

CARTA ECONOMICA

Nuestra Carta 200

Hace 199 meses el CIEN se expresó públicamente por primera vez con su publicación Carta Económica. En ella se reconocía un clima distinto en el país, donde se abría un espacio para buscar la verdad. "...basarse en la objetividad de las cifras, como sustituto de la elocuencia de las palabras..." se afirma en el primer número.

Tenía este como propósito estudiar una variable: el precio del quetzal en el mercado mundial. En aquel entonces, enero de 1983, se discutía sobre la conveniencia de liberar el tipo de cambio. Hoy pareciera que los guatemaltecos claman por todo lo contrario, pero aquí estará el CIEN, haciendo análisis y exponiendo a la opinión pública su punto de vista... Al final ese es nuestro papel.

Nuestro deseo no es convencer a nadie de que nuestras propuestas son las mejores, sino plantear, de la manera más convincente posible, con argumentos técnicos, qué es lo más conveniente hacer. Carta Económica es nuestra publicación regular, donde cada mes presentamos un tema.

En el presente número se hace una breve descripción de lo que es un centro de investigación. Seguidamente presentamos un resumen de los acontecimientos de política económica más relevantes en los últimos 99 meses, partiendo de los temas de la carta económica. Esperamos que nos siga acompañando en otras 100 cartas.

¿Por qué un Centro de Investigación?

Los centros de investigación, o institutos de políticas, mejor conocidos como "think tanks", han adquirido en los últimos años suma importancia. La mayoría de las "ideas nuevas" en materia de política económica han sido generadas en estas instituciones. Hace unos años la revista *The Economist* señaló el crecimiento a nivel mundial de organizaciones como estas y su influencia cada vez mayor en la política pública. La misma señala que en los últimos años las propuestas más influyentes ya no vienen de universidades famosas, sino que son generadas por estos centros de investigación.

Existen varios tipos de instituciones de investigación. Según Phillip Truluck, vicepresidente ejecutivo de la Heritage Foundation, un instituto de políticas de los Estados Unidos, los institutos se pueden calificar dependiendo de su actividad. Existen algunos que están directamente relacionados con el gobierno, o se dedican a temas específicos como el aborto, control de armas, o están directamente relacionados con una universidad. Luego se encuentran los institutos más antiguos, que tienden a producir estu-

En los últimos años las propuestas más influyentes ya no vienen de universidades famosas, sino que son generadas por estos centros de investigación.

En esta *Carta Económica* presentamos un resumen de los acontecimientos de política económica más relevantes en los últimos 99 meses, partiendo de los temas de la carta económica.





CIEN es un centro de política económica. Proponemos una filosofía específica, basada en un conjunto de principios.

Cuando uno analiza los acontecimientos podría concluir que varias de las recomendaciones de las cartas económicas han aportado su grano de arena.

dios más largos y más académicos. Por último se encuentran los de política económica, los cuales proponen una filosofía específica.

CIEN es un centro de política económica. Proponemos una filosofía específica, basada en un conjunto de principios. Nuestras propuestas de soluciones a los problemas nacionales son consistentes con estos principios. Creemos en la libertad individual, en impulsar un verdadero Estado de derecho, y un sistema económico de libre mercado. Abogamos por un Estado subsidiario y una sociedad solidaria.

Esto nos ha permitido ser congruentes en nuestras propuestas. Somos una institución política, pero no partidista. Contamos con libertad de expresión, independiente del financiamiento de nuestros programas y proyectos. CIEN no recibe fondos públicos, ya que, para ser objetivos, se requiere independencia del gobierno y de grupos políticos y financieros. De otra forma, nuestra integridad intelectual puede estar comprometida.

CIEN realiza un plan de mediano plazo cada cuatro años. Este funciona como el marco de referencia para los años de gobierno. Cada año la institución realiza una revisión del mismo y propone una serie de acciones.

Así como invertimos recursos en hacer las investigaciones y escribir los documentos, destinamos recursos en divulgar sus resultados. *La Carta Económica*, es el medio por excelencia para presentar a la sociedad los estudios que realizamos, de forma más sucinta, con una serie de conclusiones y recomendaciones. Desde abril de 1991, fecha en que se publicó la Carta No. 100, se ha cambiado dos veces su formato. Nuestro objetivo es que la lean más personas.

Los datos y la información que utilizamos para escribir las cartas económicas provienen de fuentes oficiales o de estudios propios. Las propuestas y los análisis se realizan con rigor académico, para producir documentos de calidad. Tratamos en lo posible de ser objetivos. Cuando se aborda una propuesta realizada por un funcionario público, se analiza la misma, tratando de omitir al proponente. Se persigue una relación amistosa, pero crítica frente al gobierno. Los funcionarios públicos (miembros de los distintos organismos del Estado) constituyen nuestro público principal.

Los temas de nuestras cartas

Las cartas presentan una serie de recomendaciones en distintos campos. Cuando uno analiza los acontecimientos podría concluir que varias de las recomendaciones de las cartas económicas han aportado su grano de arena.

Entre los principales logros de los primeros años de la década de los 90 está el planteamiento claro y congruente para el gobierno de lineamientos de política económica y social (carta 115). Se corrió el eje del debate –hacia una economía más libre– (cartas 111 y 122) y se discutieron y pusieron en práctica principios básicos como el de la subsidiariedad del Estado (carta 155).

En el área económica se logró una mayor estabilidad macroeconómica (cartas 108, 109) una reforma fiscal, dos etapas de tres de la reforma financiera, el inicio de la discusión de un programa de privatización (carta 104 y 124).

Uno de los mayores avances lo constituye el análisis económico para la solución de problemas sociales. Se trabajó en todo un planteamiento de política social para poner en marcha una estrategia de erradicación de la extrema pobreza (cartas 112). También se avanzó en la discusión de la descentralización (cartas 149). Muestra de ello es una serie de proyectos en las diferentes áreas sociales que se iniciaron al principio de la década. Asimismo se profundizó en el análisis del gasto público. En el área social se iniciaron las reformas en los campos de salud (carta 120) y vivienda (carta 136). Se introdujo un esquema novedoso en educación (carta 146) y se discutieron los principios de una posible reforma previsional (carta 153).

Uno de los mayores avances lo constituye el análisis económico para la solución de problemas sociales. Se trabajó en todo un planteamiento de política social para poner en marcha una estrategia de erradicación de la extrema pobreza.

En el campo de la infraestructura se han realizado reformas: modificación de los marcos legales y la desincorporación de activos.

Tabla No. 1
Algunos avances en la década de los 90

1990-1995	1996-1999
<p>Area Económica:</p> <ul style="list-style-type: none"> Contribución a la estabilidad macroeconómica Apoyo a la reforma fiscal (Programa de Modernización Tributaria) Apoyo a la reforma financiera (Decreto Ley 23-95) <p>Area Social:</p> <ul style="list-style-type: none"> Reestructuración del sector salud (Acuerdo Gubernativo de Patronatos, Acuerdo 8-95, y elaboración del nuevo Código de Salud) Inicio de la discusión de la reforma Previsional (1er Seminario de Previsión Social) Arranque de un Programa de Autogestión Educativo (Proyecto Saq-be) <p>Area de Infraestructura</p> <ul style="list-style-type: none"> Apoyo a la reforma del sector eléctrico (Ley de Desmonopolización del Sector Eléctrico, Decreto 64-94) 	<p>Area Económica:</p> <ul style="list-style-type: none"> Estudio sobre los Indicadores para la Evaluación de la Política Económica y Social (diagnóstico y propuesta, pendiente de implementar por el Ministro de Economía) <p>Area Social:</p> <ul style="list-style-type: none"> Implementación del Programa Nacional de Autogestión Educativa -PRONADE- (Acuerdo 457-96; hoy se atiende a más de 163,000 niños) Análisis y diseño de un documento en que propone una reforma a la normativa de la educación privada (pendiente de aprobación de reglamento) Elaboración de la reforma de previsión social (se cuenta con los tres proyectos de ley, pendientes de aprobación) <p>Area de Infraestructura:</p> <ul style="list-style-type: none"> Reforma del sector de telecomunicaciones (Ley General de Telecomunicaciones, Decreto (94-96), rebalanceo de tarifas, apoyo a la Superintendencia de Telecomunicaciones (SIT) Reforma al sector eléctrico (apoyo en el nuevo marco legal, Decreto 93-96) Reforma al sector aeronáutico (elaboración, aprobación e implementación de la Ley General de Aeronáutica Civil, Decreto 100-97) Reforma al sector hidrocarburos (contribución a la redacción de la Ley de Comercialización de Hidrocarburos, Decreto 109-97)

Además el CIEN ha trabajado el análisis macroeconómico, tema que se aborda en más de una tercera parte de las cartas. En éstas se tocan los subtemas fiscal, monetario, financiero y gasto público.

El recurso más importante del CIEN, es su gente. CIEN recluta a personas que hayan demostrado un excelente desempeño en su vida individual y profesional.

Con el cambio de gobierno se le presentó al Presidente de la República, Ramiro De León Carpio, y a sus asesores un Plan Económico y Social para los primeros 100 Días (carta 127), como un aporte a la realización de lo que el gobierno presentó como el Plan de los 180 Días.

Entre los logros más importantes en los últimos cuatro años cabe resaltar el planteamiento de una estrategia de crecimiento económico y social para el período presidencial (carta 154). Este gobierno inició un programa de modernización del Organismo Ejecutivo (carta 196). CIEN influyó en los acuerdos de paz (carta 161). Asimismo el partido gobernante tomó los principios propuestos como parte de su plan de gobierno (carta 164). En el campo de la infraestructura se han realizado reformas: modificación de los marcos legales y la desincorporación de activos (carta 143). Se tuvo oportunidad de trabajar en algunos sectores como el de telecomunicaciones (cartas 126, 148 y 162), electricidad (carta 134) puertos y aeropuertos (carta 174), y en hidrocarburos (carta 152).

En el área social, en el campo de la educación se puso en marcha un programa de ampliación de cobertura de educación primaria en el área rural, por medio de PRONADE (cartas 146 y 172), se hizo una propuesta para cambiar la legislación de los colegios (carta 193) y se impulsó el proyecto piloto de Juntas Escolares. Se trabajó en la reforma del sistema de estadísticas nacionales (cartas 171 y 184). También se participó en el diseño de un nuevo sistema previsional (marco legal y nuevo modelo) pendiente de su venta política (carta 153). Asimismo se están iniciando las reformas del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, IGSS (cartas 150 y 175).

Aún no hemos podido influir para reformar el sector del agua (cartas 141, 167, 170 y 179) y lograr una política del medio ambiente (carta 183). Recientemente hemos incluido otros temas en nuestra agenda como el de la violencia (cartas 190 y 198) y la corrupción (carta 189).

Además el CIEN ha trabajado el análisis macroeconómico, tema que se aborda en más de una tercera parte de las cartas. En éstas se tocan los subtemas fiscal, monetario, financiero y gasto público. También se analizan y se formulan recomendaciones, tanto sobre la coyuntura como sobre políticas de largo plazo.

A través de los estudios anuales del Índice de Libertad Económica nuestros lectores pueden averiguar si nuestra economía es más libre, si hemos avanzado o retrocedido y cómo estamos en relación con otros países (cartas 159, 173 y 191).

¿Quiénes escriben las cartas?

El recurso más importante del CIEN, es su gente. CIEN recluta a personas que hayan demostrado un excelente desempeño en su vida individual y profesional, especialmente en su carrera universitaria. En 1983 CIEN contaba con cinco miembros, sus fundadores. Actualmente tiene más de 15 profesionales que trabajan para la institución de tiempo completo, y otros nueve más que colaboran en proyectos específicos. Se cuenta con un personal administrativo de 10 personas, que le dan el soporte logístico a nuestra institución.

Nuestros valores son integridad, verdad, responsabilidad, consistencia y coherencia con los principios, profesionalismo, confianza, trabajo en equipo y crecimiento individual.

Mucha de la mística de nuestra institución y de la pasión de nuestros estudios están relacionadas con el amor a los guatemaltecos. Existe entre nosotros una convicción profunda de que el país puede mejorar.



Colaboradores de CIEN, agosto 1999.

En los últimos diez años siete de los investigadores del CIEN estudiaron su maestría. Actualmente un miembro del equipo estudia su doctorado en economía, y dos están estudiando un máster en el extranjero. Cuando celebramos la carta 100, la escolaridad promedio de los miembros del CIEN era de aproximadamente 18 años, actualmente es de 21. No todos son economistas. También se cuenta con administradores de empresas, se han sumado ingenieros y un equipo de cuatro abogados. No todos provienen de la misma universidad. Se desea contar con buenos investigadores técnicos, que son los que realizan los estudios, los informes y las cartas económicas.

Los miembros del equipo de CIEN comparten los principios y valores de la institución. Nuestros valores son integridad, verdad, responsabilidad, consistencia y coherencia con los principios, profesionalismo, confianza, trabajo en equipo y crecimiento individual.

Hacemos estudios en el área económica y social. Hemos aprendido que para hacer mejores propuestas acordes con la realidad nacional es importante estudiar otros temas.

Seguiremos produciendo más cartas

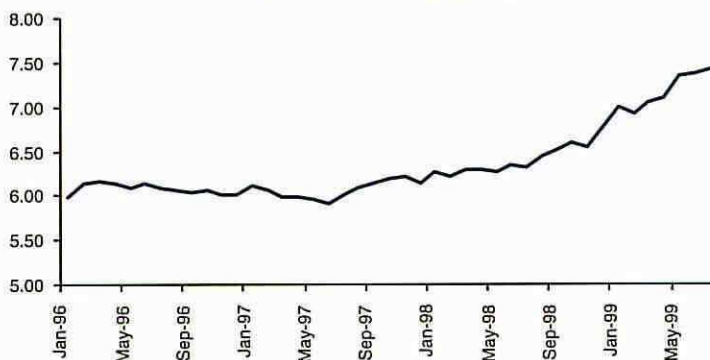
Compartimos como ideal "una Guatemala mejor". Mucha de la mística de nuestra institución y de la pasión de nuestros estudios están relacionadas con el amor a los guatemaltecos. Existe entre nosotros una convicción profunda de que el país puede mejorar.

Mes a mes nuestros lectores seguirán recibiendo su carta económica. Por nuestra parte nos comprometemos a trabajar mejor y a comunicarnos de manera más eficiente.

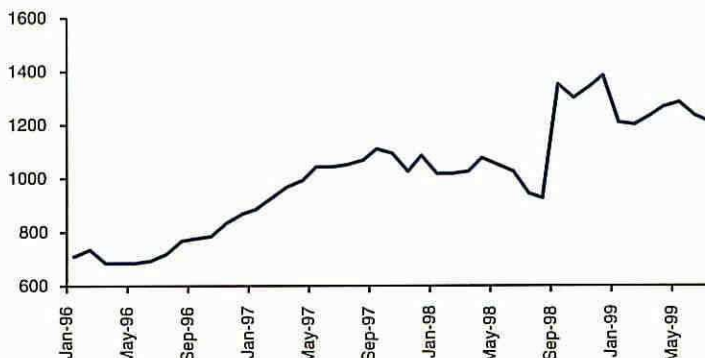
Sólo nuestros lectores pueden ayudarnos a que cada una de nuestras cartas sea ¡"la carta ganadora"!

María del Carmen Aceña de Fuentes

Gráfica 1
Tipo de Cambio 1996-1999 (Q. por US\$)



Gráfica 2
Reservas Internacionales Netas 1996-1999 (millones de US\$)



Fuente: Banco de Guatemala

TERMOMETRO ECONOMICO CORTESIA DE:



Centro de Negocios PRO • 20 Calle 28-58, Zona 10.
PBX: (502) 366-1096 • 366-1196 Fax: (502) 366-1106
grupo_pro@guate.net



CENTRO DE
INVESTIGACIONES
ECONOMICAS
NACIONALES

12 Calle 1-25, Zona 10 • Edificio Géminis 10
Torre Norte, Nivel 17, oficina 1702
Tel./Fax: (502) 335-3415, 335-3416
cien@cien.org.gt. • www.cien.org.gt

Carta económica es una publicación mensual del CENTRO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS NACIONALES -CIEN-. El CIEN es una entidad privada, apolítica y no lucrativa con personalidad jurídica reconocida el 12 de octubre de 1984.

Carta Económica está registrada como correspondencia de 2a. clase en la Dirección General de Correos, bajo el número 2728, folio 79 con fecha 14 de junio de 1989.

Tiraje: 2,500 Ejemplares • Suscripción: 12 meses Q. 125.00 • Suscripción 12 meses fuera de Centroamérica Q. 150.00