



*¡Marcando el rumbo!*

## **El Ministerio de la Defensa Nacional de Guatemala**

**Proyecto de Lineamientos de Política Económica, Social  
y de Seguridad 2011-2021**

Guatemala, abril de 2015

### DOCUMENTO PARA DISCUSIÓN

Este documento se realizó gracias al apoyo financiero del proyecto Mejoramos Guate y del Centro para la Empresa Privada Internacional -CIPE-

Este documento forma parte de una serie de investigaciones en distintos campos que en conjunto establecen una Agenda de Desarrollo para Guatemala para los próximos años. El mismo servirá como base de discusión para ser retroalimentado y mejorado por expertos y miembros de distintos partidos políticos. Fue preparado por un equipo multidisciplinario de profesionales del Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (CIEN). Su contenido (información, metodología, procesos y procedimientos) está sujeto a los respectivos derechos de autor. Cualquier reproducción del mismo, sea total o parcial, y sin importar el medio que se utilice para ello, requiere citar la fuente. Investigador responsable: Ronaldo Leiva.

## CONTENIDO

<b>1. Introducción</b>	<b>3</b>
<b>2. Marco Legal y Organización del Ministerio de la Defensa Nacional</b>	<b>4</b>
2.1. El Marco Legal y el actuar institucional	4
2.2. Política de Defensa Nacional	5
2.3. Organización	8
<b>3. El Modelo de Defensa Cabal</b>	<b>11</b>
<b>4. Recursos Humanos</b>	<b>13</b>
4.1. Cantidad y tasa de efectivos	13
4.2. Nombramientos	14
4.3. Reclutamiento y formación inicial	15
4.4. Formación en servicio	17
4.5. Control interno	18
4.6. Jubilación	19
<b>5. Infraestructura</b>	<b>20</b>
5.1. Equipamiento militar	21
5.2. Plan de inversiones	25
<b>6. Presupuesto</b>	<b>26</b>
6.1. Programas	27
6.2. Objeto Gasto	28
<b>7. Acciones del MDN en los distintos ámbitos en los que participa</b>	<b>29</b>
7.1. De desarrollo Institucional	29
7.2. Operaciones específicas en el ámbito de la seguridad ciudadana	29
7.3. Operaciones específicas en el ámbito de la seguridad pública.	30
7.4. Operaciones específicas en el ámbito de la seguridad nacional.	31
<b>8. Conclusiones</b>	<b>33</b>
<b>9. Recomendaciones</b>	<b>33</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>39</b>

## 1. Introducción

---

“Guatemala tiene 108,890 Km<sup>2</sup> de superficie, con fronteras que se extienden 1,687 kilómetros y 400 kilómetros de costas, con una población de más de 16 millones de habitantes. El presupuesto de Defensa del año 2015 es de 2,100 millones, lo que representa el 0.43% respecto del Producto Interno Bruto, siendo 18,500 la cantidad de elementos de maniobra (Infantería, Caballería y Fuerzas Especiales) y 4,500 elementos de la seguridad ciudadana, tomando en cuenta que la magnitud de algunas organizaciones (Batallones, Compañías, Escuadrones) es tan solo nominal, ya que en general no disponen de la cantidad de efectivos o armamento, en especial en el caso de vehículos blindados, con los que debieran estar equipadas para encuadrar en esa denominación”.

En el presente documento se abordan los diferentes temas que conciernen al sistema defensivo del país como son el aspecto legal que lo regula, la Política de la Defensa Nacional y sus objetivos, la organización del Ejército de Guatemala y las funciones del mando y sus integrantes, tanto en seguridad exterior como interior, así como la cantidad de personal integrante de las tres fuerzas que lo componen.

Además se hace un análisis y un recuento de avances logrados en los tres años del período de gobierno 2012-2015, a partir del modelo de la Defensa Cabal y sus líneas estratégicas, los recursos humanos con que se cuenta en la institución armada con las diferentes jerarquías y puestos, así como los requisitos para acceder a estas posiciones, tomando desde el reclutamiento y formación inicial hasta la profesionalización en el servicio, igualmente se mencionan las dependencias y las funciones de control interno dentro de la institución y se describe brevemente el sistema de jubilación de los miembros que han cumplido el tiempo reglamentario de servicio dentro de la Fuerza Armada.

Por otra parte se aborda el tema de la infraestructura y despliegue del Ejército a lo largo y ancho del territorio nacional, el equipamiento militar y la situación de apresto actual, describiendo como ha sido el sistema de adquisiciones y como han sido desarrolladas las principales inversiones en equipo y funcionamiento para las dos brigadas y el aumento de personal en los escuadrones para la seguridad ciudadana que fueron creadas durante el período en estudio.

Asimismo, se hace un análisis de la evolución presupuestaria del Ministerio de la Defensa Nacional –MDN-, así como la gestión y eficiencia desarrollada en el ámbito de la seguridad, mencionando las principales acciones llevadas a cabo, tanto de desarrollo institucional como de apoyo a la seguridad ciudadana, seguridad pública y seguridad nacional.

## 2. Marco Legal y Organización del Ministerio de la Defensa Nacional

---

### 2.1. El Marco Legal y el actuar institucional

El Ministerio de la Defensa Nacional es el ente encargado de generar las políticas y hacer cumplir el régimen jurídico relativo a la defensa de la soberanía y de la integridad del territorio nacional (Ley del Ejecutivo art. 37). En el ámbito nacional, basa su cumplimiento en los Artículos 142, 244 y 249 de la Constitución Política de la República, la Ley Constitutiva del Ejército y el Decreto Legislativo 20-76, desarrollando diversas actividades, tales como: 1) el mantenimiento de la soberanía del espacio aéreo, terrestre y marítimo nacional, 2) la protección a la población, participando de manera conjunta con el Ministerio de Gobernación, en actividades de seguridad ciudadana, por medio de los Escuadrones de Seguridad, y 3) la protección a la población en casos de desastres naturales y antropogénicos, apoyando directamente a la Coordinadora Nacional de Reducción de Desastres, de la cual el Ministro de la Defensa ejerce la Coordinación del Consejo Nacional, La actuación en caso de desastres naturales o antropogénicos, se ha concretado a través de la Unidad Humanitaria de Rescate -UHR-CFAC- y sus diferentes componentes.

En el ámbito regional, y en cumplimiento al Artículo 150 de la Constitución Política de la República, el Ejército de Guatemala, mantiene relaciones de cooperación y solidaridad con los Estados que formaron parte de la Federación Centroamericana. 1) Participa en el Sistema de Integración Centroamericana –SICA-, organismo que entre sus principales atribuciones, contempla las siguientes: servir de foro político regional para el análisis e iniciativas para impulsar la democracia, la paz y la integración en Centroamérica, así como propiciar el respeto de los derechos humanos y la vigencia del derecho internacional. 2) Forma parte de la Conferencia de Fuerzas Armadas Centroamericanas (CFAC), organismo que desarrolla planes de cooperación integral para prevenir y contrarrestar amenazas comunes a la democracia, paz y libertad de la región, tales como: el terrorismo, crimen organizado y actividades conexas, mediante la realización de actividades coordinadas, ejercicios de gabinete y recomendaciones a los presidentes de la región en aspectos de seguridad y defensa.

En el entorno internacional y en cumplimiento al Artículo 149 de la Constitución Política de la República, el Ejército de Guatemala, contribuye al mantenimiento de la paz y la libertad internacionales, por medio de la participación del Estado de Guatemala en contingentes militares en operaciones de paz, en la República Democrática del Congo y Haití, auxiliándose por medio del Comando Regional de Operaciones de Paz, institución que tiene a su cargo el entrenamiento de civiles y militares para su futura participación en operaciones de paz.

La Constitución Política de la República de Guatemala en sus artículos 183 y 246, establece las funciones del Presidente de la República en materia de defensa. La Ley Constitutiva del Ejército (Decreto No. 72-90 y sus reformas), reafirma las funciones asignadas por la Constitución Política al Presidente de la República, respecto de sus funciones de mando,

para definir lineamientos generales y de carácter estratégico, orientados a “proveer a la defensa y a la seguridad de la Nación” y a “mantener la independencia, la soberanía y el honor de Guatemala”.

En lo relativo a la Defensa Nacional, la Ley del Organismo Ejecutivo (Decreto Legislativo No. 114-97), contempla funciones específicas para el Ministerio de la Defensa Nacional, en lo relativo a la definición y formulación de la Defensa Nacional y la define como una de las funciones primarias en su accionar. Además, existen otros fundamentos legales, tales como: la Ley del Servicio Cívico (Decreto No. 20-2003) y la Ley de Orden Público (Decreto No. 7 de la Asamblea Nacional Constituyente de la República de Guatemala).

En el ámbito de la función legislativa, corresponde al Congreso de la República la elaboración de un marco jurídico completo que garantice el encaje del Ejército de Guatemala en el estado de derecho, correspondiéndole decretar la movilización y desmovilización, tanto en el interior del país como fuera de él en misiones internacionales, además de ejercer control y supervisión de las actividades del MDN por medio de la comisión de defensa. Así mismo, Guatemala es signataria de diversos tratados y convenios internacionales en materia de seguridad y defensa, en los ámbitos internacional, regional y subregional.

En el contexto del Sistema Interamericano, se ha contribuido al diseño de una Agenda de Seguridad Regional, perfilando una nueva institucionalidad sobre la base de la cooperación y de la transparencia en las relaciones de defensa, generando un clima de distensión y un ambiente de confianza. En cuanto a las relaciones con otros Estados y con la finalidad de mantener relaciones de amistad, solidaridad y cooperación, el Ejército designa agregados militares, instructores militares y estudiantes hacia otros países. En el ámbito hemisférico<sup>1</sup>, la manifestación militar se realiza tanto en la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas como en el marco de la Organización de Estados Americanos –OEA-, en la Junta Interamericana de Defensa –JID-. A nivel de fuerzas armadas se tiene participación en las Conferencias Especializadas de Ejércitos Americanos –CEA-, de fuerzas navales –CNI- y de fuerzas aéreas –SICOFAA-. En lo regional, Guatemala, como parte de la comunidad centroamericana, mantiene y cultiva relaciones de cooperación y solidaridad en materia de defensa integrándose a la Subcomisión de Defensa del SICA y a la Conferencia de Fuerzas Armadas Centroamericanas –CFAC-<sup>2</sup>.

## **2.2. Política de Defensa Nacional**

La Política de Defensa como política pública, es un conjunto de directrices que tienden a la preservación del Estado e interpretan los intereses nacionales plasmados en la Constitución Política de la República, en el contexto de la seguridad nacional, emprendiendo acciones, así como asignando los recursos necesarios para la consecución de tales objetivos y

---

<sup>1</sup> Política Militar de la República de Guatemala, diciembre de 2013.

<sup>2</sup> Documento “Bases para la consideración de la cuestión militar en Guatemala”, agosto de 2000.

previniendo las amenazas que pueda enfrentar el Estado. Para el desarrollo de la Política de Defensa, se derivan de ella políticas específicas, siendo una de ellas la Política Militar.

La Política de Defensa Nacional de Guatemala, se define a partir de los objetivos nacionales, identificando las potencialidades del Estado, entre las cuales resalta la participación en operaciones de paz, el proceso integrador y de cooperación en la región. La modernización de las instituciones de Defensa Nacional constituye uno de los pilares fundamentales en los cuales se apoya la Política de Defensa, cuyo proceso pretende dar respuesta a las tendencias respecto a la conducción y liderazgo de la Defensa Nacional, asimismo, a los compromisos adquiridos en los Acuerdos de Paz Firme y Duradera, de manera que la Política de Defensa es esencialmente disuasiva, privilegiando la resolución diplomática de los conflictos y las diferencias<sup>3</sup>.

La importancia de la Política de Defensa en el ámbito psicosocial enfatiza el fortalecimiento, desarrollo y promoción de una cultura de defensa, destacando: En el ámbito político, la consolidación de la democracia por medio del fortalecimiento institucional, la ampliación de espacios de participación y la integración de diferentes sectores dentro del Sistema de Defensa Nacional. En lo económico, generando en el marco de la seguridad, condiciones que permitan coadyuvar y fortalecer el desarrollo y crecimiento económico nacional, la adquisición y generación de nueva tecnología, la estabilidad para atraer inversión, así como el desarrollo de la industria de defensa. En lo militar, formulando la Política Militar, la cual determina los lineamientos generales respecto de la función propia del Ejército de Guatemala y su ámbito de acción, estructura organizacional, planeamiento y presupuesto. En el campo de la diplomacia, la Política Exterior busca la solución pacífica de las controversias y conflictos y atención a las amenazas, así como al desarrollo de políticas de cooperación internacional y de alianzas.

La acción militar, comprende la organización, preparación y empleo del Ejército de Guatemala en la defensa de los Intereses y Objetivos Nacionales, así mismo le atribuye la responsabilidad de planificar, organizar, dirigir y ejecutar la estrategia de la defensa armada del Estado.

La acción económica, comprende las medidas que desarrolla el Gobierno a fin de satisfacer las necesidades de investigación, organización, preparación y ejecución de la Defensa Nacional, tanto en tiempo de paz como en tiempo de conflicto.

La seguridad interior del país, enfrenta desafíos que provienen de la seguridad exterior, especialmente si se toma en cuenta que la región es un puente del narcotráfico y el crimen organizado internacional sigue presente. La acción hacia lo interno, está referido a la necesidad de garantizar la seguridad del Estado, sus habitantes y la pervivencia del mismo,

---

<sup>3</sup> Política de Defensa de la Nación, noviembre de 2013.

función que corresponde al Ministerio de Gobernación y otras entidades nacionales y es apoyada por la institución militar.

La acción de defensa y protección civil, comprende la prevención, mitigación y atención a desastres, sean provocados por fenómenos naturales o de carácter antropogénico, para lo que cuenta con la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-, requiriendo para todo lo anterior del desarrollo, la investigación, la generación, la adaptación y la utilización de la tecnología apropiada a las necesidades y posibilidades del país.

La interacción e interdependencia entre la Política de Defensa y Política Exterior, se ve inmersa en lo global, por lo que en el ámbito de la defensa se fomentan las medidas de confianza mutua y la seguridad, como parte de la política exterior que constituye la primera línea de defensa nacional. Así mismo, la manifestación de integración o inserción en el sistema mundial de seguridad, se realiza por medio de la participación en Operaciones de Paz, cooperando en la implementación de las fuerzas multinacionales que en ella participan, con la legitimación de los organismos internacionales y a los entendimientos regionales y subregionales sobre el tema de Seguridad.

Los objetivos nacionales, a partir de los cuales se define la Política de Defensa Nacional de Guatemala son los siguientes<sup>4</sup>:

#### Objetivos Permanentes:

- Proteger la vida y la libertad de sus habitantes.
- Conservar la soberanía nacional y la independencia del Estado.
- Mantener su integridad territorial, en los espacios terrestres, marítimos y aéreos.
- Desarrollar y mantener un sistema de defensa nacional moderno y adecuado a la realidad de Guatemala.
- Generar las condiciones de seguridad y defensa necesarias para hacer frente a las amenazas a la pervivencia del Estado.
- Contribuir a la promoción, mantenimiento y fortalecimiento de la paz nacional e internacional dentro de un marco de respeto a los derechos humanos.
- Asegurar condiciones de seguridad interna y externa para el logro del bien común.
- Promover el compromiso de toda la ciudadanía con la Defensa Nacional.

#### Objetivos Actuales:

- Desarrollar un sistema de Defensa Nacional moderno y adecuado a la realidad de Guatemala.
- Promover el compromiso de toda la ciudadanía con la Defensa Nacional.
- Definir las fronteras marítimas y terrestres del Estado.
- Ejercer control de los espacios terrestres, aéreos y marítimos.

---

<sup>4</sup> Política de Defensa de la Nación, noviembre de 2013.

### 2.3. Organización

Se describe en la Ley Constitutiva del Ejército que son integrantes del Ejército de Guatemala, los Oficiales Generales, Oficiales Superiores, Oficiales Subalternos, Cadetes de la Escuela Politécnica, Alumnos de los Centros de Educación e Instrucción Militar, Especialistas, Elementos de Tropa y demás personal que pertenezca a la Fuerza Permanente, así como los comprendidos en la Fuerza Disponible cuando estén en funciones del servicio.

Las funciones del Alto Mando se ejecutan en el Ministerio y en la Jefatura del Estado Mayor, ambas de la Defensa Nacional<sup>5</sup>, mientras que la ejecución se logra por acción de los Comandos y Servicios Militares con la contribución que para ello brindan las Dependencias Militares Auxiliares y los Centros de Profesionalización, Formación, Educación, Instrucción y Entrenamiento Militar.

Los procesos hacia el interior de la organización están a cargo del Estado Mayor de la Defensa, quien es el ente encargado de apreciar, planificar, ejecutar y evaluar la organización y la movilización nacional dentro del esquema de defensa y tiene soporte técnico y consultivo para la conducción y empleo estratégico de las Fuerzas de Tierra, Aire y Mar manteniendo el estado de apresto del Ejército de Guatemala, considerando las reservas Terrestre, Aérea y Naval, en las situaciones de Reserva Disponible, Movilizable y Territorial, no solamente para su empleo en el orden militar, sino para atender situaciones en el quehacer nacional.

El actuar del Ejército de Guatemala en seguridad interna, aún no se define en una Ley de Seguridad, Defensa y Desarrollo, que determine los objetivos, el presupuesto, los límites y las formas de relación interinstitucional, así como la forma en que actuarán las instituciones, para colaborar en el logro de los objetivos nacionales de la seguridad y defensa, el bienestar y el bien común para los guatemaltecos<sup>6</sup>.

La organización de las Fuerzas de Tierra se constituyen por unidades tipo Brigada, gran unidad táctica del Ejército de Guatemala, y comprende los medios de los cuales dispone la Fuerza de Tierra para cumplir con su misión, identificados en sus unidades de combate, unidades de apoyo de combate, las de apoyo de servicios de combate y dependencias auxiliares, comandadas para el efecto por sus diferentes jerarquías que van desde soldado de segunda, soldado de primera, cabo, sargento segundo, sargento primero y sargento mayor en el personal de tropa, mientras que en el personal de oficiales va desde Subteniente, Teniente, Capitán segundo, Capitán primero, Mayor, Teniente Coronel, Coronel, General de Brigada y General de División.

---

<sup>5</sup> Ley Constitutiva del Ejército.

<sup>6</sup> Constitución Política de la República de Guatemala.



Por su parte, la Fuerza Aérea se conforma con unidades de ala fija y rotativa, así como de Policía Militar, Batería Antiaérea y Servicios de Base, asignados en operaciones de defensa y control del espacio aéreo, apoyo a fuerzas de superficie, protección al medio ambiente y atención de emergencias.

En el ámbito de acción de las Fuerzas de Mar existen tres áreas, una es la defensa militar con dependencia directa del Estado Mayor de la Defensa Nacional mientras que con el Ministerio de la Defensa se desarrolla lo relativo al área de la diplomacia naval y a la salvaguarda naval en los espacios acuáticos para la protección de la vida humana en el mar y la preservación del medio marino, apoyando a otras entidades del Estado y haciendo efectivo el ejercicio de jurisdicción, así como el cumplimiento de los compromisos adquiridos por Guatemala dentro del régimen internacional.

En el plano político-estratégico, los procedimientos para la interacción con los organismos del Estado y otras entidades están a cargo del Ministerio de la Defensa Nacional, con el objetivo de fortalecer las relaciones interinstitucionales a nivel nacional e internacional, como parte de la Política de Defensa y en apoyo a otras políticas de Estado.

Derivado de la necesidad de contar con un aparato militar eficiente, que le permita al Estado de Guatemala, atender las demandas que surjan del Entorno Estratégico, se considera importante un desarrollo institucional ordenado, sistemático y de largo plazo, que favorezca al Ejército de Guatemala satisfacer las demandas de la sociedad. De esta forma se definen cinco ejes Estratégicos sobre los que se lleva a cabo el mayor énfasis institucional, siendo los siguientes: Transformación de la Fuerza, Gestión Administrativa y Logística, Educación Militar y Entrenamiento, Carrera Militar y Alianzas Cívicas.

En la organización del Ejército, a partir de la primera reducción desde que se firmaron los Acuerdos de Paz en 1996, hasta el año 2004 se ha excedido considerablemente con lo acordado inicialmente en la disminución de los miembros del ejército en un 38% (39,375 elementos equivalente a 71.75%). El Ejército Nacional finalizó el año 2008 con 15,500 elementos de la fuerza permanente y 3,000 soldados de la Seguridad Ciudadana.

En el año 2015, totaliza 18,500 efectivos organizados en 8 Brigadas de Infantería, 2 Brigadas de Artillería, 2 Brigadas de Fuerzas Especiales, 2 Brigadas de Policía Militar, 1 Brigada Estratégica, 1 Comando Aéreo Central, 2 Comandos Aéreos, 2 Comandos Navales y 1 Brigada de Infantería de Marina. A estos se suman 4,500 soldados de la Reserva territorial que conforman el Cuerpo Especial para la Seguridad Ciudadana.

En relación a la seguridad interna, según los Acuerdos de Paz, el Ejército dejaría de tenerla de manera inmediata, intervendría sólo de manera excepcional cuando los medios ordinarios resultaren rebasados y a solicitud del Presidente de la República, quien mantendría informado al Congreso, y este podría disponer en cualquier momento el cese de las actividades. Dicho cambio colocaba en el poder político la responsabilidad de la decisión,

es así como en base a este concepto y en apoyo a la PNC<sup>7</sup>, se efectuó en el año 2006 una movilización (acción que emprende el Estado, disponiendo de los recursos humanos y materiales de la nación para enfrentar situaciones que generen crisis)<sup>8</sup> de personal de la reserva del país (comprende a los ciudadanos que hubieren prestado servicio militar en la Fuerza Permanente o terminado su entrenamiento en las unidades de reservas militares) para organizar el Cuerpo Especial de Reservas para la Seguridad Ciudadana, conformado por 4,500 elementos que son desplegados en el territorio nacional con énfasis en la zona central, para cooperar en el ámbito de la seguridad ciudadana.

La estructura orgánica se plasma en la Tabla de Organización y Equipo –TOE-, instrumento que permite unir los aspectos orgánicos, con aquellos referentes al equipamiento y al personal. Debido a que el entorno estratégico imprime a las instituciones, su organización debe adecuarse sistemáticamente, por lo que la organización militar actúa en dos direcciones, la reaccionaria y la prospectiva. En la reaccionaria se enfrentan contingencias que requieren de la agrupación de unidades que les provea cualidades adecuadas al problema por solucionar. En la prospectiva se crean unidades o se reorganizan a través de la revisión sistemática de la organización en cuanto a: misión, funciones, tareas, empleos, equipamiento, entre otros.

Para llevar a cabo el comando y control de las unidades orgánicas dentro del Ejército de Guatemala es necesario contar con personal calificado y que reúna los requisitos necesarios, tanto en el nivel físico como en el académico, por lo que los aspirantes a ocupar las posiciones de mando deben reunir las características que se muestran en la Gráfica 1

---

<sup>7</sup> Acuerdo Gubernativo 40-2000, Guatemala 2000.

<sup>8</sup> Libro de la Defensa Nacional de Guatemala, Guatemala 2003.

**Gráfica 1. Jerarquía de los Principales Nombramientos Militares por Puesto, Grado, Instrucción Militar y Preparación Académica.**



*Nota: Los comandantes de Brigada son doce, ocho de Infantería, dos de fuerzas especiales, una estratégica y una de policía militar. Los Directores son cinco en el Ministerio de la Defensa Nacional y cinco en el Estado Mayor de la Defensa Nacional.*

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional, 2015.*

### 3. El Modelo de Defensa Cabal

La Defensa Cabal es el modelo de defensa generado para Guatemala basado en cinco requisitos mayores que la definen<sup>9</sup>:

- Complementaria, porque se integra al Sistema Nacional de Seguridad, perfeccionando las tareas que ejecuta de manera integrada y complementaria con otras instituciones.
- Ágil y Adecuada, porque tiene la facultad de utilizar sus componentes de manera ágil, de tal forma que puede cubrir y tener presencia en cualquier parte del país, ya que consigue trasladarse de un lugar a otro de manera inmediata y de igual forma, garantiza con la trayectoria de sus acciones el éxito del cumplimiento de la misión impuesta.

<sup>9</sup> Política de Defensa de la Nación, noviembre de 2013.

- Balanceada, porque guarda el equilibrio entre las necesidades del país y los medios disponibles para ella, y entre la intención política y las expectativas de la población.
- Antropocéntrica, porque es la persona humana la principal beneficiaria de su actuación, que recibirá un bien que le permitirá su pleno desarrollo en un marco de respeto a los derechos humanos.
- Legal, porque ejecuta sus funciones de manera puntual, fiel y de acuerdo a lo prescrito por la ley, de forma que respete y fortalezca el Estado de Derecho, lo que contribuye a la institucionalización del Sistema Nacional de Seguridad.

Además de orientar la Defensa Nacional por un enfoque proactivo, el modelo también contempla la continuidad de tareas subsidiarias, buscando cambiar los impactos negativos que el empleo intenso de las fuerzas militares en apoyo a la seguridad ciudadana ha provocado en el Sistema Nacional de Defensa, como la degradación del sistema de capacidades de defensa, debido a la expansión de las funciones que se desarrollan sobre cadenas de valor extendidas más allá de sus límites, lo cual ha provocado que haya una necesidad de recuperar la capacidad sistemática de defensa, redefinir la fuerza y desarrollar una gestión integral que incluya el alineamiento de ciclos de decisión.

Con base en lo anterior, se establecen líneas estratégicas para el manejo y desarrollo interno de la institución, así como su accionar en el contexto del sistema estatal y también para regular sus relaciones con otros actores en el ambiente nacional e internacional. Fundamentalmente se persigue el logro de mayor eficacia operacional en las actividades propiamente militares en relación a los productos esperados por el entorno.

Es de resaltar que existe gran variedad de aspectos ya regulados o en proceso de desarrollo que por su naturaleza deben ser de dominio público, así como otros que son fundamentalmente de carácter técnico militar.

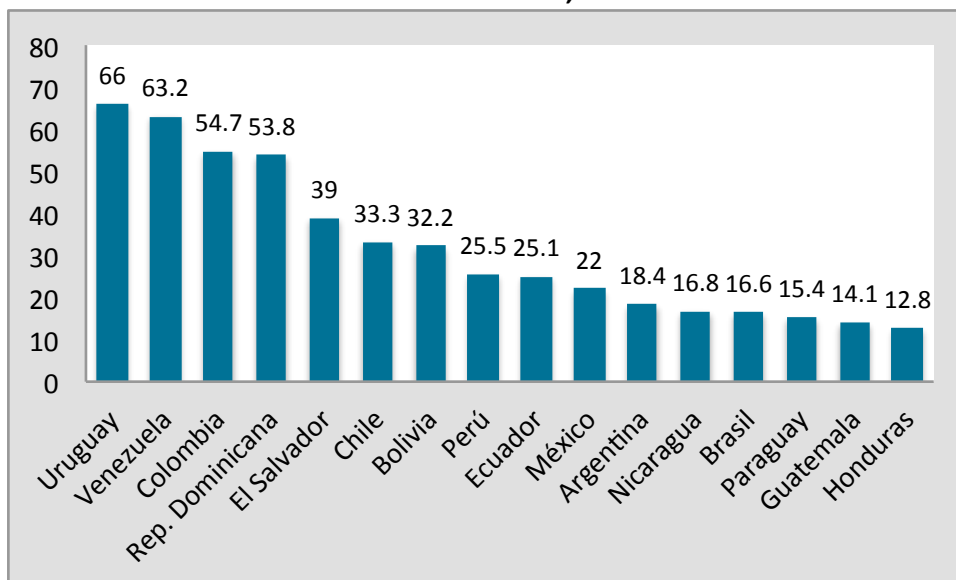
Las líneas estratégicas antes mencionadas, determinan objetivos que requieren su operacionalización; proceso que se da con la elaboración de los planes estratégicos, operativos y tácticos. En este mismo esquema y como función de su logística estratégica, identifica también los recursos humanos, materiales y económicos que tiene a su disposición o que debe procurar.

## 4. Recursos Humanos

### 4.1. Cantidad y tasa de efectivos

El recurso humano es la parte esencial de toda organización militar, como se mencionó anteriormente, el Ejército Nacional sufrió una fuerte reducción en su personal por lo que quedó relegado a los últimos lugares en Latinoamérica, logrando superar levemente en la tasa de efectivos, solamente a Honduras en la región centroamericana, y quedando muy por detrás de los países sudamericanos y México. Como se aprecia en la Gráfica 2, la cantidad de soldados por cada 10,000 habitantes en Guatemala es de 14.1, mientras en el Salvador 39, Nicaragua 16.8, Honduras 12.8, lo cual no es congruente con el grado de amenaza del crimen organizado que comparte la región.

**Gráfica 2. Efectivos de las Fuerzas Armadas en Latinoamérica por cada 10 mil habitantes, 2014**



*Fuente: elaboración propia con base en datos de Donadio, Marcela (2014), págs. 62 y 63 y proyecciones de población de CELADE.*

Igualmente al hacer el cuadro comparativo por fuerza Terrestre, Naval y aérea, vemos que nos encontramos en desventaja con la mayoría de países, aunque ante países como Nicaragua y Paraguay podemos pensar que estamos mejor se debe a que también tienen una menor población.

**Tabla 1. Cantidad de Efectivos de las Fuerzas Armadas en Latinoamérica, 2014**

País	Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea	Efectivos
Argentina	43,546	19,884	13,636	<b>77,066</b>
Bolivia (2010)	22,565	4,983	6,530	<b>34,078</b>
Brasil	198,167	68,395	67,411	<b>333,973</b>
Chile	32,151	18,307	8,573	<b>59,031</b>
Colombia	228,226	32,056	7,878	<b>268,160</b>
Ecuador	24,726	9,127	6,389	<b>40,242</b>
El Salvador	20,897	1,945	1,957	<b>24,799</b>
Guatemala	19,652	1,666	1,008	<b>22,326</b>
Honduras (2011)	7,200	1,100	2,250	<b>10,550</b>
México	212,208		53,604	<b>265,812</b>
Nicaragua	10,358			<b>10,358</b>
Paraguay	6,977	1,992	1,619	<b>10,588</b>
Perú	47,106	21,665	9,525	<b>78,296</b>
República Dominicana	28,749	11,175	16,098	<b>56,022</b>
Uruguay	15,407	4,672	2,484	<b>22,563</b>
Venezuela	194,744			<b>194,744</b>

*Fuente: Donadio, Marcela (2014), págs. 62 y 63.*

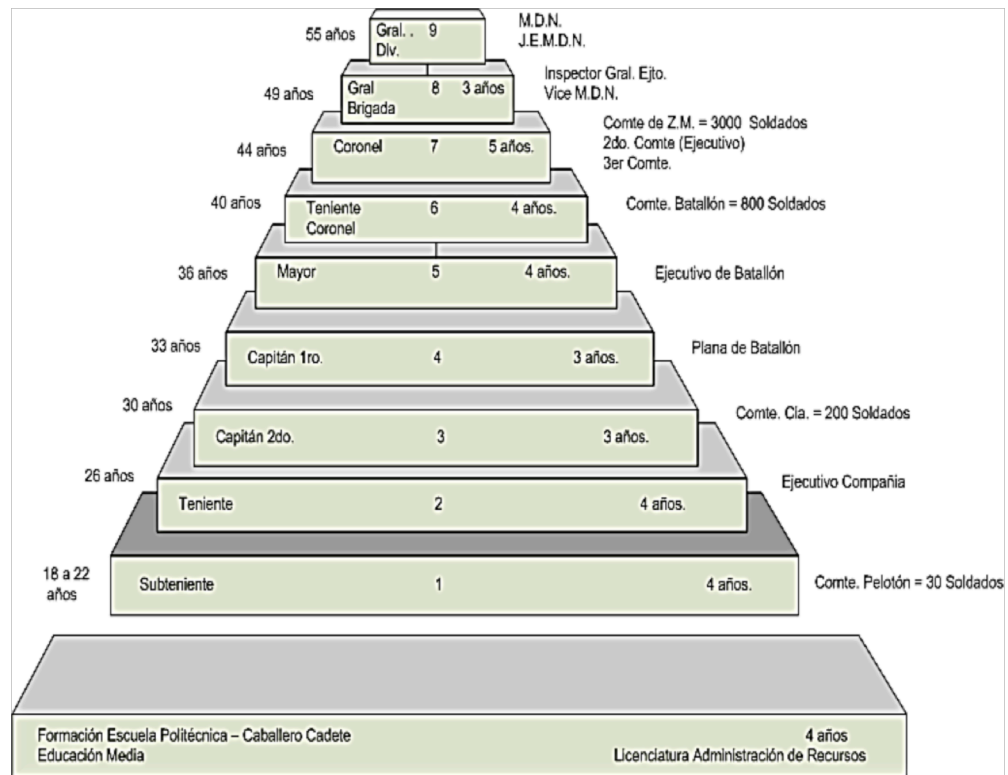
## 4.2. Nombramientos

Los diferentes nombramientos dentro del Ejército de Guatemala son efectuados a partir de llenar requisitos para cada puesto como son el grado militar (que a su vez se obtiene con requisitos de tiempo de servicio, aptitud académica militar y universitaria, aptitud física, desempeño profesional y buena conducta.

Para llenar el requisito académico entre cada grado es necesario aprobar un curso que se da en el Comando Superior de Estudios del Ejército y son: Curso Básico del Arma o servicio correspondiente de Subteniente a Teniente, Curso avanzado de Teniente a Capitán, Planas Mayores de Capitán a Mayor, Comando y Estado Mayor de Mayor a Teniente Coronel, Tesis de ascenso para Coronel y Altos Estudios Estratégicos para General, como se puede apreciar en la Gráfica 3.

El eje de desarrollo en el área de recursos humanos se basa en el precepto constitucional que estipula una organización jerárquica, con base en la disciplina y obediencia como principios rectores de las fuerzas que integran el Ejército de Guatemala, en los ámbitos continental, aéreo y marítimo.

**Gráfica 3. Puestos que se desempeñan según el grado militar y tiempo de servicio.**



*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional.*

#### 4.3. Reclutamiento y formación inicial

El ingreso al Ejército se puede llevar a cabo de las formas siguientes:

- Como oficial del Ejército ingresando a la Escuela Politécnica y llenando los requisitos como ser guatemalteco natural. Título o Diploma de Educación Media. No tener antecedentes de mala conducta. Altura mínima de 1.60 mts. en hombres y 1.50 en mujeres. Pasar la prueba de condición física. Pasar los exámenes médico y odontológico. Pasar los exámenes Psico-sociales y los exámenes Académicos.
- Como personal de especialidades en Contabilidad, Enfermería, etc.
- Como personal asimilado en Asesoría Jurídica, Educación, Medicina, etc.
- Como soldado llenando los requisitos de mayoría de edad, guatemalteco natural, de buena salud y buena conducta.

Algunos temas como el ingreso a la Escuela Politécnica están normados desde la creación de la institución, aunque los requisitos de ingreso han cambiado de ser de sexto primaria en

su origen, a tercero básico a principio de los 70's con duración de 4 años, hasta educación media en los años 90's con acceso a la titulación universitaria, aspecto que se describe en la ley correspondiente bajo el acápite de Instrucción y Educación Militar, haciéndose notar que la carrera militar de la oficialidad constituye una de las profesiones reconocidas por el Estado. En el caso de los Oficiales de Reserva, se gradúan de Educación Media y Oficial de Reservas Militares en los Institutos Adolfo V. Hall de la República.

El desarrollo de la política de personal se puntualiza a lo largo de la Ley Constitutiva del Ejército haciendo mención de los aspectos formales como los ingresos y bajas en las distintas situaciones militares en las que se puede clasificar al personal de acuerdo a su edad y disponibilidad para su empleo como parte de la fuerza. Además se consideran los asuntos de moral y bienestar del personal en lo relativo a condecoraciones y distintivos, así como las prestaciones, el régimen de previsión y los servicios médicos hospitalarios a que tienen derecho.

Una parte importante de la política en materia de recursos humanos es la captación del mismo, el cual se realiza bajo el título de Servicio Militar, ya que el cumplimiento del mismo constituye, en base a la Constitución un deber y un derecho cívico, por medio del cual se puede materializar otro de dichos deberes cual es el servir y defender a la Patria, el personal de tropa que presta servicio militar que dura 24 meses se renueva en la misma proporción.

Uno de los aspectos importantes para el personal de tropa es el entrenamiento, para lo cual inicialmente se lleva a cabo en los diferentes Centros de Adiestramiento de Reclutas –CAR– y posteriormente para perfeccionamiento en el Centro de Entrenamiento del Ejército y la Escuela de Galonistas.

En el tema de especialidades se cuenta con las diferentes escuelas: Escuela de Aviación para formar pilotos aviadores y oficiales de aviación, la Escuela Técnica de Aviación para formar mecánicos de aviación, la Escuela de Comunicaciones e Informática para formar técnicos en comunicaciones y radio-operadores, la Escuela de Músicas Militares para formar maestros en educación musical, la Escuela de Operaciones de Paz que enseña a nivel centroamericano las acciones que se llevan a cabo en el ámbito del mantenimiento de la paz con las Naciones Unidas, la Escuela de Paracaidismo que forma al personal de fuerzas especiales, la Escuela Kaibil que forma igualmente fuerzas especiales, la Escuela de Inteligencia para formar esta especialidad, la Escuela de Auxiliares de enfermería que forma los enfermeros en filas y encargados de las enfermerías en los comandos.

Para ello, la Ley del Servicio Cívico desarrolla en su capítulo VI, las formas de prestación del servicio militar, aún cuando hay aspectos que se surgen debido al proceso de captación de personal netamente voluntario en sustitución del sistema de conscripción. Esto requiere que además del satisfactor patriótico de servir a la nación, se deba brindar al ciudadano guatemalteco valor agregado, que permita equiparar su estadía en la institución a las



opciones que en el medio se presentan, debido a la competencia por recursos humanos a nivel nacional.

#### **4.4. Formación en servicio**

La carrera militar se inicia para los oficiales desde la graduación en la Academia Militar como oficial del Ejército con el grado de Subteniente y Licenciado en Ciencias Militares y Administración de recursos para fuerza de tierra, Ingeniero Naval para fuerza de mar y Licenciado en Aeronáutica para fuerza de aire, obteniendo los ascensos siguientes al llenar el requisito académico y tiempo de servicio que se exige antes de cada grado, así como la evaluación de desempeño, comportamiento, capacidad física y médica, perfil biofísico, créditos y aptitud para el servicio militar.

Para el personal de tropa y especialidades también se da la evaluación de desempeño, tiempo de servicio y comportamiento para ascender en los distintos grados de mando y responsabilidad. Se entiende por carrera militar a las condiciones que permiten a los guatemaltecos desempeñarse dentro del Ejército de Guatemala de forma temporal o permanente y para ello se consideran todos los elementos de dicho proceso: El reclutamiento, la selección, la inducción, la evaluación, la motivación, el desarrollo, y el crecimiento personal, el retiro y su consiguiente sistema previsional.

Las diferentes leyes y reglamentos de la materia tienen como objetivo fortalecer el Escalafón Profesional, desarrollar cambios a la Ley Constitutiva del Ejército de Guatemala, como los que se han dado al sistema de ascensos por ejemplo en los años 70's que se agregó un año más entre cada grado y se creó un intermedio como Capitán Primero lo que hizo que este grado (Capitán) fuera de 6 años, además se está en trabajo constante para lograr al personal de Tropa Profesional.

Se ha dado el proceso de fortalecimiento del Sistema Educativo Militar por medio de la readecuación de plan de estudios y la implementación de nuevos métodos, técnicas y procesos de evaluación. Se entiende por Educación Militar al proceso por medio del cual la Institución Armada capacita, forma y profesionaliza a su personal, transmitiendo conocimientos especialmente en el arte y ciencia de la guerra, tradiciones, valores y cultura, desarrollando en ellos capacidades físicas, intelectuales y espirituales, con el fin de cumplir su misión constitucional, así como mantener su existencia y permitir su constante desarrollo, para lo cual impulsa el desarrollo de Ciencia y Tecnología, Fortalece los Derechos Humanos en el Ejército de Guatemala, desarrolla la Doctrina de Naciones Unidas e Impulsa y facilita Idiomas en el Ejército de Guatemala.

Para cumplir con lo anterior se ha dado la readecuación de los planes de estudio de los cursos que se imparten en el Comando Superior de Educación del Ejército: Básico, Avanzado, Comando y Estado Mayor, Superior de Guerra, Altos Estudios Estratégicos y cursos de idioma inglés que se impartieron durante el 2014 a doscientos veintisiete (227)

oficiales y a veinte (20) profesionales civiles, así mismo en la Escuela Politécnica centro de formación militar se graduaron a noventa y cuatro (94) nuevos oficiales.

#### 4.5. Control interno

Para llevar a cabo las funciones de control interno dentro de las diferentes unidades del Ejército de Guatemala se auxilia de las siguientes dependencias:

- Inspectoría General del Ejército
- Sub-dirección de Contrainteligencia
- Auditoría Militar de Cuentas
- Fiscalía Militar
- Departamento Jurídico del MDN

La inspectoría tiene un papel importante puesto que es la encargada de verificar que los comandos militares cumplan con los lineamientos que se dan tanto doctrinarios como en los reglamentos, directivas, circulares y órdenes. Planifica anualmente las visitas para revisar que en los campos de Personal, Inteligencia, Operaciones, Logística y Relaciones Cívico-Militares, así como en el bienestar del personal se efectúen las acciones pertinentes para su buen desarrollo, verificando la evaluación del desempeño, la que marca el escalafón de oficiales que debe ser publicado anualmente con la finalidad de que los mismos tengan conocimiento sobre sus expectativas correspondientes al grado actual y futuro, lo cual a la vez facilita el procedimiento de asignación de puestos y salarios en una forma justa, derivada del desempeño y de las aptitudes físicas y mentales, que generen actitudes de control de calidad permanente, excelencia en la conducta y relaciones de los oficiales para con la población en general y para aquellos con los que se relaciona en su medio, ello conforme a lo establecido en la Constitución Política de la República de Guatemala, la Ley Constitutiva del Ejército de Guatemala y el Reglamento de Ascensos en el Ejército de Guatemala, dichos procedimientos de evaluación deberán ajustarse a normas modernas en las áreas académica, médica, física, de conducta, así como a las necesidades del Ejército de Guatemala y a la dinámica que se requiera para mantener su evolución profesional.

Cuenta con un reglamento que tiene por objeto regular sanciones por acciones u omisiones de carácter administrativas u operativas en que incurran los Oficiales de Carrera, Oficiales de Reserva, Oficiales Asimilados, Especialistas, Tropa, personal de la Fuerza Disponible cuando se encuentren en funciones del servicio y personal por contrato de trabajo, por el incumplimiento e inobservancia de las Leyes, Reglamentos y Ordenanzas Militares, específicamente las conductas que no constituyan delito.

Como complemento de lo anterior se imparten conferencias, capacitaciones, seminarios y talleres relacionados con diferentes temas, realización de auditorías en entidades militares, actualización de la normativa jurídica y administrativa militar con el propósito de velar por el cumplimiento de las leyes, reglamentos militares, las políticas y acciones que promuevan el reconocimiento y observancia de los Derechos Humanos, económicos, sociales y culturales del personal militar y principalmente de la mujer, temas relacionados con:

Política de Defensa de la Nación, Derecho Internacional Humanitario, discriminación y racismo, prevención y erradicación de la violencia intrafamiliar, Ley del Femicidio, Protección Integral de la Niñez y Adolescencia y la Violencia Sexual Explotación y Trata de Personas.

Por su parte la sub-dirección de contra-inteligencia lleva control en los diferentes comandos militares, regularizando los reglamentos internos de los Centros de Enseñanza Cívico Militar y la aplicación justa y correcta del régimen disciplinario militar en base al Reglamento de Sanciones Disciplinarias del Ejército de Guatemala.

#### **4.6. Jubilación**

El Instituto de Previsión Militar –IPM- es una entidad descentralizada del Estado, con personalidad jurídica, autónoma, patrimonio propio y con facultades para adquirir derechos y contraer obligaciones en el cumplimiento de sus fines, tiene por objeto atender la seguridad social en el orden militar y otorgar las prestaciones siguientes a sus afiliados: 1) jubilación, 2) prestación por retiro obligatorio. 3) pensión por invalidez o incapacidad. 4) seguro dotal por jubilación con 30 años de servicio. 5) seguro dotal por fallecimiento del afiliado en activo. Tienen derecho a jubilación quienes hayan sido afiliados en activo al instituto durante veinte años o más.

Para los que tengan treinta años o más de afiliación (aportes) en activo al instituto, el monto de la jubilación será de cien por ciento (100%) del promedio del sueldo asegurado durante los últimos sesenta meses.

Se encuentran en Régimen General los Oficiales Generales, Oficiales Superiores, Oficiales Subalternos y Especialistas Militares que devenguen sueldo proveniente de los presupuestos del Ministerio de la Defensa Nacional o del propio Instituto de Previsión Militar y los que causen baja del Ejército de Guatemala a su solicitud o por cumplir la edad de retiro, de acuerdo a las necesidades del Ministerio de la Defensa Nacional con resolución favorable de dicho Ministerio y que manifiesten su deseo de continuar dentro del Régimen de Previsión Militar cumpliendo con el pago puntual de las cuotas que establece el Reglamento General de Prestaciones y Beneficios del Instituto de Previsión Militar.

En el Régimen Especial se encuentran los elementos de tropa de alta en el Ejército de Guatemala que tienen derecho a Seguro de Vida por fallecimiento y otros seguros adicionales que se les otorgan conforme a estudios actuariales. Los beneficios que otorga este Régimen Especial son adicionales e independientes a cualquier otra prestación o beneficio que otorguen otras leyes, en virtud de que está financiado exclusivamente por el afiliado.

Actualmente el IPM, cuenta con unidades económicas que proporcionan utilidades para mejorar la capacidad de respuesta ante las necesidades de sus beneficiados que hasta el año de 2015 suman aproximadamente 6,200 personas.

## 5. Infraestructura

Como se mencionó anteriormente el Ejército de Guatemala obedece a un determinado despliegue, el cual consiste en el avance de las distintas unidades para ocupar territorios vinculados a una orden de defensa. El despliegue implica el desplazamiento de soldados, armamentos y vehículos para que las fuerzas estén preparadas para defender el territorio y sus habitantes.

Después de años consecutivos de recortes presupuestarios, el MDN ha afrontado despliegues con muchas misiones en escenarios estratégicos inestables y asolados por las actividades del crimen organizado. Podemos apreciar que los Presupuestos Generales del Estado del 2012 al 2015 han mejorado, por lo que en medios militares se espera que los recursos económicos del próximo ejercicio detengan el desgaste de la institución, que comenzó desde el año 1996, o se mantengan, al menos, en los mismos niveles de crecimiento.

La crítica situación debido a los recortes que han reducido el presupuesto de Defensa, ha acelerado la transformación de las estructuras operativa y orgánica de las Fuerzas Armadas, priorizando unas capacidades y postergando otras con el fin de garantizar la Defensa Nacional y cumplir los compromisos de ley ante el incremento de la criminalidad que ha causado zozobra en los diferentes departamentos y municipios del país, por lo que el Ejército Nacional se encuentra desplegado en el interior y conserva la infraestructura con mantenimiento adecuado y con capacidad para albergar mayor cantidad de elementos, como se describe en la Tabla siguiente.

**Tabla 2. Ubicación de unidades del Ejército**

Unidad	Localización	Jurisdicción
1ra Brigada	Petén	Este de Petén
2da Brigada	Zacapa	Zacapa, El Progreso, Chiquimula, Alta y Baja Verapaz, Izabal
3ra Brigada	Jutiapa	Jutiapa, Santa Rosa, Jalapa
4ta Brigada	Suchitepéquez	Suchitepéquez, Retalhuleu, San Marcos, Escuintla
5ta Brigada	Huehuetenango	Huehuetenango, Quetzaltenango, Quiché
6ta Brigada	Playa Grande	Playa Grande
Brigada de Montaña	San Marcos	San Marcos
Brigada de Selva	Petén	Oeste de Petén
Brigada Infamar	Izabal	Puerto Barrios
Brigada KAIBIL	Izabal	Puerto Barrios
Brigada de Paracaidistas	Escuintla	Puerto de San José

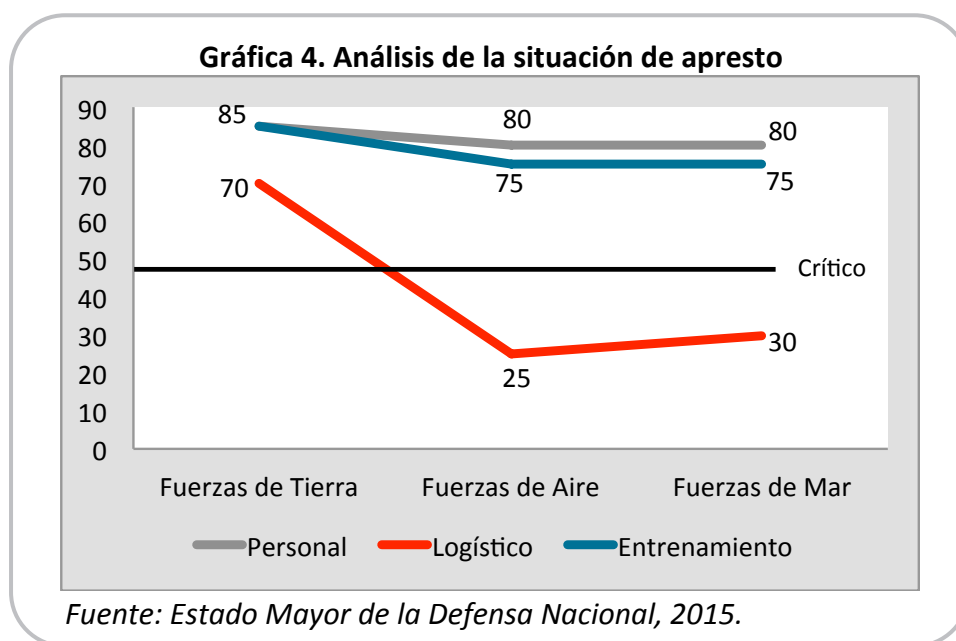
Brigada de Policía Militar	Guatemala	Guatemala
Brigada de Policía Militar	Sacatepéquez	Sacatepéquez
CONACAR	Izabal	Costas del Mar Caribe
CONAPAC	Puerto de San José	Costas del Pacífico
CANOR	Petén	Espacio Aéreo Norte
CASUR	Retalhuleu	Espacio Aéreo Sur

*Fuente: Estado Mayor de la Defensa Nacional, 2015.*

### 5.1. Equipamiento militar

La política para el equipamiento militar abarca el planeamiento y realización de acciones orientadas a la adquisición, producción, conservación y mejoramiento del armamento, equipo, municiones, semovientes, vestuario y demás implementos de combate, así como la adquisición, construcción, mantenimiento y acondicionamiento de edificios, fortificaciones, aeródromos, facilidades navales y demás instalaciones militares.

Los medios materiales que dispone el Ejército de Guatemala en las fuerzas de tierra se encuentran en condiciones bastante aceptables, pero en las Fuerzas de Aire y Mar privan condiciones muy bajas de operatividad debido a la reducción de presupuesto y las condiciones económicas del país que no han permitido cumplir con la modernización que se planteó después de la última reducción.



Se puede apreciar que en general en el área de personal y entrenamiento el Ejército se mantiene en forma satisfactoria, en el área logística la situación de las Fuerzas de tierra es aceptable mientras que en Fuerza Aérea y Fuerza de Mar la situación se ha tornado crítica.

En las Tablas 3 a 5 se hace un recuento parcial del Equipo Individual y para Movilidad de las unidades del Ejército, principalmente se detallan las adquisiciones llevadas a cabo en el periodo 2012-2015.

**Tabla 3. Equipo de las Fuerzas de Aire del Ejército**

Inventario Tradicional	En Funcionamiento	Adquisiciones	Recomendado
(8) aviones PC-7. (12) A37B Dragonfly. (4) Aviones Basler BT-67 (DC-3). (9) Aravá. (4) avionetas King Air. (2) aviones Fokker. (3) aviones presidenciales. (4) helicópteros Bell 412. (6) avionetas PA 31-350. (3) avionetas TU 2066. (2) avionetas King Air 65. (6) aviones Pillan. (1) avioneta Cessna 7-41. (15) helicópteros UH.	(1) avión BT-67. (3) helicópteros. (1) avioneta King. (1) avioneta Caravan. (2) avionetas Pillan.	N/A	(2) Transporte (3) Interceptores (2) Helicópteros

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional, 2015.*

**Tabla 4. Equipo de las Fuerzas de Mar del Ejército**

Inventario Tradicional	En Funcionamiento	Adquisiciones	Recomendado
(9) patrulleros usados adquiridos en el año, 1976.  (2) barcasas rápidas.	(4) patrulleros  (3) lanchas rápidas Eduardoño de dos motores de doscientos caballos en el atlántico (3) lanchas confiscadas en el pacífico. (4) lanchas tiburoneras	(3) lanchas boston whaler,  (4) lanchas tiburoneras y 16 motores fuera de borda de 75 caballos; además fueron repotenciados 4 motores Detroit y 6 motores para lanchas boston whaler.	(2) Embarcaciones de tipo “vector rápido”

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional, 2015.*

**Tabla 5. Equipo de las Fuerzas de Tierra del Ejército**

Inventario Tradicional	En Funcionamiento	Adquisiciones	Recomendado
N/A	Cada Brigada cuenta con: (8) camiones. (6) pick-up. (4) pick-up artillados. (6) Motos (2) Ambulancias	<u>2012-2013</u> <i>Repararon:</i> (55) camiones seregua. (26) pick ups. (58) camionetas prado. <i>Compraron:</i> (28) camiones. (28) pick ups. (20) motos. (20) cuatrimotos.  <u>2013-2014</u> <i>Repararon:</i> (14) Camiones Hino. (122) Camionetas y Paneles. (32) Automóviles. (44) Ambulancias. (01) Pick-ups. (07) Vehículos de transporte de personal tipo Armadillo. <i>Compraron:</i> (25) Camiones Hino. (43) Pick-up Toyota Hilux (28) Motocicletas. (12) Autobuses Pullman. (12) Camiones de volteo. (02) Pick-up doble cabina. (01) Camioneta Fortuner. (01) Lowboy <b>Equipo comprado</b> 8,000 colchones 283 camas dobles 8,000 almohadas	N/A

		12,000 ponchos de lana verde 5,000 portafusiles 3,000 suéteres verdes 6,000 mosquiteros 6,400 equipos compactos 616 cascos 10,500 ponchos para agua 22 carpas tipo pelotón 1,930 llantas para vehículos <b>Equipo reparado</b> 3,973 Camas 9,157 Papeleras <b>Armamento Reparado</b> 2,227 fusiles <b>Radios adquiridos</b> 197 equipos HF, VHF y UHF para la red Estratégica, Táctica y Administrativa.	
--	--	---	--

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional, 2015.*

Se adquirió equipo individual y armamento para las dos nuevas brigadas y el aumento de tres escuadrones para la seguridad ciudadana según se puede apreciar en las Tablas 6 y 7.

**Tabla 6. Costos Brigadas de infantería de marina y de alta montaña**

Descripción	BIAM	BIM	Total
Sueldos May-Dic	Q10,688,213	Q15,762,335	Q26,450,548
Mano de Obra CIEG			Q1,453,050
Contratos Equipamiento	Q32,200,028	Q39,926,683	Q72,126,711
Armamento			Q10,000,000
Alimentación	Q3,917,750	Q3,917,750	Q7,835,500
Funcionamiento	Q4,413,060	Q4,414,061	Q8,827,121
<b>Total</b>	<b>Q51,219,051</b>	<b>Q64,020,829</b>	<b>Q126,692,930</b>

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional, 2012.*



**Tabla 7. Costos de 3 nuevos escuadrones para apoyar la seguridad ciudadana**

Rubro	Costo
Equipamiento	Q46,467,416
Sueldos	Q41,638,289
Funcionamiento	Q20,753,138
<b>Total</b>	<b>Q108,858,843</b>

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional, 2012.*

## 5.2. Plan de inversiones

El Ministerio de la Defensa Nacional, durante la administración 2012-2015 se planteó varias alternativas y proyectos para adquisición de medios para completar el sistema de control aéreo y marítimo C4I, con resultados siguientes:

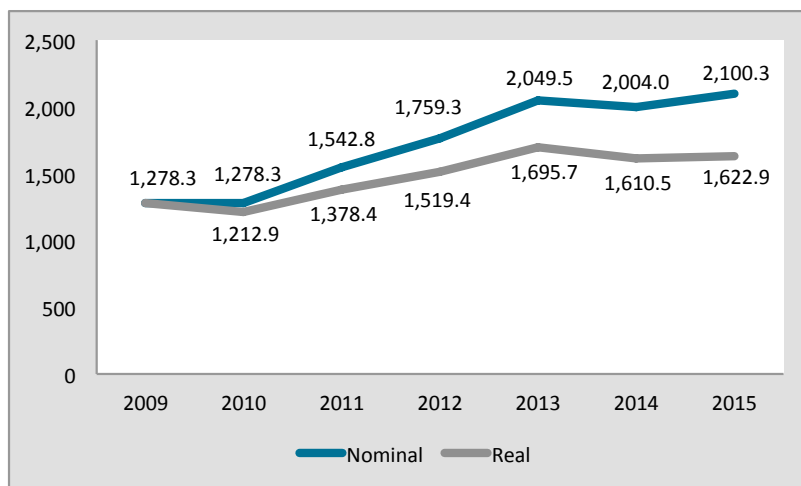
- El Gobierno canceló en agosto del 2013 la compra a Brasil de seis aviones Súper Tucano, para vigilancia, reconocimiento y combate, luego de haber señalado sobrevaloración en el negocio concretado por la administración anterior. El plan original de plataforma aérea requería de varios elementos que, por falta de presupuesto, no se incluirán, además de los radares y embarcaciones. Se buscaba comprar más helicópteros, también se analizó la reparación de tres aviones Aravá, en desuso, con la finalidad de tener control aéreo en todo el país, igualmente se descartó la reparación de 15 aviones por parte de Israel, pues el costo del proyecto ascendía a 30 millones de dólares.
- El Ejército de Guatemala espera que el Congreso anote en su agenda para los primeros meses del 2015, la aprobación de un préstamo con el Banco Santander de España, para financiar la adquisición de dos embarcaciones de tipo “vector rápido”, a la empresa española Astillero Armon Eduinter por US\$15 millones (Q114.3 millones). Estas embarcaciones poseen motores de alta potencia y veloces, en relación con los guardacostas tradicionales, para hacer persecución en mar abierto a la amenaza del narcotráfico, además tienen equipamiento militar y podrán usarse, según las necesidades, en el Atlántico y en el Pacífico.
- En abril del 2015 se espera que el primero de tres radares adquiridos con un préstamo con el Banco Bilbao-Vizcaya por US\$36 millones esté en operaciones en el Puerto San José, mientras, los otros dos está previsto que se instalen en Puerto Barrios, Izabal, y Petén, con la intención de que los tres estén totalmente instalados y en conexión con los existentes en el transcurso del año 2015. Los aparatos serán administrados por Aeronáutica Civil, haciendo la observación que el MDN en cuestión de movilidad aérea se encuentra en un nivel muy bajo, alrededor de un 25% (ver Gráfica 4 en páginas anteriores).

- Se dio la creación de dos nuevas brigadas para fortalecer las capacidades operativas del Ejército, para lo cual se efectuó readecuación Técnica Presupuestaria entre las fuentes de financiamiento 31 y 52, fondos propios y préstamos externos, que permitan incrementar la fuente 11, ingresos corrientes y garantizar la operatividad del Comando Especial de Reserva para la Seguridad Ciudadana (ver costo en Tabla 6 en página anterior).
- Se efectuó remozamiento y equipamiento de veinticinco (25) enfermerías de los diferentes Comandos Militares. Equipamiento de áreas del Centro Médico Militar. Construcciones y remozamiento de instalaciones y destacamentos militares.

## 6. Presupuesto

El presupuesto de la defensa, se ha definido en función porcentual del PIB, así como lo convenido en los Acuerdos de Paz que estimaron establecer el 0.66% del PIB, y en el acuerdo gubernativo 178-2004, relativo a la reducción y modernización de la institución armada en donde se modifican los montos establecidos (0.33% del PIB, designando un 0.10% del PIB para modernización). En el año 2011 se liberó este porcentaje dejándolo como piso para que pudiera aumentar según fuera necesario. A partir de esto llegó en el 2015 a un presupuesto de 2,100 millones, lo que equivale al 0.43 % del PIB.

**Gráfica 5. Presupuesto vigente nominal y en términos reales MINDEF, 2009 a 2015 (en millones de quetzales)**



*Fuente: elaboración propia con base en datos de SICOIN y BANGUAT.*

El presupuesto vigente del MDN muestra un incremento de 64.3% en términos nominales en los últimos siete años (2009 a 2015), y 27% en términos reales<sup>10</sup>. En los años 2011 y 2013 se registraron los mayores incrementos interanuales del presupuesto con 20.7% y 16.5% respectivamente. La ejecución presupuestaria fue cercana al 100% hasta el año 2012. En 2013 cayó a 96% y en 2014 a 95%.

**Tabla 8. Presupuesto Vigente y Devengado. MINDEF, 2009 a 2015**

Ppto. Vigente	Ppto. Devengado	Ejecución	Cambio interanual Ppto. Vigente
1,278,266,633	1,277,988,626	100.0%	-
1,278,266,633	1,277,988,626	100.0%	0.0%
1,542,775,013	1,537,103,560	99.6%	20.7%
1,759,254,990	1,757,560,246	99.9%	14.0%
2,049,517,712	1,961,989,300	95.7%	16.5%
2,003,985,952	1,899,631,079	94.8%	-2.2%
2,100,253,199	-	-	4.8%

*Fuente: elaboración propia con base en datos de SICOIN.*

### 6.1. Programas

En el año 2015, el presupuesto del MDN se divide en ocho programas (entre paréntesis, el porcentaje del presupuesto respecto al total):

1. Defensa de la Soberanía e Integridad Territorial (37.1%)
2. Actividades Centrales (25.9%)
3. Servicios de Educación y Salud (14.5%)
4. Prevención de Hechos Delictivos contra el Patrimonio (9.7%)
5. Partidas no Asignables a Programas (7.5%)
6. Proyección Diplomática y Apoyo en Misiones de Paz (3.5%)
7. Movilización de Defensa, Prevención y Mitigación de Desastres (1.4%)
8. Regulación de Espacios Acuáticos (0.5%)

La política presupuestaria del MDN en los últimos años implica la creación, la extinción y la readecuación de los programas. El programa de Reconstrucción fue incluido en el presupuesto entre 2012 y 2014, el programa de Construcción y Cartografía desapareció como tal desde el año 2011, el programa de Cooperación Interinstitucional y Regional solo aparece en los años 2011 y 2012, el programa Prevención de Hechos Delictivos contra el Patrimonio y el programa Mitigación de Desastres aparecen desde 2013 a la fecha (ver Tabla A1 en Anexos).

<sup>10</sup> Suponiendo una inflación esperada de 4% en el 2015.

Algunos programas han cambiado de nombre. El programa Proyección Diplomática y Apoyo en Misiones de Paz anteriormente se clasificaba como Misiones Diplomáticas en el exterior (2009 y 2010) o Proyección Internacional (2011 y 2012). El programa Defensa de la Soberanía e Integridad Territorial anteriormente se clasificaba como Independencia, Soberanía e Integridad del Territorio (2009 y 2010).

Por otra parte, el programa de Servicios de Educación y Salud, en los años 2009 y 2010 se dividía en dos: 1) Salud Militar y Servicio Social, y 2) Sistema Educativo Militar, los cuales representaban el 27% y 73% de la suma de los dos programas.

Se observa que el programa de Actividades Centrales es el que más ha incrementado su presupuesto en los últimos 7 años (88%), mientras el programa Regulación de Espacios Acuáticos redujo en 34% su presupuesto en el mismo periodo, principalmente porque en el año 2011 disminuyó 73% (ver Tabla A2 en Anexo). Esto ha impactado en gran manera en lo señalado en la Gráfica 4, la poca capacidad logística de las Fuerzas de Mar. Las partidas no asignables a programas experimentaron un incremento sustancial en 2011, y el monto se ha mantenido alrededor de la cifra de Q170 millones desde entonces.

La ejecución presupuestaria por programa es superior al 98% en la mayoría de los casos, sin embargo, hay algunas excepciones: en 2014 el programa Proyecciones Diplomáticas y Misiones de Paz ejecutó el 90.6%, en 2013 el programa Defensa de la Soberanía e Integridad Territorial ejecutó el 89.8% y el presupuesto destinado a Partidas no Asignables a Programas ejecutó el 86% en 2013 y 75% en 2014. Llama la atención que el programa Prevención de Hechos Delictivos contra el Patrimonio se sobre ejecutó en el año 2013 (116%).

## 6.2. Objeto Gasto

Al hacer el análisis de cómo se gasta el presupuesto del MDN, se observa que el 67% del presupuesto devengado en 2014 se gastó en Servicios Personales, 17.3% en Materiales y Suministros, 6.9% en Servicios no Personales, 4.9% en Transferencias Corrientes, 2.9% en Transferencias de Capital y 1% en Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles.

**Tabla 9. Proporción del Ppto. Devengado por Objeto de Gasto. MINDEF, 2009 a 2014**

Año	Servicios Personales	Materiales y Suministros	Servicios No Personales	Transferencias Corrientes	Transferencias de Capital	Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles
2009	70.0%	21.9%	5.9%	0.9%	0.0%	1.3%
2010	69.1%	21.6%	7.1%	1.2%	0.0%	1.0%
2011	63.6%	17.3%	5.9%	8.9%	2.8%	1.5%
2012	61.6%	21.5%	6.1%	5.1%	3.5%	2.2%
2013	60.5%	18.6%	8.2%	4.9%	3.3%	4.5%
2014	67.0%	17.3%	6.9%	4.9%	2.9%	1.0%

*Fuente: elaboración propia con base en datos de SICOIN.*

## **7. Acciones del MDN en los distintos ámbitos en los que participa**

---

El Ministerio de la Defensa, en su función de apoyar a las Fuerzas de Seguridad del Estado, ha implementado varias acciones, entre las que se pueden mencionar:

### **7.1. De desarrollo Institucional**

- Creación del Despacho Viceministerial de Asuntos Marítimos de la Defensa, para proteger la vida y la propiedad en jurisdicción marítima.
- Creación de la Brigada Especial de Operaciones de Selva en el municipio de la Libertad, Departamento de Petén, para lo cual se construyeron y reacondicionaron las instalaciones, se entrenó y equipó al personal.
- Creación de la Segunda Brigada de Policía Militar en jurisdicción del municipio de San Juan Sacatepéquez, Departamento de Guatemala con el propósito de proteger la vida y la propiedad, neutralizar al crimen organizado, maras y delincuencia común.
- Se inició el proceso de creación del Comando de Comunicaciones e Informática, a través de la fusión del Cuerpo de Transmisiones y el Servicio de Informática, para contribuir a neutralizar el crimen organizado por medio del empleo de la tecnología de información y comunicaciones.
- La Junta Directiva del Instituto de Previsión Militar, presentó una iniciativa de Ley para la asignación del incremento de pensiones y Bono 14 para el personal pensionado del Instituto de Previsión Militar y una iniciativa de Ley para el pago por parte del Estado, de la asignación extraordinaria para pago de jubilaciones al personal que se acogió al retiro voluntario en 2004.

### **7.2. Operaciones específicas en el ámbito de la seguridad ciudadana**

- Integración de 3 fuerzas de tarea territoriales: Maya, Kaminal y Milagro, 2 fuerzas de tarea de protección fronteriza: Tecún Umán y Chortí y una Fuerza de Tarea de Interdicción Aérea, Antinarcótica y Antiterrorista (FIAAT).
- Operación Mixco seguro, en el municipio de Mixco, integrada por personal del Tercer Escuadrón de seguridad ciudadana.
- Operación Villa Nueva segura, en el municipio de Villa Nueva, integrada por personal del Sexto Escuadrón de seguridad ciudadana.

- Fuerza de Tarea Maya: Se realiza en el área que delimita la zona 18 de la ciudad de Guatemala para la interdicción de los factores adversos y amenazas con la finalidad de fortalecer el control territorial y proteger a la familia y sus bienes.
- Fuerza de Tarea Kaminal: se realiza en colonias ubicadas en las zonas 7 de la ciudad de Guatemala y zona 12 de Villa Nueva para neutralizar al crimen organizado, mara y delincuencia común.
- Caminando Seguro: desde agosto de 2014 se realizan operaciones de Seguridad Ciudadana en apoyo a la Policía Nacional Civil en el área metropolitana de la ciudad capital, a través de patrullajes a pie o motorizados, control y seguridad de puntos críticos.

### 7.3. Operaciones específicas en el ámbito de la seguridad pública.

- Puestos de control permanentes fijos y móviles en los principales nodos carreteros y puntos críticos, patrullajes de seguridad de ruta, en las distintas vías de comunicación del país, control de vías alternas e interdicciones en aproximación a pasos fronterizos vehiculares no controlados, apoyo a la Policía Nacional Civil en cumplimiento a orden de juez competente, apoyo en seguridad perimétrica al sistema penitenciario, reconocimiento aéreo, seguridad en eventos deportivos, seguridad en paradas de buses, apoyo en allanamientos, apoyo en desalojos, seguridad a buses urbanos y extraurbanos, entre otras.
- Fuerzas combinadas (Ejército y Policía Nacional Civil), en al menos 10 municipios ubicados en las diferentes regiones del país, la FT Tecún Umán, con cobertura a nivel nacional y la Fuerza de Tarea Chortí para combatir el contrabando y narcotráfico y proteger la frontera con Honduras en los departamentos de Chiquimula, Izabal y Zacapa conjuntamente con Migración, la SAT e Inteligencia, equipados con 42 vehículos todo terreno como donación del Gobierno de Estados Unidos.
- Operaciones Atarraya: el Ministerio de la Defensa y el Ministerio de Gobernación, planificaron y ejecutaron operaciones para dismantelar organizaciones delictivas dedicadas a extorsiones, sicariato y contrabando, en los siguientes lugares: Canalitos, El Mezquital, asentamiento Alioto Sánchez, Colonia Nimajuyú, Villa Nueva y el departamento de Escuintla.
- El Ejército de Guatemala brindó apoyo a la Superintendencia de Administración Tributaria, en todo el territorio nacional, principalmente en áreas fronterizas y en la capital para combatir el contrabando y la defraudación fiscal, realizando 452 operaciones de seguridad.

#### 7.4. Operaciones específicas en el ámbito de la seguridad nacional.

- El Ejército de Guatemala emplea unidades militares para realizar operaciones que permitan: el Control territorial (pistas clandestinas y autorizadas), Control del espacio aéreo (vuelos ilegales), Control marítimo, por medio de operaciones en los litorales, barras y bocanarras y Control de la Zona de Adyacencia.
- La Fuerza Especial Naval y la flota de guardacostas guatemaltecas realizaron 2 mil 400 operaciones navales, dieron seguimiento a 104 blancos sospechosos e incautaron no menos de 2 mil kilos de cocaína, con un precio aproximado en el mercado de Q150 millones, según datos de la Marina de la Defensa Nacional, quien agregó que el resguardo de la seguridad de 27 mil millas marítimas está bajo la responsabilidad del Comando Naval del Pacífico, así mismo, se llevan a cabo acciones de seguridad en 14 mil millas del Caribe, manteniendo también patrullajes y operativos contra el narcotráfico en lagos y los ríos Sarstún, Motagua y Usumacinta.
- Operación martillo, con una unidad del Cuerpo de Infantería de Marina “Marines” de los Estados Unidos de América, desarrolló operaciones con la finalidad de interdictar el tráfico marítimo, aéreo y terrestre.
- Las operaciones Blindaje Fronterizo I y II, se están llevando a cabo para asegurar las fronteras y litoral pacífico, por medio del control territorial, específicamente en los departamentos de San Marcos, Retalhuleu, Suchitepéquez, Zacapa, Chiquimula y Huehuetenango, con el fin de restringir el paso ilegal de estupefacientes, armas y personas así como la ubicación y destrucción de laboratorios para la fabricación de droga. Las brigadas con responsabilidad fronteriza realizan patrullajes en la frontera con Honduras, El Salvador, México y en el caso de la línea de adyacencia con Belice, con observancia de las medidas recomendadas por la Organización de Estados Americanos –OEA-.
- Las operaciones de ayuda humanitaria y seguridad, por parte del Ejército de Guatemala en el terremoto de 7.2 grados en la Escala de Richter, ocurrido el 07 de noviembre de 2012, búsqueda y rescate por la Unidad Humanitaria y de Rescate (UHR-CFAC-GT), en el cual se desplegaron cincuenta y cinco (55) Oficiales para realizar Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades –EDAN-, ciento cinco -105- equipos de trabajo integrados por un (1) Oficial, un (1) Especialista, un (1) Caballero Cadete y un (1) soldado, en los municipios afectados, para realizar estudios socioeconómicos y estudios de área, demolición de viviendas en los departamentos de San Marcos y Sololá, traslado de material desechable, construcción de plataformas de 6x6 mts. y punteado de lotes.
- En el Comando Naval del Pacífico, Puerto Quetzal, Escuintla, autoridades del Ministerio de la Defensa Nacional hicieron entrega de la Política de Seguridad

Marítima Nacional cuyo propósito es buscar una alternativa integral en materia de oportunidades laborales y potenciación de la actividad Marítima Nacional, combate al narcotráfico, tráficos de personas, operaciones de interdicción, vigilancia de 14 mil millas náuticas del mar Caribe, la protección del libre desempeño de los guatemaltecos en Operaciones Marítimas y Portuarias, la disminución de la amenaza transnacional, la captura de aeronaves y la realización de patrullas motorizadas contribuyendo con la Seguridad Ciudadana en disminuir los índices delincuenciales en municipios de Puerto Barrios y El Estor, Izabal.

- Guatemala y EE.UU realizan operativo conjunto contra narcotráfico 2015 denominado “Ojo de Halcón”, en cinco departamentos de la nación y cuenta con el apoyo del Ejército de Guatemala, como parte de una estrategia para evitar muertes violentas asociadas a las actividades del narcotráfico y el crimen organizado, de forma conjunta las autoridades del Ministerio de Gobernación de Guatemala y la oficina de Administración para el Control de Drogas (DEA, en inglés) de Estados Unidos, con el objetivo de vigilar el espacio terrestre, aéreo y marítimo para desarticular agrupaciones criminales en zonas que son utilizadas por narcotraficantes como rutas para el tránsito de drogas. Las operaciones conjuntas contra el narcotráfico en los dos últimos años han dado como resultado una serie de decomisos de droga como se puede apreciar en la Tabla 10.

**Tabla 10. Incautaciones durante los años 2014 y 2015**

<b>Droga</b>	<b>2014</b>	<b>Ene.- Feb. 2015</b>
Efedrina (Kilos)	40	0
Heroína (Kilos)	152.35	81
Heroína (Gramos)	8	0
Cocaína (Kilos)	5,194.52	187.36
Pseudoefedrina (Kilos)	0	0
Crack (Gramos)	4,263.00	697
Amapola (Matas)	490,560,282	150,116,080
Semillas de Amapola (Libras)	176.37	0
Marihuana (Matas)	1,560,532.00	2,220.00
Marihuana Procesada (Libras)	2,167	135
Semillas de Marihuana (Onzas)	192	2
Metanfetamina (Kilos)	1,234	21
Drogas Sintéticas (Toneles)	210	237
Drogas Sintéticas (Canecas)	419	218
Anfetaminas (Gramos)	1,531,827.36	12,700,813.99

*Fuente: Policía Nacional Civil.*



## 8. Conclusiones

---

- 1) Se ha cumplido con capacitar e incorporar al personal militar en la implementación de acciones conjuntas, pero no se ha adecuado la legislación nacional de manera que se aclare el rol del Ejército de Guatemala según su mandato constitucional, por lo que continúa bajo el decreto 40-2000 y solamente se dio un protocolo donde no debe de intervenir en desalojos.
- 2) El presupuesto del MDN ha mejorado en los últimos años, pero aún se mantiene (0.44% del PIB) por debajo de lo suscrito en los Acuerdos de Paz (0.66% del PIB), y no ha sido incluida en el mismo una partida que facilite la recuperación de las capacidades del Ejército, tanto en personal como en medios logísticos, para mejorar la respuesta ante las amenazas del siglo XXI.
- 3) Se ha dado un crecimiento de la cantidad de personal (3,000 de la fuerza permanente y 1,500 de Seguridad Ciudadana) pero no la suficiente para llenar la necesidad de cobertura en todo el territorio nacional, fortaleciendo con más personal a las Brigadas, especialmente a las que tienen frontera con los países vecinos.
- 4) Se han hecho algunas adquisiciones mínimas de equipo de comunicaciones y de transporte de personal, pero aún persisten las limitadas condiciones de movilidad, especialmente en las fuerzas de aire y de mar.

## 9. Recomendaciones

---

- 1) **Adequar la legislación nacional de manera que se aclare el rol del Ejército de Guatemala, según su mandato constitucional.**

Los fines establecidos para el Ejército de Guatemala en el artículo 244 de la Constitución Política de la República de Guatemala incluyen el mantenimiento de la soberanía, la integridad del territorio, la paz y la seguridad interior. Todos esos aspectos implican obligaciones del Ejército en materia de seguridad interior, sin embargo, en la práctica ordinaria se han encontrado una serie de debilidades, que incluso se pueden señalar de inconstitucionalidades, por lo que en virtud de las mismas se proponen reformas a la Ley del Organismo Ejecutivo, la Ley de la Policía nacional Civil y la Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad, al tiempo que se proponen ciertas reformas a la Ley Constitutiva del Ejército para incluir en una forma más expresa y detallada la función del Ejército en materia de seguridad interna.

La Ley Constitutiva del Ejército menciona las funciones en materia de seguridad interior del Ejército, pero no las desarrolla en una forma amplia, lo que indica que la función de seguridad interna debería estar más desarrollada en la Ley Constitutiva del Ejército, para determinar exactamente cuales serán sus responsabilidades en materia de seguridad interior, y de esa manera evitar traslapes, dualidad o una desafortunada intervención de funciones con otros cuerpos de seguridad del Estado. Esto se hace necesario al tomar en cuenta que por disposición Constitucional el Ejército sí tiene responsabilidades en el tema de la seguridad interna, por lo que debería establecerse con mayor certeza cuál será esa tarea, para desarrollarla en una forma integral con las funciones de la Policía Nacional Civil y los otros cuerpos internos de seguridad.

En el mismo sentido, existe una inconstitucionalidad en la Ley de la Policía Nacional Civil al indicar el artículo 8 de la misma que “La Policía Nacional Civil es la Institución encargada de proteger la vida, la integridad física, la seguridad de las personas y de sus bienes...” puesto que al afirmar que la Policía es “la institución” que tiene a su cargo el tema de la seguridad “de las personas y sus bienes”, se está excluyendo al Ejército de cualquier función en materia de seguridad interna.

Por su parte, la Ley Marco del Sistema de Seguridad Nacional establece, en su artículo 19, que “El ámbito de la seguridad interior enfrenta de manera preventiva y directa el conjunto de riesgos y amenazas provenientes del crimen organizado, delincuencia común, en defensa del estado democrático de derecho. Actúa bajo la responsabilidad del Presidente de la República, por conducto del Ministerio de Gobernación”. Este artículo adolece de la misma inconstitucionalidad a la que nos referimos anteriormente, en relación al artículo 36 inciso m) de la Ley del Organismo Ejecutivo y 8 de la Policía Nacional Civil. Se estima que una ley como la Ley Marco es totalmente necesaria para definir el alcance de cada uno de los cuerpos de seguridad del Estado y para que estos funcionen en forma coordinada, pero esa definición de funciones se tiene que hacer sin incurrir en inconstitucionalidades.

Finalmente, se proponen ciertas modificaciones a la Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad, que no están relacionadas exactamente con el tema del Ejército, sino se refieren a la función del Presidente de la República como el encargado de proveer la seguridad interna conforme el artículo 183 de la Constitución de la República.

**2) Aumentar el personal y adecuar el presupuesto para mejorar las capacidades del Ejército de Guatemala y potenciar su presencia en el territorio nacional y sus fronteras.**

Para efectos de poder viabilizar la presente propuesta se ha hecho un cálculo estimado en retomar lo pactado en los acuerdos de paz que consistió en presupuestar al Ministerio de Defensa sobre la base del 0.66% del Producto Interno

Bruto. Se estima que en base a esto se podría tener en el corto plazo un Ejército que haya superado las carencias que le ha tocado enfrentar durante estos últimos años. Se ha calculado además un porcentaje para el tema de la modernización posteriormente a la última reducción en el año 2004 que pretendía tener un Ejército pequeño, versátil, moderno y defensivo, pero con suficiente movilidad y recursos para cumplir satisfactoriamente la misión que le fuera asignada para la Defensa y Seguridad del país, así como misiones de cooperación en casos de desastres naturales y antropogénicos. Por lo tanto se sugiere que la cantidad de elementos que actualmente tiene el Ejército de Guatemala sea incrementada en las cantidades y los períodos que se detallan en la Tabla 11, con lo que se estaría mejorando la capacidad de respuesta a nivel nacional.

**Tabla 11. Cantidad de efectivos y asignación presupuestaria**

Año	Efectivos	Presupuesto (millones de Quetzales)	Recursos adicionales	PIB*	% del PIB	Población	Efectivos por c/10 mil hab.
2015	22,326	2,100	0	491,558	0.43%	16,176,133	13.8
2016	23,326	2,300	200	531,297	0.43%	16,548,168	14.1
2017	24,326	2,500	200	574,711	0.44%	16,924,190	14.4
2018	25,326	2,700	200	621,199	0.43%	17,302,084	14.6
2019	26,326	2,900	200	671,030	0.43%	17,679,735	14.9

*Fuente: elaboración propia con base en datos del Banco de Guatemala, Ministerio de la Defensa e Instituto Nacional de Estadística.*

Como se puede apreciar en la presente proyección, se calcula hasta el año 2019, que se estima se habrán llenado las expectativas que se tienen y tampoco se llegaría al cálculo de presupuesto de Defensa con base en el 0.66% del Producto Interno Bruto.

**3) Recuperar las capacidades de la Fuerza Aérea Guatemalteca para incrementar su nivel de apresto y estar en condiciones aceptables para cubrir el espacio aéreo del país.**

La Fuerza Aérea está organizada, equipada y entrenada para planificar, conducir y ejecutar las acciones que impone la Defensa Militar del Estado en lo referente al empleo del poder aéreo. Proporciona en coordinación con las Fuerzas de Tierra y Mar la seguridad y defensa de la República de Guatemala, incluyendo el mar territorial, zona contigua y la zona económica exclusiva. Actualmente carece de equipo, tecnificación, y armamento moderno. Tiene tres comandos, y cuenta únicamente con dos aviones de transporte de personal, tres avionetas, cuatro helicópteros y dos avioneta de entrenamiento Pillan.

Para efectos de mejoramiento de capacidades se propone que se lleven a cabo las acciones, siguientes:

- Reparación y repotenciación de aeronaves de transporte, interceptores, entrenamiento y helicópteros.
- Stock de repuestos
- Reparación y reequipamiento de mantenimiento.

Para llevar a cabo esta acción se recomiendan los periodos siguientes:

**Corto Plazo (reparación) de 1 a 2 años.** Inicialmente se recomiendan las mínimas repotenciaciones del material volante que se encuentra en los hangares del Comando Aereo Central, tomándo en cuenta las limitaciones presupuestarias del Estado, como se describe en la Tabla siguiente.

**Tabla 12. Costo de reparación de aeronaves**

Descripción	Costo aproximado (dólares)
Reparación y repotenciación de Aeronaves	\$6,000,000
Repuestos	\$500,000
Reparación y mantenimiento	\$300,000
<b>Total</b>	<b>\$6,800,000</b>

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional.*

**Mediano plazo (adquisición) de 2 a 4 años.** Según las posibilidades se recomienda hacer algunas adquisiciones de aeronaves, como se muestra a continuación.

**Tabla 13. Costo de adquisición de aeronaves**

Descripción	Costo aproximado (dólares)
Transporte (2)	\$3,000,000
Interceptores (3)	\$15,000,000
Helicópteros (2)	\$8,000,000
<b>Total</b>	<b>\$26,000,000</b>

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional.*

#### **4) Mejorar las capacidades de la Marina de la Defensa Nacional elevando su nivel de apresto y estar en capacidad de proteger los intereses marítimos del país.**

La Fuerza de Mar está constituida por la Marina de la Defensa Nacional y fundamenta su desempeño en la Constitución de la República, legislación militar, civil y marítima nacional vigente, así como todos los acuerdos y tratados nacionales e internacionales firmados y ratificados por el Estado de Guatemala. Tiene a su cargo el poder naval de Guatemala, el cual por definición está constituido por todos aquellos recursos y medios militares de un Estado en el mar, que se utilizan en la defensa nacional y contribuyen a la seguridad y desarrollo del país, siendo el brazo armado del Estado en el mar.

Proporciona el poder naval como la capacidad de disuadir y coaccionar para respaldar los intereses marítimos nacionales, y dicha Fuerza Naval, dividida en los comandos Pacífico y del Caribe, cuenta con 4 guardacostas (antiguos) y 6 lanchas rápidas y 4 tiburoneras.

**Corto Plazo 2016-2017.** Inicialmente se recomiendan la adquisición de una embarcación de motores de alta potencia y veloces, en relación con los guardacostas tradicionales, que además tiene equipamiento militar y podrá usarse en el Atlántico, además de mejorar las condiciones del taller de mantenimiento, tomando en cuenta las limitaciones presupuestarias del Estado.

**Tabla 14. Costo de adquisición de embarcaciones CP**

Descripción	Costo aproximado (dólares)
Compra de una embarcación de tipo “vector rápido”	\$7,500,000
Reparación y mantenimiento	\$100,000
<b>Total</b>	<b>\$7,600,000</b>

*Fuente: Ministerio de la Defensa Nacional.*

**Mediano plazo 2018-2019.** Igualmente se recomienda la adquisición de una embarcación de motores de alta potencia y veloces, para usarse en el Pacífico, y mejorar las condiciones del taller de mantenimiento, lo cual tendría un costo igual al mostrado en la Tabla 14.

## ANEXOS

**Tabla A1. Presupuesto Vigente por Programa. MINDEF, 2009 a 2015.**

Año	Proy. Diplo. y Misiones de Paz	Defensa, Sob. e Integridad Terr.	Actividades Centrales	Part. no Asignables a Programas	Prev. de Hechos Delictivos	Servicios de Educ. y Salud	Mitigación de Desastres	Regulación de Esp. Acuáticos	Reconstrucción	Construcción y Cartografía	Coop. Interinst. y Regional	TOTAL
2009	63,023,672	563,288,895	289,598,279	1,386,391	0	301,520,054	0	15,444,979	0	44,004,363	0	1,278,266,633
2010	63,023,672	563,288,895	289,598,279	1,386,391	0	301,520,054	0	15,444,979	0	44,004,363	0	1,278,266,633
2011	91,749,718	605,831,618	335,642,084	170,958,663	0	220,729,274	0	4,161,799	0	0	113,701,858	1,542,775,013
2012	87,843,407	706,963,368	360,267,646	140,864,888	0	240,667,160	0	8,022,656	77,144,863	0	137,481,002	1,759,254,990
2013	90,624,369	804,361,281	422,744,246	171,624,813	236,573,242	264,276,044	24,484,007	8,392,430	26,437,280	0	0	2,049,517,712
2014	81,915,543	701,999,226	465,760,467	180,624,813	265,150,734	264,291,596	25,397,219	8,546,354	10,300,000	0	0	2,003,985,952
2015	74,273,314	778,605,009	544,535,729	156,822,731	202,916,098	303,897,678	28,972,972	10,229,668	0	0	0	2,100,253,199

*Fuente: elaboración propia con base en datos de SICOIN.*

**Tabla A2. Crecimiento interanual del presupuesto. MINDEF, 2010 a 2015.**

Año	Proy. Diplo. y Misiones de Paz	Defensa, Sob. e Integridad Terr.	Actividades Centrales	Part. no Asignables a Programas	Prev. de Hechos Delictivos	Servicios de Educ. y Salud	Mitigación de Desastres	Regulación de Esp. Acuáticos	Reconstrucción	Construcción y Cartografía	Coop. Interinst. y Regional	TOTAL
2010	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	n/a	0.0%	n/a	0.0%	n/a	0.0%	n/a	0.0%
2011	45.6%	7.6%	15.9%	12231.2%	n/a	-26.8%	n/a	-73.1%	n/a	n/a	n/a	20.7%
2012	-4.3%	16.7%	7.3%	-17.6%	n/a	9.0%	n/a	92.8%	n/a	n/a	20.9%	14.0%
2013	3.2%	13.8%	17.3%	21.8%	n/a	9.8%	n/a	4.6%	-65.7%	n/a	n/a	16.5%
2014	-9.6%	-12.7%	10.2%	5.2%	12.1%	0.0%	3.7%	1.8%	-61.0%	n/a	n/a	-2.2%
2015	-9.3%	10.9%	16.9%	-13.2%	-23.5%	15.0%	14.1%	19.7%	n/a	n/a	n/a	4.8%
2009 a 2015	17.8%	38.2%	88.0%	n/a	n/a	0.8%	n/a	-33.8%	n/a	n/a	n/a	64.3%

*Fuente: elaboración propia con base en datos de SICOIN.*

## BIBLIOGRAFÍA

### Documentos

1. Arévalo, Bernardo (2000). ***“Función militar y control democrático”***. Conferencia internacional, ciudad de Guatemala, junio de 2000.
2. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía -CELADE-. ***“Estimaciones y Proyecciones de la Población Total por País”***. División de Población de la Comisión Económica de América Latina y el Caribe –CEPAL- Disponible en: [http://www.cepal.org/celade/proyecciones/basedatos\\_bd.htm](http://www.cepal.org/celade/proyecciones/basedatos_bd.htm)
3. Donadio, Marcela (2014). ***“Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe, edición 2014”***. Red de Seguridad y Defensa de América Latina –RESDAL-. Buenos Aires, Argentina. Septiembre de 2014.
4. Interpeace (2000). ***“Bases para la consideración de la cuestión militar”***. Proyecto hacia una política de Seguridad para la Democracia. Guatemala, agosto de 2000.
5. Ministerio de la Defensa Nacional
  - (2003), ***“Libro de la Defensa Nacional de la República de Guatemala”***. Guatemala, noviembre de 2003.
  - (2011), ***“Plan Estratégico 2012-2016, Camino al Bicentenario”***. Guatemala, 2011.
  - (2013a), ***“Memoria de labores 2012”***. Guatemala, 2013.
  - (2013b), ***“Política de Defensa de la Nación”***. Guatemala, noviembre de 2013.
  - (2014), ***“Memoria de labores 2013”***. Guatemala, 2014.
6. Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica.

### Legislación y otros documentos legales

1. Constitución Política de la República de Guatemala.
2. Acuerdos de Paz Firme y Duradera, septiembre de 1996.
3. Decreto 20-76 del Congreso de la República.
4. Decreto número 7 de la Asamblea Nacional Constituyente, Ley de Orden Público.
5. Decreto 72-90 del Congreso de la República, Ley constitutiva del Ejército de Guatemala.

6. Decreto 114-97 del Congreso de la República, Ley del Organismo Ejecutivo.
7. Acuerdo Gubernativo 40-2000 del Congreso de la República, Ley de apoyo as las fuerzas de Seguridad Civil.
8. Acuerdo Gubernativo 277-2013 del Ministerio de Gobernación, Fuerza de Tarea Interinstitucional Tecún Umán.
9. Acuerdo Gubernativo 141-2014 del Ministerio de Gobernación, Fuerza de Tarea Chortí.
10. Decreto Gubernativo 6-2014 del Consejo de Ministros, Estado de Prevención en el municipio de San Juan Sacatepéquez.
11. Acuerdo Gubernativo 304-2014 del Ministerio de Gobernación, Colaboración de la PNC y el Ejército de Guatemala.
12. Acuerdo gubernativo 31-2015 del Ministerio de la Defensa Nacional, Escuadrones del Cuerpo Especial de Reserva para la Seguridad Ciudadana.