



# TERCER INFORME TRIMESTRAL 2018

Congreso de la República

Alianza para el Congreso Eficiente



Guatemala  
Visible



Acción  
Ciudadana



Fíjate Bien



Cien



Tuiteros  
x Guate



Levantemos  
la voz

#CongresoEficienteGT



CongresoEficiente



CongresoEficie1

# ÍNDICE

## I. Asistencia

- a) Asistencia al Pleno

## II. Comisiones de Trabajo (7)

- a) Sesiones por Comisión
- b) Asistencia a sesiones de comisión

## III. Empleados

## IV. Presupuesto

- a) Ejecución presupuestaria

## V. Fondos rotativos

## VI. Conclusiones

## VII. Recomendaciones





Asistencia al Pleno

# Asistencia al Pleno

- Del 14 de enero al 31 de octubre se realizaron 72 sesiones en el pleno del Congreso.
- 16 diputados (10% del total) asistieron a más del 95% de las sesiones.
- 26 diputados asistieron a menos del 75% de las sesiones.





# Asistencia al Pleno

5 diputados asistieron a menos del 75% de las sesiones y en varias ocasiones no presentaron excusa.

No.	Diputado	Excusa	Sin excusa	Asistencia	% asistencia
1	María Stella Alonzo	0	31	41	57%
2	Milton Francisco Guerra	7	20	45	63%
3	Edgar Eduardo Montepeque	4	17	51	71%
4	Edgar Raúl Reyes Lee	4	15	53	74%
5	Roberto Ricardo Villate	4	15	53	74%





# Comisiones de trabajo

# Monitoreo presencial

- Siete comisiones (de 40 en total):
  1. Gobernación
  2. Legislación y Puntos Constitucionales
  3. Apoyo Técnico
  4. Finanzas Públicas y Moneda
  5. Asuntos Electorales
  6. Específica de Análisis de la iniciativa de Aceptación de Cargos
  7. Del antejuicio promovido contra el Presidente de la República



# Monitoreo presencial

- Las siete comisiones monitoreadas realizaron 59 sesiones entre junio y octubre.

Comisión	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Total
Gobernación	2	2	2	2	0	8
Legislación y Puntos Constitucionales	1	1	2	2	0	6
Apoyo Técnico	2	1	2	2	0	7
Finanzas Públicas y Moneda	2	1	3	2	4	12
Asuntos Electorales	2	2	2	2	1	9
Específica, Aceptación de Cargos	3	2	0	2	0	7
Pesquisidora	n/a	n/a	1	3	6	10
Total	12	9	12	15	11	59

- Las comisiones incumplieron, en al menos una vez, lo establecido en el artículo 28 de la LOOL respecto a que deben reunirse por lo menos dos veces durante el mes.



# Asistencia a Comisiones

- En 13 no se alcanzó el quórum mínimo del 25% de asistencia (artículo 36 de la LOOL).
  - 3 de la Comisión de Finanzas.
  - Todas las sesiones de las comisiones de Gobernación y Pesquisidora alcanzaron más del 25% de asistencia.

Comisión	Asistencia <25%	Asistencia >25% pero menor a mitad mas uno	Mitad mas uno	Total
Apoyo Técnico	2	5	0	7
Asuntos Electorales	2	7	0	9
Gobernación	0	6	2	8
Legislación y Puntos Constit.	4	1	1	6
Específica, Acep. de Cargos	2	2	3	7
Finanzas Públicas y Moneda	3	6	3	12
Pesquisidora	0	3	7	10
Total	13	30	16	59



# Asistencia a Comisiones

- En 30 sesiones se alcanzó más del 25% de asistencia pero menos de la mitad mas uno de los integrantes.
- En 16 sesiones se contó con la asistencia de la mitad mas uno de los integrantes (requisito para hacer válida una votación, artículo 26 de la LOOL).
  - En 5 sesiones de la Comisión Pesquisidora se contó con la asistencia de todos los miembros de la comisión.
  - Las comisiones de Apoyo Técnico y Asuntos Electorales nunca tuvieron una asistencia de la mitad mas uno de sus integrantes, por lo que no pudieron haber votado para tomar alguna decisión en esas sesiones.



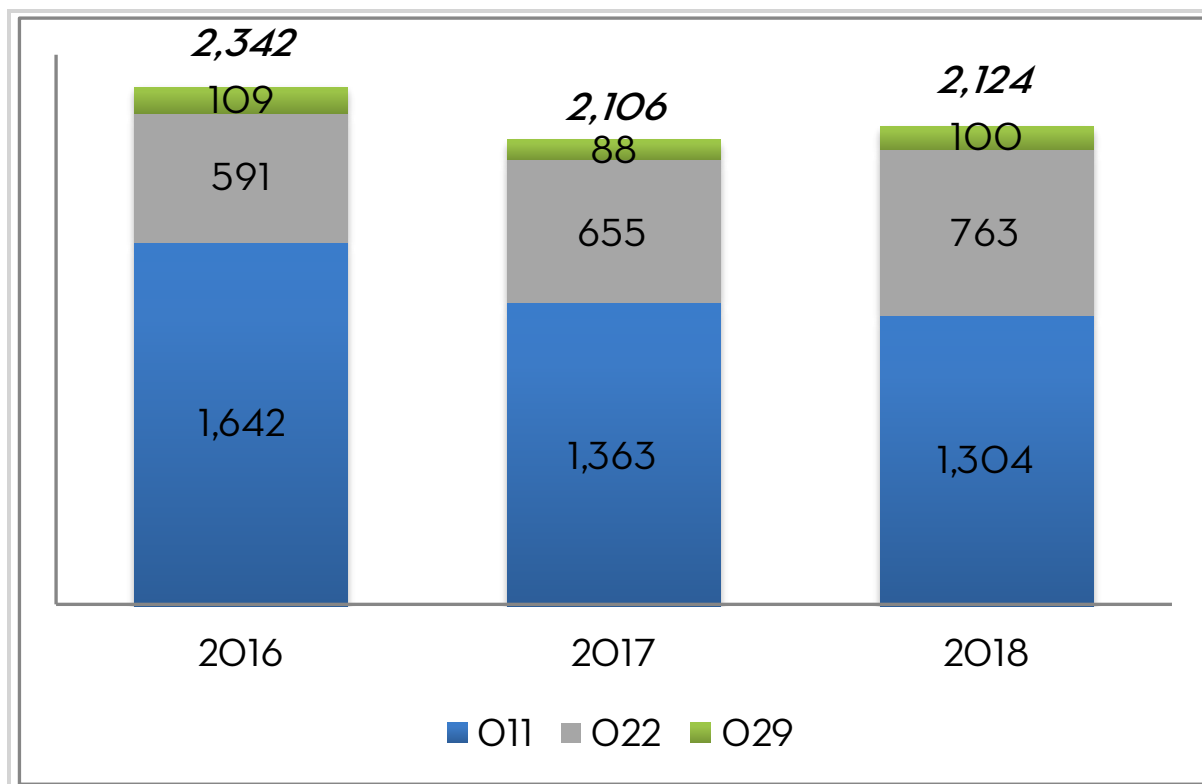


Empleados



# Empleados del Congreso

- En septiembre de 2018 había 2,124 empleados en el Congreso de la República.
  - 18 empleados más que en septiembre de 2017.
    - 65 más en renglón O22 y 12 más en O29 y 59 menos en O11.

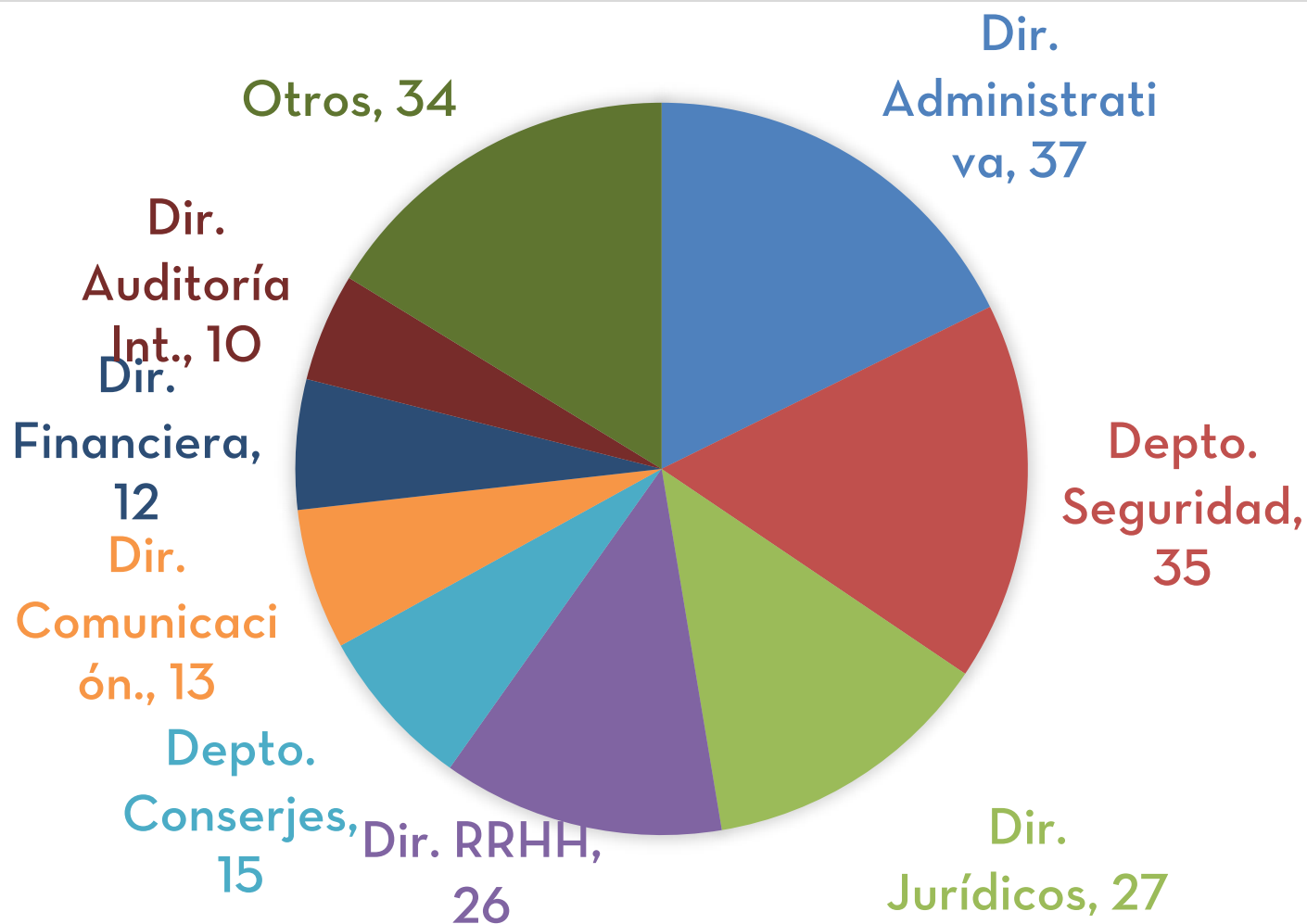


# Empleados O22

- Hay asignados 209 empleados administrativos.

Concepto	Unidad de medida	Permitidos	Contratados	Diferencia
149 diputados (excluyendo JD)	3 por diputado	447	394	-53
15 Bloques	2 por bloque y 1 más por cada 3	70	63	-7
Junta Directiva (9)	3 por integrante	27	52	25
Adicionales Presidente JD	2 adicionales	2	2	0
<b>Otros</b>	<b>Administrativos temporales</b>	<b>no se permite</b>	<b>209</b>	<b>209</b>
<b>Total</b>		<b>546</b>	<b>720</b>	<b>174</b>

# Empleados O22 administrativos (209)





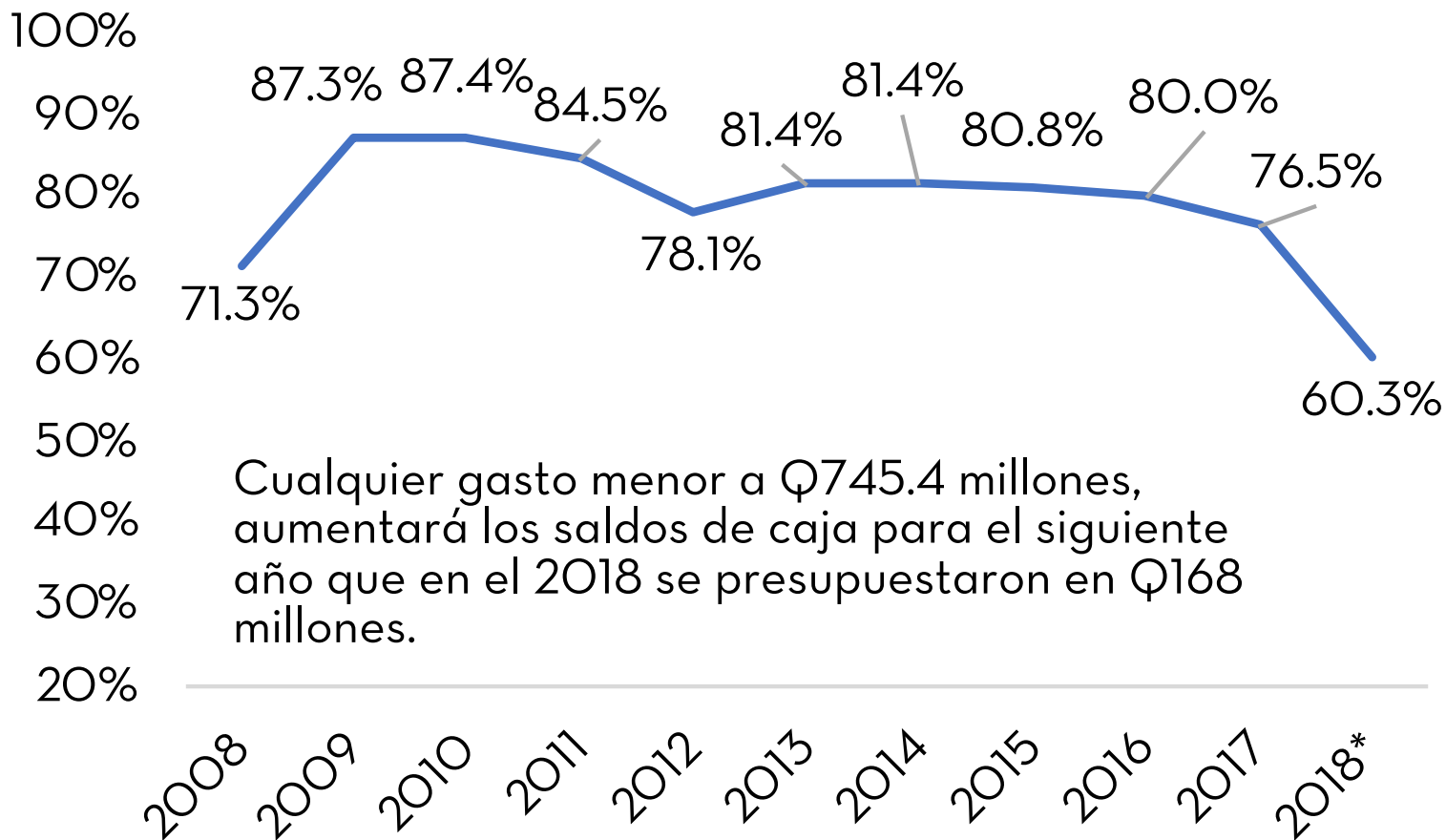
**Presupuesto**

# Presupuesto

- El presupuesto vigente es de Q913.4 millones.
  - Ingresos:
    - De recursos del Estado: Q745.4 millones
    - De recursos propios (saldos de caja): Q168 millones
  - Egresos de los recursos del Estado:
    - Q600 millones para el Legislativo
    - Q130 millones para la PDH
    - Q13 millones para el PARLACEN
    - Q2.4 millones para la Corte Centroamericana de Justicia
      - Mas Q5.6 millones de recursos propios.
- Hasta la primera semana de noviembre se había devengado Q551 millones.
  - Ejecución del 60% del presupuesto vigente.

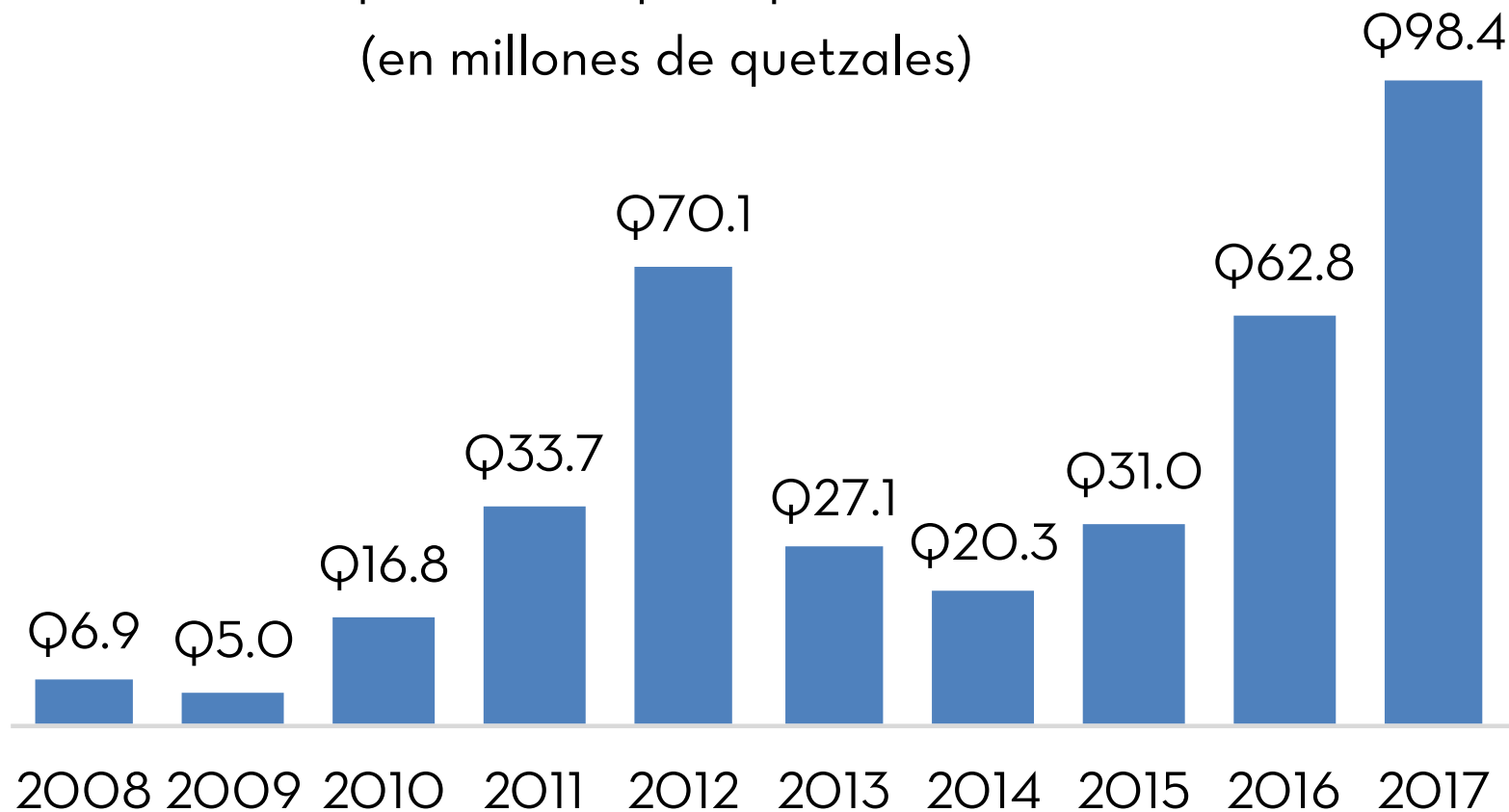


# Ejecución presupuestaria



# Ahorros

Saldos de disponibilidad presupuestaria 2008-2017  
(en millones de quetzales)





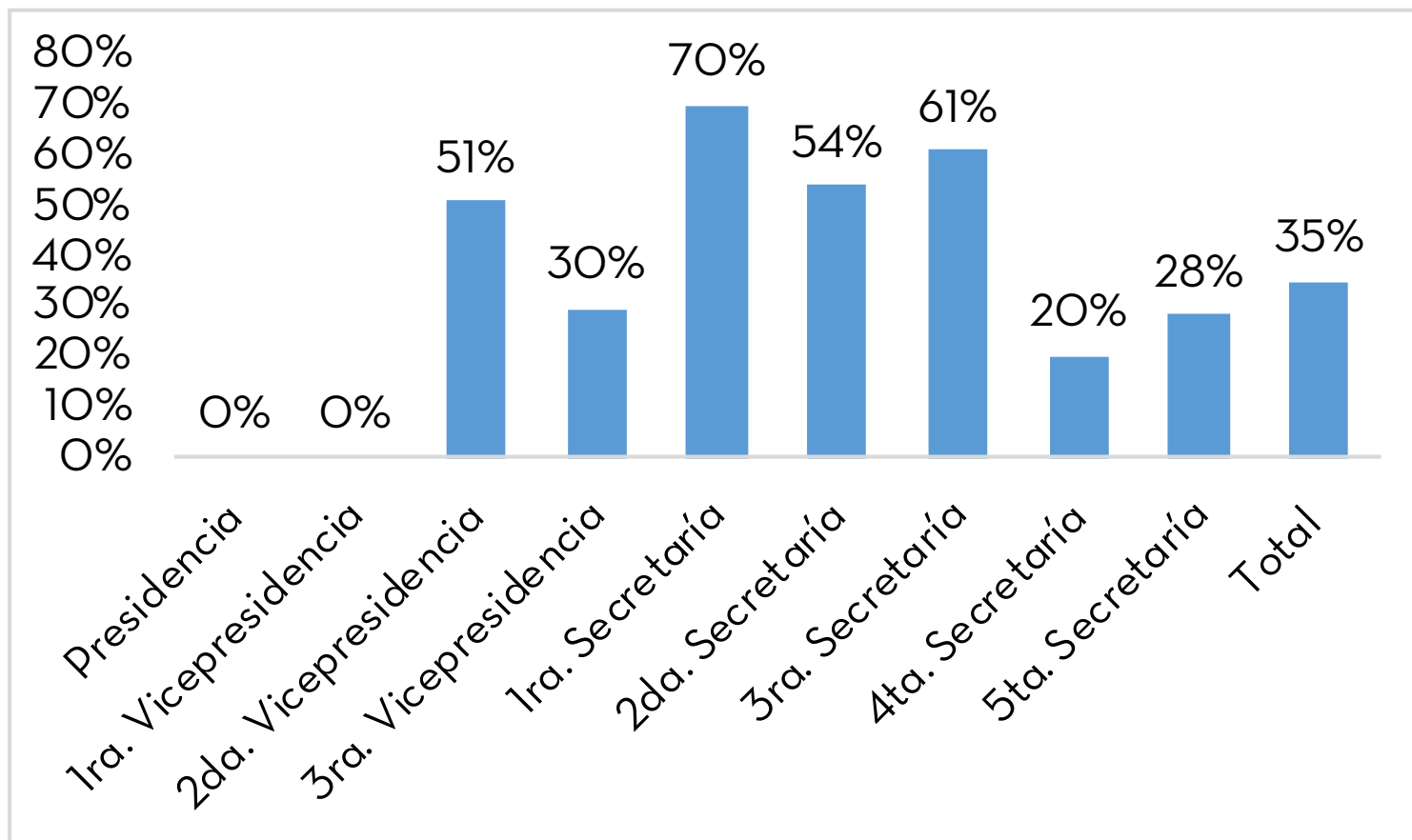
# Liquidación Fondos Rotativos

- Las asignaciones mensuales ascienden a Q534,000 en total.
  - JD: Q10 mil por cada integrante.
  - Bloques: Q1 mil por cada bloque y Q1 mil por cada integrante.
  - Comisiones de Trabajo: Q3 mil por cada una.

	Mensual
Junta Directiva	Q90,000
Bloques Legislativos	Q155,000
Comisiones de Trabajo	Q114,000
Dirección Administrativa	Q75,000
Dirección Legislativa	Q50,000
Dirección de Protocolo	Q50,000
<b>Total Mensual</b>	<b>Q534,000</b>



# Liquidación JD

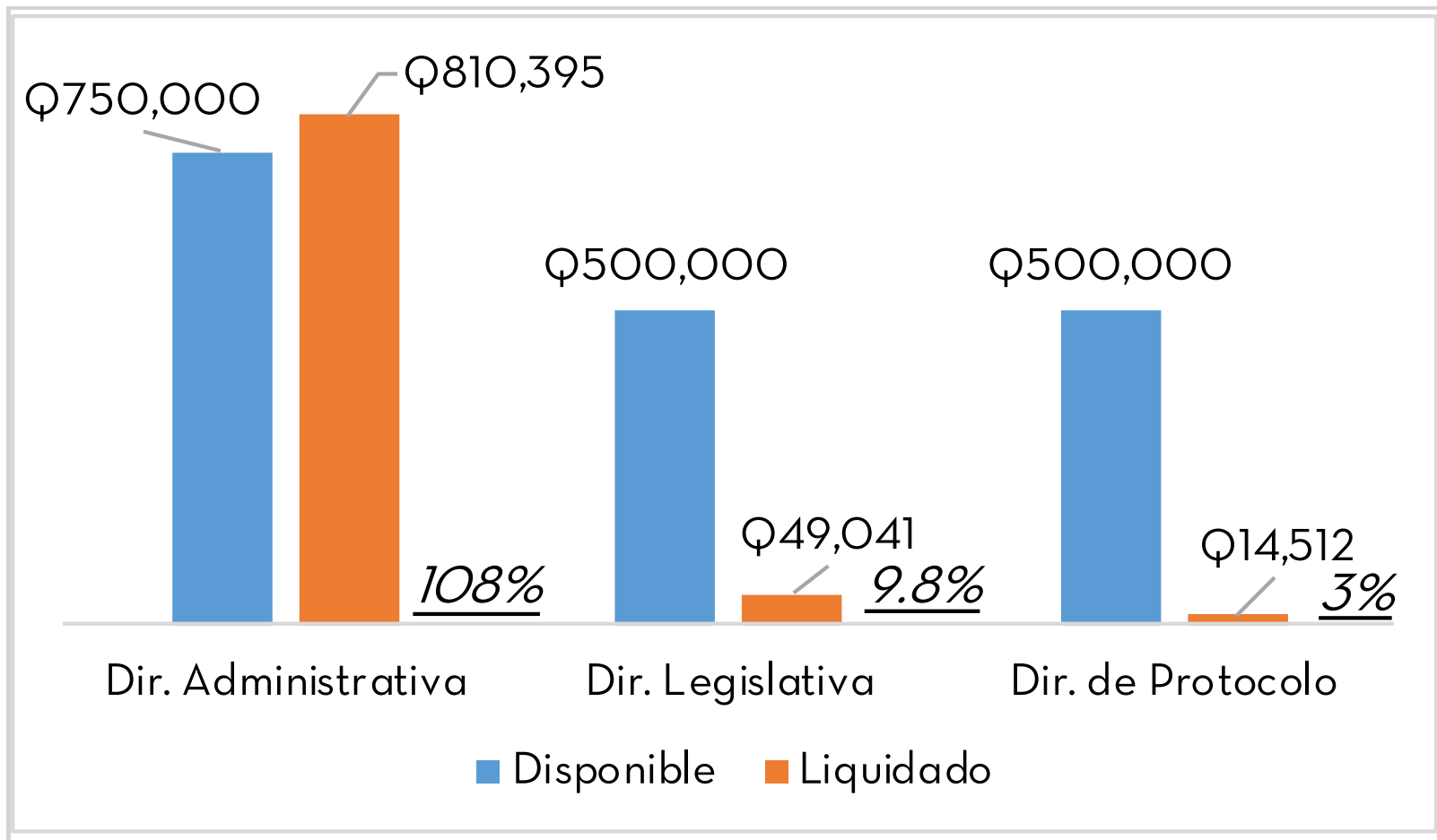


Asignación en 10 meses: Q900 mil

Liquidado: Q314.5 mil



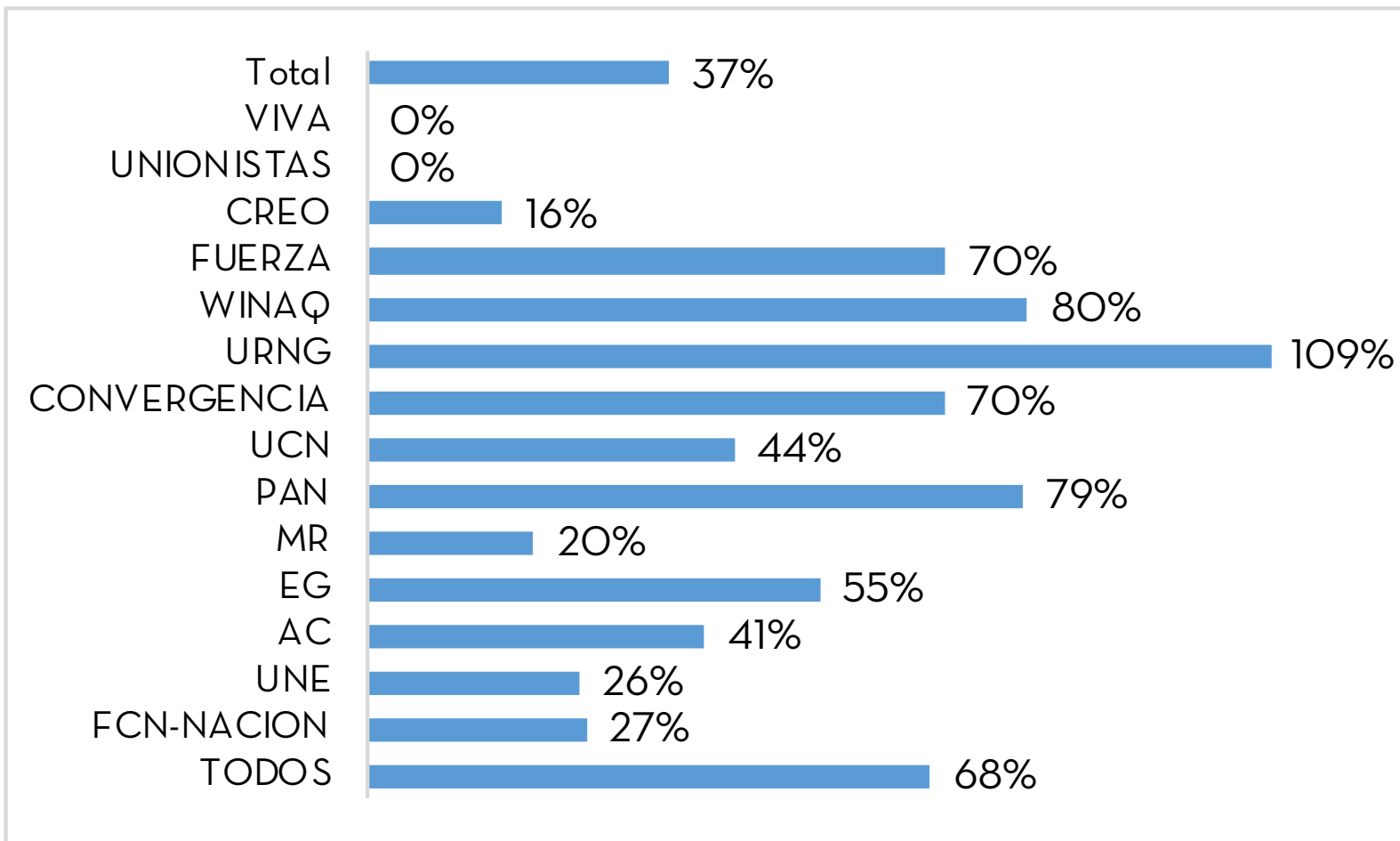
# Liquidación Direcciones



Asignación en 10 meses: Q1.75 millones  
Liquidado: Q1.2 millones



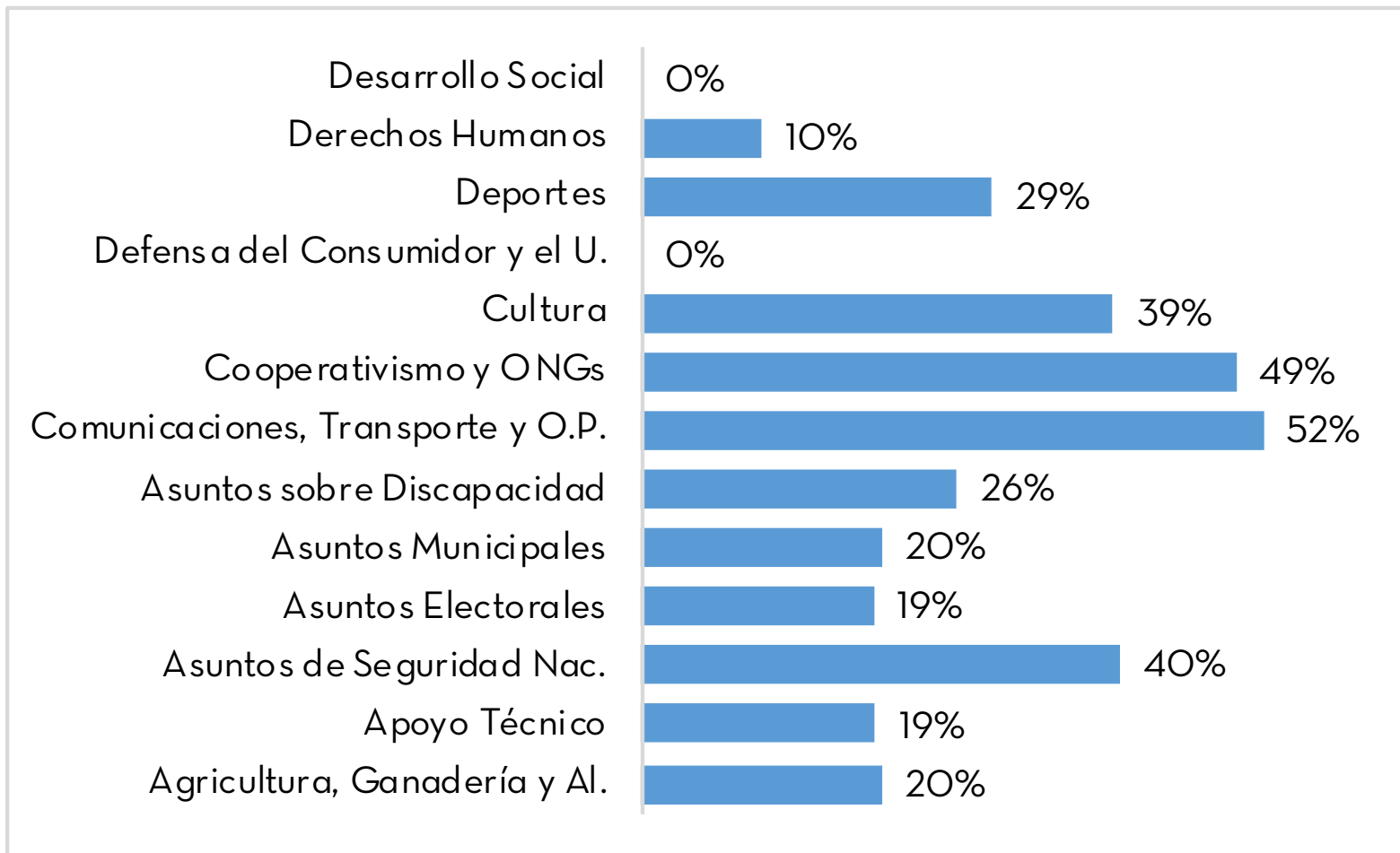
# Liquidación Bloques



Asignación en 10 meses: Q1.55 millones  
Liquidado: Q568 mil.



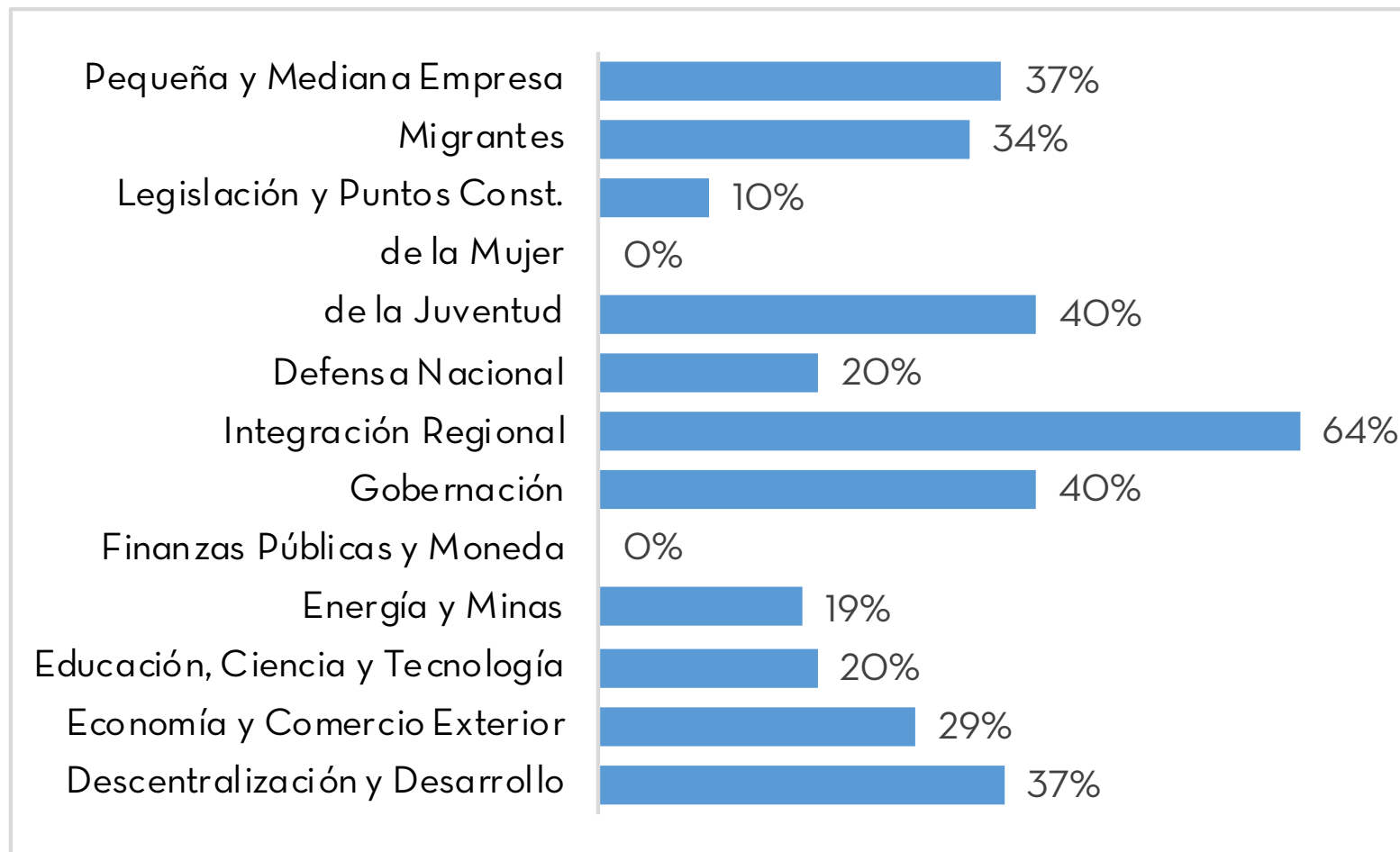
# Liquidación Comisiones (1)



Asignación en 10 meses: Q1.14 millones  
Liquidado: Q336,445



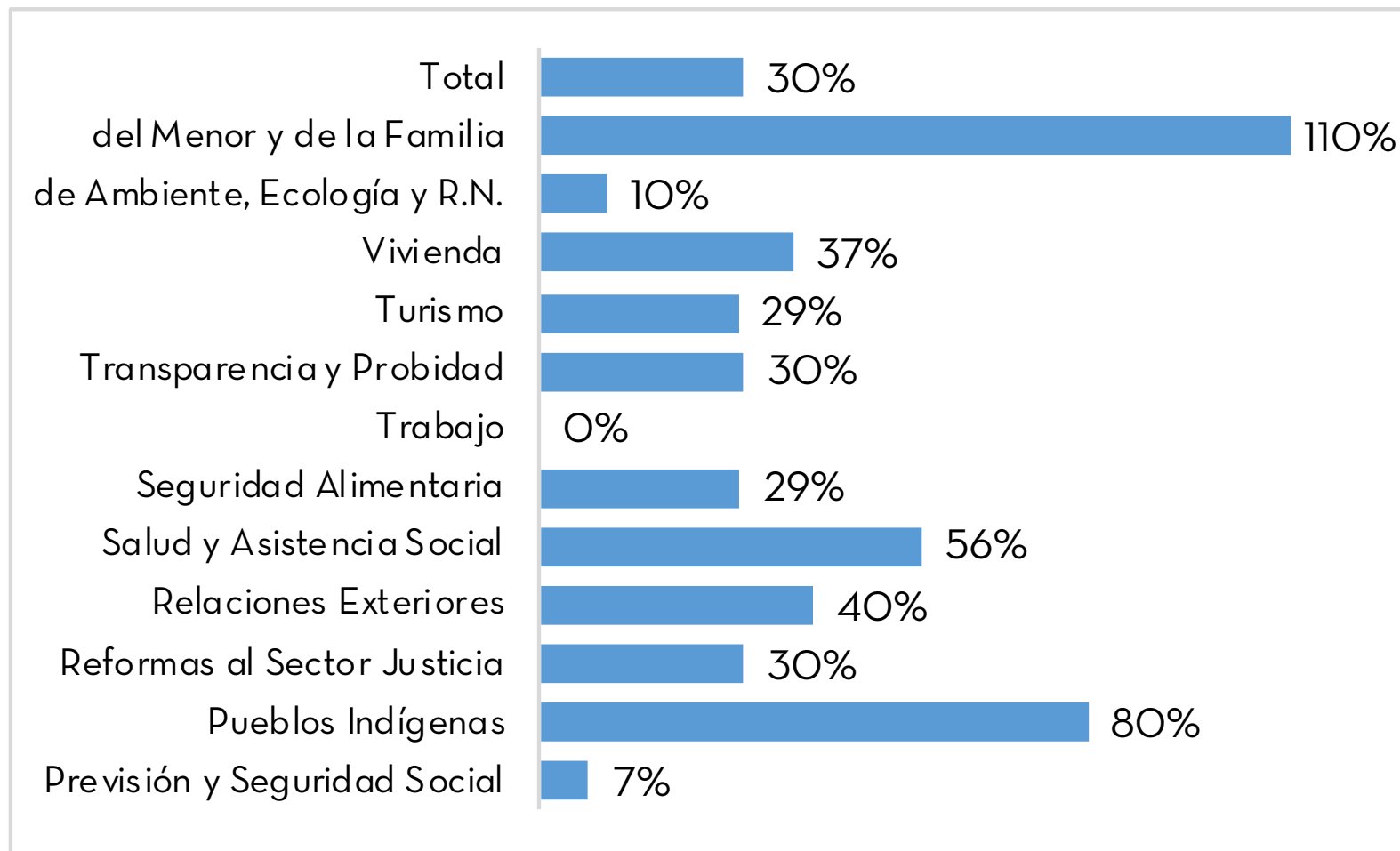
# Liquidación Comisiones (2)



Asignación en 10 meses: Q1.14 millones  
Liquidado: Q336,445



# Liquidación Comisiones (3)



Asignación en 10 meses: Q1.14 millones  
Liquidado: Q336,445





# Liquidación Fondos Rotativos

- Desafíos:
  - Los primeros tres meses del año no se liquidan fondos usualmente, de acuerdo al historial de nuestras investigaciones.
  - Se encontró más de una liquidación por mes en algunos casos.
  - Se reportan facturas de meses anteriores en las liquidaciones.
  - Hay liquidaciones que sobrepasan lo autorizado mensual (el caso cuando se hace más de una liquidación en un mes).
  - Hay números correlativos se repiten en las liquidaciones.





# Actividad Legislativa

# Iniciativas y Decretos

- Se presentaron 67 iniciativas de ley y se aprobaron 11 decretos (del 1 de junio al 08 noviembre 2018).

	Iniciativas de ley	Decretos
Sesiones extraordinarias	8	1
Sesiones ordinarias	59	10
<b>Total</b>	<b>67</b>	<b>11</b>

- 18 sesiones terminaron por falta de quórum (de diputados en el Pleno o de miembros de Junta Directiva)
  - Agendas no concluyeron

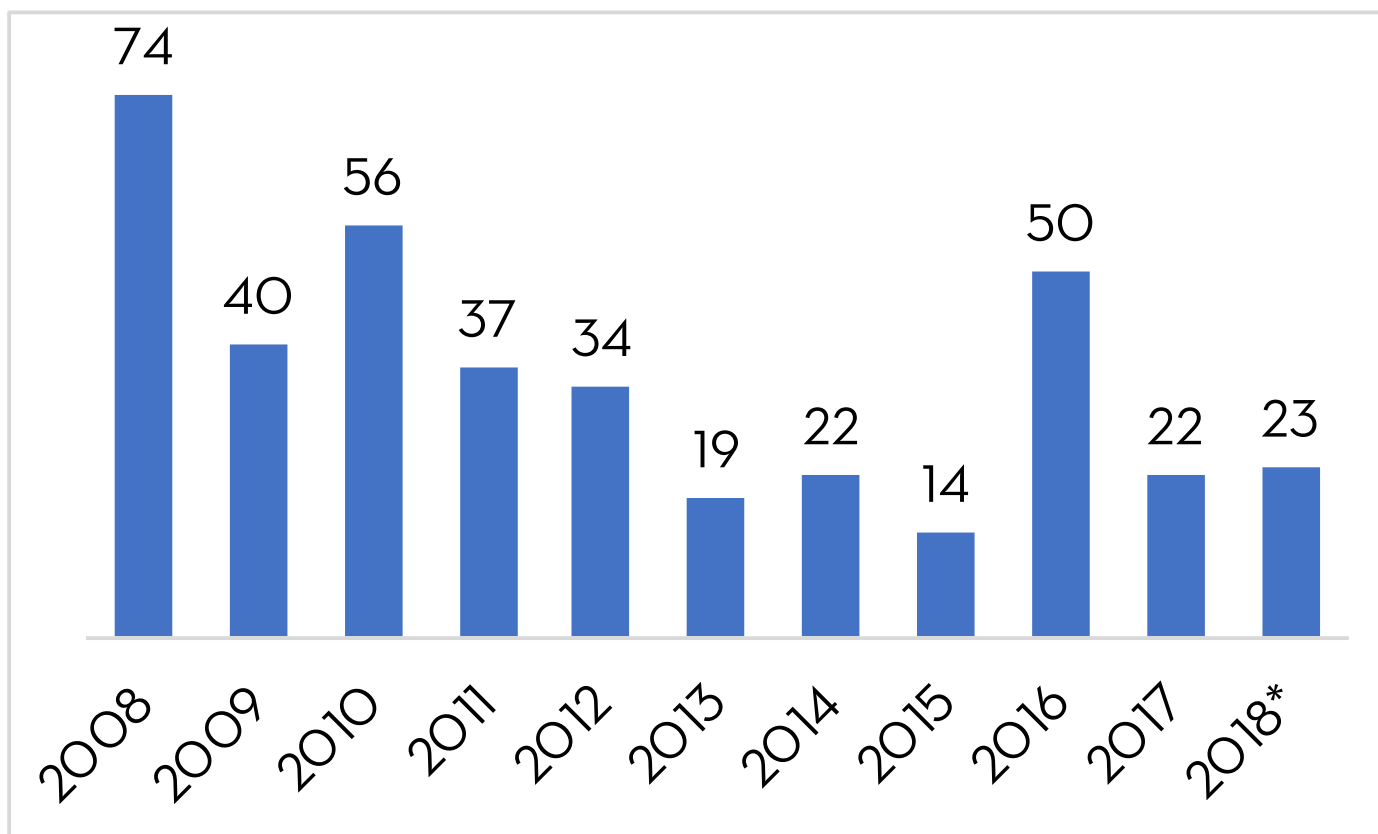
# Decretos

- Solo 4 decretos contaron con dictámenes emitidos en el plazo:
  - **Decreto 17-2018 del Congreso de la República:** Aprobación del Protocolo de 1996 relativo al Convenio sobre la Prevención de la Contaminación del Mar (...).
  - **Decreto 21-2018 del Congreso de la República:** Reformas al Decreto número 33-98 (...) Ley de Derechos de Autor y Derechos Conexos.
  - **Decreto 22-2018 del Congreso de la República:** Ley que dispone aprobar reconocimiento (...) al señor Joaquín Orellana Mejía, (...) pensión vitalicia por la cantidad de Q. 7,000 mensuales.
  - **Decreto 23-2018 del Congreso de la República:** Reformas al Código Penal. Se reforma el artículo 407 “N”.
- Resto de los decretos aprobados (7) contó con dictámenes favorables emitidos **fuera del plazo** que establece el artículo 40 de la LOOL.



# Decretos Aprobados

Decretos aprobados 2008-2018



\*el dato de 2018 es hasta el 08 de noviembre.



# Decretos

- Ninguno de los 11 decretos aprobados cumplió con todos los aspectos del proceso legislativo que establece la LOOL.
  - Observancia obligatoria para dar trámite a iniciativas de ley, dictaminar respecto de las mismas y discutir sobre ellas en tres lecturas.
  - Ejemplo: iniciativas acompañadas de estudios técnicos y de documentación que justifique la propuesta, de análisis financiero cuando procede.
- Sesiones extraordinarias: prórroga para emitir dictamen:
  - Legislación y Puntos Constitucionales para 10 iniciativas
  - Finanzas para 16 iniciativas
  - Reforma Electoral para 1 iniciativa
  - Salud para 3 iniciativas.
- Cinco decretos aprobados derivan de una iniciativa de ley presentada durante el año 2017; seis decretos devienen de iniciativas presentadas en el 2018.



# Actividad Legislativa

- No presentan en sus antecedentes estudios técnicos independientes, aunque se hace referencia a textos, datos e investigaciones.
- Del total de decretos aprobados:
  - ninguno cumple con la totalidad de los requisitos que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo;
  - únicamente uno (1) fue aprobado de urgencia nacional;
  - dos (2) fueron presentados por el Organismo Ejecutivo; el resto fue propuestos por diputados varios.
- En materia económica resalta la aprobación de la Ley de Emprendimiento y que entrará en vigor en enero de 2019.
- Se aprobó un instrumento internacional (protocolo), y un préstamo con el BIRF, por un monto de hasta US\$250 millones para políticas de nutrición.
- **No se aprobaron normas en materia de seguridad, justicia, o en materia social.**







# Conclusiones

# Conclusiones

1. Se bajó el ritmo de presencia de los diputados en las sesiones del pleno.
2. Persisten retos en el desempeño y legalidad de las comisiones.
  - No se cumple con la cantidad mínima (2) de sesiones al mes.
  - En algunas sesiones no se llega al quórum mínimo de asistencia
  - A pocas sesiones asiste la mitad mas uno de los integrantes de la comisión, con lo cual no se pueden tomar decisiones.



# Conclusiones

3. Se están contratando empleados O22 para actividades administrativas, lo cual no se contempla en la LOOL.
4. Los saldos de caja han aumentado en los últimos años. Si se está ahorrando con el objetivo de tener más infraestructura, sería mejor programarlo que tener los ahorros por los malos antecedentes que existen.



# Conclusiones

5. Hay un desorden en las liquidaciones de fondos rotativos en fechas, forma y montos, principalmente en las liquidaciones de las comisiones.
6. Se percibe que el Congreso tiene una agenda que prioriza el aspecto político.
7. Los decretos aprobados no cumplen con todos los requisitos establecidos en la LOOL.
8. Se mantiene un ritmo similar al número de decretos aprobados el año anterior.





**Recomendaciones**

# Recomendaciones

1. Llevar un mejor control de la asistencia de los diputados y tomar medidas administrativas principalmente en los casos que no se presenta excusa.
2. Cumplir con los requisitos mínimos de asistencia y frecuencia de las reuniones de las comisiones.
3. Para lograr mejores propuestas técnicas se debe reducir el número de comisiones.
4. Cumplir la LOOL respecto a la contratación de empleados O22.



# Recomendaciones

5. Programar un presupuesto acorde a las necesidades del Congreso para que al final de cada año los saldos de caja no sean mayores al año anterior.
6. Acompañar a los bloques, comisiones y Junta Directiva para que las liquidaciones de los fondos rotativos se hagan a tiempo y se publiquen de manera regular.
7. Cumplir los requisitos mínimos para la aprobación de las leyes. En caso de que estos sean muy estrictos, modificar la ley ser más realista.





#CongresoEficienteGT



Proyecto Impacto Ciudadano



# Proyecto Impacto Ciudadano

- Objetivos:
  - Acercar al joven con los diputados.
  - Aumentar la participación e interés de la juventud en el trabajo legislativo.
- Avances:
  - Se capacitó a 158 jóvenes universitarios.
  - Se han realizado cuatro visitas en grupo al Congreso.
  - Se han sostenido más de diez entrevistas a diputados.
  - Se cuenta con más de 15 proyectos (infografías, audiovisuales, propuestas e iniciativas de ley).
- Futuro:
  - Clausura.
  - Premiación de los mejores trabajos.
  - Campaña de empadronamiento dirigida a jóvenes.



# ¡MUCHAS GRACIAS!



Guatemala  
Visible



Acción Ciudadana



Fijate Bien



Cien



Tuiteros  
x Guate



Levantemos  
la voz



CongresoEficiente



CongresoEficie1

#CongresoEficienteGT