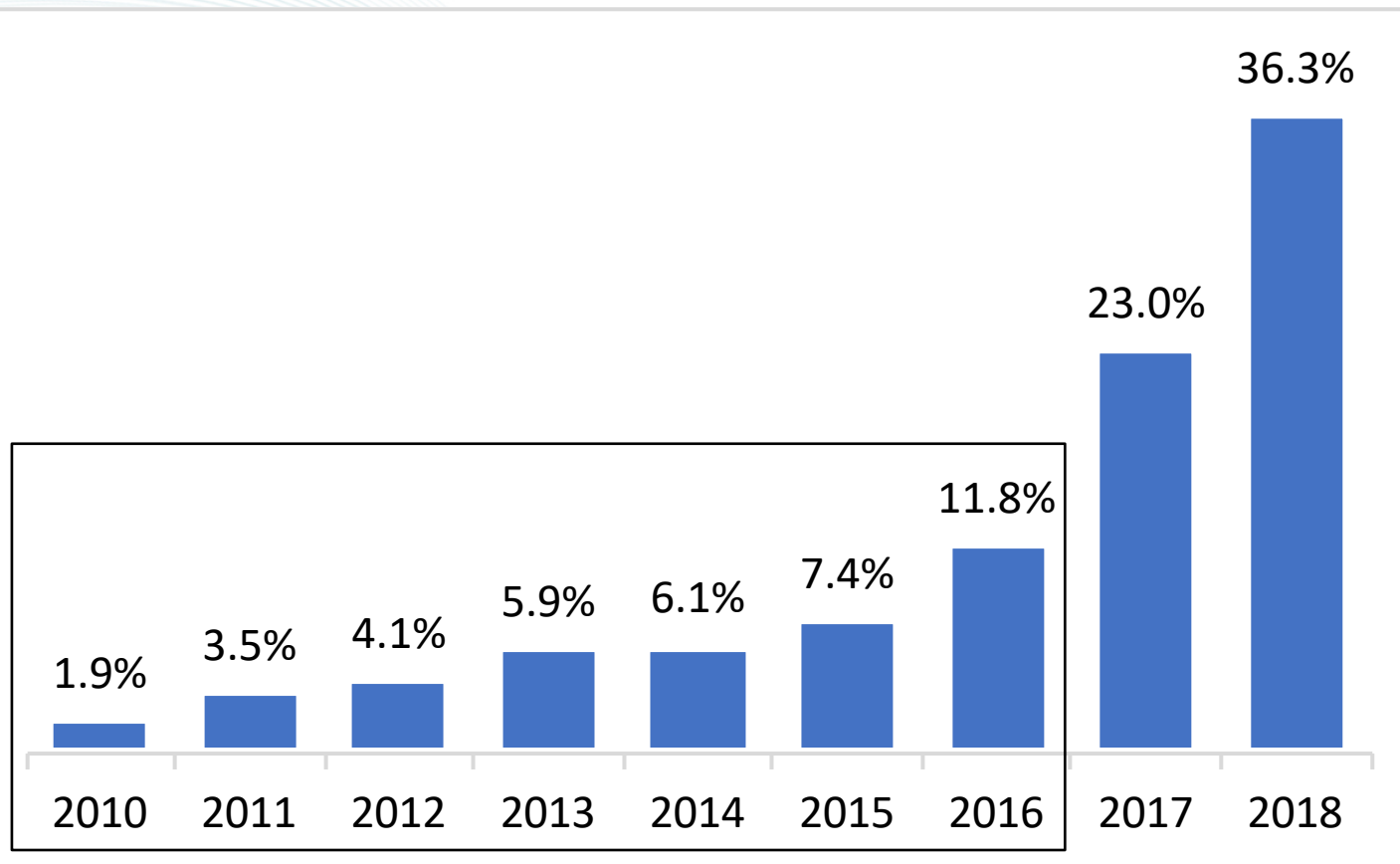
Fuente: CIEN, con datos de la DGSP.

Tasa de ocupación cárceles para prisión preventiva



Fuente: CIEN, con datos de la DGSP.

Personas en Prisión Preventiva por año



41% de las personas llevan más de 2 años en prisión preventiva.

Fuente: CIEN, con datos de SICOMP.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la Seguridad Ciudadana

Datos analizados

- Análisis hasta ahora realizado sobre el total de personas que actualmente está en prisión preventiva (11,600).
- A partir de aquí, se analizan datos de personas en audiencia de primera declaración.



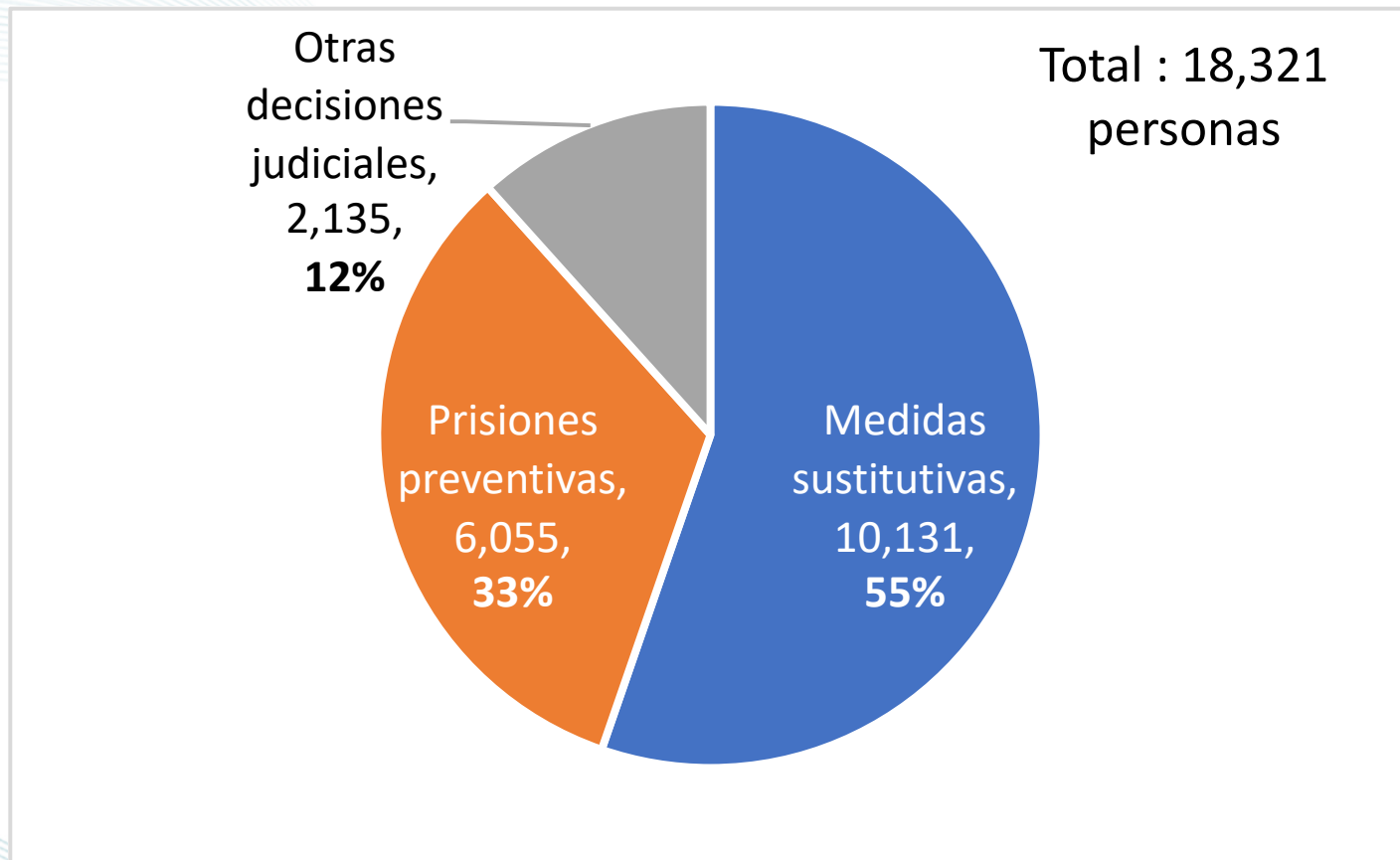
¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



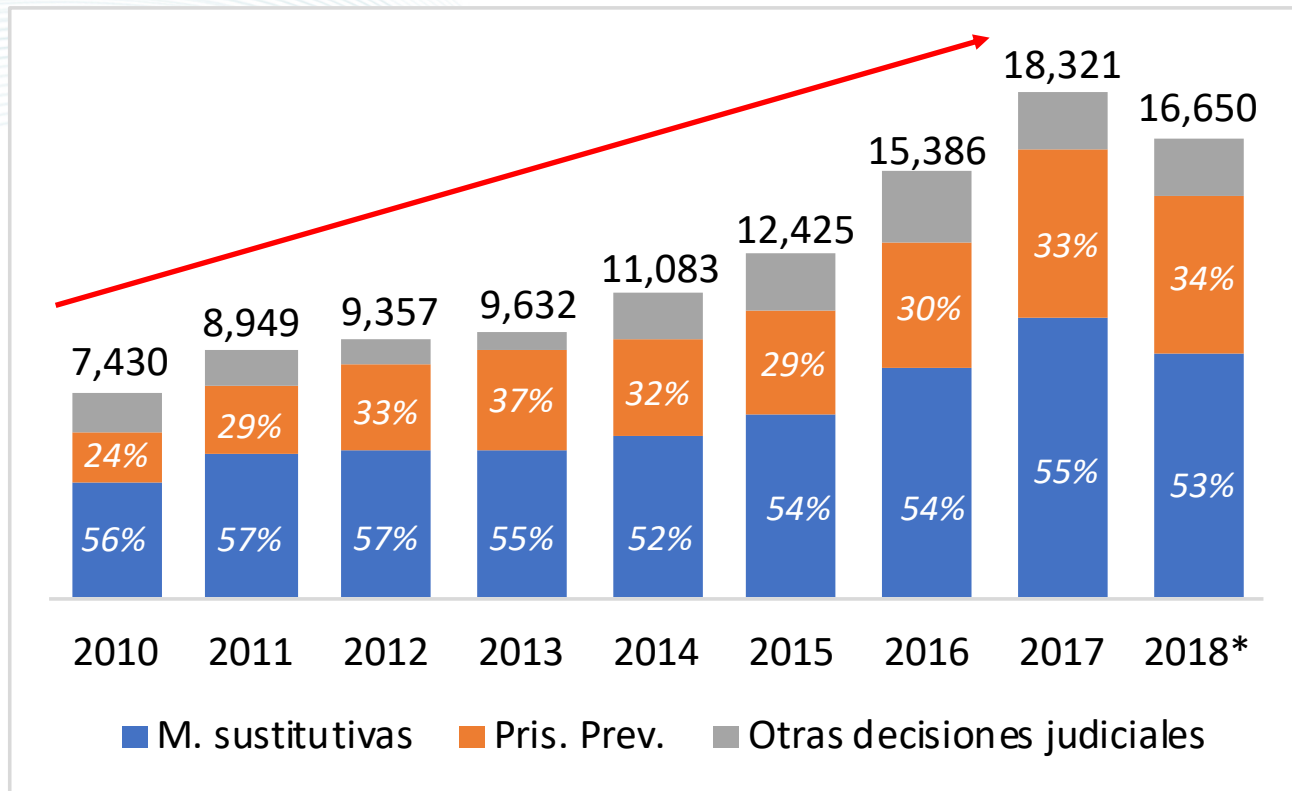
Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Decisiones judiciales en primera declaración, año 2017



Fuente: CIEN, con datos de SICOMP.

Decisiones judiciales en primera declaración, años 2010 a 2018



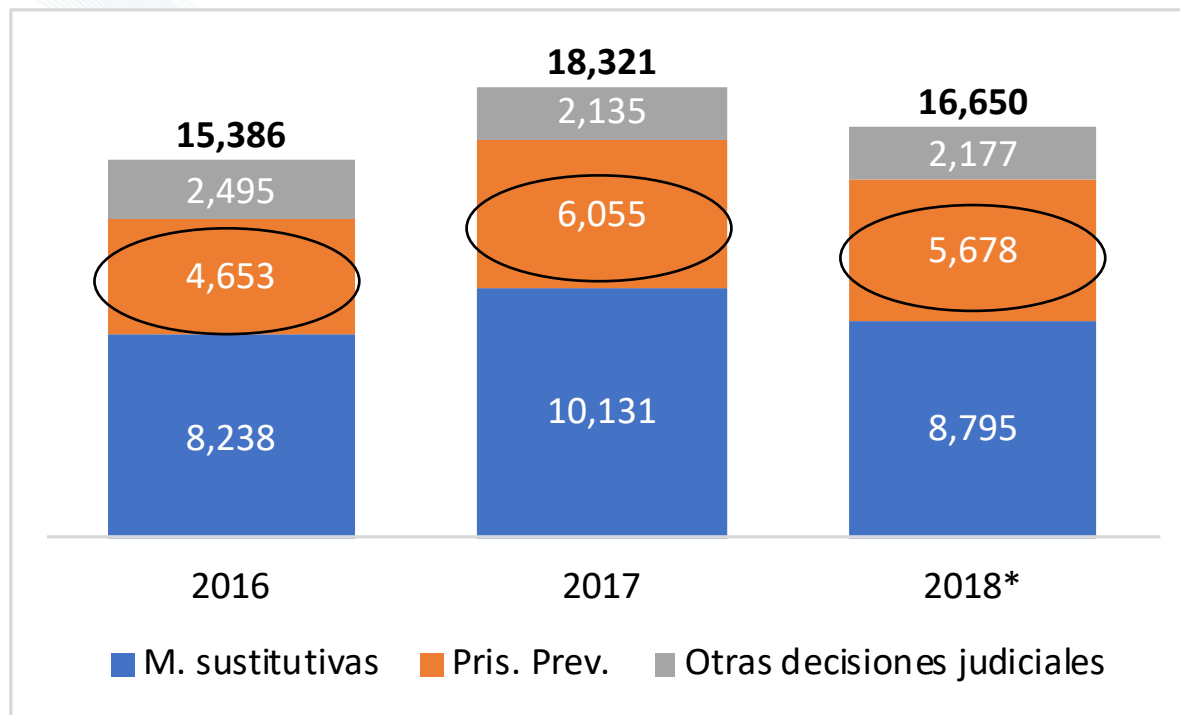
- La cantidad de personas que han tenido audiencia de primera declaración ha aumentado 147%.
- En más de la mitad de los casos se otorgan medidas sustitutivas.

- En promedio, al 31% de las personas le han dado prisión preventiva.

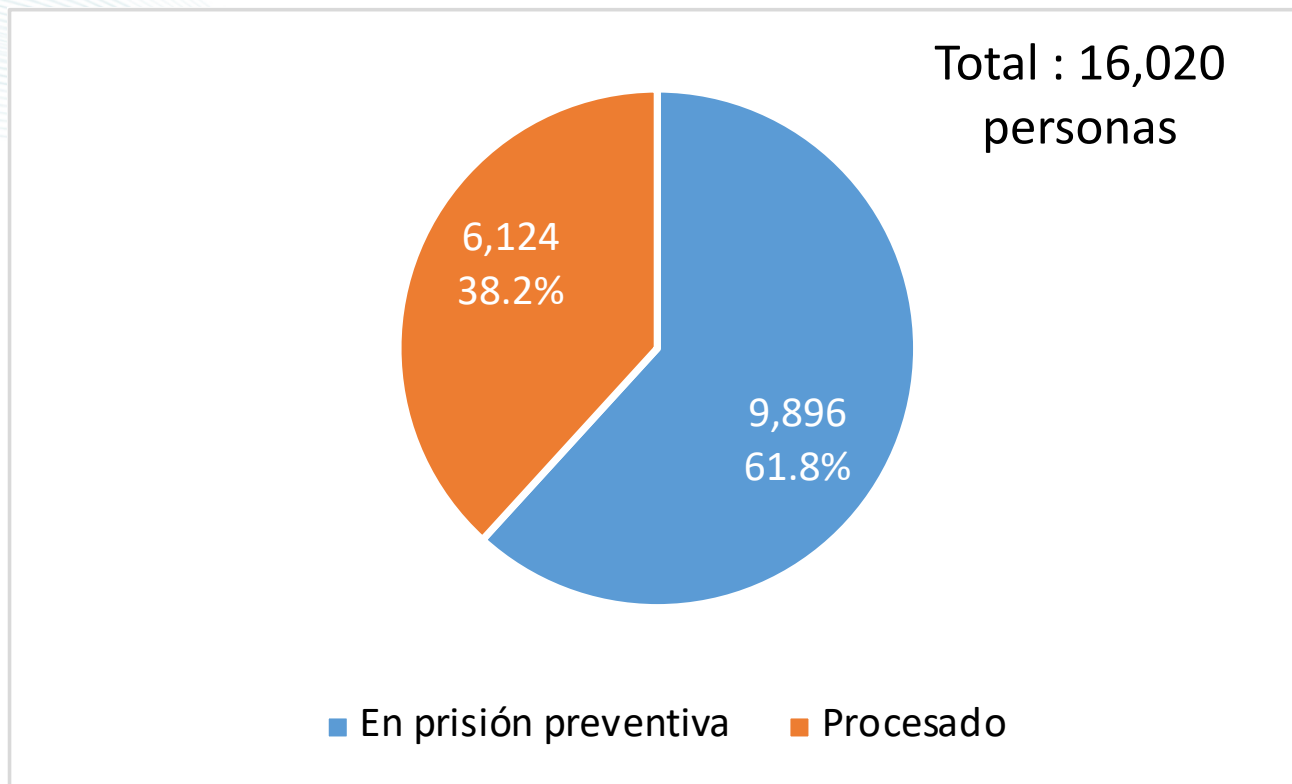
Fuente: CIEN, con datos de SICOMP.

Datos analizados

- A partir de aquí se analizaron 16 mil registros de personas a las que se dictó prisión preventiva en los años 2016, 2017 hasta octubre de 2018 en la audiencia de primera declaración.



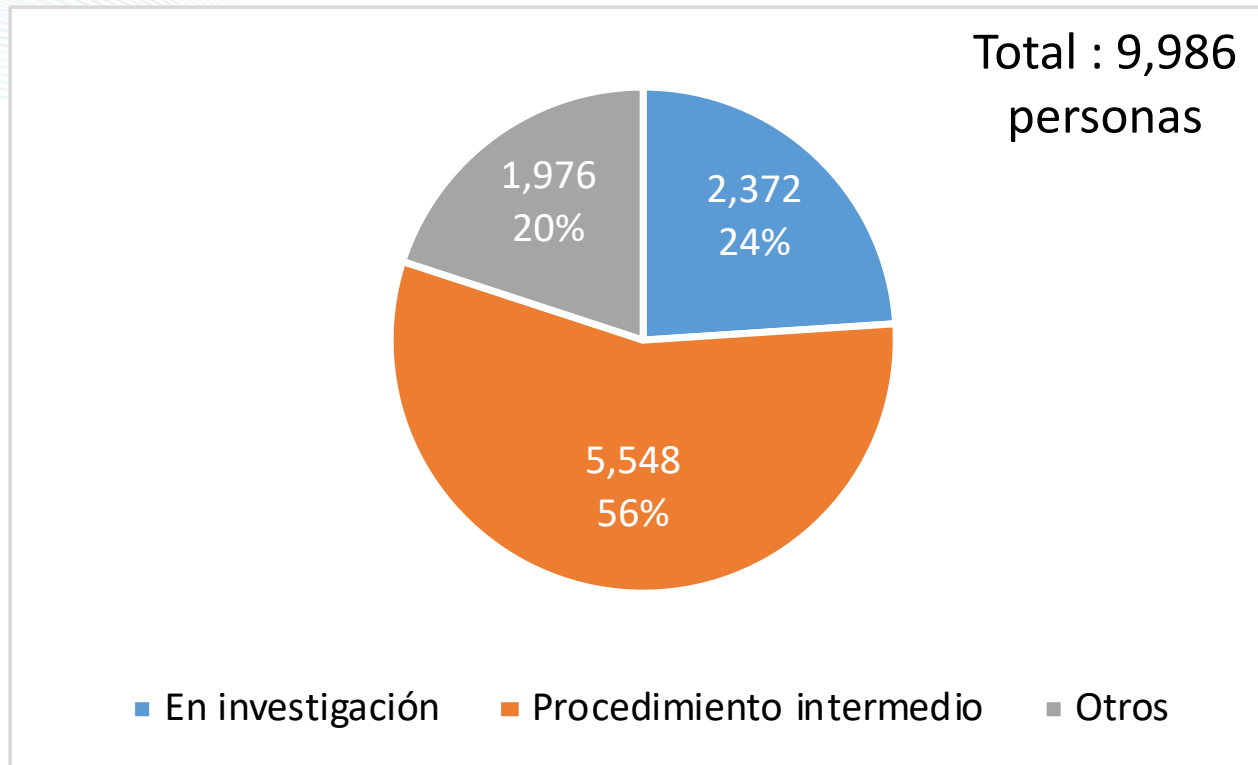
Personas a las que se les dictó Prisión Preventiva, años 2016 a 2018



- El 62% de seguían en prisión preventiva.

Fuente: CIEN, con datos de SICOMP.

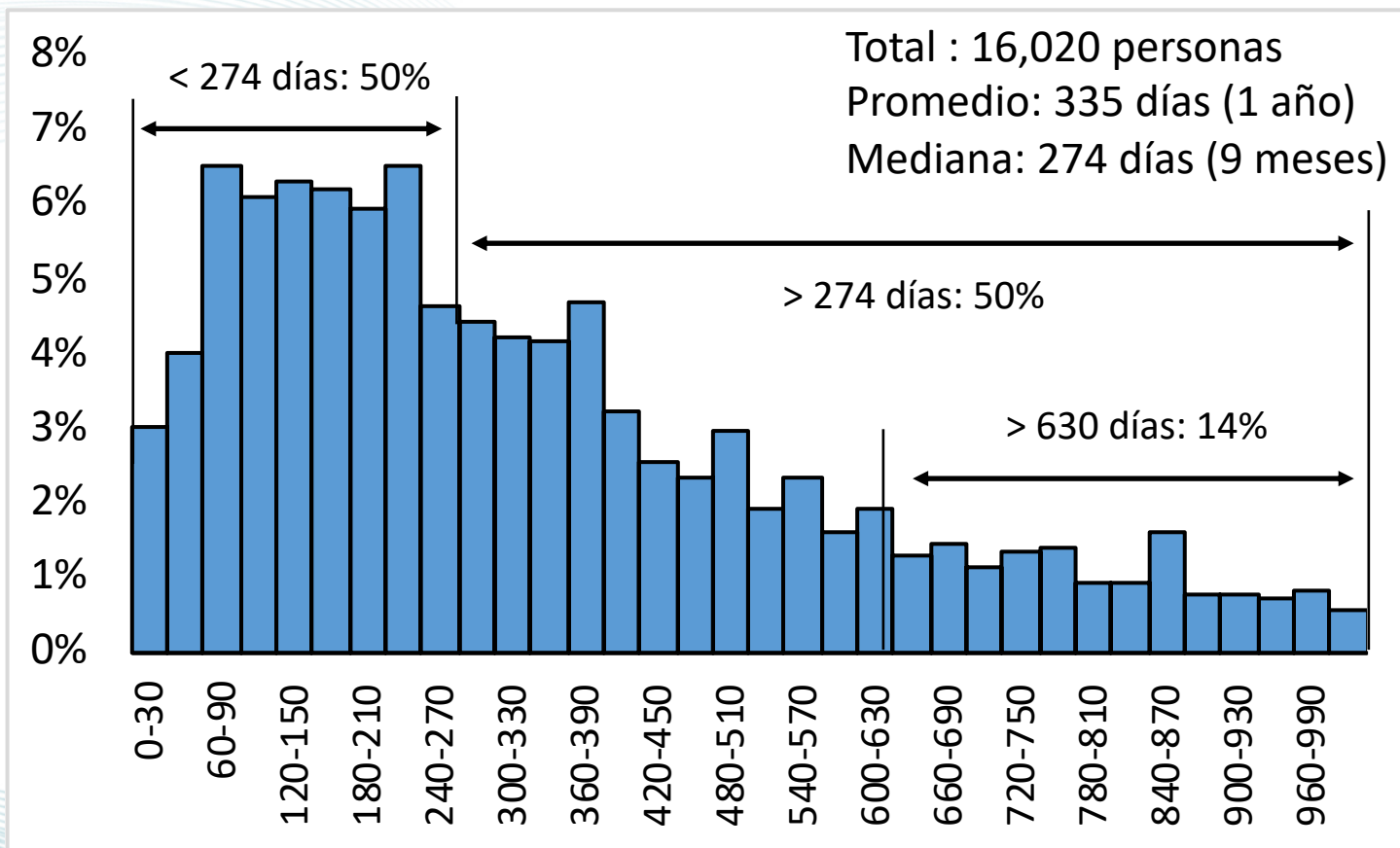
Personas en Prisión Preventiva según etapa procesal, 2016 a 2018



- El 56% se encuentran en etapa intermedia.

Fuente: CIEN, con datos de SICOMP.

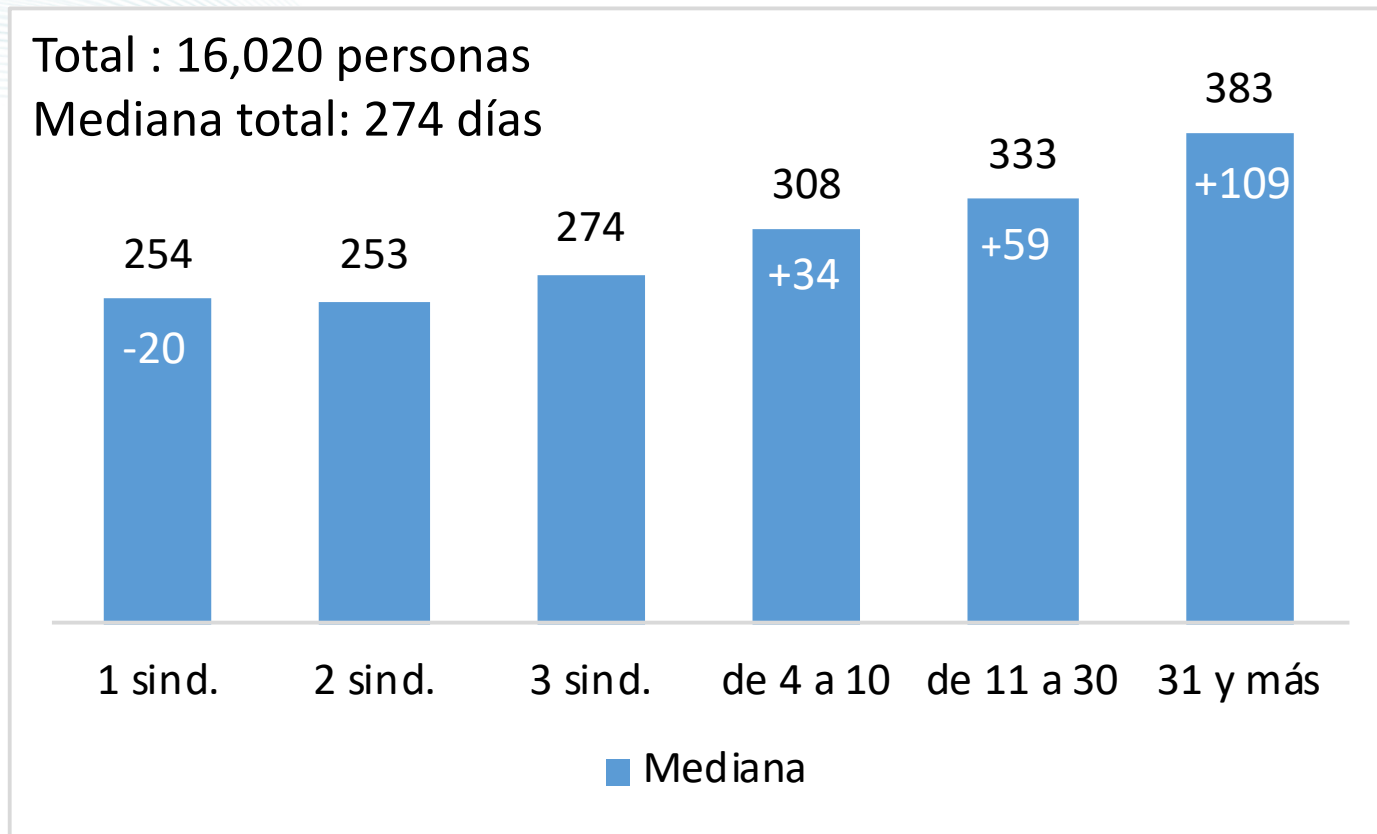
Duración de la PP, 2016 a 2018



- La mitad de las personas pasan 9 meses en prisión.
- 14% pasa más de 21 meses.

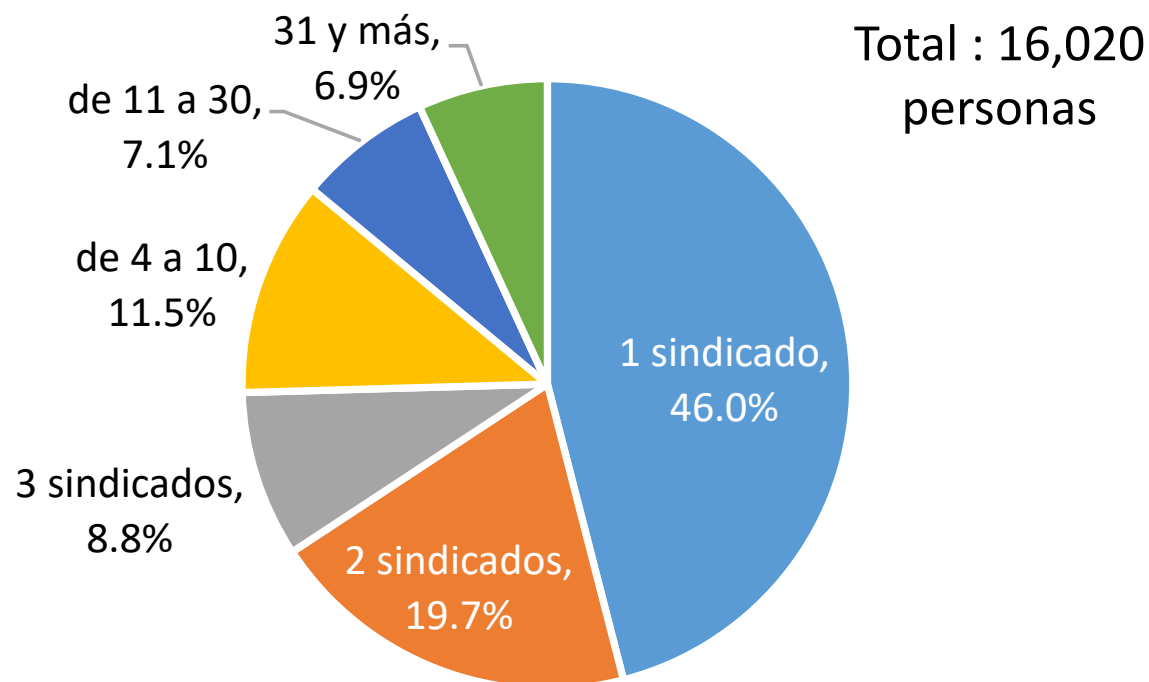
Fuente: CIEN, con datos de SICOMP.

Duración de la Prisión Preventiva por número de sindicatos, 2016 a 2018



Fuente: CIEN, con datos de SICOMP.

Sindicados por caso 2016 a 2018



El 75% de las personas a las que se les dictó prisión preventiva, está en casos con 3 sindicados o menos.

Fuente: CIEN, con datos de SICOMP.

V. COMPARACIÓN CON OTROS PAÍSES



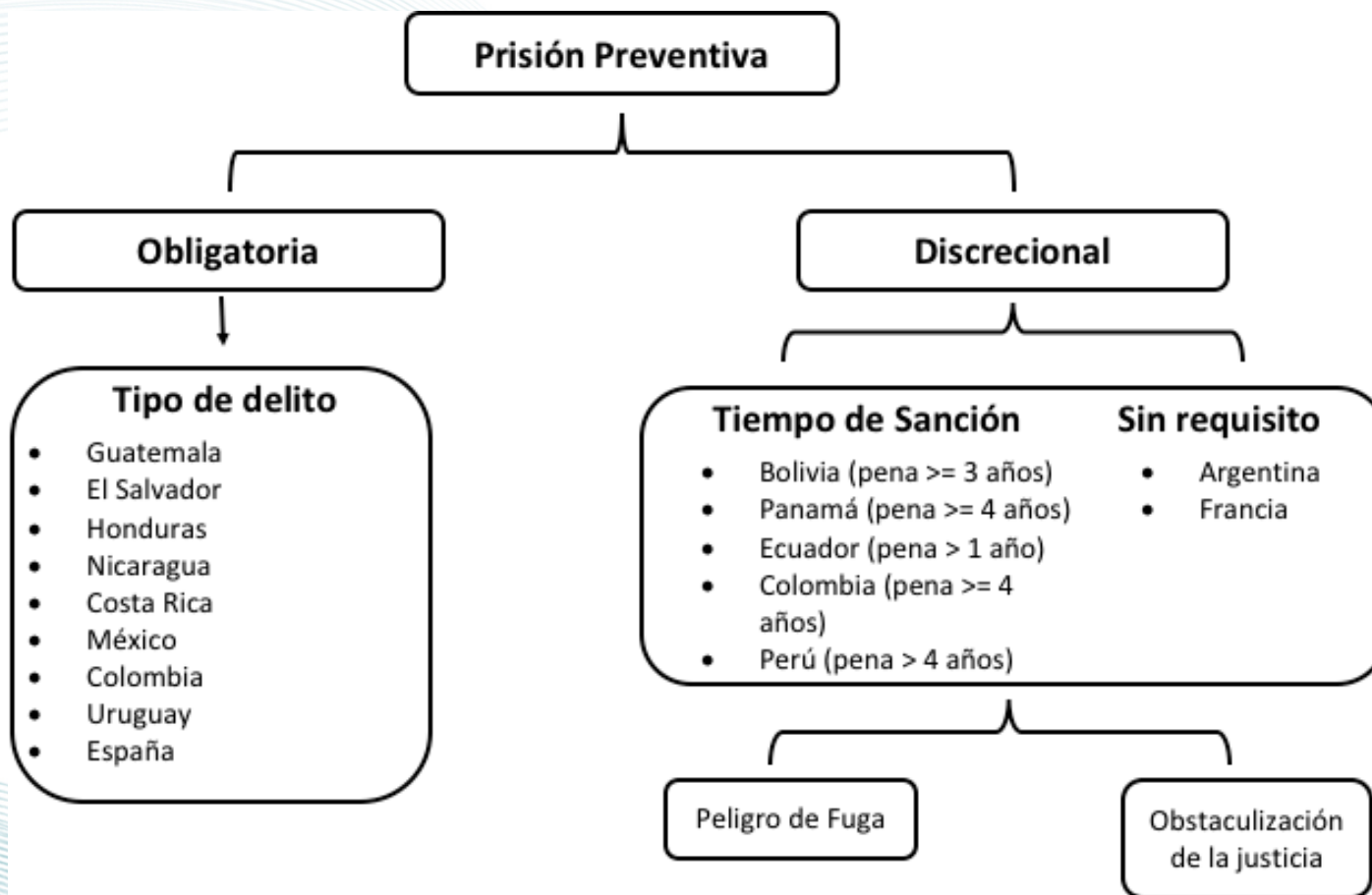
¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Tipo de Legislación y Prisión Preventiva



- Catálogo de delitos: 8 de 16 países, principalmente en países centroamericanos y México.

Fuente: CIEN, elaboración propia.

Catálogo de delitos y Prisión Preventiva

País	Proporción de reclusos en prisión preventiva	Catálogo de delitos
Uruguay	70%	Sí
Honduras	53%	Sí
Guatemala	48%	Sí
México	39%	Sí
Colombia	34%	Sí
El Salvador	30%	Sí
Nicaragua	21%	Sí
España	15%	Sí
Costa Rica	13%	Sí

- Tener un catálogo de delitos no determina por sí solo la proporción de personas en prisión preventiva.

Fuente: CIEN, elaboración propia.



iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Otras consideraciones

- No se encontró un patrón entre la limitación del tiempo para la prisión preventiva (incluyendo prórrogas) y la proporción de personas en prisión preventiva.
- La proporción de personas en prisión preventiva no parece responder siempre a los mismos factores legales.

Casos Excepcionales

- El Salvador: Proporción de prisión preventiva = 30%
 - 1989: 91%, 1999: 76%, 2009: 35%
 - Alta tasa de criminalidad.
 - No se registra descenso en la población reclusa total.
 - Departamento de disminución de reos sin sentencia (CSJ).
- Uruguay: Proporción de prisión preventiva = 70%
 - Índices de criminalidad bajos.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Casos de Mayor Riesgo

- Competencia especial, procedimiento ordinario según CPP.
- Desafíos particulares:
 - Infraestructura de Juzgado y Tribunal insuficiente.
 - Gran número de imputados alarga las audiencias y el proceso.
 - Necesidad de la figura de Prisión provisional
 - Documentación investigativa y procesal voluminosa.
 - Necesidad de prorrogar la prisión preventiva muchas veces.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

VI. ASPECTOS RELEVANTES DE LA PRISIÓN PREVENTIVA



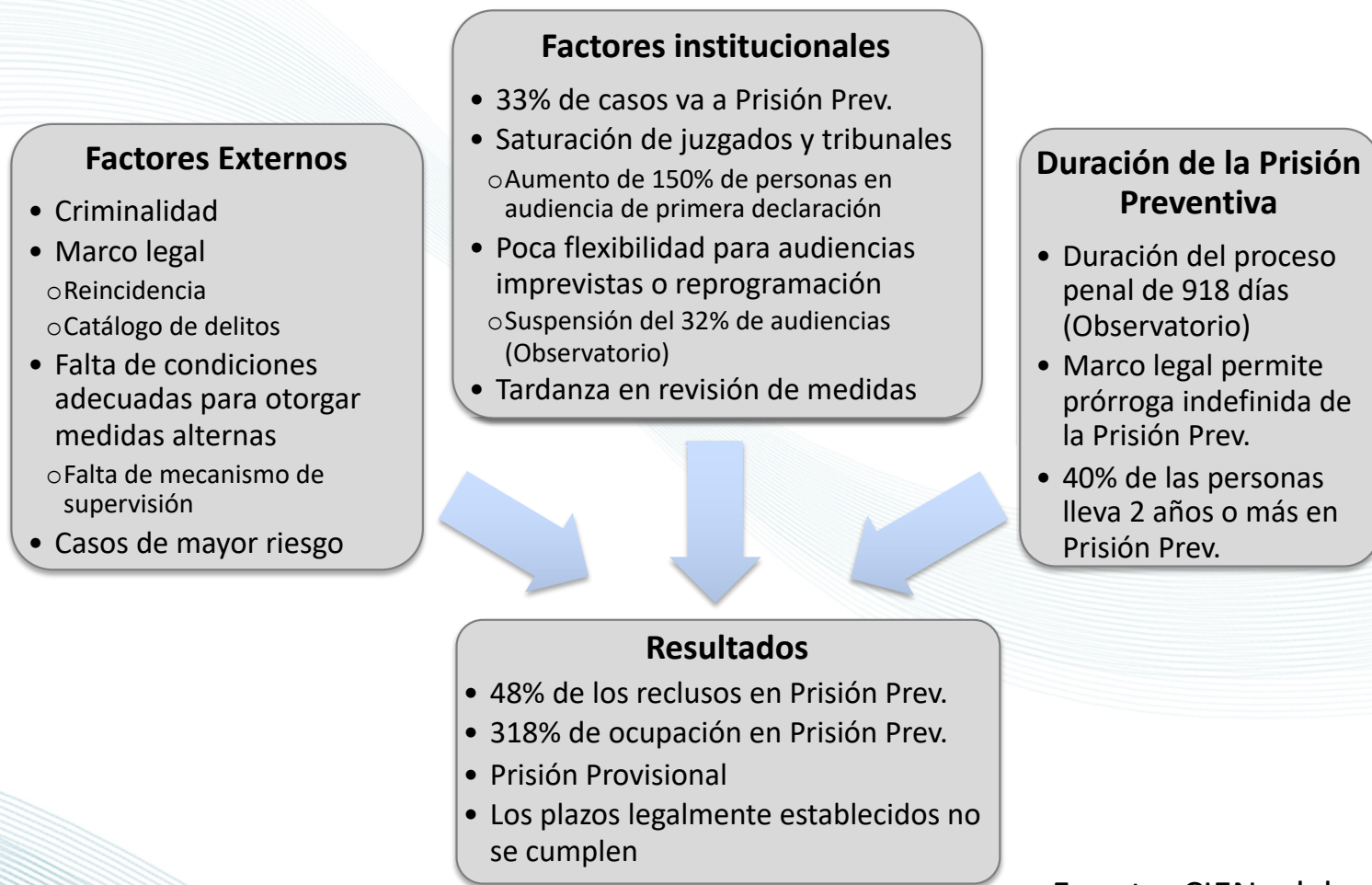
¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Aspectos relevantes de la Prisión Preventiva



Fuente: CIEN, elaboración propia.

VI. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Conclusiones

- En el plano legal:
 - Incumplimiento de estándares internacionales.
 - El marco legal favorece prisión preventiva.
 - Se otorga al 33% de las personas en primera declaración.
 - 50% por el catálogo de delitos. Artículo 264 del CPP.
 - Prórrogas indefinidas.
 - No hay condiciones aptas para otorgar medida sustitutiva.
 - Faltan mecanismos de control.



Conclusiones

- En lo procesal:
 - Duración del proceso de 918 días (2.5 años)
 - Hubo un aumento de 150% en la cantidad de personas en audiencias de primera declaración.
 - 55% de las personas en prisión preventiva está en etapa intermedia.
 - 40% de las personas en prisión preventiva llevan dos años o más en esa situación.
 - Casos de mayor riesgo.
 - Prisión provisional.



Conclusiones

- En el Sistema Penitenciario:
 - La cantidad de personas en prisión preventiva ha aumentado 300% en los últimos 11 años.
 - Hacinamiento del 300% en los espacios de prisión preventiva.
 - Ausencia de planificación institucional.
 - Sobrecarga al Sistema Penitenciario.
 - Descontrol interno.



iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Recomendaciones

- En lo legal:
 - Limitar el tiempo de la prisión preventiva y de las prórrogas.
 - Implementar un mecanismo de monitoreo de los plazos.
 - Eliminar el catálogo de delitos.
 - Plan de implementación (alta demanda de revisión de medidas).
 - Capacitación al personal.
 - Mejorar las condiciones para otorgar medidas sustitutivas.
 - Más opciones de medidas sustitutivas.
 - Implementar mecanismos de control.
 - Ley de control telemático.



iMarcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Recomendaciones

- En lo procesal:
 - Aumentar la capacidad del sistema judicial (infraestructura, personal, equipo y capacitación).
 - Identificar con precisión todos los cuellos de botella y priorizar su solución.
 - Especial atención en Juzgados y Tribunales de Mayor Riesgo.
 - Carceletas especiales para personas en prisión provisional.
 - Evitar mezclarlos con la población reclusa.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Recomendaciones

- En el Sistema Penitenciario:
 - Ampliar la infraestructura
 - Proceso de planificación más eficiente para mejorar la ejecución presupuestaria.
 - Continuidad de proyectos a pesar del cambio de autoridades.
 - Administrar los nuevos espacios bajo el Nuevo Modelo de Gestión Penitenciaria.



¡Marcando el rumbo!

#PrisiónPreventivaGT



Coalición por la
Seguridad Ciudadana

Prisión Preventiva: Radiografía de un reto para el Sistema de Justicia en Guatemala

Noviembre 2018



¡Marcando el rumbo!



Coalición por la
Seguridad Ciudadana