



Fortaleciendo la Infraestructura para el Desarrollo

Introducción

La infraestructura es un elemento clave para lograr el crecimiento económico sostenido. Aschauer (1989), citado por Barbero (2013), encuentra que la inversión en infraestructura afectó el crecimiento económico en Estados Unidos, siendo el transporte (carreteras, puertos y aeropuertos), energía e infraestructura básica las que tienen un mayor efecto en la productividad. Prud'homme (2005), también citado por Barbero (2013), menciona que la infraestructura tiene el efecto en incrementar el tamaño del mercado, permite mayor especialización y mayor intensidad en la competencia.

Diagnóstico

La calidad y cobertura de la infraestructura es un desafío importante para el país, lo cual tiene un efecto negativo en la competitividad. En este documento se tocarán tres elementos importantes de la infraestructura: a) puertos y comercio transfronterizo, b) energía y c) telecomunicaciones.

a) Puertos y comercio transfronterizo

El Sistema Portuario Nacional está formado por 3 puertos. Puerto Quetzal y Santo Tomás de Castilla son entidades estatales autónomas descentralizadas, y por Puerto Barrios, el cual fue concesionado en usufructo a la empresa privada COBIGUA. Puerto Quetzal es el Puerto que maneja el mayor porcentaje del comercio exterior, seguido por Santo Tomás de Castilla y por último Puerto Barrios. Las aduanas marítimas representan el 65.7% del valor del comercio, las terrestres el 24.2% y aeropuertos el 10.1%.

Existe una desarticulación de los actores. No existe en Guatemala una autoridad portuaria nacional con funciones de definir e impulsar una política nacional portuaria en pro de la competitividad ni con una capacidad de supervisión y regulación del sector. Cada puerto desarrolla sus estrategias desde su perspectiva individual y no necesariamente con la competitividad del país como objetivo.

Los puertos generan un alto costo de logística para la economía. Guatemala sigue teniendo importantes deficiencias en términos de competitividad de su sector de puertos, aeropuertos y transporte de carga. Según el Doing Business 2015 del Banco

Mundial, Guatemala ocupa la posición 102 de 190 en la sección de Comercio Transfronterizo. La operación es costosa e ineficiente, debido a que están congestionados, y hay altos costos de procesamiento de documentación y mercadería en las aduanas, incluyendo largos tiempos de espera en las aduanas terrestres y marítimas. También existen desafíos en el servicio de carga terrestre, debido principalmente a barreras a la libre competencia.

b) Energía

Han existido avances importantes en este sector, y si bien aún hay desafíos por resolver, en términos generales puede afirmarse que Guatemala ha avanzado en aumentar la electrificación, aumentar la oferta (y diversificarla) y disminuir los precios.

Uno de los principales desafíos es la electrificación rural, ya que aún existen regiones sin cobertura, limitando las capacidades productivas, servicios y bienestar para esas comunidades. A finales del 2013, los departamentos de Jalapa, Chiquimula, Quiché, Izabal, Baja Verapaz, Petén y Alta Verapaz estaban por debajo del promedio nacional de 89.6% de cobertura eléctrica. En particular, los últimos tres sufren de una cobertura muy baja, de 77.5%, 63.4% y 43.5% respectivamente¹.

Otro desafío es la focalización real de la tarifa social. Según datos de la CNEE para el trimestre febrero-abril 2015², la Tarifa Social está beneficiando a 94% de los guatemaltecos con acceso a energía eléctrica, lo cual claramente incluye no solo a los más pobres. La erogación del INDE respecto de la tarifa social desde el año 1999, hasta el año 2014 es de Q9,623.03 Millones.

c) Telecomunicaciones

Se ha incrementado la cobertura de telefonía, aunque los precios de telefonía móvil están entre los más caros de la región. Los niveles de cobertura de telefonía móvil en Guatemala están dentro de los más altos de la región y del mundo (1.40 líneas por cada habitante). Si bien la telefonía fija en Guatemala tiene una baja cobertura (12%), la tendencia mundial es que esta se ha estancado ante la mayor facilidad de ampliación de servicio por la telefonía móvil.

Un desafío importante es el acceso, el precio y la velocidad de la banda ancha en Guatemala. Según ITU 2014, Guatemala tiene uno de los precios más altos de banda ancha fija como porcentaje del PIB, en comparación con el resto de países de Latinoamérica y el Caribe, únicamente superado por Bolivia, Belice, Nicaragua, Haití y Cuba y ocupa el ranking 117 de 165 países. En Guatemala solo el 9.3% de los hogares tiene acceso a internet.

¹ MEM, Índice de Cobertura Eléctrica, 2013.

² CNEE, Boletín CNEE-002-15 (29 de Enero de 2015).

Recomendaciones

a) Puertos y Comercio Transfronterizo

- Crear una institucionalidad que sea la encargada de coordinar el sector portuario y contar con una visión estratégica, de regulación, gobernabilidad, gestión y supervisión en el sector portuario del país.
- Utilizar los modelos de Alianzas Público Privadas para la ampliación de la infraestructura y concesiones.
- Mejorar y tecnificar los sistemas de evaluación y análisis de riesgo para aplicar un bajo porcentaje de inspecciones selectivas.
- Reducir los trámites para el comercio exterior.
- Mejorar la calidad de la infraestructura vial.
- Eliminar las barreras a la entrada para la competencia en el transporte terrestre.

b) Energía

- Reducir los riesgos políticos y de conflictividad social.
 - Comunicación de los beneficios de las inversiones
 - Estrategia para llevar servicios sociales por parte del Estado
 - Investigación de los actos delictivos
- Revisión de la normativa relacionada con la Tarifa Social, para una mejor focalización.
- Incrementar la electrificación rural, utilizando fondos liberados de una mejor focalización de la Tarifa Social.
- Revisión de la normativa relacionada con la servidumbre, para agilizar la negociación.

c) Telecomunicaciones

- La SIT debe planificar las subastas del espectro AWS para el año 2016.
 - La SIT también debe planificar subastas futuras del denominado “dividendo digital” (700 MHz)
 - No está de más recalcar la importancia de la transparencia de estos procesos de subasta
 - Se debería discutir si los fondos obtenidos por medio de las subastas se utilizan para la expansión de la banda ancha en zonas rurales
- Utilizar un esquema de concesiones para la construcción de infraestructura pasiva de fibra óptica hacia y en las ciudades con punto de presencia (POP) para que los proveedores de Internet compitan en la última milla por medio de 4G o conexiones fijas.
- Instalar nuevos puntos de intercambio de tráfico de internet a nivel regional. Esto permitirá tener mayor poder de negociación con los proveedores de tráfico internacional de internet.