



Empleo y Políticas Económicas:

creando empleos que ofrecen mayores salarios

Principales problemas

- La estructura económica favorece la creación de empleos poco productivos en el sector agrícola y el sector comercial.
- La estructura económica favorece mantener bajos salarios porque el aparato productivo compite por costos.
- Estos problemas se han amplificando por un ambiente negativo internacional y la falta de políticas claras de apoyo al sector industrial.

Estrategias económicas para el próximo gobierno (2016-2020)

1. Aumentar el valor agregado nacional de las exportaciones mediante tecnología, I+D, capacitación, educación y nuevos sectores económicos.
2. Incrementar la creación de empleo, promoviendo la manufactura y los servicios de alto valor agregado.

Propuestas específicas para el próximo gobierno (2016-2020)

Lograr el apoyo de la población

1. Impulsar la discusión, entre gobierno, académicos y el público, de la necesidad de impulsar políticas industriales y de tecnología en el país.

Aumentar el valor agregado nacional

2. Definir una Política de Tecnología para la Promoción del Empleo y Mayores Salarios. La misma guiará los programas de absorción y desarrollo tecnológico productivo durante las dos próximas décadas.
3. Apoyar el desarrollo de nuevos sectores económicos de mayor valor agregado, lo cual debe incluir el desarrollo de instrumentos financieros y la instalación de laboratorios de investigación de mejora y desarrollo de nuevos productos.
4. Impulsar los encadenamientos productivos de los nuevos sectores económicos, favoreciendo la absorción de tecnologías por parte de los proveedores locales.
5. Reformar el Código de Trabajo para desarrollar la figura del aprendiz e impulsar la educación técnica, inspirado en el modelo alemán de educación dual.
6. Impulsar una política de desarrollo de ciencia básica. Iniciar el desarrollo de centros de investigación en física, química y biología.

Impulsar el empleo industrial

7. Consolidar el desarrollo de nuevos centros urbanos en áreas con potencial competitivo, invirtiendo en una adecuada urbanización y en una adecuada provisión de: infraestructura productiva, vivienda popular, carreteras, aceras, alumbrado público, agua potable, drenaje, parques y provisión de transporte público.
8. Impulsar una nueva política cambiaria favorable a la exportación industrial y una política crediticia favorable a sectores que gocen de economías de escala.
9. Impulsar figuras laborales favorables a la creación de empleo. Por un lado, mantener los salarios mínimos diferenciados o establecer sistemas de subsidios al trabajo industrial para trabajadores del interior del país. Además, aprobar la figura de tiempo parcial y facilitar la contratación de expertos internacionales.
10. Actualizar los incentivos para atraer y mantener inversiones en el país. Por un lado, para mantener fuentes de empleo. Por otro, para promover constantemente nuevas oportunidades de empleo en sectores con mayor productividad laboral.
11. Impulsar la implementación de proyectos vitales para la logística del país, incluyendo un ferrocarril para conectar parques industriales en Guatemala con parques industriales en México y América Central; e identificar el potencial de generar una naviera nacional con el enfoque de cabotaje de México a Colombia.

Desarrollar y financiar la institucionalidad económica

12. Replantear la institucionalidad económica para que cuente con la capacidad y la flexibilidad necesaria para la implementación de proyectos. Esto implica evaluar distintas opciones institucionales para PRONACOM.
13. Dotar de suficientes recursos a la nueva institución responsable de la estrategia y que provea incentivos adecuados. Existen distintas alternativas: administrar las ventanillas únicas (de exportaciones, para inversionistas extranjeros, etc.); tener participación accionaria en los nuevos parques industriales; o, aprobar un tributo especial, que grave de manera diferencial la exportación del sector primario.

Tabla 1. Productividad laboral -PIB sectorial entre trabajadores del sector (2014)

Sector	Productividad laboral sectorial (Q)	Número de trabajadores (miles)	Productividad laboral sectorial como (%) de la productividad promedio	Salario promedio (Q)
Agricultura y minería	3,142	1,910	43%	1,198
Comercio	5,608	1,605	76%	2,457
Administración pública	6,001	551	81%	3,557
Construcción	6,679	275	90%	2,224
Industrias manufactureras	9,719	886	132%	2,181
Servicios	15,340	683	208%	1,868
Financieras y de seguros e inmobiliaria	69,577	72	942%	3,327
Promedio	7,387			2,032

Fuente: Elaboración propia con base en ENEI 1-2014 y BANGUAT (2015)