

CARTA ECONOMICA

Diez años después...

Todo empezó con la frustración de un grupo de amigos ante los acontecimientos políticos de 1982. El año había sido marcado por una intensa campaña política, en medio de la ola de violencia provocada por los terroristas que habían estado a punto de dividir el territorio nacional. Durante meses, antes de las elecciones, un gran número de ciudadanos notables realizó múltiples esfuerzos, públicos y privados, para evitar el fraude electoral. El liderazgo de tal esfuerzo nació y se encauzó en la iniciativa privada, fuera del estamento político comprometido en el proceso. Todavía le debemos un homenaje al destacado empresario guatemalteco Mario Echeverría Trigueros por el papel que con toda firmeza desempeñó. Vimos como un alto mando militar involucró descaradamente al Ejército Nacional en el intento de encubrir y consolidar el fraude. No tardó en oírse la respuesta en todos los niveles de la oficialidad no comprometida, quienes corrigieron la situación. El Día de la Dignidad Nacional fue recibido con vítores desde todos los rincones populares, a pesar del costo del rompimiento del orden constitucional. El país se había dado a sí mismo una oportunidad para volver a comenzar.

Durante el mismo período, algunas de las personalidades políticas habían reconocido la urgente necesidad de cambiar el estilo de las campañas. La campaña del 82 fue precedida por el esfuerzo de algunas de las agrupaciones para hacer un diagnóstico técnico, en materia económica, de la situación del país. La intención era sustentar las propuestas de política económica con los estudios necesarios, para facilitar la adopción de medidas al inicio del período de gobierno, a fin de que se gobernara con coherencia. Igual que a otros, eso nos llevó a sostener entrevistas, impartir seminarios privados, preparar borradores de estudios y participar en algunos de los proyectos políticos que habían adoptado las propuestas de apertura y de una economía de mercado.

Simultáneamente varias de las organizaciones gremiales del sector privado habían llegado a la misma conclusión. Era necesario ser pro-activos y no reaccionarios. Las posiciones tradicionales de defensa de intereses gremiales ante las

Celebrar los diez años de vida jurídica e institucional del CIEN es motivo de orgullo y complacencia para todos los que hemos tenido la oportunidad de participar en sus actividades, leer sus diversas publicaciones, columnas, estudios y libros, y ver a sus investigadores defender sus propuestas en la vida pública nacional.

Este número de CARTA ECONOMICA es una buena ocasión para señalar algunos de los logros más significativos alcanzados hoy y recordar algunas anécdotas sobresalientes.



*Las posiciones
tradicionales
de defensa de
intereses
gremiales ante
las amenazas
de las
propuestas
políticas
debían ser
sustituidas por
iniciativas
positivas. Ya
no bastaba
criticar y
responder a
las iniciativas
de otros.*

amenazas de las propuestas políticas debían ser sustituidas por iniciativas positivas. Ya no bastaba criticar y responder a las iniciativas de otros. La experiencia del terremoto de 1976 y el liderazgo que las organizaciones gremiales tuvieron descombrando el país sin esperar instrucciones, organizando la reconstrucción y exigiendo al gobierno un sistema descentralizado de acción, nos había permitido asegurar: GUATEMALA ESTA DE PIE. Se desarrollaron diversos estudios, se hicieron visitas a otros países y se invitó a diversos consultores a formular propuestas para la creación de un centro de estudios privado. Poco tiempo después, entre el cambio de prioridades exigido por el desenvolvimiento de los acontecimientos y los conflictos provocados por los intereses opuestos de los diversos gremios, el proyecto no pudo contar con el apoyo necesario para su creación.

Vista desde adentro y a pesar de la grave crisis política, económica y de seguridad nacional existente, Guatemala presentaba un cuadro alentador. Habíamos sobrevivido a las políticas entreguistas de Jimmy Carter: Centroamérica, con todo y el sandinismo, tendría también otra oportunidad. En el Viejo Continente y en América se había producido un cambio que marcaría la historia del siglo XX para siempre. Karol Wojtyla, Arzobispo de Cracovia, había sido elevado al Trono de San Pedro en 1978. La Primera Ministra de Inglaterra, Margaret Thatcher, había llegado al gobierno en 1979. El Presidente Ronald Reagan había sido elegido en 1980. El fin del socialismo en todas sus versiones llegaba. La libertad, el mercado y el Estado de derecho -los valores de Occidente- tenían también otra oportunidad.

Ya en 1982 era evidente que el mundo se movía con firmeza en la dirección a la que nuestras convicciones nos habían atraído, soportadas por los avances de las ciencias sociales, entre ellas la economía. Habíamos tenido la oportunidad de conocer el trabajo preparatorio de entidades como el Institute of Economic Affairs, el Adam Smith Institute y el Institute for Policy Studies, de Londres. En los Estados Unidos teníamos vínculos con la Heritage Foundation, la Institución Hoover de Stanford, el Cato Institute, el National Center for Policy Analysis y otros. Teníamos amigos y contactos en instituciones parecidas de México, España, Chile, Argentina y Canadá. Ya no nos sentíamos tan solos.

El 17 de diciembre de 1982, Lucy Martínez Montt, Fritz Thomas, Federico Polá, Fernando García Molina y quien escribe estas líneas, nos reunimos y aprobamos el proyecto. No tenía nombre aún, pero acordamos comenzar nuestras

"El -CIEN- se expresa públicamente por primera vez. CARTA ECONOMICA se apoyará en hechos, buscando en la objetividad de las cifras el sustituto a la elocuencia de las palabras."

actividades en enero con la publicación de la primera CARTA ECONOMICA. Fernando García y Fritz Thomas ofrecieron hacer el primer estudio sobre la tasa de cambio. Los demás nos dedicaríamos a estructurar la institución. En enero de 1983 aprobamos los estatutos, escogimos el nombre y el logotipo, y firmamos el acta de fundación. Federico Polá inició el trámite legal para el reconocimiento de la personalidad jurídica. Nunca nos imaginamos lo que nos esperaba.

El editorial de la CARTA ECONOMICA No. 1 comienza así: "EL CENTRO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS NACIONALES -CIEN- se expresa públicamente por primera vez. Hace sólo un año los propósitos de esta institución difícilmente hubieran podido realizarse. Este reconocimiento al clima que hoy existe de buscar la verdad en los asuntos públicos, exige seriedad en las opiniones que sobre ellos se expresen. CARTA ECONOMICA se apoyará en hechos, buscando en la objetividad de las cifras el sustituto a la elocuencia de las palabras." Más adelante anuncia que "CIEN ofrecerá a la comunidad de los negocios, a la banca, a la administración pública y al mundo académico, un enfoque mensual a aspectos de actualidad de la economía nacional".

Tocar hoy el tema de la tasa de cambio no tiene mayor trascendencia. Todos los días aparecen las operaciones publicadas en la prensa y se anuncian en la televisión. No era así en 1983. Con optimismo veíamos la apertura política como una oportunidad para iniciar urgentemente una discusión pública sobre la paridad fija del quetzal con el dólar de Estados Unidos. El mercado negro de divisas ya estaba activo y la tasa del mes llegó a registrar la alarmante relación de Q.1.32 por dólar. Como estaban prohibidas las transacciones entre particulares en moneda extranjera, y todas las operaciones estaban monopolizadas por el banco central, no había ninguna información pública confiable sobre lo que estaba pasando. La teoría oficial sobre la tasa de cambio era lo que podríamos llamar el "patriotismo cambiario", que hacía del precio del dólar un símbolo de la soberanía nacional, de la dignidad patriótica, del honor militar y del prestigio del Banco de Guatemala. El Presidente del banco central de la época acusaba públicamente de vendepatrias y liberales trasnochados a quienes se atrevían a sugerir la necesidad de revisar la política cambiaria.

Creímos que, además de iluminar la discusión con estudios y cifras, era importante informar al público. Fue así como apareció el INDICADOR CIEN-1 COTIZACION DEL DOLAR EN EL MERCADO NACIONAL, con una serie de

*Finalmente,
cuando ya habían
pasado 620 días de
trámites, y
habíamos perdido
casi todas las
esperanzas, con 22
CARTAS
ECONOMICAS
publicadas, el 12
de octubre de 1984
fue reconocida la
personalidad
jurídica del CIEN.*

datos desde 1979. Nunca nos imaginamos que una cosa tan simple sería considerada como atentatoria de la estabilidad nacional, una conspiración subversiva y un peligro para la sociedad. Por un lado se produjo una entusiasta demanda inicial de parte del público; por otro, la respuesta oficial fue que nuestro expediente de autorización del CIEN comenzó a ser expulsado de forma inusual y enviado a toda clase de "expertos", diz que "en consulta".

U nos meses después ya ni siquiera lográbamos averiguar en qué oficina se encontraba y todo parecía indicar que había sido enviado al cementerio del "silencio administrativo". En un momento de prudente debilidad -brevísimos por ciertos- nos cuestionamos si no sería mejor suspender nuestras publicaciones hasta que tuviéramos la aprobación gubernamental de nuestros estatutos. Resolvimos ejercitar nuestros derechos ciudadanos y recordar públicamente cuánto tiempo había transcurrido desde que iniciamos el trámite. Fue así como el pie editorial de CARTA ECONOMICA se modificó de esta manera: "El CIEN es una entidad privada, apolítica y no lucrativa, con personalidad jurídica en trámite desde el 28 de enero de 1984, habiendo transcurrido ya casi ____ días". No contar con las autorizaciones de ley nos imponía una carga enorme, en cuanto a la operación financiera de la institución se refiere. Vimos aparecer el dato de 360 días, 450 días y más, pero la CARTA ECONOMICA salió cada mes. La propuesta del IMPUESTO AL VALOR AGREGADO -IVA- en sustitución de la maraña tributaria que teníamos (propuesta al público en la tesis de graduación de Fritz Thomas y que posteriormente se convertiría en el primer libro del CIEN) fue escuchada por quienes dentro del gobierno impulsaban la reforma tributaria. Eso motivó algunos contactos, que siempre aprovechamos para "recomendar" nuestro expediente.

F inalmente, cuando ya habían pasado 620 días de trámites, y habíamos perdido casi todas las esperanzas, con 22 CARTAS ECONOMICAS publicadas, el 12 de octubre de 1984 fue reconocida la personalidad jurídica del CIEN.

E n repetidas ocasiones, el CIEN ha insistido en la necesidad de revisar el proceso de aplicación del presupuesto del Estado y no únicamente su aprobación. El Congreso de la República descuida la función fiscalizadora que la propia Constitución Política le asigna. Lo anterior motivó al CIEN a enviar a los diputados sus recomendaciones al respecto a través de un documento de circulación restringida y publicación ocasional, titulado INFORME AL CONGRESO. El primer Informe al Congreso, titulado "Presupuesto, Asignaciones

Definitivas y Ejecución Presupuestaria" respecto al año 1987, se publicó en noviembre de 1988.

En 1989, con el apoyo de un grupo de empresarios visionarios y un conjunto de consultores extranjeros, el CIEN desarrolló el Proyecto de Lineamientos de Política Económica y Social para Guatemala 1991-1996. Este es un conjunto de recomendaciones para guiar la política económica y social de una manera congruente con la realidad del país. En el proyecto se abordaron siete temas del área económica y cinco del área social. Respecto del área económica se hizo un diagnóstico y se formularon recomendaciones sobre la política fiscal, cambiaria, macroeconómica, sistema financiero, comercio exterior, finanzas públicas. En el área social se analizaron los temas de educación, salud, previsión social, empleo y vivienda.

En 1991 se creó el Programa de Apoyo al Organismo Legislativo -PAL-, que constituye una colaboración del CIEN con el Congreso de la República. Su objetivo principal es contribuir al análisis de leyes existentes, proyectos de ley y creación de leyes nuevas, que se relacionen con el desarrollo socioeconómico de Guatemala. Hace poco el PAL publicó el Informe al Congreso No. 27. Asimismo, en 1993 inició la publicación de TEMAS PUBLICOS, un documento mediante el cual se revisan temas generales, que no sólo involucren al Congreso, sino a otros sectores de la vida pública.

Entre los libros publicados por el CIEN están: "Diagnóstico del Acontecer Económico del País 1965-1989", 1989; "El Mito de la Reforma Agraria", 1989; "La Economía Informal", 1990; "El Centralismo, Punto de Partida para la Descentralización", 1992; "La Privatización: Una Oportunidad", 1992.

El CIEN ha participado también en la realización de foros, congresos y seminarios. En el área de educación fue co-organizador del "I Congreso Nacional de Educación", realizado en noviembre de 1992, para lo cual se publicó el libro "La Educación en Crisis". También colaboró en la organización del "I Seminario Nacional de Previsión Social", que se llevó a cabo en febrero de 1993. A raíz del evento, se decidió publicar la "Memoria" respectiva.

En 1994, como una contribución al proceso de paz, el CIEN publicó el libro "Esperanza de Paz, una Propuesta para el Desarrollo Integral de Guatemala", en el cual se detallan las bases para un desarrollo sostenido y se presenta un diagnóstico de los distintos temas a tomar en cuenta, así

En 1994, como una contribución al proceso de paz, el CIEN publicó el libro "Esperanza de Paz, una Propuesta para el Desarrollo Integral de Guatemala", en el cual se detallan las bases para un desarrollo sostenido y se presenta un diagnóstico de los distintos temas a tomar en cuenta, así como propuestas específicas para solucionar los problemas planteados.

El CIEN da capacitación económica. Tiene espacios semanales en los periódicos, dicta conferencias. También ha participado en el extranjero, representando a nuestro país. Es reconocida como una institución seria a nivel internacional y local, ha sido contratada por organismos internacionales. Brinda asesoría técnica a ministerios y programas gubernamentales.

como propuestas específicas para solucionar los problemas planteados.

El CIEN imparte cursos de capacitación económica. Con el objeto de capacitar a los periodistas y proporcionarles herramientas básicas de análisis económico, el CIEN desarrolla, desde 1988, el Curso de Economía para Periodistas, por medio del cual se ha capacitado a más de 100 periodistas. En 1994 se realizó el V Curso de Economía para Periodistas y se capacitó a más de 60 periodistas. Además el CIEN colabora activamente con los medios de comunicación. Tiene espacios semanales en varios periódicos, publica artículos para revistas locales especializadas y participa en programas de radio y televisión. Asimismo se dictan conferencias durante cursos, seminarios y congresos organizados, tanto por instituciones privadas como públicas, en la capital y en el interior de la República. El CIEN también ha participado en seminarios y ha dictado conferencias en el extranjero, representando a nuestro país.

Uno de los logros más importantes del CIEN es ser reconocido como una institución seria a nivel internacional y local, habiendo sido contratado por organismos internacionales, como el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, el Banco Mundial -BM-, las Naciones Unidas, la Asociación Alemana de Cooperación Técnica -GTZ- y otros, para realizar estudios específicos.

Anivel local, el CIEN brinda asesoría técnica a los distintos ministerios y programas gubernamentales que así lo solicitan. Por ejemplo, en 1992 se asesoró al Ministerio de Finanzas Públicas en el Programa de Modernización Tributaria y al Ministro de Desarrollo Urbano y Rural con respecto al Fondo Guatemalteco para la Vivienda -FOGUAVI-. Desde mayo de 1993, el CIEN forma parte del equipo técnico que trabaja en el diseño del Programa Sectorial de Salud del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. El CIEN ha colaborado también en algunos proyectos de descentralización que está llevando a cabo el Fondo de Inversión Social -FIS- y se está brindando asesoría al Ministerio de Cultura y Deportes.

Durante los diez años de existencia del CIEN, su misión ha sido impulsar el desarrollo económico y social de Guatemala mediante el estudio técnico de los problemas económicos y sociales del país. El análisis de tales estudios ha permitido el conocimiento de los mismos y el planteamiento de soluciones concretas con la realidad nacional.

Durante los diez años de existencia del CIEN, su misión ha sido impulsar el desarrollo económico y social de Guatemala mediante el estudio técnico de los problemas económicos y sociales del país.

Los temas de las primeras publicaciones de la CARTA ECONOMICA son ilustrativos de los problemas de entonces: El precio del dólar, Las finanzas públicas y la crisis económica, El IVA, Las empresas estatales, Privatizar ¿por qué?, La seguridad social versus el IGSS, La inflación, el Presupuesto Nacional, el INDE, el desempleo, La deuda externa...

Diez años después pareciera que nada ha cambiado.

La institución no ha tenido éxito, pueden pensar algunos. El observador cuidadoso, no obstante, se habrá dado cuenta de que en materia cambiaria nunca hemos estado tan libres como hoy, aun cuando todavía quedan algunos puntos por ganar. En materia tributaria hemos avanzado hacia la simplificación y la reducción de la progresividad de tasas. La privatización está a las puertas del Congreso y hasta varios sindicatos de empleados estatales están a favor de ella. La inflación se ha moderado, el desempleo se ha atenuado, la desgravación arancelaria ya comenzó, y el banco central tiene una nueva visión. Incluso ha cambiado el discurso político. Hoy ya no hay partido serio que no haga estudios y planes de gobierno con alguna base técnica. Los últimos debates presidenciales descubrieron que hasta los socialistas estaban a favor de la economía de mercado. Hay mucha más seriedad en el enfoque económico a nivel periodístico: cada diario o revista tiene su sección especializada. La Constitución Política de 1985 tiene varios avances significativos respecto de los sistemas y los enfoques económicos, entre ellos la prohibición tajante de los monopolios y el establecimiento como norma de la descentralización fiscal/administrativa. Las recientes reformas han introducido también drásticas medidas para limitar el financiamiento del Estado por el banco central, con miras a eliminar la inflación.

No pretendo sentar la idea de que todos estos cambios se deben únicamente a la labor del CIEN. Pero sí aseguro que su labor, con el apoyo de sus benefactores, patrocinadores, suscriptores y lectores ocasionales, así como quienes han participado en cualquier forma en sus foros, cursos y seminarios, lo mismo que sus asociados, investigadores y consultores, ha contribuido significativamente en los siguientes aspectos:

■ *Primero:*

Ha elevado el nivel del estudio y del discurso en materia de política económica.

■ *Segundo:*

Ha creado una fuente bibliográfica de gran utilidad para la investigación, sobre todo en un país donde los datos son escasos y crudos.

*El CIEN es, por
consiguiente, una
institución al
servicio de
Guatemala, que
cree firmemente en
los principios de
libertad
individual,
Estado de
derecho, economía
de mercado,
Estado
subsidiario, y
solidaridad del ser
humano, y los
aplica
congruentemente.*

■ Tercero:

Ha mantenido con tenacidad la agenda alrededor de las reformas necesarias para conducirnos hacia una sociedad más abierta y competitiva.

■ Cuarto:

Ha superado las brechas usuales entre la matemática económica y los demás aspectos de la vida nacional y así hay propuestas coherentes en materia de salud, vivienda, educación, desarrollo municipal y protección del medio ambiente, entre otros.

■ Quinto:

Sus actividades de divulgación y educación, así como las numerosas columnas de prensa e intervenciones a los medios de comunicación social han contribuido a crear una "cultura económica" a nivel popular, prerequisite para el éxito político.

El CIEN es, por consiguiente, una institución al servicio de Guatemala, que cree firmemente en los principios de libertad individual, Estado de derecho, economía de mercado, Estado subsidiario, y solidaridad del ser humano, y los aplica congruentemente.

Yo le invito, lector, a juzgar la labor de los últimos diez años del CIEN. Hágalo con espíritu crítico. Espero que su evaluación final le haga concluir, como a mí, que han sido diez años que valen la pena que deben convertirse en muchos más. Guatemala está de nuevo a las puertas de otra oportunidad para volver a comenzar. Sin embargo, 1996 no se presenta con tanta dificultad como 1983. Llegar más lejos será más fácil ahora con la ayuda de todos.

Juan Fernando Bendfeldt



CENTRO DE
INVESTIGACIONES
ECONOMICAS
NACIONALES

5a. avenida 15-45, zona 10 • Centro Empresarial, Torre I
Ofs. 205 y 302, Guatemala, Guatemala, C.A. 01010
Tels. (502-2) 337014, 337022 • Fax: (502-2) 337022