

Postura institucional:

Para modernizar el Estado se requiere reformar las leyes referentes a administración de recursos humanos, compras y contrataciones, y los órganos de control para que el Estado responda adecuadamente a las circunstancias cambiantes.

La necesaria reforma a los macrosistemas.

El proceso de modernización implica un cambio institucional que se logra, entre otras formas, redefiniendo el rol del Estado en la sociedad. Además de la implementación de los procesos de desconcentración y de descentralización, el nuevo rol del Estado se define en el cambio a las instituciones formales (normas o leyes).

Para fortalecer la institucionalidad guatemalteca se requiere de un cambio en la forma de administración pública, en especial de las macro normas de aplicación transversal que se relacionan con la administración del personal o servidor público, la transparencia y oportunidad en las adquisiciones del Estado, la debida planificación y presupuestación de los recursos, y la fiscalización en el uso de los mismos.

Principales problemas a resolver.

Sin carrera ni política clara: obstáculos para la modernización. La Ley de Servicio Civil data desde 1968 sin haber sido modificada hasta la fecha. La cobertura institucional del régimen de servicio civil no comprende todas las instituciones del Estado e incluso de las que sí, algunas sólo parcialmente.

El Estado tiene complicaciones para comprar o contratar. La Ley de Contrataciones del Estado no es de aplicación general, pues las modalidades de excepción, principalmente a través de fideicomisos, representan una proporción mayoritaria del presupuesto total de las adquisiciones.

Existen múltiples necesidades y escasos recursos. Existen algunas deficiencias que impiden el buen diseño del presupuesto y de su ejecución, tales como la falta de una debida coordinación entre la planificación y el presupuesto; la creación de normas que facilita la disposición de recursos presupuestarios; la ausencia de metas cuantificables o medibles; y el incumplimiento de la obligación de transparentar el uso de todos los recursos.

La descentralización sigue siendo un proyecto particular que no tiene la debida continuidad ni planeación estratégica de cada autoridad de turno.

CIEN propone:

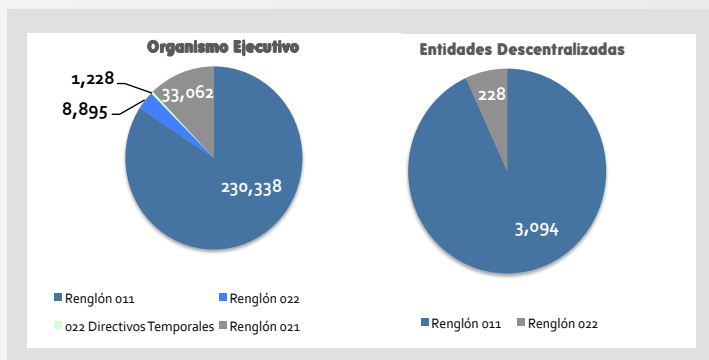
Reformar la Ley de Contrataciones del Estado. Esta ley ha sufrido varias modificaciones. Sin embargo, son urgentes otras reformas que agilicen los procedimientos de contratación, pues la regulación actual es una de las causas por las que la administración pública tiene poca capacidad de ejecución.

Actualizar la Ley del Servicio Civil. Es primordial contar con principios generales básicos efectivos y aplicables a todo sistema de contratación pública con el fin homogenizar en lo posible los diversos sistemas existentes, así como contar con una norma actualizada. Se debe revisar los sistemas de contratación existentes para uniformar criterios básicos de contratación, promoción, carrera y despido.

Fortalecer la Contraloría General de Cuentas, con el fin que adopte un nuevo rol basado en el logro de resultados y no únicamente en la ejecución.

Desarrollar mecanismos para el impulso de los gobiernos locales y de la participación ciudadana. Implementar procesos que permitan el fortalecimiento de las municipalidades, especialmente en la generación de recursos propios, en la carrera de servicio civil, y el rediseño de su infraestructura básica.

Puestos administrados por ONSEC (a noviembre de 2012)



Fuente: elaboración propia a partir de datos de ONSEC.