

La eterna promesa del empleo

Situación actual

La creación de empleo formal es insuficiente

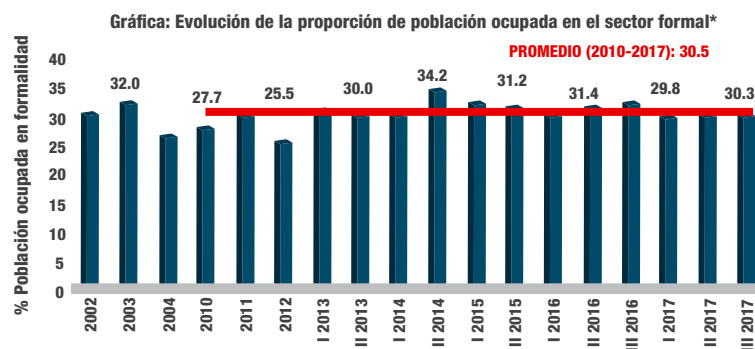
En Guatemala, 6.7 millones de guatemaltecos se encuentran ocupados, de los cuales únicamente dos millones trabajaba en una actividad económica formal. Esto representa el 30% de la población ocupada, cifra que no ha mejorado desde el año 2002 (ver Gráfica), lo que evidencia la incapacidad que ha tenido el país de generar suficientes oportunidades de empleo formal.

La cobertura del salario mínimo ha caído

El mecanismo de fijación vigente ha dado como resultado un aumento promedio del salario mínimo de 8% anual en los últimos 16 años. A pesar de ello, las personas que ganan más del salario mínimo, han disminuido del 63% en 2002 al 33% en 2017. Lo cual evidencia lo irrelevante en que se ha convertido la fijación del salario mínimo, que cada vez cubre a una menor porción de la población asalariada.

Las oportunidades de empleo para los jóvenes son escasas

Cada año alrededor de 150 mil jóvenes culminan sus estudios a nivel diversificado. No obstante, en 2017 únicamente se crearon 13 mil plazas de empleo formal. Las oportunidades de empleo en donde los trabajadores puedan obtener los beneficios que otorga el Código de Trabajo son tan escasas en el país, que obtenerlas para los jóvenes es puramente aspiracional. En 2017 había 2.8 millones de jóvenes ocupados (15-29 años), de los cuales el 32% se ocupaba en una actividad económica formal.



Fuente: Elaboración propia a partir de la información reportada por las ENEIs, preparadas por el INE, los Los numerales romanos indican que ese año se realizó más de una encuesta. *Personas que laboran en empresas de más de cinco trabajadores y están contratados en relación de dependencia o son profesionales que trabajan por su cuenta.

Priorizar la generación de empleo

En 2018 el gobierno actual lanzó la Política Nacional de Competitividad 2018-2032, en donde se traza el objetivo de crear 8.5 millones de empleos formales para el año 2032. No obstante, para que la promesa del empleo formal sea una realidad es necesario implementar acciones concretas y contundentes. Entre ellas la flexibilización del mercado laboral, atracción de proyectos productivos que generen empleo de forma masiva y aumentar y mejorar las oportunidades de formación y capacitación para la población guatemalteca.

Revisar la dinámica detrás de la fijación del salario mínimo

En la actualidad, para la fijación del salario mínimo del año siguiente, la ley obliga a representantes patronales, sindicales y gubernamentales a mantener un proceso constante de consulta y negociación a lo largo del año. Si no se alcanzan acuerdos, la ley deja la decisión en manos del Presidente de la República. Un mecanismo perverso que politiza una decisión técnica, que resta predictibilidad a la evolución de los costos para las empresas y que no obedece a los objetivos de preservación y creación de oportunidades de empleo formal.

Implementar y evaluar programas concretos

La generación masiva de empleo formal es un reto que otros países han afrontado con éxito mediante la puesta en práctica de proyectos, programas y mecanismos en entornos controlados y sujetos a paquetes integrales de incentivos, tipo las Zonas Económicas Especiales chinas. Dentro de estos proyectos destacan la contratación por tiempo parcial, fijación de salarios mínimos especiales para actividades estratégicas, y otorgamiento de incentivos fiscales a cambio de crear empleo formal. Ante la amplia desconfianza existente entre todos los agentes económicos en el país, antes de adoptar a nivel nacional algunos de los esquemas mencionados anteriormente, éstos podrían probarse primero en entornos controlados, a manera de evaluar sus méritos y corregir problemas de diseño que no se hubiesen detectado de antemano. La ausencia de acciones concretas y contundentes seguirá condenando al país a tener los mismos resultados: un mercado laboral estéril para generar las oportunidades necesarias de empleo formal.

¿Qué hacemos?



“La creación de empleo formal debe ser una realidad para el país que se alcanza a través de acciones concretas y no solo una promesa que se lanza cada cuatro años en campaña electoral”

