

Los desafíos de la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-

Situación actual

Necesario fortalecimiento institucional

El caso de “La Línea”, sacó a relucir las deficiencias organizacionales de la SAT y la necesidad de propiciar una serie de reformas legales y administrativas para iniciar su rescate institucional. Si bien las reformas sustantivas se realizaron a mediados de 2016, el fortalecimiento institucional y la depuración del recurso humano es un proceso de largo plazo que demanda esfuerzos permanentes.

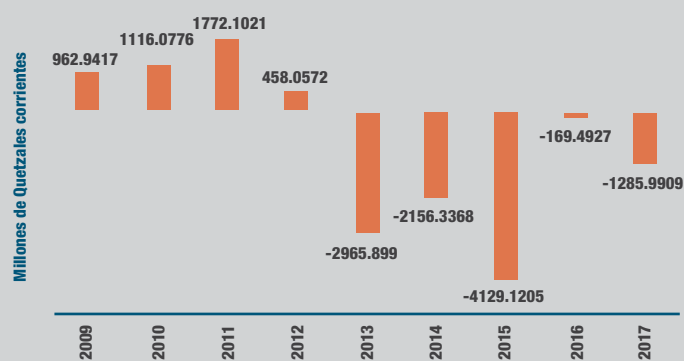
El cumplimiento de la legislación tributaria es complejo

Se han realizado diversas reformas legales hasta la fecha, no obstante, para el contribuyente promedio el pago de impuestos sigue siendo un proceso complicado por el tiempo que requiere, la dificultad de algunos trámites y el limitado acceso a las agencias tributarias. Según el Índice del Doing Business del Banco Mundial de 2017, Guatemala ocupó la posición 100 de 190 países evaluados en la categoría pago de impuestos (siendo 1 la mejor posición).

No se alcanza la meta de recaudación

La última vez que se alcanzó la meta de recaudación tributaria fue en 2013, (ver Gráfica). Uno de los elementos que siempre ha estado presente es la sistemática sobrestimación de la meta de recaudación. El incumplimiento de la meta de recaudación se ha convertido con el paso del tiempo en la permanente “espada de Damocles” que pende sobre el cuello del Superintendente.

Gráfica: Evolución de la brecha tributaria (diferencia entre la meta y la recaudación observada)



Fuente: elaboración propia a partir de información reportada por la SAT.



Desafíos para mejorar la recaudación

Ampliar la base tributaria

La reducida cantidad de personas que pagan impuestos es el eterno problema del sistema tributario guatemalteco. En 2017 un total de 949,577 personas pagaron impuestos administrados por la SAT, esto equivale al 72.3% de la población afiliada en el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social -IGSS- y el 14.4% de la población ocupada. Mientras no se aborde de manera integral la inclusión de la economía informal dentro del sistema tributario guatemalteco es muy difícil que esta base de contribuyentes aumente drásticamente.

Definir una meta de recaudación realista

No alcanzar la meta de recaudación pone en riesgo la continuidad del Superintendente de la SAT, por ende, fijar metas creíbles, que puedan alcanzarse mediante el mejoramiento continuo de las operaciones de la SAT debería ser una prioridad para las máximas autoridades de la SAT.

Combatir el contrabando y la defraudación aduanera

Iniciativas como la implementación de una plataforma para promover la denuncia (Crime Stoppers Guatemala), la creación de puestos de control en puntos geográficos estratégicos y el fortalecimiento de las aduanas (recurso humano calificado, sistemas de rayos X, básculas, entre otros), son esfuerzos necesarios que requieren continuidad.



“El proceso de reforma que afronta la SAT es largo y desafiante, pero de suma importancia para todos”

