



Carta Económica

Carta Económica No. 276

Guatemala, marzo 2010

ESTUDIO EXPLORATORIO DEL IMPACTO DE LA CRISIS ECONÓMICA EN GUATEMALA¹

Con el fin de conocer a grandes rasgos el impacto que ha tenido la crisis mundial en el país, específicamente en los sectores de la construcción, vestuario, turismo y sector informal; se realizaron una serie de encuestas, grupos focales y entrevistas, tanto a los trabajadores como a los líderes de la industria de cada uno de estos sectores; obteniendo como resultado algunos indicios de lo que está aconteciendo en la producción, el empleo, las fuentes de ingreso y los patrones de consumo.

Los principales temas tratados con los líderes de la industria fueron los canales por los que la crisis ha afectado a los respectivos sectores; cómo el costo de los insumos ha cambiado, cómo el empleo se ha visto afectado durante el último año, cómo la producción y los precios de sus productos han cambiado, cómo el acceso y costo del crédito ha cambiado, y cuál debería de ser el papel del gobierno en la economía actual.

A. Perspectivas de los Trabajadores

Las respuestas obtenidas en cada aspecto, por parte de los trabajadores de los sectores de la construcción, vestuario y sector informal fueron los siguientes:

1. Tiempo Laborado

El número de horas laboradas por los empleados de los sectores de la construcción, vestuario y sector informal, ha tenido muy poca variación de mayo del 2008 a mayo del 2009; ya que más del 68% de los encuestados reportan el mismo número de horas laboradas tanto en el sector de la construcción como en el del vestuario; sin embargo, hay una reducción del empleo considerable (51%) en el sector de la construcción y una menor reducción (37%) en el sector del vestuario.

Algunas alternativas que mencionaron las personas encuestadas al momento de perder su empleo, fueron buscar empleos en su sector, pero en distinta empresa; como segunda opción mencionaron

¹ Elaborada por Vanessa Paz, investigadora del CIEN, basada en Informe Final del Estudio Exploratorio del Impacto de la Crisis Económica en Guatemala 2009

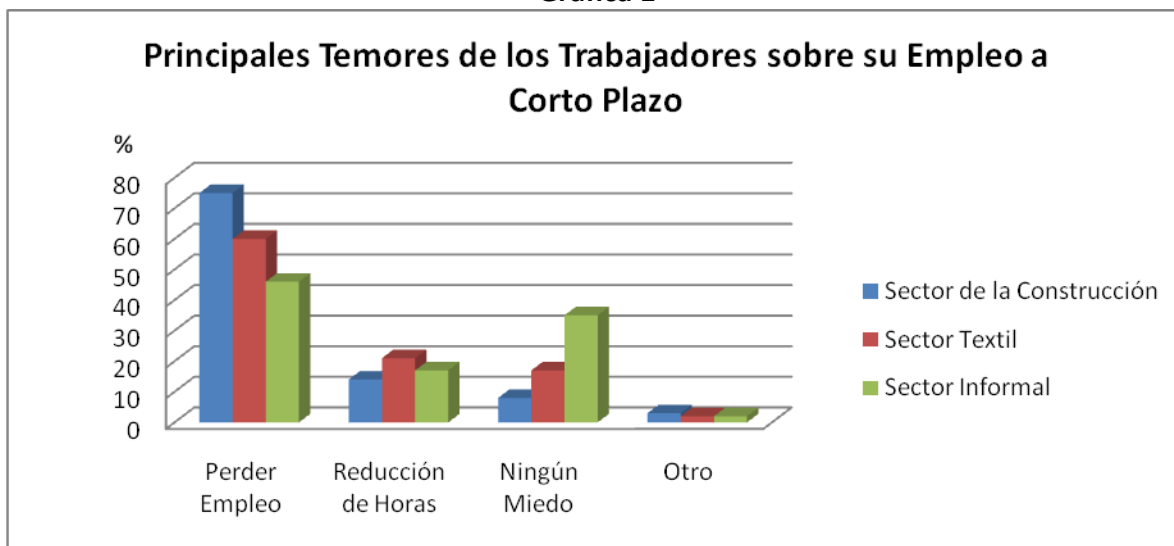
emigrar fuera de la ciudad de Guatemala o fuera del país; y como tercera opción mencionaron acudir al sector informal, donde el nivel de productividad es 5.6 veces menor que el del sector formal. De allí que, ante la crisis, en el caso del sector informal, un 83% reportó no tener ninguna variación en el número de horas laboradas y más de la mitad de los trabajadores de este sector reconoció ver incrementado el número de personas que vende informalmente en la calle.

2. Producción

Hay indicios claros de que el ritmo de la producción en el sector de la construcción y el vestuario ha tenido una alta disminución. De los trabajadores del sector informal en el área de la construcción un 51% tiene menos trabajadores, frente un 34% que vio un incremento. En maquila, hubo un 45% que mencionó la existencia de menos trabajadores pero sólo un 18% de incremento.

Dada esta situación, existen ciertos temores de corto plazo entre los trabajadores, los cuales se resumen en la siguiente gráfica.

Gráfica 1



Fuente: Elaboración propia a partir de resultados de encuesta realizada a 159 trabajadores del sector de la construcción, 109 trabajadores del sector vestuario y 279 trabajadores del sector informal (mayo 2009).

Como puede observarse, de los tres sectores analizados, existe un mayor temor a quedarse sin empleo, en los trabajadores del sector de la construcción (75%), seguido de los del sector vestuario (60%) y por último los del sector informal (46%). Cabe mencionar que en el sector informal existe un 35% de los empleados que no tiene ningún temor en el corto plazo.

3. Ingresos

El sector más afectado en cuanto al salario en efectivo que se recibe es el trabajador del sector informal donde hay una tendencia clara de disminución en el 67% de los encuestados; donde el 31% que cuenta con ingresos de otros trabajos o negocio familiar y un 9% que recibe ayuda familiar; también ha visto disminuidas esas fuente de ingreso alternativo en más del 60%.

En el sector de la construcción también se presentó una reducción del salario en efectivo, pero en menor cantidad (55%), donde un 11% mencionó recibir ingresos por otros trabajos o negocios

familiares y solamente 8% dijo recibir remesas del extranjero. De lo que poseen esas fuentes de ingreso alternativo, se les ha reducido en un 78% los ingresos por otros trabajos o negocios familiares, y en un 38% la cantidad de remesas que recibe del extranjero.

Respecto a la situación salarial de los trabajadores del sector de vestuario –maquila- en relación a su ingreso hace un año, no hay una tendencia clara, pues un 39% lo vio reducido, pero un 37% lo vio incrementado. El resto lo ha mantenido igual.

El acceso a fuentes alternativas de apoyo, tales como, préstamos formales, empleos de tiempo parcial adicionales, ahorros o ayuda por parte del gobierno o de su familia, prácticamente son nulas o muy escasas para todos los trabajadores y presentan una tendencia a la disminución en los tres sectores analizados.

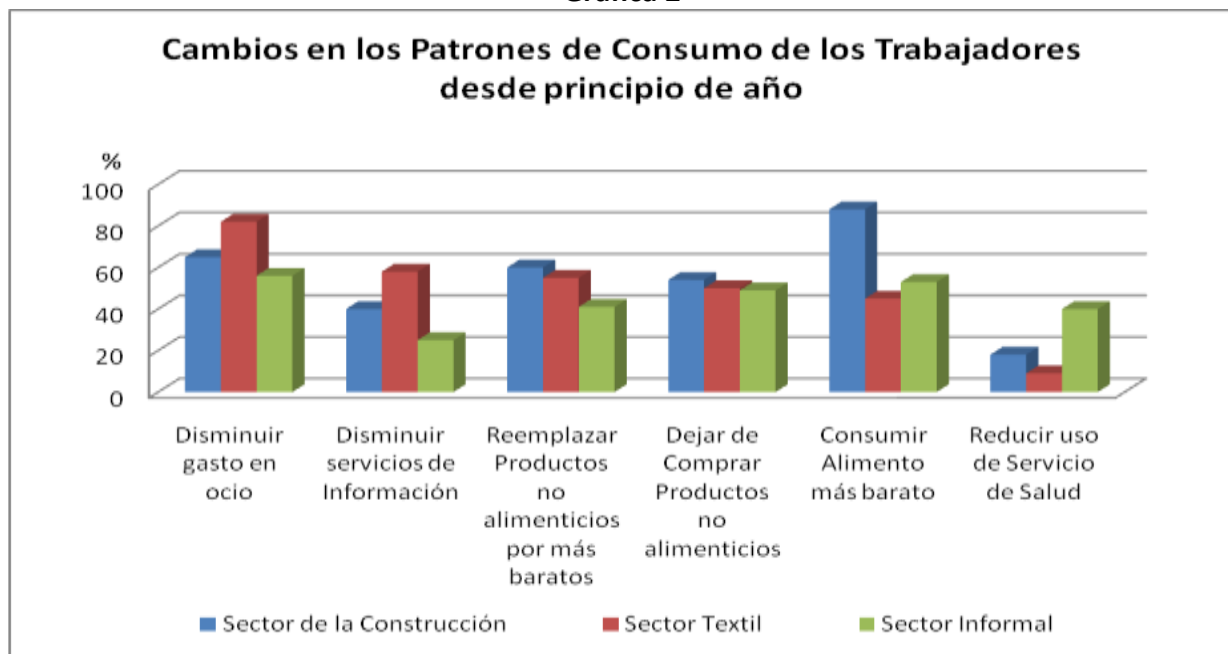
Sin embargo, los trabajadores de todos los sectores se mantienen relativamente optimistas en cuanto a sus expectativas de corto plazo (próximos cuatro meses) quienes en su mayoría (más del 70%) esperan un aumento en sus ingresos.

4. Consumo

Los tres grupos encuestados han ajustado sus patrones de consumo en el último año, debido a la presión sobre el ingreso que los trabajadores de estos sectores se han visto sometidos. Algunos de los ajustes que mencionaron haber efectuado fueron en general: la compra de productos más baratos o usados o simplemente dejar de comprar algunos productos, disminuir el uso de servicios de información, la disminución de gastos en ocio, diversión y reuniones con amistades, entre otros.

La siguiente tabla, ilustra las categorías que tuvieron los porcentajes más altos entre los trabajadores encuestados:

Gráfica 2



Fuente: Elaboración propia a partir de resultados de encuesta realizada a 159 trabajadores del sector de la construcción, 109 trabajadores del sector vestuario y 279 trabajadores del sector informal (mayo 2009).

Entre los ajustes al gasto que resultan preocupantes y que aproximadamente el 50% de los trabajadores mencionaron estar efectuando son: la reducción preventiva al médico, menor uso de servicios de salud, cancelación de seguro médico, abandono a cursos auxiliares (como idiomas, computación y otros), sacar a los hijos o posponer su ingreso del colegio o escuela y trasladar sus hijos de colegios privados a escuelas públicas.

No obstante, algunos ajustes que ha efectuado un pequeño grupo de los trabajadores podría resultar beneficioso, tales como aprender nuevas habilidades u oficios, y enviar a un miembro de la familia a trabajar (siempre que no suponga el sacar a los hijos de recibir educación).

Cabe mencionar, que la crisis financiera internacional no ha afectado la cobertura de la seguridad social y seguros privados, pues no se encontró gran variación en el nivel de cobertura existente en el lapso del año analizado, en los sectores de la construcción y vestuario, quienes presentaban un 22% y 72% respectivamente. Sin embargo, el sector informal, si vio reducido tanto la cobertura de seguros privados como públicos, en donde la cobertura fue sólo del 4% de los trabajadores encuestados. Esto podría estarnos indicando gente del sector informal que en el último año perdió un beneficio relevante en términos de salud y previsión social.

La siguiente tabla resume de una manera comparativa la forma como los trabajadores del sector construcción, vestuario e informal interpretan la crisis:

Tabla 1
Impacto de la Crisis en Guatemala durante el último año

ASPECTO ANALIZADO	SECTOR		
	CONSTRUCCIÓN	VESTUARIO	INFORMAL
Tiempo Laborado			
No. de horas trabajadas	↕ Sin grandes variaciones	↕ Sin grandes variaciones	↕ Muy poca variación
Producción y Empleo			
Producción	↓ Alta disminución	↓ Alta disminución	↓ Alta disminución
Temor a perder empleo	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Aumento
Ingresos			
Salarios de los Trabajadores	↓ Reducción	⚡ Sin tendencia clara	↓ Alta Reducción
Ingresos por otros trabajos o familiares	↓ Reducción	↓ Reducción	↓ Reducción
Acceso préstamos	↓ Reducción	↓ Reducción	
Uso de ahorros para cubrir gastos	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Aumento
Remesas	↓ Tendencia a la baja	↓ Tendencia a la baja	↓ Tendencia a la baja
Acceso a fuentes de apoyo alternativo	↓ Muy pocas	↓ Ninguna	↓ Muy pocas
Expectativas de los trabajadores en cuanto a ingresos futuros	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Aumento
Consumo			
Tendencia a consumir productos más baratos	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Aumento
Uso de servicios de Información		↓ Reducción	↓ Reducción
Limitación de gastos en ocio, diversión o reuniones con amistades	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Aumento
Menor cantidad de visita preventiva al médico	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Aumento
Abandonar cursos auxiliares de idiomas, computación y otros	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Aumento
Aprendizaje de nuevas habilidades u oficios	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Aumento
Nuevo miembro de la familia laborando	↑ Aumento	↑ Aumento	↑ Ligero Aumento
Cobertura de seguridad social y/o seguros privados	Sin grandes variaciones	Sin grandes variaciones	↓ Reducción

Fuente: Elaboración propia a partir de resultados de encuesta realizada a 159 trabajadores del sector de la construcción, 109 trabajadores del sector vestuario y 279 trabajadores del sector informal (mayo 2009).

B. Perspectivas de los Empleadores

Las respuestas obtenidas en cada aspecto, por parte de los líderes de los sectores de la construcción, vestuario y turismo fueron los siguientes:

1. Canal de Transmisión de la Crisis y Costos de los Insumos

Los líderes del sector de la construcción indicaron que ya existían problemas previos a la crisis internacional debido al aumento del precio del acero, el níquel, el cobre y el petróleo. Esto se agravó posteriormente por la paralización de los créditos y el incremento en las tasas de interés por parte de la banca nacional, y por una contracción en el gasto público, causada por una caída en los ingresos fiscales debido a la desaceleración económica.

Para el sector del turismo, la crisis internacional les afectó directamente, pero la situación se vio agravada debido a la existencia conjunta de otros factores desfavorables, entre ellos, la gripe A H1N1 (originada en México), la inseguridad ciudadana vigente en el país, y distintas decisiones políticas sectoriales (incremento de impuestos a cruceros, cambio en la normativa sobre adopciones, reducción de hora de operación de los negocios en áreas turísticas como la Antigua Guatemala).

El principal canal de transmisión de la crisis para el sector vestuario ha sido la caída sostenida en los pedidos de venta en un 30-60% en promedio en el último año, aunque ya desde años anteriores se venía presentando una disminución por la incursión de China en el mercado norteamericano. El incremento en los costos de producción está afectando la rentabilidad del sector, esto debido principalmente al aumento del algodón, los colorantes, el poliéster, la electricidad y el petróleo.

2. Empleo

La disminución en el ritmo laboral de aproximadamente el 15% respecto a años anteriores en el subsector de la vivienda popular, apartamentos y locales comerciales; así como del 50-60% en la infraestructura vinculada al sector público, han obligado a los empresarios del sector de la construcción a recortar trabajadores que se consideran no indispensables, con el fin de poder conservar a los trabajadores con capital humano especializado en el manejo de cierta maquinaria.

La crisis internacional ha reducido directamente, en el sector turismo, la cantidad de habitaciones ocupadas por extranjeros y en comidas y bebidas orientadas principalmente a nacionales, lo que ha ocasionado la reducción directa de empleos y la disminución de beneficios que antes gozaban los empleados actuales. Asimismo, la carga de trabajo se les ha incrementado a las personas que se quedan en los empleos, ya que no están creando nuevos puestos de trabajo.

En el sector del vestuario, a pesar de la crisis, la reducción de empleos se ha tratado de evitar debido a los efectos que trae en la productividad, el disminuir su cantidad de empleados con habilidades valiosas y la incertidumbre que genera entre los trabajadores. Por ello, a pesar de que ha existido una caída en el ritmo de producción del 30% sólo se ha disminuido el nivel de plazas en 15%. El ingreso en efectivo de los trabajadores si se ha visto disminuido debido a la menor cantidad de horas extra requeridas

3. Perspectivas de Corto Plazo y Acceso a Crédito

Las perspectivas de los empleadores del sector de la construcción, a diferencia de los trabajadores, se mostraron negativos en el corto plazo, aunque si mostraron esperar una mejoría para el año 2010. Consideran que los bancos han incrementado sus requerimientos de garantías para créditos internos.

Los empleadores del sector turismo perfilan una situación crítica para el 2010 y un difícil levantamiento en el 2011, aún cuando bajen sus precios; ya que la reducción no es para atraer más clientes sino para evitar perder los clientes usuales, los cuales podrían decidirse por cambiar hacia destinos turísticos distintos. Este sector considera que el mercado bancario local no apoya sus proyectos, y al igual que el sector de la construcción considera que el acceso al mismo es más difícil por los requerimientos y costos del mismo. Este sector prefiere mantener su nivel de endeudamiento bastante bajo para poder hacer frente de una mejor manera sus costos fijos.

El sector del vestuario se muestra más optimista que los otros dos sectores estudiados, debido a que están efectuando innovaciones en sus productos para dar más valor agregado y ampliar mercados. La situación con sus clientes tradicionales también esperan que mejoren en el corto plazo, debido a los incrementos de precios a los productos de China. A pesar de que la mayoría de empresas dice no tener créditos con el sector bancario y espera no tenerlos a futuro, si considera importante el uso de crédito por parte de los proveedores para financiar sus operaciones.

4. Papel del Estado

De acuerdo a los líderes del sector de la construcción, existe un consenso en que el gobierno no ha manifestado capacidad técnica ni política para responder a la crisis. Consideran que el gobierno debe recuperar su rol en obligaciones importantes como lo es la seguridad ciudadana. De cumplir con ese papel, podría ayudar a las empresas a liberar su presupuesto en ese rubro. La aprobación de la Ley de Participación Público-Privada sería un elemento importante para impulsar la inversión en el sector y afrontar de mejor manera la crisis económica.

Para los líderes del sector turismo, existe una insatisfacción por el actual apoyo del gobierno, considerando que debe replantearse una estrategia turística para el largo plazo, medible, sostenible y con objetivos claros.

Para los líderes del sector del vestuario, aunque manifiestan algunos que es importante el rol de gobierno, manifiestan que de acuerdo a diagnósticos previos que han efectuado, existe una debilidad importante para el logro de la competitividad del país, al haber altos costos de electricidad, pocas condiciones de seguridad, transporte público en mal estado y cierta moderación en cuanto al salario mínimo de maquila.

C. Recomendaciones para las Políticas Públicas

- Dado que existe una tendencia a reducirse la cantidad de trabajadores en el sector formal ante la crisis, se recomienda una mayor flexibilidad en el mercado laboral guatemalteco para que puedan registrarse los ajustes necesarios en el número de horas que se contrata a cada trabajador, y no solamente en la cantidad de trabajadores. Es necesaria una mayor flexibilidad en las condiciones de contratación laboral en el sector formal con el fin de retener a un mayor número de trabajadores ocupados en actividades que generan mayores niveles de ingreso comparados con los que se obtienen por hora laborada en el sector informal. Además, de la mayor productividad que se da en el sector formal, una mayor flexibilidad coadyuvaría a sostener la cobertura de seguros (social y privados) que es muy baja.
- No hay fuentes importantes de apoyo alternativo para los trabajadores en caso de disminución de sus ingresos. Esto resalta la necesidad de fortalecer los mecanismos de protección social, mediante programas focalizados adecuadamente al sector más vulnerable de la población, debido a que todos los sectores encuestados presentan una fuerte presión en sus ingresos laborales y otras fuentes, incluyendo las remesas. Estos mecanismos focalizados de protección social deben contener elementos que faciliten la adopción de conductas constructivas y ofrezcan incentivos para evitar los ajustes negativos al consumo que resultan costosos en el largo plazo.



FICHA TÉCNICA

Estudio Exploratorio del Impacto de la Crisis Internacional en Guatemala

La investigación fue realizada en entre los meses de mayo y junio del 2009. Para la obtención de la información se utilizaron entrevistas, encuestas y grupos focales. La composición de cada instrumento utilizado fue la siguiente:

A. Para conocer las perspectivas de los trabajadores

1. Encuestas

Sector	Población Base Utilizada	Nivel de Confianza	Grado de Error	Tamaño de Muestra
Construcción	24,456 trabajadores inscritos en el IGGG para el año 2008	95%	8.0%	150 encuestas completadas
Economía Informal	Se estima que 47% de la PEA, equivalente a 660,000 forman parte de este sector	95%	7.0%	200 personas
Maquila	En marzo 2008 se encontraban registradas 162 maquilas en el departamento de Guatemala	N.A.	N.A.	25 empresas seleccionadas de las que se entrevistaron 4 empleados en cada una.

B. Para conocer la perspectiva de los empleadores

1. Grupos Focales

Grupo Focal	Sector	Fecha	No. de Participantes
1	Construcción	2/7/2009	8
2	Construcción	3/7/2009	8
3	Turismo	10/7/2009	8
4	Vestuario	28/7/2009	6