



# Alianza para el Congreso Eficiente Segundo Informe Semestral de 2017

---

Segundo año de la VIII Legislatura

---

Este documento es el resultado de un esfuerzo conjunto de cuatro organizaciones (Acción Ciudadana –AC-, Centro de Investigaciones Económicas Nacionales –CIEN-, Movimiento Nacional por la Integridad –Guate Visible-, Fundación Proyecto de Vida –Fíjate Bien-) y dos colectivos (Tuiteros x Guate y Levantemos la Voz). La Alianza para el Congreso Eficiente agradece al Centro para la Empresa Privada Internacional –CIPE- por su apoyo financiero a este proyecto.



## CONTENIDO

|   |    |
|---|----|
| 1. Introducción.....  | 3  |
| 2. Asistencia.....  | 4  |
| 2.1. Asistencia al pleno .....  | 4  |
| 2.2. Asistencia a Junta Directiva .....                                   | 5  |
| 3. Comisiones de Trabajo .....  | 7  |
| 3.1. Representación política en la Junta Directiva de las Comisiones..... | 7  |
| 3.2. Cumplimiento de entrega de documentos .....                          | 7  |
| 3.3. Dictámenes de las Comisiones.....                                    | 11 |
| 3.4. Participación en Comisiones de Trabajo.....                          | 12 |
| 3.5. Retiro del derecho de antejuicio.....                                | 15 |
| 3.6. Monitoreo de cinco Comisiones .....                                  | 17 |
| 4. Información presupuestaria.....  | 18 |
| 4.1. Presupuesto del Congreso en 2017.....                                | 18 |
| 4.2. Fondos rotativos.....  | 22 |
| 5. Acceso a la Información .....  | 31 |
| 5.1. La nueva página web del Congreso.....                                | 31 |
| 5.2. Acceso a la información .....  | 33 |
| 6. Actividad Legislativa (Decretos).....                                  | 36 |
| 7. Conclusiones.....  | 40 |
| 8. Recomendaciones .....  | 43 |
| 9. Anexos .....   | 45 |
| ANEXO 1.....  | 45 |
| ANEXO 2.....  | 51 |



## 1. Introducción

---

La Alianza para el Congreso Eficiente presenta su segundo informe correspondiente al ejercicio 2017, en el que se consolidan los datos de los dos semestres del año, por medio del cual se evalúa el desempeño del Congreso de la República.

De manera consolidada se presentan datos relevantes de los diputados y su actividad parlamentaria. Se cuantifica su asistencia al pleno, sesiones a la Junta Directiva y a las Comisiones de Trabajo del Congreso de la República, según corresponda. También se detalla la forma de integración de las Comisiones de Trabajo, la participación de sus integrantes y el número de dictámenes emitidos. Respecto el tema presupuestario se abordan cifras globales y se presenta un análisis de la ejecución de los distintos fondos rotativos que se manejan. Finalmente, se aborda el tema de la producción legislativa y el manejo del portal de información pública de dicho organismo. Se cierra el documento con un apartado de conclusiones y recomendaciones.

Se espera que este nuevo informe siga contribuyendo con el creciente interés mostrado por parte de la ciudadanía por conocer de manera cada vez más detallada y objetiva, la labor de sus representantes ante el Congreso de la República. Los datos que se ofrecen no solo contribuyen con un ejercicio de fiscalización, sino persigue llamar a reflexión a los señores diputados. Se dejan atrás criterios basados en percepciones para sustituirlos por parámetros medibles y verificables.

Guatemala, enero de 2018.



## 2. Asistencia

En esta sección se consigna información sobre la asistencia de los diputados a las sesiones del Pleno del Congreso y de los integrantes de la Junta Directiva a las reuniones de dicho órgano del Congreso.

### 2.1. Asistencia al pleno

En el año 2017 el Pleno del Congreso se reunió en 107 ocasiones, de las cuales 86 fueron reuniones ordinarias<sup>1</sup>, 17 extraordinarias y cuatro solemnes. Hubo cinco diputados que no faltaron a ninguna sesión<sup>2</sup> y 22 que faltaron a más de una por cada cuatro sesiones realizadas (faltaron al 25% o más de las sesiones. -En el año 2016, esa cifra de inasistencia se había registrado en 14 diputados-). En la Tabla 1 se muestra la asistencia de los 22 diputados que faltaron al 25% o más de sesiones.

**Tabla 1. Diputados con la menor asistencia a sesiones del pleno**

| No. | Diputado                           | % de Asistencia<br>(a 107 sesiones) |
|-----|------------------------------------|-------------------------------------|
| 1   | María Eugenia Tabush               | 46.7%                               |
| 2   | María Stella Alonzo Bolaños        | 49.5%                               |
| 3   | Julio Antonio Juárez Ramírez       | 58.9%                               |
| 4   | Gustavo Arnoldo Medrano Osorio     | 63.6%                               |
| 5   | Thelma Elizabeth Ramírez Retana    | 64.5%                               |
| 6   | Lucrecia Carola Samayoa Reyes      | 65.4%                               |
| 7   | Oscar Armando Quintanilla Villegas | 66.4%                               |
| 8   | Rubén Misael Escobar Calderón      | 70.1%                               |
| 9   | Augusto César Sandino Reyes        | 70.1%                               |
| 10  | Javier Alfonso Hernández Franco    | 71.0%                               |
| 11  | Edgar Raúl Reyes Lee               | 71.0%                               |
| 12  | Ronald Ramiro Sierra López         | 71.0%                               |
| 13  | Alicia Dolores Beltrán López       | 72.0%                               |

<sup>1</sup> En realidad fueron 78 ordinarias, pero la sesión número 76 se dividió en 9 fases. Para efectos prácticos aquí se tomó cada una de estas fases como una sesión distinta.

<sup>2</sup> De estos, solo dos asistieron a las 107 sesiones (Oscar Chinchilla y Eduardo Zachrisson). Los otros tres tomaron posesión en el transcurso del año y asistieron al 100% de todas las sesiones desde que tomaron posesión.



| No. | Diputado                                | % de Asistencia<br>(a 107 sesiones) |
|-----|---|-------------------------------------|
| 14  | Johnatan Abel Cardona Arreaga           | 72.0%                               |
| 15  | Oscar Rolando Corleto Rivera            | 72.9%                               |
| 16  | Carlos Napoléon Rojas Alarcón           | 72.9%                               |
| 17  | Jairo Joaquín Flores Divas              | 73.8%                               |
| 18  | Sandra Patricia Sandoval González       | 73.8%                               |
| 19  | Carlos Alberto Barreda Taracena         | 74.8%                               |
| 20  | Milton Francisco Guerra Calderón        | 74.8%                               |
| 21  | Ana Victoria Hernández Pérez de Morales | 74.8%                               |
| 22  | Ervin Adim Maldonado Molina             | 74.8%                               |

Fuente: CIEN, con información del Congreso.

(ver Anexo 1 para el detalle de los 158 diputados).

Hay que tomar en cuenta que la asistencia a las sesiones plenarias es relativa, pues se ha observado en ocasiones que algunos diputados marcan como asistentes pero no están presentes durante todo el tiempo que dura la sesión, por lo cual los datos del porcentaje de asistencia deben tomarse como una aproximación a la presencia real del diputado en el hemiciclo.

## 2.2. Asistencia a Junta Directiva

La Junta Directiva es el órgano encargado de dirigir las sesiones plenarias, le corresponden actividades administrativas del Organismo Legislativo y es ejecutor de las disposiciones de éste. El artículo 14 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo (LOOL) contempla sus atribuciones.

Para el cumplimiento de sus atribuciones, sus miembros realizan reuniones. Se solicitó información de la asistencia a dichas reuniones. Los datos en la Tabla 2 muestran que del 16 de enero al 30 de noviembre de 2017, se realizaron 111 reuniones de Junta Directiva, 28 de las cuales se hicieron durante el receso parlamentario entre el 15 de



mayo y el 31 de julio<sup>3</sup>. La asistencia a las 83 reuniones realizadas en el periodo ordinario de sesiones fue alta en la mayoría de los casos, excepto por el Vicepresidente (Felipe Alejos) y el Tercer Vicepresidente (Marvin Orellana), quienes asistieron respectivamente solo al 53% y 70% de las reuniones.

**Tabla 2. Asistencia de los diputados a las reuniones de Junta Directiva**

| <b>Cargo</b>           | <b>Diputado</b>                      | <b>Asistencia<br/>(a 83 sesiones)</b> | <b>Porcentaje<br/>de asistencia</b> |
|------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|
| Presidente             | Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán      | 82                                    | 99%                                 |
| Primer Vicepresidente  | Felipe Alejos Lorenzana              | 44                                    | 53%                                 |
| Segundo Vicepresidente | Eduardo Ramiro De Matta              | 66                                    | 80%                                 |
| Tercer Vicepresidente  | Marvin Orellana López                | 58                                    | 70%                                 |
| Primer Secretario      | Boris Roberto España Cáceres         | 67                                    | 81%                                 |
| Segundo Secretario     | Marco Aurelio Pineda Castellanos     | 75                                    | 90%                                 |
| Tercer Secretario      | José Rodrigo Valladares Guillén      | 74                                    | 89%                                 |
| Cuarto Secretario      | Jaime Octavio Augusto Lucero Vásquez | 74                                    | 89%                                 |
| Quinto Secretario      | Aracely Chavarría Cabrera            | 70                                    | 84%                                 |

Fuente: CIEN, con información del Congreso.

<sup>3</sup> El artículo 23 de la LOOL establece que durante el receso del Pleno, la Comisión Permanente asume todas las funciones de la Junta Directiva, por lo que el análisis de la asistencia a sesiones se hizo sobre las 83 reuniones realizadas en el periodo ordinario de sesiones.



### 3. Comisiones de Trabajo

---

En esta sección se incluye información sobre el cumplimiento en la representación política en la Junta Directiva de las 38 comisiones, la entrega de diversos documentos según lo establecido en el artículo 28 de la LOOL, el cumplimiento de la ley sobre la participación de los diputados en un número determinado de comisiones y los dictámenes realizados por las comisiones a iniciativas de ley recibidas en el año 2017. También se evidencian los diputados a quienes a través de un proceso legal se les ha retirado el derecho al antejuicio y se resume el resultado del seguimiento que se la ha dado en los últimos meses a cinco Comisiones de Trabajo.

#### 3.1. Representación política en la Junta Directiva de las Comisiones

El Artículo 35 de la LOOL establece que tanto el Presidente, Vicepresidente y el Secretario de la Junta Directiva de cada comisión, deberán pertenecer a distintos partidos políticos. Esto lo cumplieron solo 24 de las 38 comisiones (63%), como se señala en la primera columna de la Tabla 3.

#### 3.2. Cumplimiento de entrega de documentos

El artículo 28 de la LOOL, último párrafo, señala que los presidentes de las comisiones, en un plazo de quince días a partir de su elección como tales, deben elaborar una calendarización mensual de las reuniones ordinarias de la comisión. Asimismo menciona que al finalizar el mandato, debe entregar un informe final de las actividades realizadas y las actas originales. Por su parte, el artículo 19, del Reglamento de las Comisiones de Trabajo (Acuerdo 20-2016) dice que las comisiones deben presentar a inicios de año un plan anual de trabajo.

El cumplimiento de estas cuatro obligaciones (plan anual, calendarización, entrega de actas originales e informe final) se muestra en la Tabla 3, en donde se observa que el



plan anual lo presentaron 15 comisiones (39%); la calendarización, 30 comisiones (79%); y la entrega de actas originales y el informe final, 31 comisiones (82%).

Solo nueve comisiones cumplieron con la entrega de los cuatro documentos mencionados y dos solo entregaron uno, tal como se muestra en la Tabla 3.





**Tabla 3. Cumplimiento de representación política en Junta Directiva de la Presidencia de la Comisiones y entrega de documentos**

| No. | Comisión                  | Representación Política* | Plan Anual** | Calendarización** | Entrega de Actas*** | Informe Final**** | % de cumplimiento 4 documentos |
|-----|---------------------------|--------------------------|--------------|-------------------|---------------------|-------------------|--------------------------------|
| 1   | Defensa Nacional          | SI                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 2   | Comunicaciones            | SI                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 3   | Seguridad Alimentaria     | SI                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 4   | Pequeña y Mediana Empresa | SI                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 5   | Cooperativismo            | NO                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 6   | Legislación               | SI                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 7   | Integración Regional      | NO                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 8   | Ambiente                  | SI                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 9   | Desarrollo Social         | NO                       | SI           | SI                | SI                  | SI                | 100%                           |
| 10  | Derechos Humanos          | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 11  | Mujer                     | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 12  | Seguridad Nacional        | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 13  | Previsión Social          | NO                       | SI           | NO                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 14  | Asuntos de Discapacidad   | NO                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 15  | Finanzas                  | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 16  | Deportes                  | NO                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 17  | Turismo                   | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 18  | Trabajo                   | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 19  | Pueblos Indígenas         | NO                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 20  | Asuntos Municipales       | NO                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 21  | Energía                   | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 22  | Educación                 | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |



| No. | Comisión                   | Representación Política* | Plan Anual** | Calendarización** | Entrega de Actas*** | Informe Final**** | % de cumplimiento 4 documentos |
|-----|----------------------------|--------------------------|--------------|-------------------|---------------------|-------------------|--------------------------------|
| 23  | Defensa al Consumidor      | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 24  | Apoyo Técnico              | SI                       | NO           | SI                | SI                  | SI                | 75%                            |
| 25  | Vivienda                   | NO                       | NO           | NO                | SI                  | SI                | 50%                            |
| 26  | Cultura                    | NO                       | SI           | SI                | NO                  | NO                | 50%                            |
| 27  | Salud                      | NO                       | SI           | SI                | NO                  | NO                | 50%                            |
| 28  | Menor y Familia            | NO                       | SI           | SI                | NO                  | NO                | 50%                            |
| 29  | Descentralización          | SI                       | SI           | SI                | NO                  | NO                | 50%                            |
| 30  | Gobernación                | SI                       | SI           | SI                | NO                  | NO                | 50%                            |
| 31  | Migrante                   | SI                       | NO           | SI                | SI                  | NO                | 50%                            |
| 32  | Relaciones Exteriores      | SI                       | NO           | NO                | SI                  | SI                | 50%                            |
| 33  | Agricultura                | SI                       | NO           | NO                | SI                  | SI                | 50%                            |
| 34  | Asuntos Electorales        | SI                       | NO           | NO                | SI                  | SI                | 50%                            |
| 35  | Juventud                   | NO                       | NO           | NO                | SI                  | SI                | 50%                            |
| 36  | Reforma al Sector Justicia | SI                       | NO           | NO                | SI                  | SI                | 50%                            |
| 37  | Economía                   | SI                       | NO           | SI                | NO                  | NO                | 25%                            |
| 38  | Transparencia y Probidad   | NO                       | NO           | NO                | NO                  | SI                | 25%                            |
|     |                            | 63%                      | 39%          | 79%               | 82%                 | 82%               | 70%                            |

Fuente: PAL/CIEN, con base en las siguientes fuentes:

\* Página web (Integración Junta Directiva de cada comisión), \*\* Secretaría de la Junta Directiva, \*\*\* Información Legislativa (cumplimiento al 31 de enero).



### 3.3. Dictámenes de las Comisiones

En la Tabla 4 se presenta el resumen de la cantidad de iniciativas que fueron enviadas en el año 2017 en las distintas Comisiones de Trabajo. En total se enviaron 172 iniciativas, de las cuales, a 72 se les dio dictamen favorable, 29 tuvieron dictamen desfavorable y 71 iniciativas quedaron pendientes de dictamen. Casi un tercio (53 iniciativas, 31% del total) fueron presentadas en dos comisiones: Finanzas Públicas y Moneda, y Legislación y Puntos Constitucionales. Asimismo, llama la atención que seis comisiones no recibieron ninguna iniciativa de ley en el año 2017.

**Tabla 4. Iniciativas presentadas y dictaminadas en las comisiones**

| No. | Comisión                   | Iniciativas pendientes de dictamen | Dictámenes Favorables 2017 | Dictámenes Desfavorables 2017 | TOTAL 2017 | Dictámenes 2016 |
|-----|----------------------------|------------------------------------|----------------------------|-------------------------------|------------|-----------------|
| 1   | Finanzas                   | 16                                 | 5                          | 6                             | 27         | 5               |
| 2   | Legislación                | 6                                  | 13                         | 7                             | 26         | 10              |
| 3   | Gobernación                | 10                                 | 3                          | 1                             | 14         | 3               |
| 4   | Apoyo Técnico              | 0                                  | 4                          | 6                             | 10         | 1               |
| 5   | Reforma Sector Justicia    | 4                                  | 6                          | 0                             | 10         | 1               |
| 6   | Comunicaciones             | 6                                  | 2                          | 2                             | 10         | 1               |
| 7   | Educación                  | 0                                  | 5                          | 1                             | 6          | 0               |
| 8   | Relaciones Exteriores      | 1                                  | 5                          | 0                             | 6          | 2               |
| 9   | Salud                      | 2                                  | 3                          | 1                             | 6          | 3               |
| 10  | Ambiente                   | 4                                  | 2                          | 0                             | 6          | 5               |
| 11  | Trabajo                    | 5                                  | 0                          | 1                             | 6          | 2               |
| 12  | Previsión Social           | 0                                  | 4                          | 1                             | 5          | 1               |
| 13  | Economía                   | 1                                  | 4                          | 0                             | 5          | 5               |
| 14  | Defensa Nacional           | 0                                  | 3                          | 0                             | 3          | 1               |
| 15  | Turismo                    | 0                                  | 2                          | 1                             | 3          | 1               |
| 16  | Cultura                    | 1                                  | 1                          | 1                             | 3          | 1               |
| 17  | Menor y Familia            | 2                                  | 1                          | 0                             | 3          | 0               |
| 18  | Asuntos sobre Discapacidad | 2                                  | 1                          | 0                             | 3          | 0               |
| 19  | Asuntos Municipales        | 2                                  | 1                          | 0                             | 3          | 1               |
| 20  | Defensa del Consumidor     | 0                                  | 2                          | 0                             | 2          | 0               |
| 21  | Transparencia              | 1                                  | 1                          | 0                             | 2          | 0               |



| No.   | Comisión                  | Iniciativas pendientes de dictamen | Dictámenes Favorables 2017 | Dictámenes Desfavorables 2017 | TOTAL 2017 | Dictámenes 2016 |
|-------|---------------------------|------------------------------------|----------------------------|-------------------------------|------------|-----------------|
| 22    | Pueblos Indígenas         | 1                                  | 1                          | 0                             | 2          | 0               |
| 23    | Energía                   | 1                                  | 1                          | 0                             | 2          | 0               |
| 24    | Seguridad Alimentaria     | 0                                  | 1                          | 0                             | 1          | 0               |
| 25    | Mujer                     | 0                                  | 1                          | 0                             | 1          | 1               |
| 26    | Vivienda                  | 0                                  | 0                          | 1                             | 1          | 1               |
| 27    | Deportes                  | 1                                  | 0                          | 0                             | 1          | 0               |
| 28    | Migrantes                 | 1                                  | 0                          | 0                             | 1          | 0               |
| 29    | Agricultura               | 1                                  | 0                          | 0                             | 1          | 1               |
| 30    | Juventud                  | 1                                  | 0                          | 0                             | 1          | 0               |
| 31    | Derechos Humanos          | 1                                  | 0                          | 0                             | 1          | 0               |
| 32    | Asuntos Electorales       | 1                                  | 0                          | 0                             | 1          | 1 unificado     |
| 33    | Desarrollo Social         | No recibió                         | ninguna                    | Iniciativa                    | 0          | 0               |
| 34    | Cooperativismo            | No recibió                         | ninguna                    | iniciativa                    | 0          | 0               |
| 35    | Descentralización         | No recibió                         | ninguna                    | iniciativa                    | 0          | 0               |
| 36    | Integración Regional      | No recibió                         | ninguna                    | iniciativa                    | 0          | 0               |
| 37    | Seguridad Nacional        | No recibió                         | ninguna                    | iniciativa                    | 0          | 0               |
| 38    | Pequeña y Mediana Empresa | No recibió                         | ninguna                    | iniciativa                    | 0          | 0               |
| Total |                           | 71                                 | 72                         | 29                            | 172        | 47              |

Fuente: PAL/CIEN.

### 3.4. Participación en Comisiones de Trabajo

Se consultó en la página web del Congreso la integración de las Comisiones de Trabajo. Con base en lo establecido en el artículo 28 de la LOOL, se encontraron las siguientes irregularidades respecto a la participación de los diputados en las comisiones:

- Según la LOOL, los diputados tienen la obligación de formar parte y trabajar en un mínimo de dos y un máximo de cuatro comisiones. Las Tablas 5 y 6



muestran que diez diputados participaron en más de cuatro comisiones y nueve solo en una.

**Tabla 5. Diputados que participan en más de cuatro comisiones**

| Diputado                     | Bloque        | Comisiones en las que participa |
|------------------------------|---------------|---------------------------------|
| Jean Paul Briere Samayoa     | TODOS         | 5                               |
| Luis Antonio Alonzo Pernilla | FCN Nación    | 5                               |
| Victor Manuel Cruz Clavería  | FCN Nación    | 5                               |
| Marcos Yax                   | FCN Nación    | 5                               |
| Moisés Castañon              | FCN Nación    | 6                               |
| Héctor Melvyn Caná           | Independiente | 5                               |
| Sandra Morán Reyes           | Convergencia  | 6                               |
| Aníbal Rojas Espino          | VIVA          | 5                               |
| María Stella Alonzo Bolaños  | Independiente | 5                               |
| Edgar Tomás Córdova Molina   | Independiente | 5                               |

Fuente: GuateVisible, con información de la página web del Congreso.

**Tabla 6. Diputados que participan solo en una comisión**

| Diputado                      | Bloque        | Comisiones en las que participa |
|-------------------------------|---------------|---------------------------------|
| Carlos Napoleón Rojas Alarcón | UCN           | 1 (P)                           |
| María Eugenia Tabush          | VIVA          | 1 (P)                           |
| Eva Nicolle Monte Bac         | AC            | 1 (P)                           |
| Sandra Ester Cruz Ramírez     | FCN Nación    | 1                               |
| Ferdy Elías                   | FCN Nación    | 1                               |
| Rudy Berner Pereira           | FCN Nación    | 1                               |
| Mario Velásquez Pérez         | CREO          | 1                               |
| Roberto Villate Villatoro     | Independiente | 1                               |
| Karina Paz                    | UNE           | 1                               |

(P)= Presidente de comisión.

Fuente: GuateVisible, con información de la página web del Congreso.

- Los presidentes de comisión pueden participar en los trabajos de otra comisión donde no podrán tener ningún cargo directivo. La Tabla 7 muestra



que siete diputados fueron presidentes de una comisión y participaron en más de dos, incumpliendo el artículo 28 de la LOOL.

**Tabla 7. Presidentes de comisión que participan en más de dos comisiones**

| Diputado                      | Bloque    | Comisiones en las que participa |
|-------------------------------|-----------|---------------------------------|
| Juan Carlos Salanic García    | UNE       | 4                               |
| Marleni Matías Santiago       | UNE       | 3                               |
| Luis Fernando Sanchinel Palma | UNE       | 3                               |
| Alvaro Arzú                   | Unionista | 4                               |
| Manuel Conde Orellana         | PAN       | 4                               |
| Walter Felix                  | URNG      | 4                               |
| Amílcar Pop                   | WINAQ     | 3                               |

Fuente: GuateVisible, con información de la página web del Congreso.

- Otras irregularidades respecto a la integración de comisiones: 1) Diputado Eduardo Zachrisson: el caso concreto de este incumplimiento fue la solicitud del diputado Zachrisson en integrar la Comisión de Asuntos Electorales cuando el PAN ya tenía una representación en esta comisión por intermedio del diputado Fernando Linares, ambos junto al diputado Manuel Conde Orellana sumaban tres diputados por el PAN. La solicitud del diputado Zachrisson fue puesto a conocimiento de JD la cual resolvió que la Comisión en pleno decidiera. 2) Diputado Álvaro Arzú Escobar: el diputado Arzú Escobar, integró la Comisión de Asuntos Electorales, pero no podía tener representación en dicha comisión, puesto que además de ser Presidente de Comisión de la Pequeña y Mediana Empresa, por mandato legal debió integrar la Comisión de Derechos Humanos, ya que esta Sala de Trabajo está conformada por un diputado de cada partido político representando en el Congreso. A esto se añade que él es el único diputado del Partido Unionista en el Congreso.



### 3.5. Retiro del derecho de antejuicio

Luego de ser tramitadas en la Corte Suprema de Justicia (CSJ), diligencias de antejuicio en su contra, 12 diputados al Congreso de la República perdieron su inmunidad en el 2017 (ver Tabla 8).

**Tabla 8. Diputados que perdieron la inmunidad en 2017**

| Diputado                        | Partido       | Caso                               | Fecha           |
|---------------------------------|---------------|------------------------------------|-----------------|
| 1. Conrado García               | Independiente | Transacciones sospechosas          | 11 de enero     |
| 2. Carlos López                 | UNE           | Plazas Fantasma                    | 11 de enero     |
| 3. Manuel García Chutá          | MR            | Plazas Fantasma                    | 25 de enero     |
| 4. César Fajardo                | UNE           | Plazas Fantasma                    | 15 de febrero   |
| 5. Roberto Kestler              | TODOS         | Negociantes de la Salud            | 15 de febrero   |
| 6. Sofía Hernández              | AC            | Presionar a Gobernador             | 1 de marzo      |
| 7. Edgar Ovalle                 | FCN - Nación  | Caso CREOMPAZ                      | 15 de marzo     |
| 8. Christian Boussinot Nuila    | TODOS         | Tráfico de influencias             | 28 de junio     |
| 9. Mario Velásquez              | CREO          | Incurrió en ilícitos al postularse | 19 de julio     |
| 10. Arístides Crespo            | MR            | Plazas fantasmas                   | 24 de octubre   |
| 11. Julio Antonio Juárez        | FCN - Nación  | Asesinato de periodistas           | 7 de noviembre  |
| 12. Fernando Linares Beltranena | PAN           | Racismo                            | 13 de diciembre |

Fuente: GuateVisible, monitoreo propio.

El diputado Julio Antonio Juárez, ya había perdido el derecho de antejuicio en el 2016 por el delito de discriminación junto a ocho diputados del partido Frente de Convergencia Nacional (FCN-Nación) por el caso conocido como “de la Gobernadora”. El diputado Juárez fue electo por el distrito de Suchitepéquez, postulado por Libertad Democrática Renovada (LIDER), pero ahora está en FCN-



Nación. El 7 noviembre de 2017 la CSJ decidió retirarle la inmunidad por su presunta participación en el asesinato de dos periodistas.<sup>4</sup>

Entre los restantes casos, están los de Carlos López y César Fajardo, de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), Manuel Marcelino García Chutá y Arístides Crespo, del Movimiento Renovador (MR), señalados por el caso “Plazas Fantasma”. Es importante indicar que, el primero de los congresistas mencionados, se encuentra prófugo de la justicia, el último, fue detenido recientemente por casos de plazas fantasma, y los dos restantes, aunque ligados al proceso, recobraron su libertad con una medida sustitutiva decretada por el Juzgado de Mayor Riesgo A, que conoce el proceso.

A estos se añaden los procesos en contra de Edgar Ovalle, FCN-Nación; actualmente prófugo, Conrado García, Independiente; Roberto Kestler, TODOS (caso Negociantes de la Salud); Sofía Hernández, Alianza Ciudadana; Christian Boussinot Nuila, TODOS (caso Tráfico de Influencias). También, Mario Velásquez, del partido Compromiso, Renovación y Orden (CREO), (incurrió en ilícitos al postularse y ser electo diputado) y Fernando Linares Beltranena, del Partido de Avanzada Nacional (PAN), denunciado por discriminación contra las personas discapacitadas.

Los casos anteriores sumados a los del 2016, dan un total de 22 legisladores (14% de los diputados) que han perdido su derecho de antejuicio al ser sindicados de la comisión de algún delito.

---

<sup>4</sup> El sábado 13 de enero de 2018 el diputado Juárez Ramírez fue capturado en virtud de la investigación que se sigue en su contra por el caso por el que le fue retirado el derecho a antejuicio. Los cargos que se le imputan son: asesinato, asesinato en grado de tentativa y asociación ilícita. Por la misma razón, El diputado había sido incluido el 21 de diciembre de 2017 por los Estados Unidos de América en la lista de individuos sujetos a la Ley Global Magnitsky de Responsabilidad de Derechos Humanos.





### 3.6. Monitoreo de cinco Comisiones

En el cuarto trimestre de 2017 se monitoreó la actividad de cinco Comisiones de Trabajo, las cuales realizaron un total de 27 reuniones (ver Tabla 9).

**Tabla 9. Sesiones de trabajo por Comisión y por mes**

| Comisión/Mes                          | Octubre   | Noviembre | Diciembre | Total     |
|---------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Legislación y Puntos Constitucionales | 1         | 1         | 0         | 2         |
| Finanzas Públicas y Moneda            | 14        | 3         | 0         | 17        |
| Apoyo Técnico                         | 0         | 1         | 0         | 1         |
| Asuntos Electorales                   | 2         | 2         | 0         | 4         |
| Gobernación                           | 1         | 2         | 0         | 3         |
| <b>Total</b>                          | <b>18</b> | <b>9</b>  | <b>0</b>  | <b>27</b> |

Fuente: GuateVisible, monitoreo propio.

Las convocatorias públicas que se detallan a continuación, únicamente se refiere a la actividad de los meses de octubre y noviembre. En diciembre, ninguna de las cinco comisiones monitoreadas realizó convocatoria.

Las comisiones de Finanzas Públicas y Moneda (14 en octubre y 3 en noviembre) y Asuntos Electorales (2 en octubre y 2 en noviembre) cumplieron con lo establecido en la Ley Orgánica del Organismo Legislativo (LOOL) de realizar 2 reuniones mensuales. La Comisión de Gobernación tuvo 2 reuniones en noviembre y 1 en octubre. La de Apoyo Técnico sólo registró una sesión en cada mes y la de Legislación y Puntos Constitucionales solo registró una sesión en noviembre.

#### **Asistencia**

En lo que se refiere a la asistencia, las comisiones de Gobernación, Apoyo Técnico y Legislación y Puntos Constitucionales realizaron sus reuniones de



trabajo con el mínimo de diputados presentes, según el artículo 36 de la LOOL (25% de los integrantes).

Finanzas Públicas y Moneda, y Asuntos Electorales, dados los temas coyunturales (discusión de proyecto de presupuesto 2018, y reformas a la Ley Electoral y de Partidos Políticos) fueron las únicas que, en la mayoría de sus sesiones pudieron tomar decisiones, ya que lograron convocar a mitad más uno de sus integrantes.

La Comisión de Apoyo Técnico, registra una sesión de trabajo durante el trimestre debido a que fue la única que se conoció públicamente. Se tuvo conocimiento de otras reuniones pero no fueron de acceso público y se desconoce qué se discutió en dichas sesiones.

## **4. Información presupuestaria**

---

En este capítulo se presenta un análisis del presupuesto del Congreso en 2017 y el detalle específico de los fondos rotativos asignados a Junta Directiva, Direcciones y Bloques.

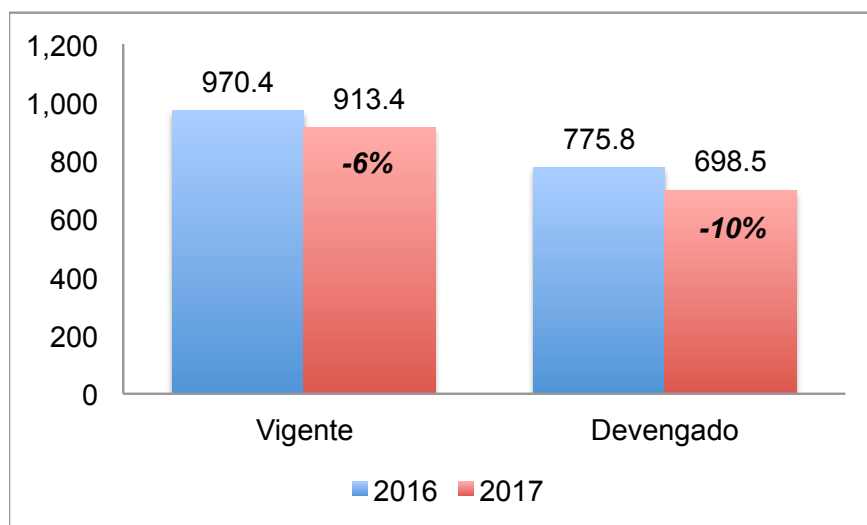
### **4.1. Presupuesto del Congreso en 2017**

El Congreso de la República tuvo asignado en 2017 un presupuesto 6% menor que el de 2016. El presupuesto vigente en 2017 fue Q913.4 millones, Q57 millones menos que en 2016 (Q970.4 millones).

El gasto del Congreso en 2017 se redujo 10% respecto a 2016. El presupuesto devengado en 2017 fue Q698.5 millones, Q77.3 millones menos que en 2016 (Q775.8 millones).



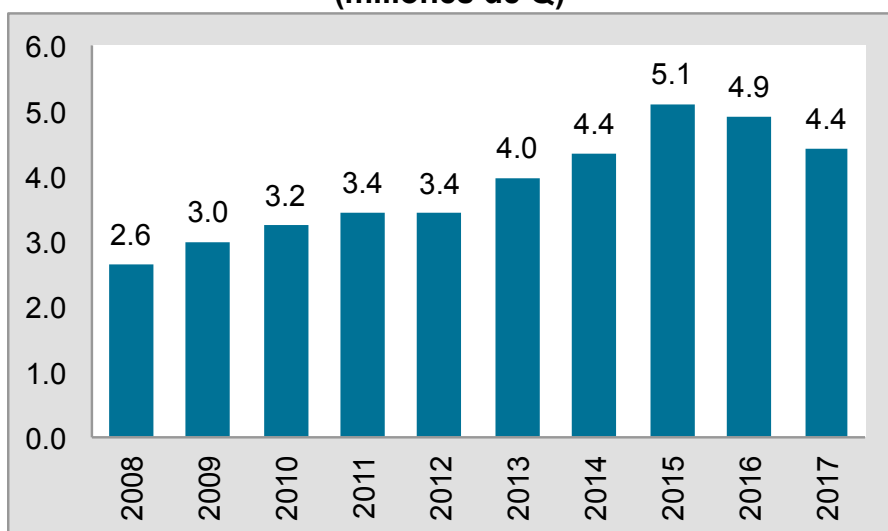
**Gráfica 1. Presupuesto del Congreso años 2016 y 2017 (millones de Q)**



Fuente: CIEN, con base en datos de SICOIN.

Al dividir los Q698.5 millones entre los 158 diputados del Congreso, se obtiene que cada diputado costó Q4.4 millones en el 2017, un costo menor al de los últimos dos años.

**Gráfica 2. Costo de cada diputado del Congreso  
(millones de Q)**



Fuente: CIEN, con base en datos de SICOIN.



### **Presupuesto devengado por objeto de gasto**

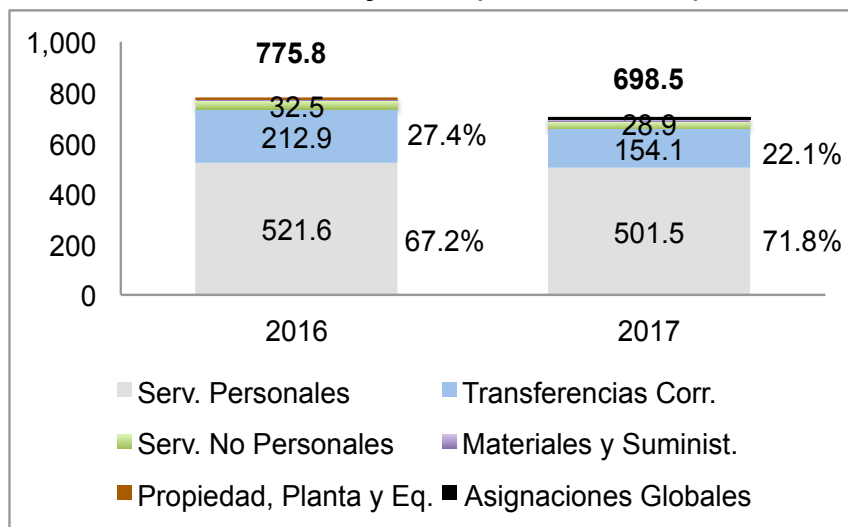
Los renglones de servicios personales y las transferencias corrientes son los que concentran el 94% del presupuesto devengado del Congreso (Ver Gráfica 3).

Los Q77.3 millones que se gastaron menos que en el año anterior se concentran en los dos grandes grupos de gasto así:

- En el grupo de transferencias corrientes hubo una reducción del gasto Q58.8 millones, principalmente por la reducción en el pago por indemnizaciones al personal (Q57.7 millones menos).
  - En el grupo de gasto de transferencias directas a personas se contabiliza el pago por indemnizaciones al personal que se acogió a los diferentes programas de retiro voluntario para reducir el personal en cargos fijos, el cual fue mayor en 2016 que en 2017 (Q71.9 millones en 2016 y Q14.1 millones en 2017).
- En el grupo de servicios personales hubo una reducción del gasto de Q20.1 millones, principalmente por la reducción del gasto en personal en cargos fijos.
  - En este grupo de gasto, el gasto de personal en cargos fijos se redujo Q40.3 millones, aunque en personal temporal se gastaron Q26.6 millones adicionales (reducción neta de Q13.7 de los Q20.1 millones).



**Gráfica 3. Presupuesto Devengado del Congreso por Objeto de Gasto  
años 2016 y 2017 (millones de Q)**

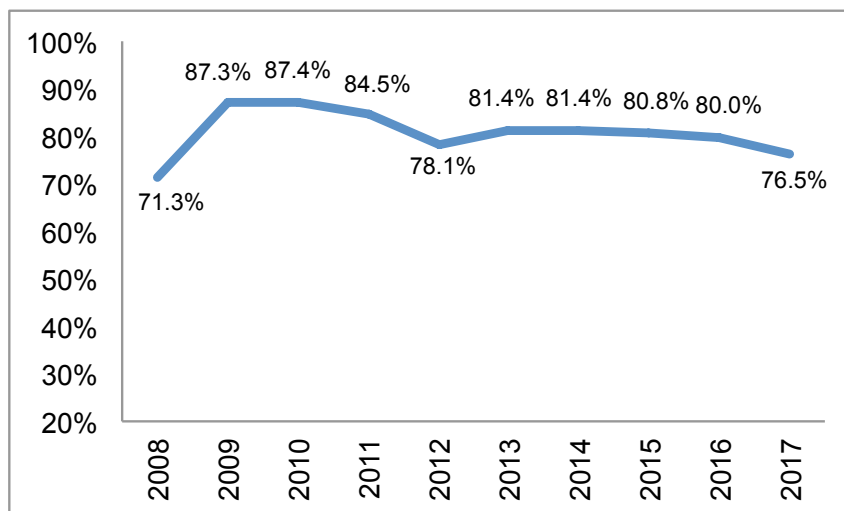


Fuente: CIEN, con base en datos de SICOIN.

### Ejecución presupuestaria

La ejecución presupuestaria en 2017 fue 76.5% del presupuesto vigente, la segunda ejecución más baja en los últimos diez años, periodo en el cual el promedio de ejecución fue 81% (ver Gráfica 4).

**Gráfica 4. Ejecución presupuestaria, años 2008-2017**



Fuente: CIEN, con base en datos de SICOIN.



#### 4.2. Fondos rotativos

Los fondos rotativos asignados al Congreso de la República están distribuidos de la siguiente manera:

**Tabla 10. Fondos rotativos asignados al Congreso de la República**

|                          | <b>Mensual</b>  | <b>Anual</b>      |
|--------------------------|-----------------|-------------------|
| Junta Directiva*         | Q90,000         | Q1,080,000        |
| Bloques Legislativos**   | Q170,000        | Q2,040,000        |
| Comisiones de Trabajo*** | Q114,000        | Q1,368,000        |
| Dirección Legislativa    | Q50,000         | Q600,000          |
| Dirección Administrativa | Q75,000         | Q900,000          |
| Dirección de Protocolo   | Q50,000         | Q600,000          |
| <b>Total Mensual</b>     | <b>Q549,000</b> | <b>Q6,588,000</b> |

\*Q10 mil mensuales por cada integrante. \*\*Q1 mil por bloque más igual monto por cada integrante (no aplica para independientes).

\*\*\*Q3 mil por cada una de las 38 comisiones.

Fuente: Tuiteros X Guate, con base en el Acuerdo de Junta Directiva 1-2017.

#### **Junta Directiva**

La Junta Directiva recibe un monto total de Q90 mil al mes el cual es distribuido entre las vicepresidencias y secretarías, quienes tienen a disponibilidad un monto mensual de Q10 mil.

En la revisión anual, la Primera Secretaría fue la que reportó más gastos (reportó gastos por los Q10,000 mensuales en ocho meses –de marzo a mayo y de julio a octubre). Tanto la Presidencia como la Primera Vicepresidencia no reportaron gastos a lo largo del año. En su totalidad la Junta Directiva liquidó únicamente el 26% del total anual presupuestado.



**Tabla 11. Junta Directiva – Fondo Rotativo Anual Liquidado\***

| <b>Junta Directiva</b> | <b>Diputado responsable</b> | <b>Presupuesto Anual</b> | <b>Total Liquidado</b> |
|------------------------|-----------------------------|--------------------------|------------------------|
| Presidencia            | Óscar Stuardo Chinchilla    | Q120,000                 | Q0                     |
| 1ª. Vicepresidencia    | Felipe Alejos               | Q120,000                 | Q0                     |
| 2ª. Vicepresidencia    | Eduardo Ramiro de Matta     | Q120,000                 | Q19,996                |
| 3ª. Vicepresidencia    | Marvin Orellana             | Q120,000                 | Q58,307                |
| Primer Secretario      | Boris España                | Q120,000                 | Q80,000                |
| Segundo Secretario     | Marco Aurelio Pineda        | Q120,000                 | Q17,815                |
| Tercer Secretario      | José Rodrigo Valladares     | Q120,000                 | Q18,898                |
| Cuarto Secretario      | Jaime Lucero                | Q120,000                 | Q40,514                |
| Quinto Secretario      | Aracely Chavarría           | Q120,000                 | Q45,249                |
| <b>Total</b>           |                             | <b>Q1,080,000</b>        | <b>Q280,781</b>        |

\*En el portal web del Congreso aún no está cargado el mes de diciembre, por lo que los datos están a noviembre de 2017.

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

### **Dirección Administrativa**

El monto mensual aprobado para Dirección Administrativa es de Q75 mil. Septiembre fue el mes en que esta dirección reportó la mayor suma de gastos. En el mes de noviembre y diciembre se incluyeron gastos por facturas en restaurantes y clubs sociales como se indica en las liquidaciones No. 20 y Liquidación Final 1 (ver Figura 1).

**Tabla 12. Dirección Administrativa – Fondo Rotativo por Mes\***

| <b>Mes</b> | <b>Asignado Mensual</b> | <b>Total Liquidación</b> |
|------------|-------------------------|--------------------------|
| Enero      | Q75,000                 | Q0                       |
| Febrero    | Q75,000                 | Q46,966.73               |
| Marzo      | Q75,000                 | Q56,518.35               |
| Abril      | Q75,000                 | Q48,234.36               |
| Mayo       | Q75,000                 | Q46,235.34               |
| Junio      | Q75,000                 | Q29,142.72               |
| Julio      | Q75,000                 | Q0                       |
| Agosto     | Q75,000                 | Q51,632.36               |
| Septiembre | Q75,000                 | Q61,976.17               |
| Octubre    | Q75,000                 | Q49,614.87               |



| Mes          | Asignado Mensual | Total Liquidación  |
|--------------|------------------|--------------------|
| Noviembre    | Q75,000          | Q45,004.27         |
| Diciembre    | Q75,000          | Q41,915.00         |
| <b>Total</b> | <b>Q900,000</b>  | <b>Q477,240.17</b> |

\*No se reportó movimiento en el mes de julio. Las facturas correspondientes a dicho mes fueron liquidadas en los meses siguientes.

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

Se determinó que no se siguió la secuencia del número de correlativo de las liquidaciones a partir del mes de junio, sino que se reinició, por lo que existen dos liquidaciones de la misma dirección con el mismo número (ver Figura 2).

Por último, en el capítulo I inciso 12 del Manual para Uso y Manejo de Fondos Rotativos del Congreso de la República, se indica que “El Fondo Rotativo Institucional debe ser liquidado a más tardar el 31 de diciembre de cada ejercicio fiscal.” Durante el monitoreo se constató que en al menos en dos ocasiones fueron liquidadas facturas correspondientes al año 2016 (Liquidaciones No. 2 y 8). En su totalidad la Dirección Administrativa liquidó el 53% del total anual presupuestado.





Figura 1. Gastos en restaurantes

| CONGRESO DE LA REPUBLICA<br>LIQUIDACIÓN DE FONDO ROTATIVO      |            | LIQUIDACION No: 20                            |   |          |             |
|--|------------|---|---|----------|-------------|
| UNIDAD ADMINISTRATIVA: Dirección Administrativa                |            | DEL MES DE DICIEMBRE                          |   |          |             |
| RESPONSABLE DEL FONDO: Lic. Rodolfo Antonio Monterroso Santizo |            | FECHA: 12 / 12 / 2017                         |   |          |             |
| UBICACIÓN FÍSICA DEL FONDO: Dirección Administrativa           |            | MONTO AUTORIZADO DEL FONDO: 75,000.00         |   |          |             |
| TELÉFONO Y EXTENSIÓN: 22447878 Ext. 2125                       |            | CORREO ELECTRÓNICO (Responsable): CESAR CHIRO |   |          |             |
| PERSONA CONTACTO PARA GESTIÓN DEL FONDO: CESAR CHIRO           |            |   |   |          |             |
| CORREO ELECTRÓNICO: cesaredchiro@gmail.com                     |            |   |   |          |             |
| <b>ESTADO DE SITUACIÓN DEL FONDO ROTATIVO</b>                  |            |   |   |          |             |
| ESTA LIQUIDACIÓN: Q  |            | 20,794.93                                     |   |          |             |
| LIQUIDACIÓN FINAL 1 Q  |            | 12,277.02                                     |   |          |             |
| LIQUIDACIÓN FINAL 2 Q  |            | 5,943.53                                      |   |          |             |
| LIQUIDACIÓN FINAL 3 Q  |            | 15,621.04                                     |   |          |             |
| EN EFECTIVO: Q   |            | 20,363.48                                     |   |          |             |
| REPOSICIÓN Q   |            | 75,000.00                                     |   |          |             |
| <b>CUADRO DEMOSTRATIVO DEL GASTO</b>                           |            |   |   |          |             |
| CORRELATIVO  | FECHA      | No DE FACTURA                                 | BENEFICIARIO  | Reteniva | Valor en Q. |
| 1  | 10/11/2017 | E 349   | HERBERT FERNANDO ROJAS SEGURA                                       | Q        | 150.00      |
| 2  | 23/11/2017 | A1 58   | MARIO RENE BLANCO ZACARIAS  | Q        | 1,050.00    |
| 3  | 24/11/2017 | A1 59   | MARIO RENE BLANCO ZACARIAS  | Q        | 250.00      |
| 4  | 29/11/2017 | FACE-63-M-001 170000181074                    | FERRETERIA EL GLOBO, S.A.   | Q        | 184.58      |
| 5  | 01/12/2017 | A 130797                                      | DIRECCION GENERAL DEL DIARIO DE CENTROAMERICA Y TIPOGRAFIA NACIONAL | Q        | 2,050.20    |
| 6  | 05/12/2017 | FACE-63-M-001 170000181980                    | FERRETERIA EL GLOBO, S.A.   | Q        | 62.90       |
| 7  | 05/12/2017 | FACE-63-Z1-001 170000279181                   | CARLOS ERNESTO ANTILLON SUCS.                                       | Q        | 45.45       |
| 8  | 06/12/2017 | FACE-63-H1-003 170000300047                   | SISTEGUA, S.A.  | Q        | 345.00      |
| 9  | 11/12/2017 | F 301153                                      | LIBRERIA Y PAPELERIA PROGRESO 2 S.A.                                | Q        | 615.70      |
| 10   | 14/12/2017 | A1-330726                                     | MANGITACORCOS S.A.  | Q        | 760.00      |
| 11   | 11/12/2017 | FACE-63-EC-001 170000003105                   | HACIENDA NUEVA COUNTRY CLUB, S.A.                                   | Q        | 6,251.52    |
| 12   | 14/11/2017 | FACE-63-M-001 170000173016                    | FERRETERIA EL GLOBO, S.A.   | Q        | 191.10      |
| 13   | 15/11/2017 | FACE-63-M-001 170000179229                    | FERRETERIA EL GLOBO, S.A.   | Q        | 59.70       |
| 14   | 16/11/2017 | C 2236  | BILBA YANET PARADA ARIAS  | Q        | 510.00      |
| 15   | 20/11/2017 | FACE-63-M-001 170000179752                    | FERRETERIA EL GLOBO, S.A.   | Q        | 19.80       |
| 16   | 07/12/2017 | B 11545                                       | PEDRO DE JESUS PIVARAL MOLINA                                       | Q        | 277.00      |
| 17   | 07/12/2017 | G1 389624                                     | COMPANIA GENERAL DE COMERCIO S.A.                                   | Q        | 92.00       |
| 18   | 01/12/2017 | D 21781                                       | ARRENDADORA 7 Y 10 S.A.   | Q        | 400.00      |
| 19   | 04/12/2017 | FACE-63-E102-001 170000022824                 | POLLO CAMPERO, S.A.   | Q        | 160.00      |
| 20   | 25/10/2017 | C 20  | OLINDA YBON TOBAR ARAGON  | Q        | 7,200.00    |

| CONGRESO DE LA REPUBLICA<br>LIQUIDACIÓN DE FONDO ROTATIVO                |            | LIQUIDACION No: 1                     |  |          |                     |
|--|------------|---------------------------------------|--|----------|---------------------|
| UNIDAD ADMINISTRATIVA: Dirección Legislativa                             |            | DEL MES DE DICIEMBRE                  |  |          |                     |
| RESPONSABLE DEL FONDO: Luis Eduardo Lopez Ramos                          |            | FECHA: 15 / 12 / 2017                 |  |          |                     |
| UBICACIÓN FÍSICA DEL FONDO: Dirección Legislativa                        |            | MONTO AUTORIZADO DEL FONDO: 50,000.00 |  |          |                     |
| TELÉFONO Y EXTENSIÓN: EXTENSIÓN 1030                                     |            |                                       |  |          |                     |
| PERSONA CONTACTO PARA GESTIÓN DEL FONDO: VERONICA PATRICIA PEREZ RAMIREZ |            |                                       |  |          |                     |
| CORREO ELECTRÓNICO DE LA PERSONA CONTACTO: vpperiez@gmail.com            |            |                                       |  |          |                     |
| <b>ESTADO DE SITUACIÓN DEL FONDO ROTATIVO</b>                            |            |                                       |  |          |                     |
| ESTA LIQUIDACIÓN: 1 Q  |            | 22,627.45                             |  |          |                     |
| EN VALES: 2 Q  |            | -                                     |  |          |                     |
| EN EFECTIVO: 3 Q   |            | 27,372.55                             |  |          |                     |
| TOTAL FONDO: (1+2+3) Q   |            | 50,000.00                             |  |          |                     |
| <b>CUADRO DEMOSTRATIVO DEL GASTO</b>                                     |            |                                       |  |          |                     |
| CORRELATIVO  | FECHA      | No DE FACTURA                         | BENEFICIARIO   | Reteniva | Valor total factura |
| 1  | 27/11/2017 | Serie A1 2192                         | Sofia Mercedes Rueda Estrada   | Q        | 135.00              |
| 2  | 30/11/2017 | Serie B 94                            | Miriam Edith Pérez Morataya  | Q        | 5,525.00            |
| 3  | 14/12/2017 | Serie A 132190                        | Dirección General del Diario de Centro América y Tipografía Nacional | Q        | 8,200.80            |
| 4  | 06/11/2017 | Serie C 38                            | Glenda Vanessa Orellana Arevalo de Aceituno                          | Q        | 3,900.00            |
| 5  | 06/12/2017 | Serie A 31455                         | Servicios El Adobe, S.A.   | Q        | 200.00              |
| 6  | 06/12/2017 | Serie DS 208179                       | Delicatessen La Estancia, S.A.                                       | Q        | 3,198.65            |
| 7  | 13/12/2017 | Serie A 34909                         | Compania Manufacturera y Distribuidora de Alimentos, S.A.            | Q        | 208.00              |
| 8  | 11/12/2017 | Serie A 21919                         | Servicios El Adobe, S.A.   | Q        | 644.00              |
| 9  | 07/12/2017 | Serie B 3096                          | Los Garcia, S.A.   | Q        | 616.00              |
| ULTIMA LINEA   |            |                                       |  | TOTAL    | Q 22,627.45         |
| OBSERVACIONES: La presente liquidación consta de 27 folios               |            |                                       |  |          |                     |
| Verónica Patricia Pérez Ramírez<br>(R) Persona Nombrada                  |            |                                       | Luis Eduardo López Ramos<br>RESPONSABLE DEL FONDO<br>Firma y Sello   |          |                     |

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.



**Figura 2. Secuencia de liquidaciones**

50

040

LIQUIDACION No. 1  
DEL MES DE FEBRERO  
FECHA 08/2/2017

MONTO AUTORIZADO DEL FONDO: Q75,000.00

Q (Responsable): CESAR CHIRIOY

DEL FONDO ROTATIVO  
ESTA LIQUIDACION: Q13,175.98

EN EFECTIVO: Q61,824.10  
REPOSICION: Q75,000.00

LIQUIDACION No. 1  
DEL MES DE AGOSTO  
FECHA 02/8/2017

MONTO AUTORIZADO DEL FONDO: Q75,000.00

SAR CHIRIOY

RO

IN: Q10,466.52

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

### Dirección Legislativa

En el primer trimestre del año no se reportó movimiento. En el segundo trimestre en el mes de abril fueron liquidados los gastos de enero, febrero y marzo. Los gastos tendieron a incrementarse a partir del último trimestre del año, sobrepasando el límite asignado mensual de Q50,000. También se determinó que la secuencia de los correlativos no coincide, ya que no se encontraron las liquidaciones correspondientes a los correlativos 2 y 16.

**Tabla 13. Dirección Legislativa – Fondo Rotativo por Mes**

| Mes          | Asignado Mensual | Total Liquidación  |
|--------------|------------------|--------------------|
| Enero        | Q50,000          | Q0                 |
| Febrero      | Q50,000          | Q0                 |
| Marzo        | Q50,000          | Q0                 |
| Abril        | Q50,000          | Q48,085.50         |
| Mayo         | Q50,000          | Q26,988.50         |
| Junio        | Q50,000          | Q22,091.38         |
| Julio        | Q50,000          | Q27,420.35         |
| Agosto       | Q50,000          | Q16,289.40         |
| Septiembre   | Q50,000          | Q22,310.00         |
| Octubre      | Q50,000          | Q70,123.70         |
| Noviembre    | Q50,000          | Q72,030.00         |
| Diciembre    | Q50,000          | Q79,843.06         |
| <b>Total</b> | <b>Q600,000</b>  | <b>Q385,181.89</b> |

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.



En su totalidad, la Dirección Legislativa liquidó el 64% del total anual presupuestado.

### **Dirección de Protocolo**

La Dirección de Protocolo tiene una asignación mensual de Q50 mil. No se pudo obtener el dato del último trimestre puesto que solo está cargada la información correspondiente al mes de noviembre y tampoco se indica si ésta es la liquidación final. La Dirección de Protocolo liquidó el 8% del total anual presupuestado.

**Tabla 14. Dirección de Protocolo – Fondo Rotativo por Mes**

| <b>Mes</b>         | <b>Asignado Mensual</b> | <b>Total Liquidación</b> |
|--------------------|-------------------------|--------------------------|
| Enero              | Q50,000                 | Q0                       |
| Febrero            | Q50,000                 | Q2,013                   |
| Marzo              | Q50,000                 | Q4,160                   |
| Abril              | Q50,000                 | Q7,985                   |
| Mayo               | Q50,000                 | Q0                       |
| Junio              | Q50,000                 | Q0                       |
| Julio              | Q50,000                 | Q197.60                  |
| Agosto             | Q50,000                 | Q27,457.87               |
| Septiembre         | Q50,000                 | Q0                       |
| Octubre            | Q50,000                 | Q0                       |
| Noviembre          | Q50,000                 | Q8,745                   |
| Diciembre          | Q50,000                 | Q0                       |
| <b>Total Anual</b> | <b>Q600,000</b>         | <b>Q50,558.47</b>        |

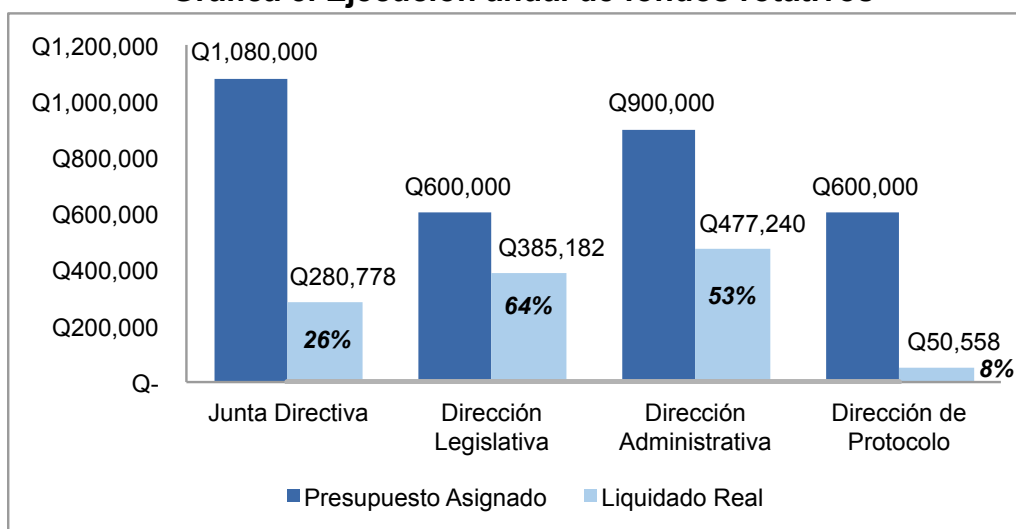
Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

### **Ejecución anual de fondos rotativos**

De los Q3.2 millones que suma el presupuesto asignado en fondos rotativos para la Junta Directiva y las distintas Direcciones, se liquidaron Q1.2 millones, el 38% del presupuesto. En la Gráfica 5 se muestran los datos comparativos de presupuesto y la liquidación real según los datos mostrados anteriormente.



**Gráfica 5. Ejecución anual de fondos rotativos**



Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.

### Fondos Rotativos por Bloques Legislativos

Con base en el Acuerdo 1-2017 del Congreso de la República, en el caso de los Bloques Legislativos tienen asignados Q1,000 por mes como asignación fija y la cantidad mensual de Q1,000 por cada uno de los diputados que lo integren. Aclarándose que cuando se produzcan cambios en la integración de los bloques legislativos, se harán modificaciones reduciéndose o incrementándose la asignación de los montos, según corresponda en la siguiente liquidación a la notificación de la Dirección Legislativa. Por lo tanto la asignación mensual a cada bloque ha sido **variable** a lo largo del año derivado de cambios en el número de integrantes de las bancadas. En el Acuerdo 1-2017 se contabilizaban 17 bloques y 153 diputados, pero a finales de año, se identificaron 15 bloques legislativos integrados por 144 diputados, sobre los cuales se estimaron los fondos para caja chica.

Con base a estos últimos datos, se estimó una asignación mensual de Q159,000; lo cual equivale a un monto anual de Q1.9 millones. Durante todo el año se liquidaron Q757,000, por lo que se ejecutó el 40% de lo asignado (ver Tabla 15).



Del total de fondos disponibles, las bancadas que liquidaron más gastos fueron MR, UNE y AC (por la cantidad de diputados que integran cada bloque). Las bancadas con mayor ejecución de gastos, proporcionalmente a los fondos correspondientes, fueron CONVERGENCIA, MR y WINAQ; mientras que las de mejor ejecución fueron FCN-Nación, CREO y VIVA. La mayor parte de gastos liquidados por los bloques son por alimentos y combustible.

En la Tabla 15 se presenta un comparativo aproximado de los montos asignados por bancada y los fondos liquidados, haciendo énfasis en que las asignaciones anuales se hacen con base el número de bancadas registradas en Dirección Legislativa y en el cálculo de los diputados que integran las mismas y que dicho cálculo varía como se explicó con anterioridad.

**Tabla 15. Fondos Rotativos por Bloque Legislativo**

| <b>Bancada</b> | <b>Anual Estimado*</b> | <b>Liquidado Real</b> | <b>% Liquidado</b> |
|----------------|------------------------|-----------------------|--------------------|
| MR             | Q216,000               | Q180,293              | <b>83%</b>         |
| UNE            | Q396,000               | Q159,438              | 40%                |
| AC             | Q156,000               | Q83,833               | 54%                |
| FCN-NACIÓN     | Q456,000               | Q74,472               | 16%                |
| TODOS          | Q204,000               | Q50,660               | 25%                |
| EG             | Q84,000                | Q44,068               | 52%                |
| CONVERGENCIA   | Q36,000                | Q34,737               | <b>96%</b>         |
| UCN            | Q84,000                | Q31,727               | 38%                |
| WINAQ          | Q24,000                | Q20,000               | <b>83%</b>         |
| URNG           | Q24,000                | Q18,000               | 75%                |
| FUERZA         | Q24,000                | Q18,000               | 75%                |
| PAN            | Q48,000                | Q11,719               | 24%                |
| CREO           | Q72,000                | Q11,835               | 16%                |
| VIVA           | Q60,000                | Q10,000               | 17%                |
| UNIONISTA      | Q24,000                | Q8,319                | 35%                |
| <b>Total</b>   | <b>Q1,944,000</b>      | <b>Q757,101</b>       | <b>39%</b>         |

\*Estimado con base al dato sobre el número de diputados que integraron las bancadas a inicios de 2017.

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.



Se determinó que en algunos casos no aparecen las liquidaciones de diciembre o liquidaciones finales, por lo que los datos corresponden a la información que se encontraba cargada en el portal web en la primera quincena de enero. También se encontró que en algunos casos los correlativos de las liquidaciones no son continuos (Figura 4).

**Figura 4. Secuencia de Liquidaciones**

9-10-17 Francelly

31

| CONGRESO DE LA REPUBLICA<br>LIQUIDACIÓN DE FONDO ROTATIVO                      |  | LIQUIDACION No: 6     |
|--|--|-----------------------|
| UNIDAD ADMINISTRATIVA: BANCADA CONVERGENCIA                                    |  | DEL MES DE SEPTIEMBRE |
| RESPONSABLE DEL FONDO: SANDRA NINETH MORAN REYES                               |  | FECHA: 26/09/2017     |
| MONTO AUTORIZADO DEL FONDO   |  |                       |
| UBICACIÓN FISICA DEL FONDO: 10a. Calle 7-43 zona 1, Edificio Torin oficina 23. | Q  | 3,000.00              |
| TELEFONO Y EXTENSION: 2230 6758  | CORREO ELECTRONICO (Responsable sandratambora@gmail.com) |                       |
| PERSONA CONTACTO PARA GESTION DEL FONDO: Sandra Patricia Vásquez Camey         |  |                       |
| CORREO ELECTRONICO : spatv_13@yahoo.com  |  |                       |
| ESTADO DE SITUACIÓN DEL FONDO ROTATIVO   |  |                       |
| ESTA LIQUIDACIÓN: Q  |  | 2,031.19              |
| EN VALES: Q  |  | -                     |
| EN EFECTIVO: Q   |  | 968.81                |
| TOTAL FONDO ROTATIVO Q   |  | 3,000.00              |

CUADRO DEMOSTRATIVO DEL GASTO

| CONGRESO DE LA REPUBLICA<br>LIQUIDACIÓN DE FONDO ROTATIVO        |                                   | LIQUIDACION No: 6     |
|--|-----------------------------------|-----------------------|
| UNIDAD ADMINISTRATIVA: Bancada URNG-MAIZ                         |                                   | DEL MES DE JULIO      |
| RESPONSABLE DEL FONDO: Diputado Walter Rolando Félix López       |                                   | FECHA: 28 / 7 / 20 17 |
| MONTO AUTORIZADO DEL FONDO                                       |                                   |                       |
| UBICACIÓN FISICA DEL FONDO: Edificio Tecún. 4to. Nivel. Of. 41   |                                   | 2,000.00              |
| TELEFONO Y EXTENSION: 51913685-22205512                          | CORREO ELECTRONICO (Responsable): |                       |
| PERSONA CONTACTO PARA GESTION DEL FONDO: Rosario Chavajay Cortez |                                   |                       |
| CORREO ELECTRONICO DE LA PERSONA CONTACTO:                       |                                   |                       |
| ESTADO DE SITUACIÓN DEL FONDO ROTATIVO                           |                                   |                       |
| ESTA LIQUIDACIÓN: 1 Q  |                                   | 2,000.00              |
| EN VALES: 2 Q  |                                   | -                     |
| EN EFECTIVO: 3   |                                   |                       |
| TOTAL FONDO: (1+2+3) Q   |                                   | 2,000.00              |

No Boleta de deposito RETENIVA

Fuente: Tuiteros X Guate con información de la página Web del Congreso.





## 5. Acceso a la Información

---

En este capítulo se presentan los resultados de un monitoreo realizado a la nueva página web del Congreso al 19 de enero de 2018 para revisar el cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública –LAIP- (Decreto 57-2008).

### 5.1. La nueva página web del Congreso

A principios de diciembre del 2017, el Congreso estrenó una nueva página web con el objeto de responder mejor las demandas y necesidades de la ciudadanía y mejorar la transparencia legislativa. Una estrategia del Congreso en términos de su relación con la sociedad guatemalteca y un compromiso en términos de futuro de una visión sobre modernización y desarrollo legislativo<sup>5</sup>.

La página web es una herramienta electrónica que en las instituciones públicas y organismos de Estado sirve para las relaciones internas y externas de las entidades con otras agencias gubernamentales y sus propios empleados. En el caso del Congreso –al igual que cualquier otro organismo de Estado- tiene implicaciones sobre su organización y función, en aspectos de acceso a la información, prestaciones de servicios y realización de trámites y participación ciudadana<sup>6</sup>.

Las páginas web de las distintas entidades del Estado buscan el uso para el logro de los objetivos trazados, su implementación implica el paso por una serie de fases, no necesariamente consecutivos, son un medio, no un fin en sí mismo. Es decir, el hecho de publicar información en la página web, no implica que la entidad sea transparente, abierta y cuentadante.

---

<sup>5</sup> Maldonado, Joel (2017). [Lanzan el nuevo sitio web del Congreso de la República](#). Publinews Guatemala.

<sup>6</sup> Departamento para la gestión pública Efectiva OEA (2007). Mecanismos para la promoción de la transparencia, la integridad y el control de la corrupción.



De acuerdo con el Departamento de Gestión Efectiva de la OEA, el uso de Tecnologías de la Comunicación TIC conlleva algunas fases tales como la presencia, interacción, transacción, transformación y participación democrática. Muchas de las páginas web de las entidades del Estado llegan únicamente a la primera fase (presencia), para ofrecer información básica al público.

En el monitoreo de la nueva página web del Congreso se ha observado que esta plataforma virtual llega a la presencia, interacción y la transacción pues presenta cierta información, establece algún tipo de contacto vía correo electrónico, dispone mecanismos de búsqueda de información y coloca una interacción a través del servicio ciudadano de acceso a la información a través del formato para hacer solicitudes de información en la web. No obstante es importante mencionar que la plataforma para hacer solicitudes de información ha tenido algún tipo de inconveniente, pues al momento de que Acción Ciudadana realizó una solicitud de información en este formulario en línea, no se obtuvo una constancia de la Unidad de Información Pública del Congreso de la recepción de la solicitud, y al momento de consultar a dicha unidad del Congreso, se indicó que no había llegado la petición a esa dependencia.

En cuanto al contacto vía electrónica, la información que presenta la página web se encuentra limitada, pues muchos diputados, funcionarios y servidores públicos del Congreso no tienen una dirección electrónica con dominio del Legislativo, lo cual limita la interacción que se pueda tener respecto a la administración del Congreso o el intercambio y comunicación entre los congresistas y la población. Esto tiene más importancia cuando los legisladores tienen contratos onerosos en concepto de pago de líneas telefónicas con datos de internet móvil, justificado por su labor legislativa, sin dejar registro de su comunicación en correos electrónicos y el uso de redes sociales con fines públicos.





## 5.2. Acceso a la información

Parte del acceso a la información pública tiene sustento en responder una pregunta referencial: ¿Qué tan capacitadas y preparadas están las entidades públicas para proveer información y responder solicitudes de información?<sup>7</sup>

La mayoría de regímenes o normatividad sobre acceso a la información pública recae sobre los sujetos obligados en cumplir tres funciones fundamentales: 1) recibir y responder solicitudes, 2) publicar automáticamente información certera y, 3) administración de registros<sup>8</sup>. En este sentido la página web del Congreso es el medio en el cual este organismo publica automáticamente información certera, enmarcada en la Ley de Acceso a la Información y la misma Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

No obstante, de acuerdo a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos –OCDE- (2011), el principio de divulgación proactiva es decisivo para alcanzar mayor transparencia y claridad en la Administración Pública. La divulgación proactiva asegura que los buscadores de información obtengan un acceso inmediato a la información pública y eviten los costes de tener que presentar una solicitud o implicarse en procedimientos administrativos. Para las entidades públicas, la divulgación proactiva puede reducir la carga de tener que adaptarse a los requisitos de las normas de la Ley de Acceso a la Información. Para aplicar el principio de divulgación proactiva la mayoría de países hacen uso de las tecnologías de información y las comunicaciones desarrollando portales centralizados como vehículo para diseminar información proactivamente desde una sola ubicación, permitiendo a los usuarios encontrar información específica<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Access to Information Global Initiative Program, The Carter Center (2017). Implementation Assessment Tool Methodology. Atlanta USA. (Traducción libre)

<sup>8</sup> Ídem.

<sup>9</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos OCDE (2011). Panorama de las Administraciones Públicas 2011. París.



Tomando en consideración este marco referencial, en el monitoreo del nuevo portal del Congreso, se logra observar información proactiva tal como estadísticas de asistencia y de votaciones que pueden consultarse por diputado, por bloque legislativo y por sesión. También presenta un componente de preguntas frecuentes sobre el congreso que explica entre otros, qué es una sesión ordinaria y extraordinaria, qué es una iniciativa de ley, una ley y un decreto. Se observa un espacio virtual para publicar las demandas de sociedad civil y de fiscalización, aunque en estos dos últimos no se encuentra ninguna información al respecto. No obstante, existen desafíos en este tema que deben tomarse en cuenta para lograr un cumplimiento efectivo del principio de divulgación proactiva para incentivar la participación ciudadana y el acercamiento del Congreso a la población para un fortalecimiento de la democracia.

Con base a lo observado se identificaron los desafíos, se hacen recomendaciones y se arriban a las siguientes conclusiones:

1. Considerando las fases de las herramientas tecnológicas de información y comunicación, la página web cumple con dar presencia al Congreso en los sistemas de información y de gobierno electrónico, así como con cierta interacción como realizar solicitudes de información pública en esa plataforma.

El desafío es mantener la información actualizada, lo cual se facilitará a partir del lanzamiento de la nueva página, pues según información oficial, el dominio y la administración del sitio quedó a cargo del Congreso, lo cual no sucedía con la página anterior y se dificultó durante mucho tiempo hacer las modificaciones necesarias a la página para responder a las necesidades de solicitud de información. La recomendación en este aspecto es que el Congreso administre efectivamente la página web aprovechando los recursos tanto técnicos como humanos con los que cuenta.



2. La nueva página web ha tenido un avance tecnológico en el acceso a la información pública al disponer del servicio de solicitudes de acceso a la información a través de su formato electrónico, con esto la página pasa a una nueva fase de las TICs al llegar a la interacción con este servicio virtual. El reto que tiene para mantenerse y mejorar, además de ajustar su mecanismo de notificación de la recepción de solicitud de información a través del correo electrónico obligatorio que solicitan para hacer la petición, es implementar una transformación más profunda tanto en la cultura organizacional del Congreso, como de la práctica más efectiva de la participación ciudadana.

Hay que tomar en cuenta el riesgo de vulnerar la libertad que tiene la persona interesada en elegir la forma de hacer su solicitud de información y de recibirla (Decreto 57-2008, Artículo 38). También el diseñar una estrategia de capacitaciones en todos los niveles sobre cultura de transparencia y acceso a la información, así como la especialización a los funcionarios y servidores públicos responsables de que el Congreso cumpla con las obligaciones y disposiciones de la Ley de Acceso a la Información Pública.

3. La divulgación proactiva que presenta el Congreso a través del portal necesita ser fortalecida, sobre todo en disponer información solicitada con mayor frecuencia para facilitar la búsqueda de información y así hacer más efectivo el principio de máxima publicidad que establece la ley.

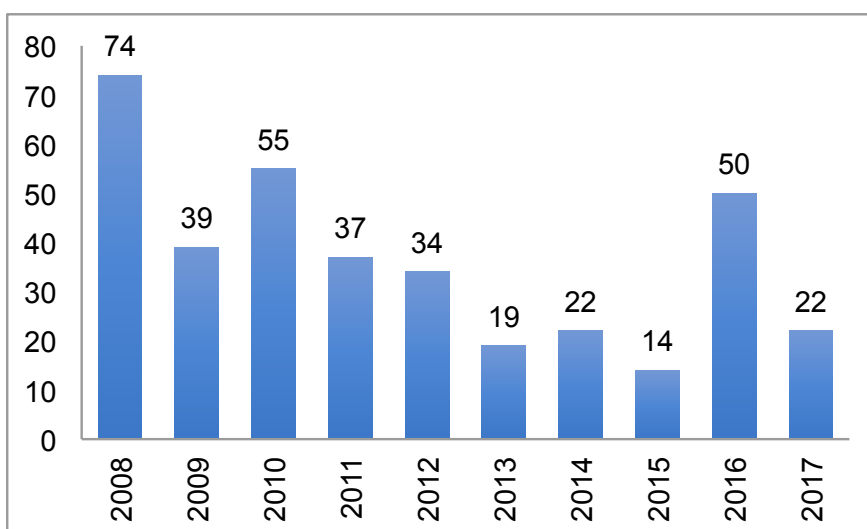
El desafío es hacer más proactiva la divulgación de información pública en función de la demanda de los interesadas. La recomendación es disponer en el espacio de transparencia y máxima publicidad de la información, con una estadística de solicitudes para un monitoreo interno del cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública.



## 6. Actividad Legislativa (Decretos)

Durante el año 2017 se aprobaron 22 decretos, de los cuales seis corresponden a iniciativas conocidas en dicho año. Tres fueron aprobados de urgencia nacional (números 12, 14 y 15), siendo que los decretos 14-2017 y 15-2017 que reformaban el Código Penal no completaron el trámite de formación de ley al no remitirse al Organismo Ejecutivo para su sanción o veto. Esto sucedió al aplicárseles el precedente número 2-2017 relativo al procedimiento a aplicar respecto de decretos que han recibido objeciones. La aplicación del precedente a los decretos números 14-2017 y 15-2017 se aprobó mediante el Acuerdo Legislativo número 25-2017.

**Gráfica 6. Decretos aprobados por el Congreso 2008-2017**



Fuente: PAL/CIEN.

Los 22 decretos aprobados en el año responden a iniciativas de ley presentadas por el Organismo Ejecutivo (7), una presentada por la Corte Suprema de Justicia, y el resto por diputados del Congreso de la República (incluyendo la número 5034 presentada por la USAC que también presentó una iniciativa de Ley de Bienestar



Animal al igual que otras dos iniciativas que se presentaron por aparte sobre el mismo tema). No se aprobaron iniciativas provenientes del Tribunal Supremo Electoral.

### **Hallazgos**

Ninguno de los decretos aprobados en el año 2017 cumple con el 100% de los requisitos formales y de fondo que deben observarse en el proceso de formación de una ley, de acuerdo con la Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Los mayores retos se presentan en:

- a. Ausencia de estudios técnicos o documentación que justifica una iniciativa de ley. Ausencia de estudios financieros cuando aplica.
- b. Elaboración y presentación del dictamen correspondiente por parte de la comisión de trabajo designada fuera de tiempo (45 días hábiles contados a partir del momento que se recibe la iniciativa en la Comisión), o falta de solicitud de una prórroga para presentación del dictamen.
- c. Uso injustificado de la figura “urgencia nacional”, en la presentación, dispensa de dictamen y aprobación de iniciativas el mismo día, sin que éstas cuenten siquiera con un análisis de su costo-beneficio.

Los decretos aprobados responden a temas diversos. Por lo que no se percibe la normativa responda a una ruta o agenda legislativa o bien persigan atender demandas sociales puntuales, especialmente el libre acceso a servicios básicos, la formalización de los trabajadores o el acceso a los mercados, o bien a temas dedicados al mejoramiento de la seguridad ciudadana o la justicia. Más bien se evidencia, salvo excepciones, que la aprobación de tales decretos responde a la necesidad de producir normas y con ello mostrar actividad legislativa, aunque su impacto sea mínimo. Por otra parte, la facilidad para improvisar temas de agenda a través de la instancia de Jefes de Bloque, así como recurrir vía mociones privilegiadas para alterar la agenda, el orden de la discusión de los temas y la alta posibilidad de no agotar los temas pendientes de agenda sin consecuencias, limita



la previsibilidad de conocer realmente cuál es la orientación que sigue el Congreso de la República en el cumplimiento de sus fines.

Los decretos aprobados durante el año 2017 se pueden clasificar así:

- Protocolos, acuerdos, convenciones y convenios internacionales (7), todos presentados por el Organismo Ejecutivo y con opinión favorable de las instancias consultadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores. Sin embargo, no en todas las iniciativas presentaron propuestas de decreto, además que de todas pertenecen a períodos anteriores al año 2017 (2004, 2011, 2015 y 2016). Véase:
  - Decreto 1-2017, que Aprueba el Protocolo de Enmienda del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio.
  - Decreto 2-2017, que aprueba el Convenio 175 de la Organización Internacional del Trabajo -OIT-.
  - Decreto 4-2017, que aprueba el Acuerdo de Alcance Parcial entre el Gobierno de la República de Guatemala y el Gobierno de la República de Trinidad y Tobago.
  - Decreto 8-2017, que aprueba el Acuerdo entre el Gobierno de la República de Guatemala y el Gobierno de la República de Turquía sobre la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones.
  - Decreto 9-2017, que aprueba la Convención sobre Asistencia Administrativa Mutua en Materia Fiscal.
  - Decreto 19-2017, que aprueba las Enmiendas a la constitución de la Organización Internacional de las Migraciones –OIM-.
  - Decreto 21-2017, que aprueba el Convenio sobre la conservación de especies migratorias de animales silvestres (Bonn, 1979).



- Leyes en materia económica:
  - Decreto 7-2017, que reforma el Código de Trabajo, Decreto 1441.
  - Decreto 18-2017, que reforma el Código de Comercio para facilitar la formalización de comerciantes, así como para la actualizar procedimientos y aplicar tecnología en procesos.
  
- Leyes en materia de seguridad ciudadana:
  - Decreto 6-2017, reformas a la Ley de Armas y Municiones.
  - Decreto 11-2017, reformas al Decreto número 45-2016, Ley para el Fortalecimiento de la Seguridad Vial.
  - Decreto 20-2017, reformas a la Ley de la Policía Nacional Civil.
  
- Leyes en materia social:
  - Decreto 3-2017, Ley que Declara el Diecinueve (19) de Mayo de cada Año "Día de la Dignificación Nacional de la Yon y/o Rati't Ak'al Comadrona Indígena de Guatemala". **El decreto fue vetado por el Presidente de la República en Consejo de Ministros.**
  - Decreto 10-2017, reforma Ley Nacional de la Cultura Física y del Deporte.
  - Decreto 13-2017, Reformas Código Civil para prohibir el matrimonio de menores de edad.
  - Decreto 16-2017, Ley de Alimentación Escolar. Este decreto deroga la Ley de Refacción Escolar del año 1971.
  
- Leyes en materia justicia:
  - Decreto 17-2017, reformas a la Ley de la Carrera Judicial. Las reformas pretenden facilitar la aplicación de la nueva Ley de la Carrera Judicial aprobada en el año 2016.



- Decreto 15-2017, reformas al Código Penal (conmutación de la pena). **Proceso de aprobación suspendido en definitiva por aplicación del precedente 2-2017.**
- Decreto 22-2017, Ley del banco de datos genéticos para uso forense.
- Otros temas:
  - Decreto 5-2017, Ley de Bienestar Animal.
  - Decreto 12-2017, se aprueba que los trabajadores al servicio del Organismo Legislativo puedan optar por el retiro voluntario.
  - Decreto 14-2017, reformas al Código Penal (delitos electorales).  
**Proceso de aprobación suspendido en definitiva por aplicación del precedente 2-2017.**

## 7. Conclusiones

---

- Persiste una agenda del legislativo poco transparente. La mayoría de los consensos logrados por los diputados durante el ejercicio 2017, no fueron anunciados ni discutidos de forma abierta en el pleno, éstos surgieron de manera súbita producto de reuniones externas y reservadas.
  - A pesar de que todas las agrupaciones publicitan sus propuestas legislativas y con ellas arman la agenda legislativa en sesiones de los jefes de bloque, persisten acuerdos de último momento para llevar a las sesiones plenarias temas calificados bajo la constante de “urgencia nacional”.





- Presencia de los diputados en las sesiones. Los registros de este informe muestran que hubo menos asistencia de diputados al pleno del Congreso en relación al 2016. Hay desafíos para constatar la efectiva presencia física de los diputados durante las sesiones del pleno, dado que marcan su ingreso al hemiciclo pero no necesariamente se desmarcan al salir. No se cuenta con el equipo y tecnología específica para tener esta información de forma oportuna.
- A pesar que se realizaron reformas a la ley orgánica interna del Congreso, especialmente para evitar malas prácticas, ésta sigue sin respetarse.
  - Se tienen desafíos con la cantidad, integración y funcionamiento de las Comisiones de Trabajo, así como la entrega de informes en tiempo. Aún no se cumple con el registro audiovisual de cada una de sus sesiones. Lamentablemente no existen sanciones al respecto.
  - Las iniciativas de ley que se aprueban, no están discutiendo suficientemente en las Comisiones de Trabajo ni en el pleno del Congreso, lo que no solo denota ligereza y debilidad, sino no deja ese historial necesario para en un futuro conocer el espíritu de la ley.
  - Preocupa seriamente la aprobación de leyes sin seguir los procedimientos legales. Especialmente cuando no se hacen estudios integrales para armonizarlas con el resto de la normativa, y algo recurrente es que no se incluye fuente de financiamiento en las que lo requieren.
- Respecto a la página web y el acceso a la información, se ve positivo la renovación del portal del Congreso, se encuentran estadísticas de asistencia y votación y también hay acceso a información por diputado, bloque y sesión. Aún falta publicar las demandas de la sociedad civil y de fiscalización. También se encontró que la página web se encuentra limitada ya que no todos los funcionarios –incluyendo a los diputados- tienen dirección electrónica.



- Una auditoría ciudadana ilustrada y bien enfocada, obtiene grandes logros. De esa cuenta la opinión pública incidió notablemente en la disminución de gastos del Congreso de la República durante el ejercicio 2017 e influyó de manera determinante para lograr marcha atrás en los Decretos números 14 y 15, en septiembre de 2017. Una alianza de la sociedad civil con los medios de comunicación permiten incidir de forma positiva en el Congreso.
- Siguiendo algunos temas como el gasto de los fondos rotativos se pudo evidenciar que los diputados no cumplen con los tiempos y tienen un problema de registros.
- La demanda ciudadana por la depuración del Congreso, a pesar de no traducirse en una dimisión masiva, se ha gestado gota a gota y siguiendo la ruta institucional. El primer filtro, la negativa del Tribunal Supremo Electoral a inscribir candidaturas de personas con notorios impedimentos, y la segunda, pero gradual, la separación de diputados vía persecución penal (aproximadamente un 8% anual). A la fecha del estudio 22 de 158 diputados habían perdido su inmunidad.
- Se observa que el Congreso de la República tiene débil institucionalidad, por tal razón resulta muy vulnerable frente a cada cambio anual de Junta Directiva, dado que no logra contar con un equipo técnico permanente que ofrezca continuidad al trabajo legislativo. Esta falencia, en teoría, sería corregida con las reformas introducidas en la LOOL mediante la creación de la Dirección de Estudios e Investigación Legislativa, sin embargo en la práctica esto pareciera solo representa una nueva ruta para el botín de empleo.



## 8. Recomendaciones

---

- El Congreso de la República al tener la misión de legislar, debiera al menos ser un ejemplo en el cumplimiento de sus propias disposiciones.
- Es importante hacer pública la agenda legislativa, e invitar a su discusión a la sociedad civil y muy especialmente a especialistas en la materia, para hacer del proceso algo abierto pero regido por criterios técnicos.
- En repetidas ocasiones se ha señalado a los políticos de hacer pactos oscuros. En, principio las negociaciones políticas son indispensables, pero diferenciadas de lo que es la transa. Razón por lo que debe hacerse públicos los intereses de cada partido y ser claros con los acuerdos logrados.
- Antes de aprobar una ley, debe ser revisada la normativa actual e identificar su compatibilidad, lo que implica mínimamente hacer derogatorias expresas. Adicionalmente se debe salvar el reiterativo vicio de crear institucionalidad “de papel”, que al no proveerle fondos, eso resulta.
- Desarrollar una manual sancionatorio para la faltas de los diputados, pues a pesar de estar contempladas en ley, no hay un procedimiento o mecanismo para imponerlas.
- Implementar un código de ética parlamentaria.
- Es fundamental revisar la razón de existir de cada una de las Comisiones de Trabajo, ello con el objeto de separar las que resultan fundamentales, frente las de baja recurrencia, coyunturales o que fueron creadas por aliviar la presión que generaron ciertos grupos. No se trata de descalificar los motivos que persiguieron para crear las distintas comisiones, sino de determinar cuáles merecen calificarse de permanentes y cuáles de temporales.
- Importante conocer qué diputados están integrando el pleno y cuánto tiempo permanecen en las sesiones. Se recomienda hacer un estudio del



equipo con que el que cuenta el Congreso tal como el tablero electrónico, cámaras, software y otros, para hacer una propuesta para su actualización. Proceso que podría ser acompañado de la sociedad civil y ejecutarse de forma transparente.

- Mejorar el sitio web del Congreso con énfasis en facilitar la información pública de oficio y hacerla dinámica cumpliendo todos los requisitos internacionales de acceso a la información.
- Es importante crear coaliciones con otras instancias de la sociedad civil y medios de comunicación para lograr que el Congreso vaya avanzando en sus cambios. La Alianza para el Congreso Eficiente presentará durante los primeros meses del año una plataforma con el fin de acercar al ciudadano con su diputado.



## 9. Anexos

### ANEXO 1

#### Asistencias de los diputados al pleno del Congreso

| No. | Diputado                                | Ausencias<br>c/excusa | Ausencias<br>s/excusa | Asistencia<br>(a 107<br>sesiones) | Porcentaje<br>asistencia |
|-----|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 1   | Oscar Stuardo Chinchilla<br>Guzmán      | 0                     | 0                     | 107                               | 100.0%                   |
| 2   | Eduardo Zachrisson Castillo             | 0                     | 0                     | 107                               | 100.0%                   |
| 3   | Estuardo Ernesto Galdámez<br>Juárez     | 1                     | 0                     | 106                               | 99.1%                    |
| 4   | Dorian Delfino Taracena<br>Godínez      | 1                     | 0                     | 106                               | 99.1%                    |
| 5   | Haroldo Eric Quej Chen                  | 2                     | 0                     | 105                               | 98.1%                    |
| 6   | Felipe Jesús Cal Lem                    | 3                     | 0                     | 104                               | 97.2%                    |
| 7   | Leonardo Camey Curup                    | 2                     | 1                     | 104                               | 97.2%                    |
| 8   | Víctor Manuel Cruz Clavería             | 2                     | 1                     | 104                               | 97.2%                    |
| 9   | José de la Cruz Cutzal Mijango          | 2                     | 1                     | 104                               | 97.2%                    |
| 10  | Ferdy Ramón Elías Velásquez             | 2                     | 1                     | 104                               | 97.2%                    |
| 11  | Raúl Romero Segura                      | 3                     | 0                     | 104                               | 97.2%                    |
| 12  | Sergio Leonel Celis Navas               | 2                     | 2                     | 103                               | 96.3%                    |
| 13  | Aracely Chavarria Cabrera de<br>Recinos | 4                     | 0                     | 103                               | 96.3%                    |
| 14  | Carlos Enrique Chavarria Pérez          | 4                     | 0                     | 103                               | 96.3%                    |
| 15  | Eugenio Moisés González<br>Alvarado     | 4                     | 0                     | 103                               | 96.3%                    |
| 16  | Julio César Longo Maldonado             | 4                     | 0                     | 103                               | 96.3%                    |
| 17  | Edwin Lux                               | 3                     | 1                     | 103                               | 96.3%                    |
| 18  | Fernando Linares Beltranena             | 4                     | 1                     | 102                               | 95.3%                    |
| 19  | Juan Carlos Josue Salanic<br>García     | 5                     | 0                     | 102                               | 95.3%                    |
| 20  | Luis Antonio Alonzo Pernilla            | 5                     | 1                     | 101                               | 94.4%                    |
| 21  | Iliana Guadalupe Calles<br>Domínguez    | 6                     | 0                     | 101                               | 94.4%                    |
| 22  | Byron Juventino Chacón Ardón            | 4                     | 2                     | 101                               | 94.4%                    |
| 23  | José Alejandro de León<br>Maldonado     | 6                     | 0                     | 101                               | 94.4%                    |
| 24  | Nineth Varenca Montenegro<br>Cottom     | 6                     | 0                     | 101                               | 94.4%                    |
| 25  | Jorge Estuardo Vargas Morales           | 6                     | 0                     | 101                               | 94.4%                    |
| 26  | Oliverio García Rodas                   | 7                     | 0                     | 100                               | 93.5%                    |



| No. | Diputado                            | Ausencias<br>c/excusa | Ausencias<br>s/excusa | Asistencia<br>(a 107<br>sesiones) | Porcentaje<br>asistencia |
|-----|-------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 27  | Juan Ramón Lau Quan                 | 6                     | 1                     | 100                               | 93.5%                    |
| 28  | Aníbal Estuardo Rojas Espino        | 6                     | 1                     | 100                               | 93.5%                    |
| 29  | Manuel Eduardo Conde<br>Orellana    | 6                     | 2                     | 99                                | 92.5%                    |
| 30  | Mario Fermín De León Ramírez        | 8                     | 0                     | 99                                | 92.5%                    |
| 31  | Marco Antonio Orozco Arriola        | 8                     | 0                     | 99                                | 92.5%                    |
| 32  | Daniel Bernabé Portillo Calderón    | 8                     | 0                     | 99                                | 92.5%                    |
| 33  | German Estuardo Velásquez<br>Pérez  | 4                     | 4                     | 99                                | 92.5%                    |
| 34  | Oswaldo Iván Arévalo Barrios        | 9                     | 0                     | 98                                | 91.6%                    |
| 35  | Elza Leonora Cú Isem                | 8                     | 1                     | 98                                | 91.6%                    |
| 36  | Rudy Roberto Castañeda Reyes        | 7                     | 2                     | 98                                | 91.6%                    |
| 37  | Flor de María Chajón Aguilar        | 9                     | 0                     | 98                                | 91.6%                    |
| 38  | Walter Rolando Félix López          | 9                     | 0                     | 98                                | 91.6%                    |
| 39  | Marco Antonio Lemus Salguero        | 9                     | 0                     | 98                                | 91.6%                    |
| 40  | Rudy Berner Pereira Delgado         | 8                     | 1                     | 98                                | 91.6%                    |
| 41  | Édgar Armando Sandoval<br>Trigueros | 8                     | 1                     | 98                                | 91.6%                    |
| 42  | Mario Taracena Díaz-Sol             | 9                     | 0                     | 98                                | 91.6%                    |
| 43  | Cornelio Gonzalo García García      | 10                    | 0                     | 97                                | 90.7%                    |
| 44  | Leocadio Juracán Salomé             | 8                     | 2                     | 97                                | 90.7%                    |
| 45  | Erick René Lainfiesta Cáceres       | 10                    | 0                     | 97                                | 90.7%                    |
| 46  | Pedro Méndez Carreto                | 10                    | 0                     | 97                                | 90.7%                    |
| 47  | Joel Rubén Martínez Herrera         | 9                     | 1                     | 97                                | 90.7%                    |
| 48  | Luis Fernando Montenegro<br>Flores  | 9                     | 1                     | 97                                | 90.7%                    |
| 49  | Alvaro Enrique Arzú Escobar         | 10                    | 1                     | 96                                | 89.7%                    |
| 50  | Jean Paul Briere Samayoa            | 11                    | 0                     | 96                                | 89.7%                    |
| 51  | José Inés Castillo Martínez         | 10                    | 1                     | 96                                | 89.7%                    |
| 52  | Juan Armando Chún<br>Chanchavac     | 9                     | 2                     | 96                                | 89.7%                    |
| 53  | Oscar Roberto Fernández<br>Mendoza  | 9                     | 2                     | 96                                | 89.7%                    |
| 54  | Javier Alfonso Hernández Ovalle     | 11                    | 0                     | 96                                | 89.7%                    |
| 55  | Félix Ovidio Monzón Pedroza.        | 11                    | 0                     | 96                                | 89.7%                    |
| 56  | Edin Leonel Casasola Martínez       | 8                     | 3                     | 95                                | 89.6%                    |
| 57  | Sandra Nineth Morán Reyes           | 12                    | 0                     | 95                                | 88.8%                    |
| 58  | Carlos Santiago Nájera<br>Sagastume | 12                    | 0                     | 95                                | 88.8%                    |



| No. | Diputado                             | Ausencias<br>c/excusa | Ausencias<br>s/excusa | Asistencia<br>(a 107<br>sesiones) | Porcentaje<br>asistencia |
|-----|--------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 59  | Mario Velásquez Pérez                | 12                    | 0                     | 95                                | 88.8%                    |
| 60  | Carlos Enrique López<br>Maldonado    | 12                    | 1                     | 94                                | 87.9%                    |
| 61  | Karla Andrea Martínez<br>Hernández   | 12                    | 1                     | 94                                | 87.9%                    |
| 62  | Marleni Lineth Matías Santiago       | 13                    | 0                     | 94                                | 87.9%                    |
| 63  | Marvin Orellana López                | 13                    | 0                     | 94                                | 87.9%                    |
| 64  | Nery Orlando Samayoa Barrios         | 13                    | 0                     | 94                                | 87.9%                    |
| 65  | Francisco Tambríz y Tambríz          | 9                     | 4                     | 94                                | 87.9%                    |
| 66  | Marcos Fernando Yax Guinea           | 12                    | 1                     | 94                                | 87.9%                    |
| 67  | Jorge Leonel Arévalo Canales         | 10                    | 4                     | 93                                | 86.9%                    |
| 68  | Laura Alicia Franco Aguirre          | 14                    | 0                     | 93                                | 86.9%                    |
| 69  | Mauro Guzmán Mérida                  | 13                    | 1                     | 93                                | 86.9%                    |
| 70  | Julio Ixcamey Velásquez              | 14                    | 0                     | 93                                | 86.9%                    |
| 71  | Héctor Leonel Lira Montenegro        | 13                    | 1                     | 93                                | 86.9%                    |
| 72  | Herber Armando Melgar Padilla        | 14                    | 0                     | 93                                | 86.9%                    |
| 73  | José Domingo Trejo de la Roca        | 13                    | 1                     | 93                                | 86.9%                    |
| 74  | Luis Pedro Álvarez Morales           | 15                    | 0                     | 92                                | 86.0%                    |
| 75  | Ronald Estuardo Arango<br>Ordóñez    | 8                     | 7                     | 92                                | 86.0%                    |
| 76  | Orlando Joaquín Blanco Lapola        | 9                     | 6                     | 92                                | 86.0%                    |
| 77  | Mayra Alejandra Carrillo de León     | 13                    | 2                     | 92                                | 86.0%                    |
| 78  | Luis Alberto Contreras Colindres     | 12                    | 3                     | 92                                | 86.0%                    |
| 79  | Arístides Crespo Villegas            | 14                    | 1                     | 92                                | 86.0%                    |
| 80  | Eduardo Ramiro De Matta              | 15                    | 0                     | 92                                | 86.0%                    |
| 81  | Oscar Armando Escribá Morales        | 14                    | 1                     | 92                                | 86.0%                    |
| 82  | Carlos Rafael Fión Morales           | 15                    | 0                     | 92                                | 86.0%                    |
| 83  | Claude Harmelin de León              | 14                    | 1                     | 92                                | 86.0%                    |
| 84  | Julio Francisco Lainfiesta<br>Rímola | 15                    | 0                     | 92                                | 86.0%                    |
| 85  | Edgar Eduardo Montepéque<br>González | 13                    | 2                     | 92                                | 86.0%                    |
| 86  | Julián Tesucún Tesucún               | 13                    | 2                     | 92                                | 86.0%                    |
| 87  | Mirma Magnolia Figueroa Resen        | 16                    | 0                     | 91                                | 85.0%                    |
| 88  | Christian Gabriel González           | 16                    | 0                     | 91                                | 85.0%                    |
| 89  | Juan José Porras Castillo            | 15                    | 1                     | 91                                | 85.0%                    |
| 90  | Vivian Beatriz Preciado Navarajo     | 15                    | 1                     | 91                                | 85.0%                    |
| 91  | Luis Fernando Sanchinel Palma        | 16                    | 0                     | 91                                | 85.0%                    |



| No. | Diputado                                | Ausencias<br>c/excusa | Ausencias<br>s/excusa | Asistencia<br>(a 107<br>sesiones) | Porcentaje<br>asistencia |
|-----|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 92  | Delia Emilda Bac Alvarado               | 16                    | 1                     | 90                                | 84.1%                    |
| 93  | Luis Enrique Hernández Azmitia          | 16                    | 1                     | 90                                | 84.1%                    |
| 94  | Jaime José Regalado Oliva               | 17                    | 0                     | 90                                | 84.1%                    |
| 95  | Oscar Arturo Argueta Mayén              | 17                    | 1                     | 89                                | 83.2%                    |
| 96  | Juan Carlos Bautista Mejía              | 16                    | 2                     | 89                                | 83.2%                    |
| 97  | Edgar Tomás Córdova Molina              | 16                    | 2                     | 89                                | 83.2%                    |
| 98  | Jaime Octavio Augusto Lucero<br>Vásquez | 18                    | 0                     | 89                                | 83.2%                    |
| 99  | José Rodrigo Valladares Guillén         | 18                    | 0                     | 89                                | 83.2%                    |
| 100 | Felipe Alejos Lorenzana                 | 19                    | 0                     | 88                                | 82.2%                    |
| 101 | Víctor Manuel Estrada Orellana          | 17                    | 2                     | 88                                | 82.2%                    |
| 102 | Gabriel Heredia Castro                  | 18                    | 1                     | 88                                | 82.2%                    |
| 103 | Francisco Vitelio Lam Ruano             | 18                    | 1                     | 88                                | 82.2%                    |
| 104 | José Arturo Martínez Dell               | 19                    | 0                     | 88                                | 82.2%                    |
| 105 | Fidel Reyes Lee                         | 17                    | 2                     | 88                                | 82.2%                    |
| 106 | Héctor Melvyn Caná Rivera               | 17                    | 3                     | 87                                | 81.3%                    |
| 107 | Rodolfo Moisés Castañón<br>Fuentes      | 17                    | 3                     | 87                                | 81.3%                    |
| 108 | Juan Manuel Díaz-Durán<br>Méndez        | 20                    | 0                     | 87                                | 81.3%                    |
| 109 | Dalio José Berreondo Zavala             | 16                    | 5                     | 86                                | 80.4%                    |
| 110 | Eva Nicolle Monte Bac                   | 21                    | 0                     | 86                                | 80.4%                    |
| 111 | Hernán Morán Mejía                      | 20                    | 1                     | 86                                | 80.4%                    |
| 112 | Sandra Ester Cruz Ramírez               | 22                    | 0                     | 85                                | 79.4%                    |
| 113 | Sofía Jeaneth Hernández<br>Herrera      | 22                    | 0                     | 85                                | 79.4%                    |
| 114 | Roberto Ricardo Villate Villatoro       | 22                    | 0                     | 85                                | 79.4%                    |
| 115 | Mike Ottoniel Mérida Reyes              | 23                    | 0                     | 84                                | 78.5%                    |
| 116 | Carlos Alberto Martínez<br>Castellanos  | 21                    | 2                     | 84                                | 78.5%                    |
| 117 | Marco Aurelio Pineda<br>Castellanos     | 23                    | 0                     | 84                                | 78.5%                    |
| 118 | Amílcar de Jesús Pop Ac                 | 23                    | 0                     | 84                                | 78.5%                    |
| 119 | María Cristina Quinto García            | 22                    | 1                     | 84                                | 78.5%                    |
| 120 | Salvador Francisco Baldizón<br>Méndez   | 24                    | 0                     | 83                                | 77.6%                    |
| 121 | Hugo Fernando García Gudiel             | 20                    | 4                     | 83                                | 77.6%                    |
| 122 | Mynor Enrique Cappa Rosales             | 25                    | 0                     | 82                                | 76.6%                    |
| 123 | Boris Roberto España Cáceres            | 25                    | 0                     | 82                                | 76.6%                    |





| No.   | Diputado  | Ausencias<br>c/excusa | Ausencias<br>s/excusa | Asistencia<br>(a 107<br>sesiones) | Porcentaje<br>asistencia |
|---|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 124   | José Conrado García Hidalgo                       | 24                    | 2                     | 81                                | 75.7%                    |
| 125   | Juan Manuel Giordano Grajeda                      | 25                    | 1                     | 81                                | 75.7%                    |
| 126   | José Alberto Hernández Salguero                   | 25                    | 1                     | 81                                | 75.7%                    |
| 127   | José Armando Ubico Aguilar                        | 26                    | 0                     | 81                                | 75.7%                    |
| 128   | Carlos Alberto Barreda Taracena                   | 20                    | 7                     | 80                                | 74.8%                    |
| 129   | Milton Francisco Guerra Calderón                  | 20                    | 7                     | 80                                | 74.8%                    |
| 130   | Ana Victoria Hernández Pérez de Morales           | 24                    | 3                     | 80                                | 74.8%                    |
| 131   | Ervin Adim Maldonado Molina                       | 19                    | 8                     | 80                                | 74.8%                    |
| 132   | Jairo Joaquín Flores Divas                        | 25                    | 3                     | 79                                | 73.8%                    |
| 133   | Sandra Patricia Sandoval González                 | 15                    | 13                    | 79                                | 73.8%                    |
| 134   | Oscar Rolando Corleto Rivera                      | 29                    | 0                     | 78                                | 72.9%                    |
| 135   | Carlos Napoléon Rojas Alarcón                     | 25                    | 4                     | 78                                | 72.9%                    |
| 136   | Alicia Dolores Beltrán López                      | 24                    | 6                     | 77                                | 72.0%                    |
| 137   | Johnatan Abel Cardona Arreaga                     | 28                    | 2                     | 77                                | 72.0%                    |
| 138   | Javier Alfonso Hernández Franco                   | 23                    | 8                     | 76                                | 71.0%                    |
| 139   | Edgar Raúl Reyes Lee                              | 29                    | 2                     | 76                                | 71.0%                    |
| 140   | Ronald Ramiro Sierra López                        | 30                    | 1                     | 76                                | 71.0%                    |
| 141   | Rubén Misael Escobar Calderón                     | 32                    | 0                     | 75                                | 70.1%                    |
| 142   | Augusto César Sandino Reyes Rosales               | 32                    | 0                     | 75                                | 70.1%                    |
| 143   | Oscar Armando Quintanilla Villegas                | 31                    | 5                     | 71                                | 66.4%                    |
| 144   | Lucrecia Carola Samayoa Reyes                     | 37                    | 0                     | 70                                | 65.4%                    |
| 145   | Thelma Elizabeth Ramírez Retana                   | 37                    | 1                     | 69                                | 64.5%                    |
| 146   | Gustavo Arnoldo Medrano Osorio                    | 38                    | 1                     | 68                                | 63.6%                    |
| 147   | Julio Antonio Juárez Ramírez                      | 43                    | 1                     | 63                                | 58.9%                    |
| 148   | María Stella Alonzo Bolaños                       | 53                    | 1                     | 53                                | 49.5%                    |
| 149   | María Eugenia Tabush Pascual de Sánchez           | 55                    | 2                     | 50                                | 46.7%                    |
| <b>Diputados que tomaron posesión en el transcurso del año 2017</b> |   |                       |                       |                                   |                          |
| No.   | Diputado  | Ausencias<br>c/excusa | Ausencias<br>s/excusa | Asistencia                        | Porcentaje<br>asistencia |
| 150   | <i>Eduardo Cruz Gómez Raymundo <sup>(1)</sup></i> | 0                     | 0                     | 70                                | 100.0%                   |



| No. | Diputado   | Ausencias<br>c/excusa | Ausencias<br>s/excusa | Asistencia<br>(a 107<br>sesiones) | Porcentaje<br>asistencia |
|-----|--|-----------------------|-----------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 151 | Edna Azucely Soto Juárez de Kestler <sup>(2)</sup> | 0                     | 0                     | 5                                 | 100.0%                   |
| 152 | Andrea Beatriz Villagrán Antón <sup>(3)</sup>      | 0                     | 0                     | 34                                | 100.0%                   |
| 153 | Pedro Pablo Tzaj Guarchaj <sup>(4)</sup>           | 1                     | 0                     | 78                                | 98.7%                    |
| 154 | Erwin Enrique Alvarez Dominguez <sup>(5)</sup>     | 1                     | 0                     | 43                                | 97.7%                    |
| 155 | Juan Adriel Orozco Mejia <sup>(4)</sup>            | 2                     | 0                     | 78                                | 97.5%                    |
| 156 | Emanuel Ranfery Montufar Fernández <sup>(6)</sup>  | 0                     | 1                     | 30                                | 96.8%                    |
| 157 | Karina Alexandra Paz Rosales <sup>(4)</sup>        | 9                     | 0                     | 71                                | 88.8%                    |
| 158 | Lesly Valenzuela de Paz <sup>(7)</sup>             | 1                     | 2                     | 22                                | 88.0%                    |

(1) Tomó posesión el 25 de abril en sustitución del diputado Carlos Enrique López Girón (UNE).

(2) Tomó posesión el 29 de noviembre en sustitución del diputado Roberto Kestler (UNE).

(3) Tomó posesión el 5 de septiembre en sustitución del diputado Christian Boussinot (TODOS).

(4) Tomaron posesión el 29 de marzo en sustitución de los diputados Manuel García (PP), Edgar Ovalle (FCN) y César Fajardo (UNE), respectivamente.

(5) Tomó posesión el 2 de agosto en sustitución del diputado Álvaro Velásquez (Convergencia).

(6) Tomó posesión el 11 de septiembre en sustitución del diputado Fernando De León (EG).

(7) Tomó posesión el 26 de septiembre en sustitución del diputado Ovidio Domingo (UNE).

Fuente: elaboración propia con base en información del Congreso de la República.



## ANEXO 2

### Decretos aprobados por el Congreso de la República en el año 2017

| Decreto                 | Año iniciativa | No. Iniciativa       | Nombre  | Ponente   | Comisiones            | Fecha conoció pleno                    | Dictamen   | Fecha de aprobación por el Pleno |
|-------------------------|----------------|----------------------|---|---|-----------------------|--|------------|----------------------------------|
| 1-2017                  | 2016           | 5049                 | Aprueba el Protocolo de Enmienda del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio; Acuerdo sobre Facilitación del Comercio.                              | Organismo Ejecutivo                                 | Relaciones Exteriores | 21/04/2016                             | 07/11/2016 | 17/01/2017                       |
| 2-2017                  | 2004           | 3416                 | Aprueba el convenio 175 de la Organización Internacional del Trabajo - OIT-, adoptado por la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, con fecha 24 de junio de 1994. | Organismo Ejecutivo                                 | Relaciones Exteriores | 18/01/2006                             | 08/12/2008 | 17/01/2017                       |
| 3-2017<br>VETADO<br>(*) | 2016           | 4966                 | Ley que Declara el Diecinueve (19) de Mayo de cada Año "Día de la Dignificación Nacional de la Yon y/o Rati't Ak'al Comadróna Indígena de Guatemala".   | Amílcar Pop Ac,<br>WINAQ                            | Pueblos Indígenas     | 21/04/2016                             | 29/09/2016 | 07/02/2017                       |
| 4-2017                  | 2015           | 5012                 | Acuerdo de Alcance Parcial entre el Gobierno de la República de Guatemala y el Gobierno de la República de Trinidad y Tobago, suscrito en la ciudad de Guatemala el 6 de febrero de 2015.     | Organismo Ejecutivo                                 | Relaciones Exteriores | 08/12/2015                             | 21/11/2016 | 16/02/2017                       |
| 5-2017                  | 2016           | 5034<br>4554<br>5025 | Ley de Bienestar Animal   | USAC<br>Juan Manuel<br>Giordano<br>Erick Lainfiesta | Agricultura           | 25/02/2017<br>11/09/2012<br>21/04/2012 | 23/06/2016 | 28/02/2017                       |



| Decreto | Año iniciativa | No. Iniciativa | Nombre  | Ponente  | Comisiones   | Fecha conoció pleno | Dictamen                       | Fecha de aprobación por el Pleno       |
|---------|----------------|----------------|---|--|--|---------------------|--------------------------------|--|
| 6-2017  | 2016           | 5065           | Reforma el Decreto 15-2009, Ley de Armas y Municiones   | José Armando Ubico Aguilar, TODOS  | Gobernación  | 26/04/2016          | 01/06/2016                     | 28/02/2017                             |
| 7-2017  | 2016           | 5198           | Reformas al Decreto número 1441 del Congreso de la República, Código de Trabajo. (Para establecer facultades sancionadoras a la Inspección General de Trabajo)  | Javier Alfonso HERNANDEZ FRANCO (FCN-NACIÓN) - Marvin ORELLANA LÓPEZ (Alianza Ciudadana) | Trabajo  | 31/01/2017          | 20/02/2017<br><b>En tiempo</b> | 16/03/2017                             |
| 8-2017  | 2016           | 5120           | Acuerdo entre el Gobierno de la República de Guatemala y el Gobierno de la República de Turquía sobre la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones.   | Organismo Ejecutivo  | Relaciones Exteriores                              | 02/08/2016          | 02/12/2016                     | 25/04/2017                             |
| 9-2017  | 2016           | 5200           | Aprobar Convención sobre Asistencia Administrativa Mutua en Materia Fiscal  | Organismo Ejecutivo  | Relaciones Exteriores - Finanzas Públicas y Moneda | 22/11/2016          | 06/05/2017                     | 23/05/2017                             |
| 10-2017 | 2016           | 5111           | Reforma Ley Nacional de la Cultura Física y del Deporte   | Carlos Fion y Carlo Chavarria, CREO  | Deportes   | 02/08/2016          | 29/09/2016                     | 05/06/2017<br><b>Urgencia Nacional</b> |
| 11-2017 | 2017           | 5260           | Reformas al decreto número 45-2016, Ley para el Fortalecimiento de la Seguridad Vial. Reforma art. 2 procedimiento para la implementación del sistema limitador de velocidad, adiciona un párrafo final al art. 3, suprime literal f) y reforma literal i) de art. 5, reforma incisos i) y j) de art. 7, adiciona un último párrafo al art. 7, reforma art. 17 reglamento, adiciona art. 17 bis derogatorias. | Luis Alberto CONTRERAS COLINDRES (MR)  | Comunicaciones , Transporte y Obras Públicas -     | 21/03/2017          | 24/04/2017<br><b>En tiempo</b> | 07/06/2017<br><b>Urgencia Nacional</b> |



| Decreto         | Año iniciativa | No. Iniciativa | Nombre   | Ponente   | Comisiones   | Fecha conoció pleno | Dictamen   | Fecha de aprobación por el Pleno |
|-----------------|----------------|----------------|--|---|--|---------------------|------------|----------------------------------|
| 12-2017         | 2017           | 5333           | Aprobar que los trabajadores al servicio del Organismos Legislativo puedan optar por el retiro voluntario  | Oscar Chinchilla, CREO  | <b>Urgencia Nacional</b>   | 17/08/2017          | N/A        | 17/08/2017                       |
| 13-2017         | 2016           | 5216           | Reformas Código Civil para prohibir el matrimonio de menores de edad   | Mayra Alejandra CARRILLO DE LEÓN (MR)   | Mujer  | 17/01/2017          | 08/06/2017 | 17/08/2017                       |
| 14-2017         | 2017           | 5352           | Reformas al Código Penal. Delitos electorales<br><b>Proceso de aprobación suspendido en definitiva por aplicación del precedente 2-2017. Si bien fue aprobado por el pleno del Congreso de Urgencia Nacional, el decreto ya no fue enviado al Organismo Ejecutivo para su sanción o veto.</b>    | Javier Alfonso Hernández Franco, Karina Alexandra Paz Rosales y Jorge Estuardo Vargas Morales.      | <b>Urgencia Nacional</b>   | 13/09/2017          | N/A        | 13/09/2017                       |
| 15-2017         | 2017           | 5351           | Reformas al Código Penal. Conmutación de la pena<br><b>Proceso de aprobación suspendido en definitiva por aplicación del precedente 2-2017. Si bien fue aprobado por el pleno del Congreso de Urgencia Nacional, el decreto ya no fue enviado al Organismo Ejecutivo para su sanción o veto.</b> | Orlando Joaquín Blanco Lapola (UNE), Carlos Enrique López Maldonado y Byron Juventino Chacón Ardón. | <b>Urgencia Nacional</b>   | 13/09/2017          | N/A        | 13/09/2017                       |
| 16-2017<br>(**) | 2015           | 4944           | Ley de Alimentación Escolar  | Hugo Francisco Morán Tobar, César Leonel Soto Arango, y Compañeros.                                 | De Seguridad Alimentaria<br>De Finanzas Públicas y Moneda,<br>De Educación, Ciencia y Tecnología<br>De Agricultura, Ganadería y Pesca. | 04/02/2016          | 13/09/2016 | 26/09/2017                       |



| Decreto | Año iniciativa | No. Iniciativa | Nombre   | Ponente  | Comisiones                  | Fecha conoció pleno                                | Dictamen   | Fecha de aprobación por el Pleno |
|---------|----------------|----------------|--|--|-----------------------------|--|------------|----------------------------------|
| 17-2017 | 2017           | 5271           | Reformas a la Ley de la Carrera Judicial   | Cornelio García, Alejandra Carrillo, Oscar Chinchilla, Christian Boussinot, Ovidio Monzón, Fidel Reyes, Ronald Arango, Orlando Blanco, Jaime Regalado Oliva, Javier Alfonso Hernández, Nineth Montenegro, Eugenio Moisés González Alvarado, Jorge Eduardo De León Duque y Amílcar Pop. | Reformas al Sector Justicia | 27/04/2017   | 02/06/2017 | 26/09/2017                       |
| 18-2017 | 2014<br>2016   | 4904<br>5194   | Reformas al Código de Comercio, Decreto 2-70 del Congreso de la República                  | <b>4904:</b> Felipe Alejos Lorenzana y Jean Paul Briere Samayoa<br><b>5194:</b> Carlos Enrique Chavarría, Carlos Rafael Fión y Oscar Chinchilla  | Economía                    | <b>4904:</b> 26/01/2016<br><b>5194:</b> 10/11/2016 | 29/03/2017 | 03/10/2017                       |
| 19-2017 | 2011           | 4433           | Enmiendas a la constitución de la Organización Internacional de las Migraciones –OIM-      | Organismo Ejecutivo  | Relaciones Exteriores       | 24/01/2012   | 12/04/2012 | 05/10/2017                       |
| 20-2017 | 2017           | 5231           | Reformas al Decreto número 11-97, Ley de la Policía Nacional Civil                         | Eduardo Zachrisson Castillo  | Gobernación                 | 24/01/2017   | 06/04/2017 | 10/10/2017                       |
| 21-2017 | 2016           | 4986           | Convenio sobre la conservación de especies migratorias de animales silvestres (Bonn, 1979) | Organismo Ejecutivo  | Relaciones Exteriores       | 25/02/2016   |            | 26/10/2017                       |



| Decreto | Año iniciativa | No. Iniciativa | Nombre   | Ponente                   | Comisiones                  | Fecha conoció pleno | Dictamen | Fecha de aprobación por el Pleno |
|---------|----------------|----------------|--|---------------------------|-----------------------------|---------------------|----------|----------------------------------|
| 22-2017 | 2017           | 5178           | Ley del Registro Nacional de Agresores Sexuales y Banco de Datos Genéticos | Corte Suprema de Justicia | Reformas al Sector Justicia | 06/10/2016          |          | 28/11/2017                       |

(\*) La Corte de Constitucionalidad opinó que el Organismo Ejecutivo tenía razones para vetar el Decreto 3-2017, dado que para la aprobación del mismo no se contó con información de la autoridad competente que respaldara financieramente los montos a pagar a las comadronas. El Congreso conoció y aceptó la opinión de la Corte el 05 de octubre de 2017 mediante el Acuerdo Legislativo número 29-2017.

(\*\*) Depende para su aplicación de la aprobación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos, ejercicio fiscal 2018.

Fuente: PAL/CIEN