



ALIANZA PARA EL CONGRESO EFICIENTE

# ¿HA MEJORADO EL DESEMPEÑO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA EN EL 2016?

Guatemala, enero 2017



Congreso  
Transparente



Guatemala  
Visible



Acción  
Ciudadana



Fijate  
Bien



CIEN



Tuiteros  
x Guate



Levantemos  
la Voz

Síguenos en:



#CongresoEficienteGT



# Alianza para el Congreso Eficiente Segundo Informe. Enero de 2017

---

Primer año de la VIII Legislatura

---

Este documento es el resultado de un esfuerzo conjunto de cinco organizaciones (Acción Ciudadana, Centro de Investigaciones Económicas Nacionales, Asociación Civil Guatecambia, Movimiento Nacional por la Integridad, Fundación Proyecto de Vida) y dos colectivos (Tuiteros x Guate, Levantemos la Voz). La Alianza para el Congreso Eficiente agradece al Centro para la Empresa Privada Internacional –CIPE- por su apoyo financiero a este proyecto.



## CONTENIDO

<b>1. Resumen Ejecutivo .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Antecedentes .....</b>	<b>6</b>
<b>3. Hallazgos .....</b>	<b>7</b>
3.1. Actividad legislativa y ética parlamentaria .....	10
3.2. Transparencia Legislativa.....	18
3.2.1. <i>Resultados del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa 2016</i> .19	
3.3. Funcionamiento de las Comisiones de Trabajo .....	27
3.3.1. <i>Seguimiento a comisiones</i> .....	33
3.4. Asistencia de diputados a las sesiones convocadas en el pleno del Congreso ...49	
3.4.1. <i>Porcentaje de asistencia por sesión</i> .....	50
3.4.2. <i>Porcentaje de asistencia a las sesiones por diputado</i> .....	51
3.5. Aspectos financieros del Congreso de la República .....	53
3.5.1. <i>Ejecución Presupuestaria del Congreso de la República en 2016</i> .....	53
3.5.2. <i>De los Fondos Rotativos y Saldos Disponibles</i> .....	54
3.5.3. <i>Saldos de disponibilidad presupuestaria</i> .....	57
<b>4. Conclusiones .....</b>	<b>59</b>
<b>5. Recomendaciones al Congreso para el ejercicio 2017 .....</b>	<b>62</b>
<b>6. Anexos.....</b>	<b>65</b>



## 1. Resumen Ejecutivo

---

### ¿Mejoró el desempeño del Congreso de la República en el 2016?

En el presente informe se presenta el trabajo elaborado por la Alianza, en la observación y seguimiento al cumplimiento de las Reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo (LOOL) así como temas específicos tales como:

- Bloques Legislativos
- Comisiones
- Presupuesto
- Producción Legislativa y
- Acceso a la Información Pública

En el aspecto financiero se ejecutó 81% del presupuesto vigente en 2016 (en 2015 se ejecutó el 77%) y en cuestión de cajas chicas falta tener metodologías y sistemas para rendir cuentas de forma ágil y transparente. Se determinó que el costo para el país de cada diputado de esta legislatura es de 5 millones de quetzales al año versus 1.2 millones que costaba en el año 2002.

Se incluye información acerca del cumplimiento de la LOOL y se concluye que, gracias a las reformas a dicha ley, se redujo el transfuguismo en el Congreso. A finales de diciembre continuaban 22 procesos de antejuicio y durante el año 2016 hubo 2 diputados que renunciaron a su curul por el mismo motivo.

Respecto al trabajo de las Comisiones, se observó de manera aleatoria a cinco de ellas, logrando determinar que: de las cinco analizadas, no se cumple con el número de sesiones, quórum, trabajo y rendición de cuentas. Se requiere de un seguimiento interno para el cumplimiento de la ley. Existe un reto grande en determinar el número adecuado de comisiones y que las mismas funcionen para lo que fueron creadas.

En transparencia y acceso a la información ha habido un avance significativo. El Índice Latinoamericano de Transparencia Presupuestaria coloca al Congreso de Guatemala en el cuarto lugar de 13 países, mejorando su calificación en relación a la medición del año 2014.

Respecto a la producción del Congreso se tiene que se realizaron:

- 52 sesiones en 84 días efectivos
- 50 decretos
- Solo 20% decretos siguieron el procedimiento completo que manda la ley para su aprobación
- 110 iniciativas (53%) no recibieron dictamen de las comisiones de trabajo



Lo más importante del informe lo constituyen las recomendaciones entre las que destacan:

Actualizar y mantener disponible en el portal electrónico del Congreso de la República, la información pública de oficio que los artículos 10 y 13 de la Ley de Acceso a la Información Pública.

Establecer procedimientos para definir en junta de Jefes de Bloques Legislativos, el proyecto del orden del día o agenda de las sesiones plenarias, para evitar especialmente la mala práctica de presentar, a última hora, temas de trascendencia nacional sin mayor discusión o antecedentes conocidos.

Revisar el número y alcance de las Comisiones de Trabajo del Congreso de la República, sean éstas ordinarias, extraordinarias, específicas o singulares. Deberán justificar debida y documentalmente la razón de ser de cada Comisión, sirviendo de parámetro su programación y plan de trabajo, periodicidad de sus reuniones, su concurrencia y resultados. Todo ello dentro de un comparativo frente los recursos que erogan.

Toda Comisión deberá mostrar y soportar su labor, avances, informes y dictámenes en archivos remotos de consulta, contar con hojas de asistencia a las sesiones, registro electrónico y audiovisual de sus reuniones, comprobar el cumplimiento dentro del plazo de lo que se le ha encargado, así como cómo publicar, detallar y justificar la contratación de cada uno de sus asesores.

Diseñar y presentar un cronograma, con fechas, plazos, costo y responsables, donde el Congreso dará cumplimiento a los compromisos adquiridos en la Ley del Servicio Civil del Organismo Legislativo, tales como: contratación de familiares de diputados, restricciones al cobro de horas extras, rango de salarios de los empleados, retiro voluntario, etc.

Garantizar que todas las iniciativas de ley que se presenten al pleno del Congreso, luego de contar con dictamen favorable de las Comisiones de Trabajo, han cumplido con los requisitos de forma para la aprobación de una ley: dictamen de la comisión en el tiempo de ley, cumplimiento de los votos necesarios para su aprobación, estudios técnicos, documentación que justifique la iniciativa, estudio financiero sobre el costo económico para su implementación (cuando sea el caso), etcétera.

Fortalecer técnicamente la producción de las leyes. Revisar todas las iniciativas de ley que se encuentren en el Congreso, hacer público el listado y archivar aquellas que no hayan obtenido dictamen de las Comisiones de Trabajo.



Dar seguimiento a la ejecución presupuestaria del Congreso y desglosar sus rubros.

Mantener y cumplir acuerdos con organizaciones locales e internacionales relacionadas a apoyo técnico, seguimiento de mejoras institucionales, acceso a la Información Pública.

Guatemala, enero de 2017.



## 2. Antecedentes

---

Con la instalación en enero de 2016 de la octava legislatura (período 2016-2020) se percibió un cambio en la actividad legislativa al compararla con el año 2015. La nueva legislatura impulsó y aprobó desde el primer semestre del año la reforma a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo –LOOL- mediante el decreto número 14-2016 del 4 de febrero de 2016, y más tarde con el decreto número 35-2016, de julio de 2016. A estas reformas se sumó la aprobación en el mes de julio de la nueva Ley del Servicio Civil del Organismo Legislativo, decreto número 36-2016, complementada con los manuales respectivos para su aplicación.

La intención de transformación y fortalecimiento del Organismo Legislativo, entre otros temas, fue una constante del trabajo de la Junta Directiva del Congreso durante el año 2016. Claro está, el trabajo no ha concluido. No sólo la percepción, sino también en la práctica, el mayor acceso a la información de los asuntos que trata dicho organismo, la apertura para compartir hallazgos que sirvieron de base para el impulso de reformas administrativas, así como una mayor transparencia en las actuaciones de los distintos órganos y autoridades del Congreso marcaron, un tanto a la fuerza, una pauta que debiera seguir.

En septiembre de 2016 la Alianza para el Congreso Eficiente (Asociación Civil Guatecambia /Congreso Transparente, Acción Ciudadana, Movimiento Nacional por la Integridad /Guate Visible, Fundación Proyecto de Vida /FijateBien, el Centro de Investigaciones Económicas Nacionales, los colectivos Tuiteros x Guate y Levantemos la Voz), presentó los resultados de la primera evaluación al Congreso, misma que se basó en los procedimientos, acciones, obligaciones contenidas en la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, así como en la información que pudiera obtener tanto del portal como de la Unidad de Acceso a la Información Pública del Congreso de la República, y con ello contribuir a la



transformación del Congreso con diagnósticos y recomendaciones de acuerdo con los objetivos de la Alianza.

### Objetivos de la Alianza

¿Qué encontramos?	¿Qué buscamos?
1) Status Quo	1) Innovación
2) Coyuntura	2) Planificación
3) Subjetividad	3) Objetividad
4) Opacidad	4) Transparencia
5) Secretividad	5) Apertura
6) Percepción	6) Sustento técnico
7) Falta de ética	7) Fiscalización
8) Imposición	8) Debate
9) Activismo	9) Resultados
10) Inefectividad	10) Eficiencia

Fuente: elaboración propia a partir de la percepción de los integrantes de la Alianza.

## 3. Hallazgos

---

El objeto del segundo informe de la Alianza para el Congreso Eficiente es dar seguimiento a los avances a favor de la transparencia y publicidad de las actuaciones del Congreso, a la observancia de los cambios introducidos en el año 2016 a la Ley del Organismo Legislativo y al contenido de la nueva Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo. Así mismo, se dio seguimiento a los hallazgos y recomendaciones formuladas por la Alianza en su primer informe (septiembre 2016). Con ello se busca también analizar a esta importante institución, sobre la base de criterios objetivos y medibles.





Los hallazgos presentados en el primer informe de la Alianza para el Congreso Eficiente representan retos que debieran afrontarse para mejorar el sistema de evaluación y también la efectividad del Congreso:

**Tabla 1. Hallazgos y retos para 2017**

Hallazgo 2016	Reto para 2017
<u>Actualización y reforma legal.</u> La revisión y reforma a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo y la nueva Ley del Servicio Civil del Organismo Legislativo introdujeron importantes cambios a la dinámica de trabajo del Congreso, tanto en la contratación del recurso humano, el funcionamiento de las comisiones de trabajo, el trato a diputados que se declaran independientes, así como el uso del recurso de la interpelación, entre otros, lo que permitió iniciar el proceso de depuración interna, así como la revisión y actualización de manuales.	<u>Observancia de la ley.</u> Las reformas a las leyes y la aplicación a las mismas no deben depender de la voluntad política; se deben internalizar y respetar por tratarse de una norma que forma parte del ordenamiento jurídico guatemalteco. La nueva Junta Directiva del Congreso para el año 2017 deberá continuar con las siguientes fases de reforma a la normativa que regula el funcionamiento de tan importante institución.
<u>Cultura de información.</u> Los ciudadanos pueden encontrar información en el portal del Congreso de la República, o solicitar y recibir información de la Unidad Acceso a la Información Pública del Congreso de la República (por lo general se recibe la información solicitada en el tiempo que establece la ley).	<u>Institucionalizar la cultura de apertura de la información.</u> Para el año 2017 se espera que se den pasos concretos hacia la institucionalización de una cultura de apertura, transparencia y publicidad de los actos del Congreso. Es importante sistematizar la información para que la misma se proporcione en tiempo. Debiera contarse con un formato unificado de recopilación y de entrega de información que facilite la comprensión de la misma, la



Hallazgo 2016	Reto para 2017
	comparación o cotejo, así como el seguimiento periódico.
<u>Acercar los bloques a la población.</u> La población guatemalteca desconoce cuál es el plan de trabajo de los diputados electos. La transparencia del trabajo del Congreso y el seguimiento de su trabajo por parte de la sociedad civil se ve debilitada cuando no se cuenta con información sobre el trabajo que llevarán a cabo.	<u>Plan de trabajo de las Comisiones de Trabajo del Congreso.</u> Es importante que, aunque no es una obligación contenida en la ley, los bloques legislativos cuenten con un plan de trabajo y que el mismo sea de conocimiento público. De esta forma los votantes pueden dar seguimiento al trabajo de sus diputados, las bancadas pueden impulsar una agenda en el Congreso, y en las comisiones de trabajo puedan desarrollar de mejor manera el trabajo que les compete.
<u>Mejorar el desempeño de las comisiones.</u> El trabajo de las comisiones legislativas es vital para el buen cumplimiento de la labor legislativa y de fiscalización.	<u>Transparentar el funcionamiento de las Comisiones de Trabajo.</u> Se debe depurar el número y especialidad de las comisiones de trabajo. Las comisiones deben funcionar conforme a las nuevas disposiciones legales, así como rendir cuentas de su trabajo.
<u>Hacer uso eficiente de los recursos financieros.</u> Parte de la transparencia de las actuaciones del Congreso de la República y la efectividad del mismo se relaciona con la administración de los recursos físicos y financieros de la institución.	<u>Eficiencia en el uso de los recursos.</u> Se debe definir los recursos que se requieren para el cumplimiento de sus funciones y ejecutarlos correctamente, especialmente en lo relacionado con el gasto en arrendamientos y en el personal contratado. La definición de los recursos requeridos y su ejecución deben poder ser auditable por la sociedad.



Hallazgo 2016	Reto para 2017
<u>Administración del recurso humano del Congreso.</u> Se dieron pasos importantes para mejorar lo relativo a la contratación de personal para el Congreso de la República, y se ha tratado de coordinar la LOOL con la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo. Esto ayudará a ordenar los procesos de selección, contratación, traslados y despidos dentro del Congreso, ayuda a la estabilidad laboral, impulsa la carrera civil y profesionaliza al personal. También transparenta el uso del personal administrativo y su remuneración.	<u>Coordinación, actualización y aplicación.</u> Se debe continuar con la aplicación y ajuste de las normas aplicables en la contratación de personal, coordinando dichas normas con la nueva Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo y evitar que queden desfasadas y no se cumplan.

Fuente: información tomada del primer informe de la Alianza para el Congreso Eficiente.

A continuación, se presenta el seguimiento dado al Congreso de la República durante el último trimestre del año 2016, y a partir de la presentación del primer informe de la Alianza para el Congreso Eficiente.

### 3.1. Actividad legislativa y ética parlamentaria

La actividad del Congreso de la República durante el año 2016 presentó un cambio en cuanto a la labor legislativa, así como en relación con los aspectos de administración del recurso humano, físico y financiero del Congreso.

Durante el año 2016 se aprobaron cincuenta nuevos decretos, marcando con ello un retorno a la labor legislativa del Congreso. Si bien la calidad de las normas que se emiten no se mide por el número de las leyes aprobadas, para el año 2016



puede decirse que la labor legislativa fue positiva en comparación con el año 2015.

**Tabla 2. Cantidad de decretos aprobados en los últimos 9 años**

Año	Decretos aprobados
2016	50
2015	14
2014	22
2013	19
2012	34
2011	37
2010	55
2009	39
2008	74

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo -PAL-, diciembre 2016.

De los cincuenta decretos aprobados en 2016, únicamente 20 corresponden a iniciativas de ley presentadas en el mismo año; el resto son decretos cuyas iniciativas se presentaron entre los años 2012 y 2015. Por otra parte, de los decretos aprobados el 38% (19 decretos) fueron presentados por el Organismo Ejecutivo, y solo un decreto propuesto por la bancada oficial FCN-Nación se convirtió en ley (relativa a la prórroga por treinta días el plazo de vigencia del Estado de Calamidad Pública en el municipio de Jerez, del departamento de Jutiapa, contenido en el Decreto Gubernativo Número 2-2016).

Para este segundo informe se continuó con el seguimiento al proceso para la aprobación de una iniciativa de ley, incluyendo el trámite de aprobación por urgencia nacional. El objetivo es conocer si todos los involucrados en el proceso de aprobación cumplen con los requisitos que el trámite de aprobación requiere de



conformidad con lo que al respecto dispone la Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Así pues, se dio seguimiento al trámite de las 27 iniciativas de ley que se aprobaron como decretos durante el segundo período de sesiones, y de esa forma completar el análisis de los 50 decretos aprobados, sancionados y publicados durante el año 2016 (ver Anexo 2)

Del total de iniciativa analizadas en 2016, únicamente ocho (16%) del total de decretos aprobados cumplen en un 100% con los requisitos de cada paso que debe darse en la aprobación de una ley. En la tramitación y aprobación del resto de normas el requisito que más se incumple es el de presentar estudios técnicos o financieros que sustenten las iniciativas, así como respetar el plazo previsto para emitir un dictamen. Aun así, las comisiones de trabajo dictaminan favorablemente y el pleno del Congreso las aprueba en sus distintas lecturas, sin contar con elementos fácticos indispensables para justificar la existencia de la norma y su observancia obligatoria.

De los cincuenta nuevos decretos, nueve (9) fueron aprobados de urgencia nacional, a otros dos se les dispensó de contar con el respectivo dictamen de la comisión de trabajo, y un decreto se aprobó con dictamen favorable de la comisión de trabajo correspondiente, pero en un único debate y de urgencia nacional. Al final sólo el 16% del total de los decretos aprobados siguió el procedimiento normal para su aprobación.

Al 15 de diciembre del año 2016 el Congreso había recibido 205 nuevas iniciativas de ley, de las cuales 15 quedaron pendientes de conocer por parte del pleno. Sin embargo 110 iniciativas (53%) no recibieron dictamen por parte de la comisión de trabajo correspondiente; únicamente 40 iniciativas obtuvieron dictamen favorable y 12 dictamen desfavorable.



Entre las normas aprobadas en el año 2016 destacan las reformas a la Ley Electoral y de Partidos Políticos y a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo -LOOL-. En cuanto a esta última, se observa en parte la efectividad de la misma al disminuir sensiblemente la posibilidad de los diputados al Congreso de cambiar de bancada sin mayor explicación. Al momento de quedar instalada la actual legislatura el 14 de enero de 2016, el Congreso se integraba con 15 bloques legislativos. Sin embargo, inmediatamente hubo una recomposición de la integración de las bancadas además de crearse dos nuevas -Movimiento Reformador, Alianza Ciudadana- por diputados electos originalmente por los partidos Líder y Patriota, y algunos diputados que se declararon independientes. Las reformas a la LOOL aprobadas en febrero de 2016 limitaron la posibilidad de cambio de bloque legislativo debido a las sanciones que para los diputados que se declaran independientes se introdujeron en la ley, por lo que la integración de los distintos bloques sufrió poca modificación a partir de abril del año 2016.

Los bloques legislativos con mayor número de diputados son FCN, UNE y Movimiento Reformador, sumando entre ellos un total de 88 diputados, lo que representa un número mínimo suficiente (quórum de presencia) para iniciar una sesión ordinaria del pleno del Congreso, así como una mayoría simple en la votación que se lleve a cabo. Nótese que seis bloques legislativos menores no han sufrido cambios, y que el número de diputados independientes es menor en comparación con otros años.



**Tabla 3. Integración del Congreso 2016**

Bloque	14 enero	Abril	Septiembre	15 diciembre
<b>FCN</b>	11	37	37	37
<b>UNE</b>	32	32	31	31
<b>Movimiento Reformador</b>	0	20	20	20
<b>Alianza Ciudadana</b>	0	13	13	11
<b>TODOS</b>	18	17	17	16
<b>UCN</b>	7	6	6	6
<b>Encuentro por Guatemala*</b>	7	7	7	7
<b>LIDER</b>	45	4	4	5
<b>Unionista</b>	1	1	1	1
<b>Winaq</b>	1	1	1	1
<b>URNG-Maíz</b>	1	1	1	1
<b>FUERZA</b>	2	1	1	1
<b>PAN</b>	3	3	3	3
<b>CREO</b>	4	5	5	5
<b>CONVERGENCIA</b>	3	3	3	3
<b>VIVA</b>	5	4	4	4
<b>Patriota</b>	18	2	2	2
<b>Independientes</b>	0	1	2	4

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo –PAL-, diciembre 2016.

\* En enero de 2017 el diputado Luis Pedro Álvarez presentó su renuncia al bloque Encuentro por Guatemala. La misma debe ser conocida y aprobada por el pleno del Congreso. Al momento de escribir este informe no se había conocido de la renuncia.

Cabe recordar que la integración de los bloques legislativos sufrió cambios durante el 2016 por renunciaciones (2) al cargo debido a señalamientos que dan lugar al antejuicio. A diciembre de ese año el número de diputados que perdieron inmunidad fueron diez (10); y los sujetos a antejuicio se elevó a doce (12). A la



misma fecha la Corte Suprema de Justicia no tiene ningún proceso pendiente, todos los diputados señalados por actos que dan lugar a solicitar el antejuicio tienen juez pesquisador asignado o están pendientes de resolución de acción de amparo en la Corte de Constitucionalidad. A dos diputados se les declaró sin lugar el antejuicio solicitado en su contra.

De los diecisiete bloques legislativos que integran el Congreso, 9 de ellos tienen uno o más diputados sujetos a antejuicio. Del total de diputados, a 27 se les solicitó antejuicio en su contra, pero finalmente únicamente 24 están sujetos al proceso o ya perdieron la inmunidad.

**Tabla 4. Bancadas con diputados sujetos a antejuicio**

2016	Septiembre	Diciembre
<b>Diputados que perdieron inmunidad</b>	UNE: 1 Alianza C.: 1 FCN: 8	UNE: 1 Alianza Ciudadana: 1 FCN: 8
<b>Diputados con antejuicio, pendiente de resolver por la CSJ</b>	FCN: 1 UNE: 2 MR: 2 TODOS: 2 WINAQ: 1 LIDER: 1	FCN: 3 UNE: 3 MR: 2 TODOS: 2 Alianza Ciudadana: 1 LIDER: 1
<b>Diputados que renunciaron luego de solicitud de antejuicio</b>	CREO: 1 UNE: 1	CREO: 1 UNE: 1
<b>Total:</b>	21	24

Fuente: elaboración propia con información obtenida por el Programa de Apoyo al Legislativo -PAL-, enero 2017.





**Tabla 5. Diputados sometidos a antejuicio**

Diputados que ya perdieron inmunidad y su designación al cargo	Diputados con antejuicio, pendiente de resolver por la CSJ
<b>UNE</b> Domingo Trejo (por estafa), electo por UNE**	<b>FCN</b> Edgar Ovalle Maldonado (desaparición forzada), electo por FCN**  Ramiro de Matta (violencia intrafamiliar) electo por FCN, y segundo vicepresidente electo para la Junta Directiva del Congreso período 2017  Víctor Cruz Clavería, electo por FCN
<b>Alianza Ciudadana</b> Luis Rabbé (plazas fantasmas), electo por LÍDER*	<b>UNE</b> Cesar Emilio Fajardo Morales (plazas fantasmas), electo por UNE***  Carlos López Girón (plazas fantasmas), electo por UNE  José Inés Castillo, electo por LIDER (estafa mediante cheque)
<b>FCN</b> Laura Alicia Franco Aguirre (cita Gobernadora), electa por LIDER  Oscar Rolando Corleto Rivera (cita Gobernadora), electo por LIDER	<b>MR</b> Marcelino García Chutá (plazas fantasmas), electo por Patriota <sup>1</sup>  Arístides Crespo Villegas (plazas fantasmas), electo por Patriota

<sup>1</sup> Nota de edición: le fue quitada la inmunidad por la CSJ el 25 de enero de 2017.



Diputados que ya perdieron inmunidad y su designación al cargo	Diputados con antejuicio, pendiente de resolver por la CSJ
Juan Manuel Giordano (cita Gobernadora), electo por LIDER	<b>TODOS</b> Christian Boussinot (plazas fantasmas), electo por TODOS
Juventino Chacón Ardón (cita Gobernadora), electo por LIDER	Roberto Kestler *** (caso “Comerciantes de la Salud”), electo por TODOS**
Julio Juárez Ramírez (cita Gobernadora), electo por LIDER	<b>Alianza Ciudadana</b> Sofía Hernández (por presiones hacia el gobernador de Huehuetenango), electa por LIDER
Rudy Berner Pereira Delgado (cita Gobernadora), electo por UNE	<b>LÍDER</b> José Conrado García (transacciones sospechosas), electo por LIDER
Ferdy Elías Velázquez (cita Gobernadora), electo por UNE	
Eduardo Montepeque (cita Gobernadora), electo por LÍDER	

\* Tiene orden de captura pendiente

\*\* No tiene orden de arraigo.

\*\*\* Pendiente que la Corte de Constitucionalidad resuelva la acción de amparo interpuesto.

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo, con información a diciembre 2016.



### 3.2. Transparencia Legislativa

Uno de los objetivos de la Alianza para el Congreso Eficiente es señalar e impulsar acciones que favorezcan la transparencia en las actuaciones del Congreso de la República. Para evaluar los avances en este tema, Acción Ciudadana, como parte de la Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa<sup>2</sup> y luego de las protestas del 2015 por actos de corrupción de la clase política, consideró importante diseminar los resultados del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa 2016, que es una herramienta que consiste en una medición periódica, independiente y objetiva acerca de la existencia y profundidad de políticas de transparencia y participación ciudadana en los congresos de Latinoamérica, en especial el de Guatemala.<sup>3</sup>

En el año 2014 el instrumento fue aplicado en 9 países de la región (a diferencia de los cinco países medidos en 2011) y se transformó en un importante ejercicio de construcción de indicadores y consensos entre los miembros de la Red. Para el 2016, un ejercicio de ampliación de los alcances de esta herramienta, el Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa -ILTL- fue adoptado por 13 países.

El Índice se divide en cuatro dimensiones en su evaluación y cada una de ellas contiene una serie de indicadores que miden la existencia, pertinencia y publicidad de la normativa e información sobre la actividad del Congreso:

- a. Normatividad: la existencia de leyes o reglamentos en temas claves para la transparencia y participación.

<sup>2</sup> Acción Ciudadana forma parte desde el 2013 de la Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa, una plataforma de 24 organizaciones independientes de la sociedad civil que promueven la participación y transparencia legislativa en 13 países de Latinoamérica.

<sup>3</sup> El diseño metodológico del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa tomó como base la segunda versión, aplicada en 2014. En aquella oportunidad se rediseñó gran parte de la metodología y se realizó un profundo proceso de reconceptualización y definición de indicadores que permitió la elaboración de un índice mucho más completo y robusto. Por lo tanto, en esta tercera versión 2016 se aplica por segunda vez la misma metodología de medición, permitiendo así la comparabilidad de resultados y el seguimiento a los avances en materia de transparencia legislativa.



- b. Labor del Congreso: consistente en prácticas efectivas de transparencia en el desarrollo del trabajo de los legisladores.
- c. Presupuesto y gestión administrativa: niveles de transparencia en el uso de los recursos públicos asignados para el desarrollo de la labor del Congreso.
- d. Mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas: verifica la existencia de políticas que permitan y faciliten la intervención ciudadana efectiva en el proceso legislativo.

A la dimensión de normatividad se le asignó un 10% del total del índice, mientras que a las otras tres un 30%. Esto porque se considera que las normas, regulaciones y leyes que rigen el funcionamiento del Congreso son sólo un aspecto formal de la transparencia y varían en menor medida a través del tiempo, mientras que las otras tres dimensiones evalúan el cumplimiento de las normas existentes y demás políticas proactivas por parte del Congreso que favorecen la transparencia y rendición de cuentas. De ese modo, al asignarle un 90% del total del índice a la gestión parlamentaria y administrativa, se evalúa la implementación y desarrollo de políticas públicas que tiendan hacia la apertura y acceso a la información pública. En futuras mediciones se podrá observar con más énfasis el progreso o retroceso en la materia de los diversos Congresos en la región. Cada dimensión está compuesta por una serie de indicadores que miden la temática correspondiente. Se decidió utilizar el método de promedio simple para facilitar la comprensión.

### **3.2.1. Resultados del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa 2016**

En el 2014 el índice se implementó en 9 países y para el 2016 se sumaron 4 más para un total de 13. Los países que se sumaron en este último ejercicio fueron

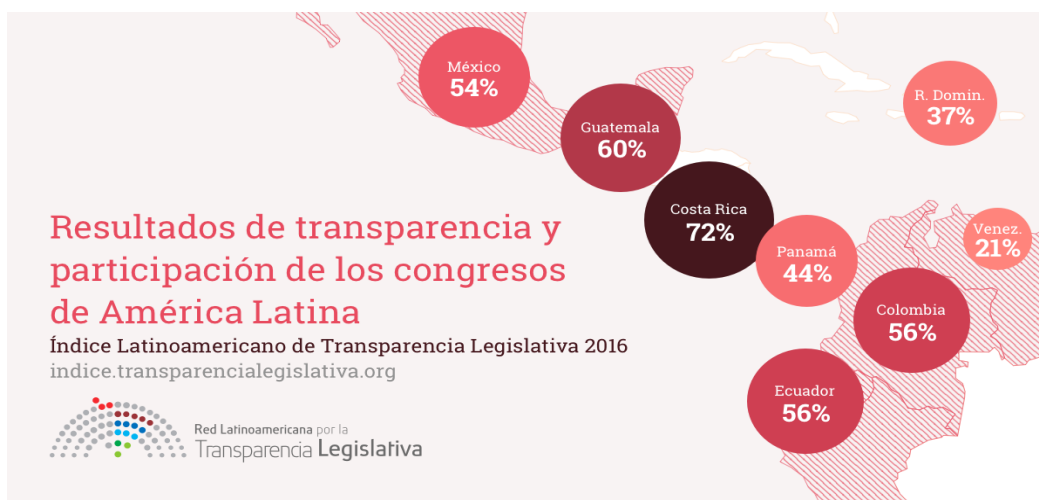


Costa Rica, Panamá, Paraguay y República Dominicana. El promedio regional de transparencia y participación de los congresos de América Latina es 51%.

La Asamblea Nacional de Costa Rica fue el mejor calificado con 72% de punteo en el índice 2016, le sigue Chile (64%) y Paraguay (62%). Las ilustraciones 1 y 2 presentan los resultados por país y por territorio en América Latina, que explican la tendencia de los congresos y asambleas parlamentarias de la región.

### Ilustración 1

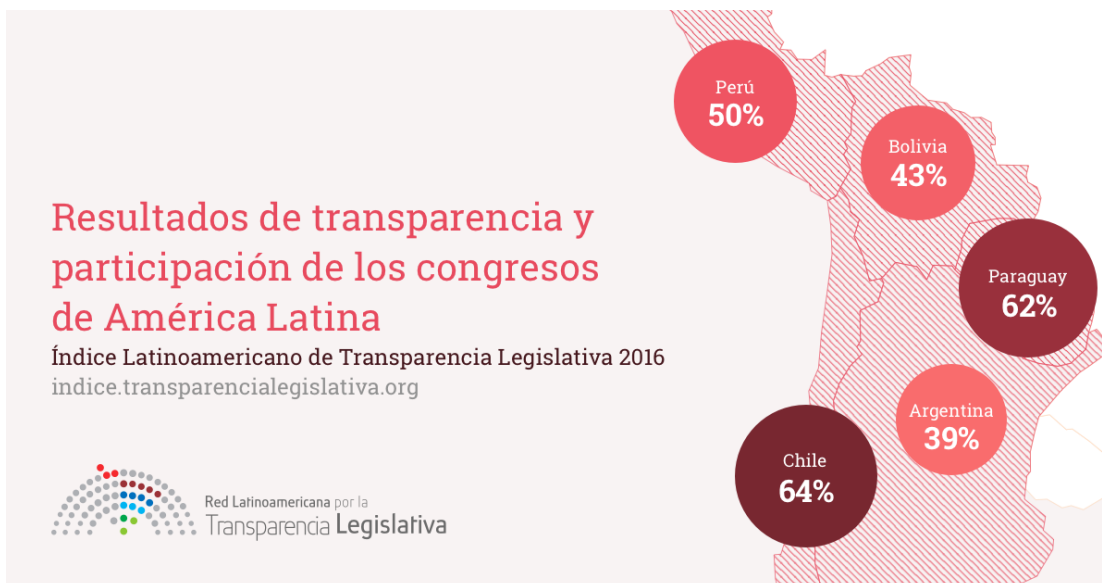
Mapa de resultados porción norte, centro y extremo norte de Sudamérica





## Ilustración 2

Mapa de resultados de la región extremo sur de Sudamérica



En datos generales, sólo 1 de los 13 congresos evaluados cuenta con un registro de obsequios a congresistas, siendo este el de Chile. Sólo México y Paraguay cuentan con una instancia independiente que garantice el acceso a la información pública del congreso.

De los 9 países evaluados en el 2014, 7 tuvieron algún tipo de avance a diferencia de Chile que mantuvo el mismo punteo (64%) para el 2016 y de Perú, que retrocedió 11% para este último Índice.

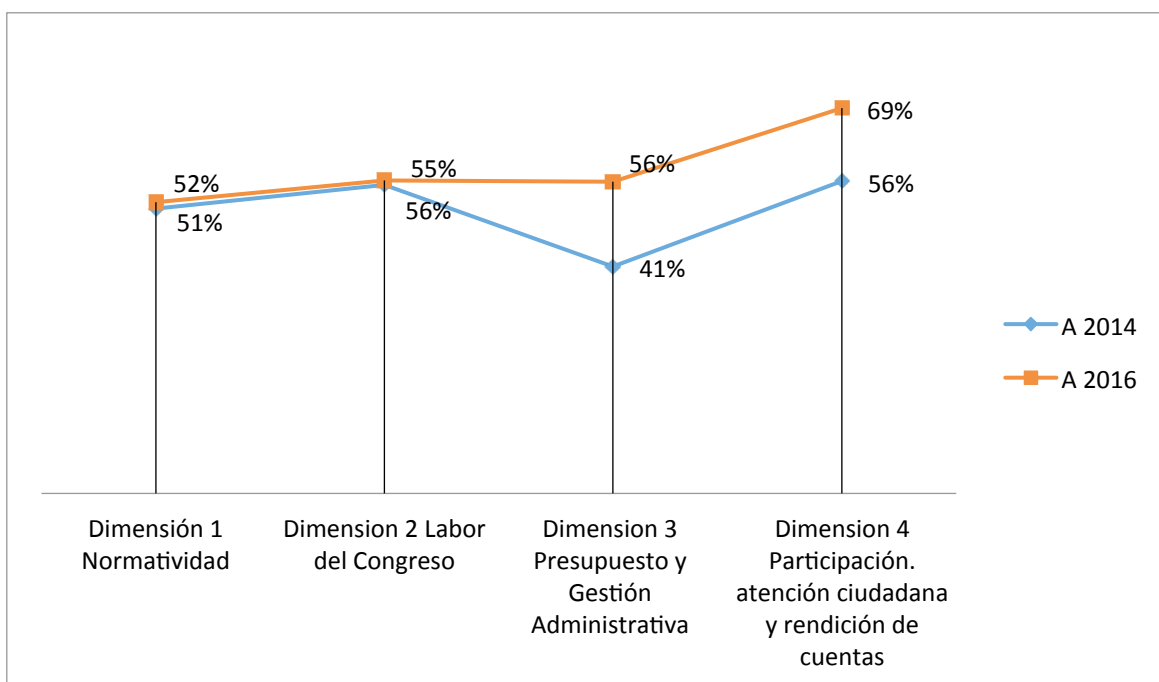
En el caso de Guatemala propiamente, la gráfica 1 muestra las variaciones entre los años 2014 y 2016 en las cuatro dimensiones establecidas para evaluar la transparencia legislativa. De acuerdo con los datos presentados para el 2016, se muestran avances, aunque no muy significativos en 3 de las 4 dimensiones; la labor del Congreso puntuó 56% en el 2014.



Aunque Guatemala sube de 51% a 60%, existen vacíos normativos y prácticas de transparencia que deben ser implementadas para evitar condiciones propicias para la corrupción, sobre todo en este organismo del Estado que ha sido investigado y que al menos 3 de sus presidentes han sido procesados por conductas que riñen con la ley.

**Gráfica No. 1**

Datos generales comparativos de Guatemala 2014-2016



Una de las dimensiones evaluadas en el Congreso fue la **normatividad** (gráfica No.2), la cual mide la existencia de una normativa referente a la transparencia legislativa y sus alcances, así como el tipo de norma jurídica (leyes, reglamentos, decretos, bases, lineamientos, criterios, etcétera).

En el 2016 Guatemala subió 1% en comparación del 2014. De los 15 indicadores que conforman esta dimensión, 5 presentan vacíos de regulación siendo estos la existencia de una regulación e instancia para la ética parlamentaria, la regulación

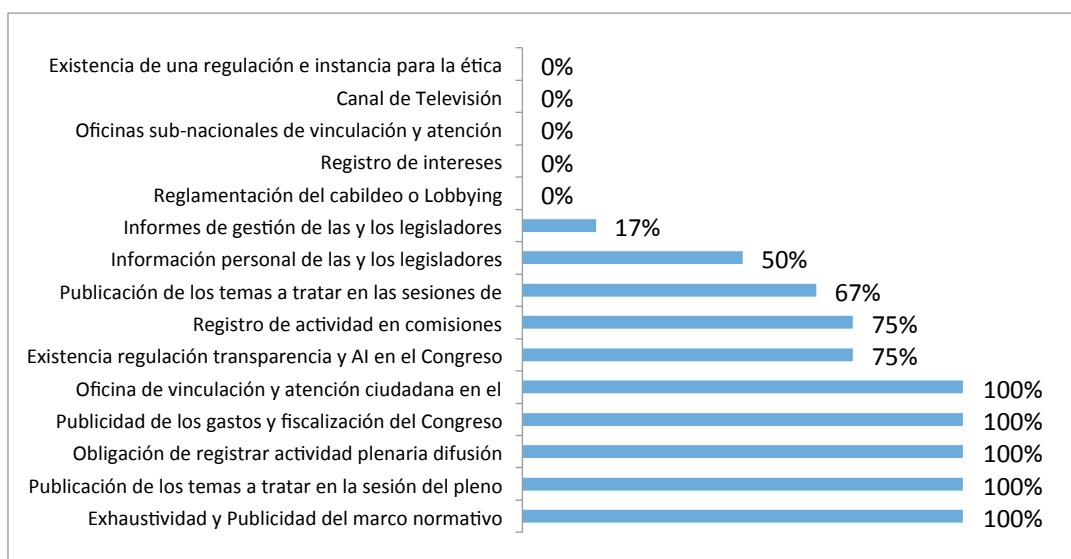


para la existencia de un canal de televisión –aunque en la práctica existe el canal, esta no se sustenta en una base legal que establezca sus condiciones y especificidades técnicas para su sostenibilidad.

Asimismo, no existe una norma que establezca oficinas sub-nacionales de vinculación y atención ciudadana, fomentando con ello la falta de espacios de interlocución y de acercamiento entre los ciudadanos y los diputados distritales. De igual forma en el Congreso de Guatemala hacen falta normas sobre el registro de interés y reglamentación de cabildeo o *lobbying*. Estos dos últimos aspectos son de importancia para el país, pues con esta normatividad se evitaría el tráfico de influencias, conflicto de interés y sobornos para aprobación de leyes que benefician a un sector en particular.

## Gráfica No. 2

### Resultado de transparencia en la normatividad del Congreso 2016



La dimensión dos que comprende la **labor del congreso** (gráfica No. 3), evalúa la existencia y publicidad de los diferentes medios utilizados por el congreso para dar a conocer el cumplimiento de sus labores –individuales o bancada- en materia





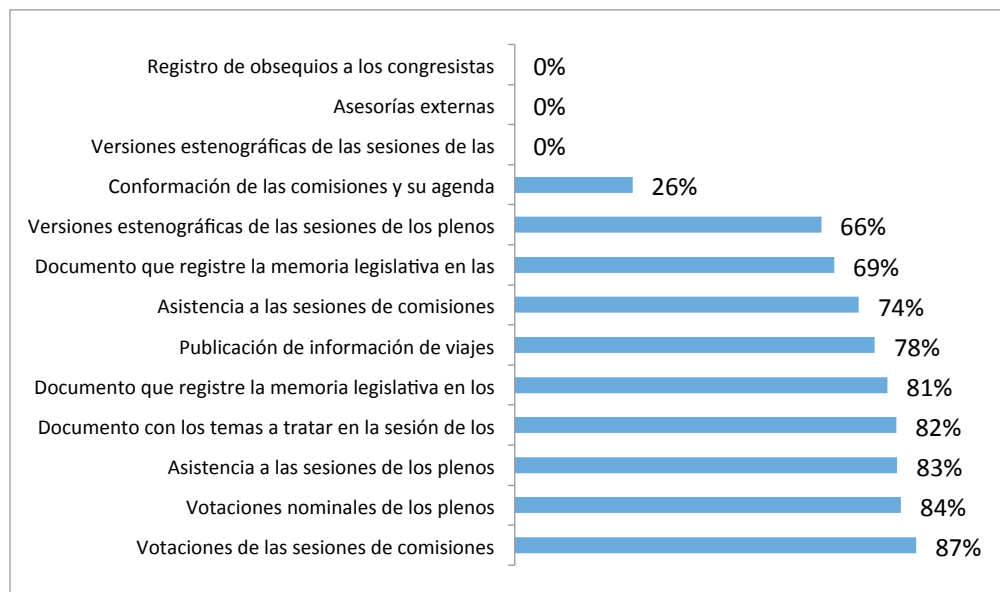
legislativa (debate, votaciones), de control político (a las diferentes ramas del poder) y elección de autoridades (selección de Contralor, Fiscal General, Magistrados CSJ y TSE, etcétera). El factor contempla tanto los criterios de transparencia a los que obliga la ley (y sus excepciones justificadas) como los actos de publicidad voluntarios.

Guatemala para el 2016 subió 0.78% en comparación al anterior ejercicio. En este sentido, el Congreso presenta 3 vacíos de los 13 indicadores establecidos para la presente evaluación. Estos son: falta de registro de obsequios a los congresistas, publicidad de la actividad de las asesorías externas y de la disponibilidad de las versiones estenográficas de las sesiones de las comisiones de trabajo.

La falta de esta información no permite dar seguimiento a la actividad parlamentaria en su parte política propiamente, y que generan costos que necesitan recursos, que se toman de los asignados al Congreso sin tener ningún resultado o producto que fortalezca la institucionalidad.

### Gráfica No. 3

#### Resultados de transparencia en la labor del Congreso 2016



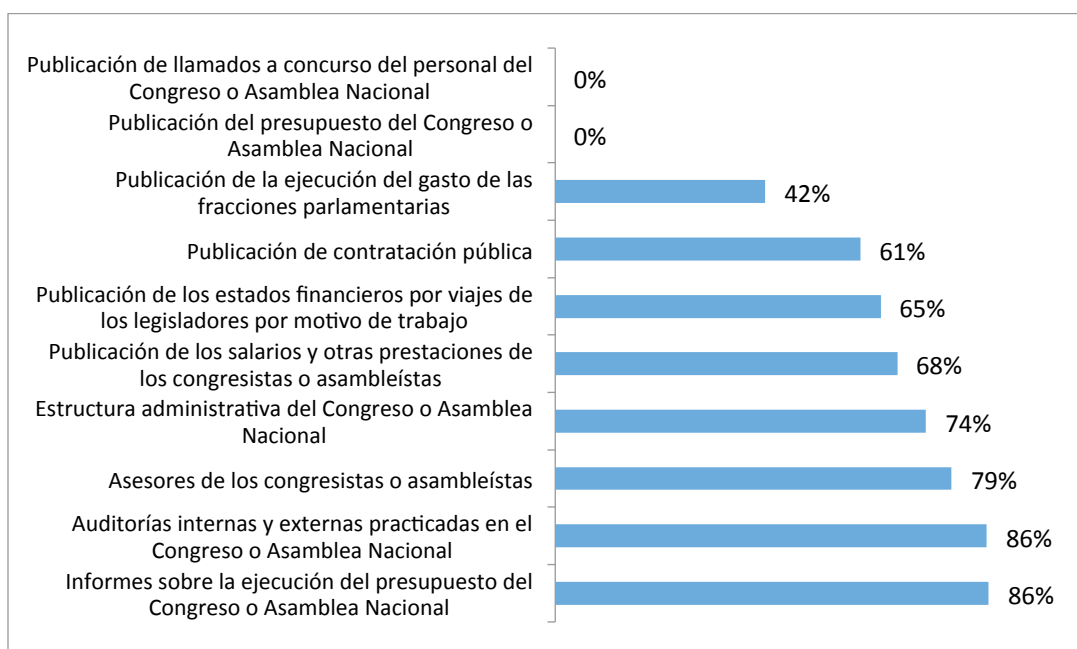


La dimensión 3 es sobre el **presupuesto y gestión administrativa**, evalúa la publicación del uso y gestión de los recursos financieros y humanos del congreso, así como también, la existencia de controles internos y externos del presupuesto legislativo. Dentro de esta dimensión se considera tanto el cumplimiento efectivo de la normativa referente al aspecto administrativo, al igual que la transparencia proactiva del congreso, al publicar información independientemente de su obligatoriedad.

Sobre esta dimensión Guatemala muestra 15% de avance en comparación del 2014. Entre los principales hallazgos se encuentra la falta de publicidad de los llamados a concurso del personal del congreso, publicación del presupuesto y baja publicación de la ejecución del gasto realizado por los bloques parlamentarios. La gráfica 4 muestra los resultados de la evaluación.

#### Gráfica No. 4

Resultados de la dimensión 3 sobre presupuesto y gestión administrativa del Congreso 2016





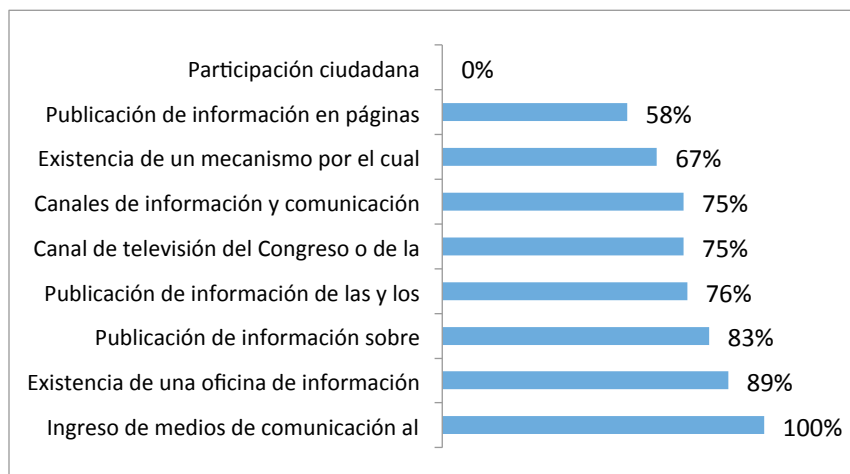
La cuarta dimensión que evalúa **mecanismos de participación, atención ciudadana y rendición de cuentas**, observó lo relativo a los medios de atención, vinculación y participación con la ciudadanía, tanto el cumplimiento efectivo de la normativa y la rendición de cuentas de los congresistas, así como los mecanismos implementados por el congreso proactivamente, que permite y garantiza la correcta participación y atención ciudadana.

En esta dimensión Guatemala tuvo un avance de 13% en comparación al 2014. No obstante, presenta retrocesos en cuanto a la participación ciudadana en el proceso legislativo, pues este parlamento no hace uso del mandato que tiene para consultar a los ciudadanos sobre los proyectos de ley. En el 2014 el congreso presentó 50% de punteo, mientras que para el 2016 fue 0%.

También presenta un bajo punteo en la publicación de información en la página web y que incluso, este mismo portal no se encuentra construido en un software amigable con cualquier buscador. Se debe utilizar exclusivamente Explorer para buscar cierta información, lo que complica el acceso a la información. La gráfica 5 muestra los resultados para el 2016.

#### Gráfica No. 5

Resultados de existencia de participación, atención ciudadana y rendición de cuentas del Congreso de la República 2016





### 3.3. Funcionamiento de las Comisiones de Trabajo

Las reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo introdujeron normas para promover, entre otros objetivos, orden y transparencia en la función y actividades de las comisiones de trabajo del Congreso.

De acuerdo con el artículo 27 de la LOOL (reformado por decreto 14-2016) "Para el cumplimiento de sus funciones, el Congreso de la República integrará comisiones ordinarias, extraordinarias y específicas. Las Comisiones constituyen órganos técnicos de estudio y conocimiento de los diversos asuntos que les someta a consideración el Pleno del Congreso de la República o que promuevan por su propia iniciativa. Para su funcionamiento, las comisiones tendrán irrestricto apoyo de la Junta Directiva del Congreso y podrán requerir la presencia y la colaboración de funcionarios, representantes o técnicos de cualquier institución pública o privada (...)".

Una crítica constante es la cantidad de comisiones de trabajo y los temas que conocen. El decreto número 14-2016 reformó, entre otros, los artículos 31 y 32 de la LOOL. La reforma al artículo 31 cambia nombres y adiciona comisiones de trabajo ordinarias, siendo que a la fecha y a raíz de dichas reformas existen 38 comisiones ordinarias. Entre comisiones ordinarias, extraordinarias y específicas totalizaron 51 comisiones de trabajo.

La reforma al artículo 32 establece que las comisiones tanto extraordinarias como específicas tienen un plazo definido, y que se extinguen al finalizar el trabajo asignado, o al concluir el año legislativo en que fueron creadas<sup>4</sup>. A diciembre del

<sup>4</sup> El artículo 32 reformado de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo dice: "Artículo 32. Comisiones extraordinarias o específicas. El Congreso de la República podrá crear comisiones extraordinarias o específicas en la forma que acuerde hacerlo. Son comisiones extraordinarias aquellas creadas por una situación contingente, fin específico, concreto y para fungir un tiempo determinado. Son comisiones específicas aquellas creadas en forma temporal para tratar un tema determinado de trascendencia nacional, que finaliza cuando formulen dictamen o informe sobre el cual haya recaído resolución del Congreso. **Estas**



año 2016 había 13 comisiones extraordinarias y específicas, por lo que, con la reforma introducida, se espera un cambio en la cantidad de las mismas.<sup>5</sup>

Debe hacerse el ejercicio de revisar los acuerdos de creación de las comisiones específicas y extraordinarias vigentes al 31 de diciembre de 2016 para conocer si se había incluido en dichos acuerdos alguna fecha de finalización de sus labores. De lo contrario, según las reformas introducidas a la LOOL, las siguientes comisiones terminarían al 31 de diciembre de 2016:

1. Comisión Extraordinaria de Cooperación Internacional
2. Comisión Extraordinaria de Estudio y Análisis del Cambio Climático
3. Comisión Extraordinaria de la Frontera Norte
4. Comisión Extraordinaria de la Frontera Sur
5. Comisión Extraordinaria de Seguimiento y Apoyo a las Comisiones de Postulación
6. Comisión Específica para la Integración y Desarrollo del Petén
7. Comisión Específica de Paz y Desminado
8. Comisión Extraordinaria de Compras del Sector Salud
9. Comisión Extraordinaria de Recursos Hídricos
10. Comisión Extraordinaria del Plan Visión País
11. Comisión Extraordinaria de Catastro y Ordenamiento Territorial
12. Comisión Extraordinaria del Programa de Reconstrucción Nacional
13. Comisión Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis de Legislación

---

**comisiones se extinguen a la finalización del trabajo asignado, y, en todo caso, al concluir el periodo del año legislativo en que hubieren sido creadas.** Las comisiones extraordinarias y específicas se crearán por acuerdo del Pleno, a propuesta de cualquier diputado que lo solicite. En el acuerdo de creación, el Pleno determinará el objeto de su función, su composición, observando los criterios establecidos en esta Ley para todas las comisiones y el plazo de duración de sus trabajos. El Congreso de la República podrá encargar el conocimiento de algún asunto a dos o más comisiones simultánea o conjuntamente. Cuando una iniciativa se remita a dos o más comisiones para su estudio y dictamen, y sólo una de ellas lo emita en el tiempo que corresponda y lo presente, esa iniciativa podrá ser conocida por el Pleno con ese único dictamen.”

<sup>5</sup> Nota de edición: durante enero de 2017, los diputados aprobaron 16 comisiones extraordinarias, por lo que en el presente año quedarían vigentes 54 comisiones, es decir, incrementó el número de ellas, a pesar que algunas duplican funciones.



Sin embargo, si al 31 de diciembre de 2016 todavía tenían asuntos pendientes, sería del caso que el Pleno del Congreso solicite a cada una de las comisiones el informe correspondiente, así como la memoria de labores que por disposición de la ley deben elaborar y entregar. En el caso que de los informes se desprenda que dichas comisiones tienen asuntos pendientes por tratar y concluir, el Pleno debiera optar por:

- a. Ponerle una fecha límite para que concluya con los asuntos a su cargo (esto por esta única vez)
- b. Crear a partir del 14 de enero, las comisiones extraordinarias o específicas que consideren para asignarle el trabajo pendiente.

En todo caso, las comisiones ordinarias, extraordinarias y específicas están obligadas a entregar anualmente su memoria de labores y, en el caso de las extraordinarias y especiales, la decisión que tome el pleno sobre su continuidad o no, debiera tomar en cuenta dicha información. También sería un ejercicio importante que el Pleno haga públicos los resultados de la investigación y acordar una sanción por la inactividad de aquellas comisiones que no justifican el retraso. Para un mejor seguimiento de la labor de las comisiones de trabajo, todas las comisiones de trabajo deben elaborar y hacer pública la información mensual y anual que por ley están llamadas a elaborar y presentar.

**Tabla 6. Comisiones de Trabajo a diciembre 2016**

Comisiones Ordinarias	Comisiones Extraordinarias	Comisiones Específicas
1. Comisión de Régimen Interior, que a su vez lo será de Estilo	1. Comisión Extraordinaria de Cooperación Internacional y Organismo Internacionales	1. Comisión Específica para la Integración y el Desarrollo del Petén



Comisiones Ordinarias	Comisiones Extraordinarias	Comisiones Específicas
2. Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca	2. Comisión Extraordinaria Estudio y Análisis del Cambio Climático	2. Comisión Específica de la Paz y el Desminado
3. Comisión de Asuntos Municipales	3. Comisión Extraordinaria de la Frontera Norte	
4. Comisión Comunicaciones, Transporte y Obras Públicas	4. Comisión Extraordinaria de la Frontera Sur	
5. Comisión de Comunidades Indígenas	5. Comisión Extraordinaria de Seguimiento y Apoyo a las Comisiones de Postulación	
6. Comisión de Cooperativismo y Organizaciones No Gubernamentales	6. Comisión Extraordinaria de Fiscalización de Compras del Sector Salud	
7. Comisión de Cultura	7. Comisión Extraordinaria de Recurso Hídricos	
8. Comisión de Defensa del Consumidor y el Usuario	8. Comisión Extraordinaria de Seguimiento al Plan Visión de País	
9. Comisión de Deportes	9. Comisión Extraordinaria del	



Comisiones Ordinarias	Comisiones Extraordinarias	Comisiones Específicas
	Catastro y Ordenamiento Territorial	
10. Comisión de Derechos Humanos	10. Comisión Extraordinaria del Programa de Reconstrucción Nacional	
11. Comisión de Descentralización y Desarrollo	11. Comisión Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis de Legislación	
12. Comisión de Economía y Comercio Exterior		
13. Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología		
14. Comisión de Energía y Minas		
15. Comisión de Finanzas Públicas y Moneda		
16. Comisión de Gobernación		
17. Comisión de Integración Regional		
18. Comisión de la Defensa Nacional		
19. Comisión de la Mujer		
20. Comisión de Legislación y Puntos		





Comisiones Ordinarias	Comisiones Extraordinarias	Comisiones Específicas
Constitucionales		
21. Comisión de Migrantes		
22. Comisión de Pequeña y Mediana Empresa		
23. Comisión Previsión y Seguridad Social		
24. Comisión de Transparencia y Probidad		
25. Comisión de Relaciones Exteriores		
26. Comisión de Salud y Asistencia Social		
27. Comisión de Seguridad Alimentaria		
28. Comisión de Trabajo		
29. Comisión de Turismo		
30. Comisión de Vivienda		
31. Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales		
32. Comisión del Menor y de la Familia		
33. Comisión de Desarrollo Social		
34. Comisión de Asuntos Electorales		



Comisiones Ordinarias	Comisiones Extraordinarias	Comisiones Específicas
35. Comisión de Reformas al Sector Justicia		
36. Comisión de la Juventud		
37. Comisión de Asuntos sobre Discapacidad		
38. Comisión de Asuntos de Seguridad Nacional		

Fuente: elaboración propia.

### 3.3.1. Seguimiento a comisiones

Durante los meses de septiembre a noviembre de 2016 se continuó con el seguimiento al trabajo de cinco comisiones de trabajo, especialmente en cuanto a la asistencia de los diputados a cada una de las sesiones, así como a los programas de trabajo de cada una de las Comisiones de Trabajo de:

- Gobernación
- Apoyo Técnico
- De la Mujer
- Educación
- Salud y Asistencia Social

Para ello se solicitó información correspondiente a los meses de septiembre, octubre y noviembre, según consta en las solicitudes de información identificadas con el No. 517-2016, de fecha 3 de octubre, así como en la No. 628-2016 de fecha 28 de octubre, y la No. 745-2016.



La información requerida para los meses de septiembre y octubre de 2016 fue proporcionada por la Unidad de Acceso a la Información Pública (UAIP) del Congreso de la República. Las comisiones de trabajo que proporcionaron información solicitada en el mes de septiembre fueron las de Gobernación, de Educación, Ciencia y Tecnología, y de Apoyo Técnico. No se recibió información de las comisiones de Mujer, Salud y Asistencia Social.

Para el mes de octubre se obtuvo información de la Comisión de Gobernación relacionada con el programa de trabajo realizado en el mes, así como sus proyectos de ley y la asistencia de los diputados. En el mes de noviembre se recibió información de la Comisión de Educación y Tecnología, relacionada con la asistencia de los diputados, así como el contenido de las dos reuniones celebradas por dicha sala de trabajo. También en noviembre se recibió información de la Comisión de Apoyo Técnico relacionada con el trabajo de dicha comisión durante el mes de octubre.

Durante el mes de noviembre tampoco se recibió información solicitada a las comisiones de Salud y Asistencia Social, y de la Mujer.

Al momento de escribir este informe (diciembre 2016) se tenía pendiente la entrega de la información requerida a través de la Unidad de Acceso a la Información Pública (UAIP) del Congreso de la República, con respecto a la asistencia, programas o planes de las Comisiones de Apoyo Técnico, Gobernación, Salud y Asistencia social, Educación y de la Mujer, cuya fecha de vencimiento estaba prevista para el 16 de diciembre, según consta en la solicitud identificada con el No. 745-2016.

De la información solicitada y recibida respecto a la celebración y asistencia a las sesiones de trabajo puede decirse que en ninguno de los casos se cumple con la planificación publicada oficialmente.



#### **a. Comisión de Gobernación**

Durante el mes de septiembre se realizaron 2 citaciones a funcionarios. La primera, convocada para el 1 de septiembre a las 10:00 horas, se citó al funcionario Ricardo Aníbal Guzmán Loyo, Viceministro de Gobernación, quien se ausentó y delegó su representación, lo que provocó que el diputado Carlos Napoleón Rojas, Presidente de esta Sala de Trabajo, suspendiera la reunión. El tema a tratar sería la falta de seguridad perimetral en los centros de privación de libertad, como es el caso del Centro de Máxima Seguridad El Boquerón, Santa Rosa.

En la segunda citación convocada para el 22 de septiembre a las 9:00 de la mañana, el funcionario citado fue Nicolás García Fuentes, Director del Sistema Penitenciario (SP) relacionado a varias denuncias por la realización de fiestas a lo interno de los centros de detención. En esta citación a falta de 10 minutos para su finalización, la diputada Vivian Preciado Navarajo, representante del departamento de San Marcos, electa por la Unión del Cambio Nacional (UCN), quien no es miembro de esta Sala de Trabajo, intervino cuestionando al funcionario en mención. Su participación sólo quedó registrada en el resumen correspondiente con voz, pero sin voto, según lo estipula el último párrafo del artículo 28 de la Ley Orgánica del Legislativo. Si bien se hizo convocatoria a todos los integrantes de la comisión, no se contaba con al menos el 25% del quórum total de diputados para iniciar la sesión, y la mitad más uno de sus miembros para tomar decisiones (artículo 36 de la LOOL). Además, algunos diputados delegaron su representación en sus asesores, tal es el caso del diputado Edgar Sandoval, del Frente de Convergencia Nacional (FCN NACION) que designó a su asesora Mónica Ovalle, y el diputado Edgar Ovalle de FCN NACION a los asesores Edgar Ríos y Eduardo Mejía.



En tanto que la diputada Stella Alonzo, del Partido Patriota (PP) se hizo representar por su asesor Luis Orellana, y el diputado Cristian Gabriel González se hizo representar por su asesora María Fernanda Vásquez Cifuentes.

No se llevaron a cabo sesiones en el mes de octubre. Pero en el mes de noviembre, pese a que la Comisión de Gobernación citó en dos ocasiones al Ministro de Gobernación (15 y 23 de noviembre), ambas reuniones fueron canceladas por la inasistencia del funcionario. Los temas a tratar eran las extorsiones provenientes de las cárceles, así como el avance que dicha cartera ha tenido en el combate de la violencia en el país. A estas citaciones únicamente asistieron el presidente de la Comisión y el diputado Edgar Ovalle.

#### **b. Comisión de Apoyo Técnico**

Durante el mes de septiembre la Comisión de Apoyo Técnico convocó a dos sesiones. La primera, prevista para el 7 de septiembre, a las 10:00 horas, se canceló, pues según el diputado Manuel Conde Orellana, del Partido de Avanzada Nacional (PAN), Presidente de esta Sala de Trabajo, ésta coincidió con la reunión de Jefes de Bloque que tendría como tema conocer la experiencia de El Salvador en la implementación del sistema de elección nominal en las elecciones generales en el año 2015.

De acuerdo con el diputado Conde el tema a tratar en esta sesión sería las nuevas reformas a la Ley Orgánica del Legislativo, contenidas en la iniciativa 5064. Sin embargo, fue reprogramada para el 20 de septiembre, a las 10:00 horas, la cual tuvo una duración de 45 minutos. Durante la misma se discutió la iniciativa 5064 promovida por los diputados Mario Taracena Díaz-Sol, Aníbal Estuardo Rojas Espino, Oswaldo Iván Arévalo Barrios, Rudy Roberto Castañeda Reyes, miembros de Junta Directiva, período 2016-2017, que contempla modificaciones puntuales a las citaciones legislativas.



En esta oportunidad únicamente se contó con la presencia de dos diputados -del Presidente de la Comisión de Apoyo Técnico, y del diputado Raúl Romero, de FUERZA-; así como de los asesores Fernando Fernández, Virginia Esteves y Julisa Ortiz, en representación del diputado Adim Maldonado y Claude Harmelin de León de FCN NACION, y los asesores Alfonso Cabrera y Juan Pablo Bercián en nombre del diputado Carlos Fión, del partido Compromiso, Renovación y Orden (CREO). En tanto que por la diputada Sandra Morán estuvo presente la asesora Mirna Ramírez. La diputada Stella Alonzo, del Partido Patriota (PP) aunque no es miembro de la Comisión se hizo representar por los asesores Luis Orellana y Gabriela Castillo. La asistencia de sólo dos diputados y de asesores de otros cuatro nuevamente comprueba el incumplimiento al artículo 36 párrafo primero de la LOOL, que establece que se debe contar con al menos el 25 por ciento del quórum total de diputados para iniciar la sesión, y la mitad más uno de sus miembros para tomar decisiones, así como al artículo de este mismo cuerpo legal que estipula que los diputados integrantes de Comisiones deberán asistir a las sesiones convocadas, según el párrafo tercero.

Los diputados y los asesores presentes solo se limitaron a conocer la propuesta de reforma a la Ley Orgánica del Legislativo antes mencionada y a escuchar la argumentación del diputado Conde relacionada a la exposición de motivos de la iniciativa de ley 5064. Durante el mes de octubre se continuó con la discusión de la iniciativa 5064. Sin embargo, el análisis de la iniciativa se vio interrumpido por la poca asistencia de diputados, quienes se hicieron representar con asesores y asistentes, lo que hizo que el diputado Manuel Conde, Presidente de dicha Sala de Trabajo, sugiriera a los diputados integrantes una discusión mucho más profunda a lo interno de sus bancadas y así poder llevar al pleno de la Comisión las propuestas convenientes para reformar las citaciones en el parlamento.

En el mes de noviembre se recibieron opiniones respecto a la iniciativa 5064, mismas que permitieron la elaboración de un dictamen consensuado con el resto



de integrantes de la Comisión de Apoyo Técnico, en el que se determinó que no era prudente realizar los cambios sugeridos en tal iniciativa, puesto que en esta se proponía restringir las citaciones a tres por mes. En las dos reuniones celebradas en este mes, la primera el 16 y la segunda el 23, estuvieron presentes además del presidente de la Comisión, los diputados Aníbal Rojas, Rudy Castañeda y Marco Antonio Orozco. Este último remarcó la importancia que la mayoría de los diputados integrantes de esta Sala de Trabajo estuvieran presentes en cada una de las convocatorias, pues señaló que de ser así se corría el riesgo de que estas fueran declaradas nulas, ya que la LOOL establece en el artículo 36 que las sesiones de trabajo o citaciones deben iniciarse con la mitad más uno de los miembros que la integran, así como la toma de decisiones.

#### **c. Comisión de Educación**

Durante el mes de septiembre, la Comisión de Educación, presidida por el diputado Dalio José Berreondo Zavala, de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), se reunió para cuestionar a Oscar Hugo López, titular de la cartera de Educación, respecto a un proyecto educativo, así como del presupuesto necesario para el 2017. En esta cita, además del Presidente de dicha Sala de Trabajo estuvieron presentes los diputados Juan Armando Chun Chanchavac, UNE; Víctor Manuel Cruz Clavería, FCN NACION; y Felix Ovidio Monzón, TODOS. El resto de diputados (15) se hicieron representar por sus asesores.

No se cuenta con información del trabajo de esta comisión durante los meses de octubre y noviembre de 2016.

#### **d. Comisión de Salud**

Durante el mes de septiembre no hizo citación pública el diputado Luis Hernández Azmitia, Presidente de la Comisión de Salud y Asistencia Social. Durante el mes



de octubre destaca la citación de la comisión a la doctora Lucrecia Hernández, Ministra de Salud Pública y Asistencia Social. Sin embargo, dada su ausencia a las citaciones, el Presidente de la Comisión de Salud recibió al Viceministro encargado de Áreas de Salud Preventivas. En esta cita le fue entregado el informe elaborado por asesores legales que contiene el plan de trabajo para el uso del Convenio de Pruebas contra el Cáncer -OSAR-. En esta ocasión el diputado Hernández Azmitia fue acompañado por cinco diputados más: María Alejandra Carrillo, Estuardo Vargas, Karla Martínez, Víctor Estrada y Ramiro de Matta.

En el mes de noviembre la Comisión de Salud y Asistencia Social del Congreso de la República sostuvo dos reuniones de trabajo. A la primera de fecha 2 de noviembre fueron invitados los 70 Directores de los Hospitales Nacionales y Unidades de Salud a nivel nacional para tratar el tema relacionado al presupuesto necesario para atender la demanda de salud de cada uno de los centros de atención. En esta oportunidad, únicamente estuvieron presentes el presidente de la Comisión y dos diputados más. La segunda reunión convocada para el 9 de noviembre se abordó el tema de los avances obtenidos por la titular de Salud. A la misma asistió la Ministra de Salud Pública y Asistencia Social y el equipo que le acompaña al frente de dicha cartera. Además del diputado presidente de esta Sala de Trabajo, estuvieron presentes 6 diputados más: Ramiro de Matta, Jorge Estuardo Vargas, Víctor Estrada, Karla Martínez, Marco Antonio Orozco y Fernando García Gudiel. Sin embargo, la asistencia no reúne los requisitos mínimos para el quórum necesario para iniciar la sesión y tomar decisiones.

Lo anterior permite concluir lo siguiente:

- Con excepción de la Comisión de **Educación** que tuvo una sola sesión programada en el mes de septiembre, las Comisiones de **Gobernación y Apoyo Técnico y Salud** sostuvieron al menos dos sesiones al mes por





Comisión, al tenor de lo estipulado en el artículo 28 de la Ley Orgánica, tercer párrafo.

- Sin embargo, en las tres comisiones de trabajo que celebraron sesiones durante el último trimestre de este año, durante el período ordinario de sesiones, se pudo comprobar el **incumplimiento parcial al artículo 28**, párrafo tercero, en el que establece que **los diputados deberán asistir a las reuniones que sean convocadas por la Presidencia de dichas Salas de Trabajo**.
- Además, al menos en una de tres Comisiones de Trabajo que se reunieron en el mes de septiembre destaca la participación de un diputado quien, aunque no pertenece a la dicha Sala de Trabajo, participó en la misma con voz, más no con voto. Esto en cumplimiento al artículo 28 párrafo tercero, línea final.

También se comprobó el incumplimiento a lo establecido en la Ley pues esta reunión no debió efectuarse, ya que según lo establecido en el artículo 36, párrafo primero, **se debe contar con al menos el 25 por ciento** del quórum total de diputados para iniciar la sesión, y la mitad más uno de sus miembros para tomar decisiones, y no con la participación de asesores.

- Otro aspecto que se observó en este último trimestre fue el hecho de que existen algunas comisiones como la de la Mujer que, aunque tienen escasas iniciativas para estudiar, justifican reuniones de trabajo sin que ninguna de estas pueda tener cobertura pública ya que no permiten el ingreso a las mismas.
- De igual manera, sobresale el tiempo que las Comisiones de Trabajo discuten una iniciativa de ley para rendir el dictamen respectivo. Esto en perjuicio de lo establecido en el artículo 40 que dicta que el dictamen sea éste favorable o



desfavorable debe de rendirse en un plazo que no exceda los 45 días hábiles contados a partir de la fecha en que recibe los expedientes respectivos, tal como sucedió con la iniciativa 5064 que contempla reformas a la Ley Orgánica del Legislativo, Decreto 63-94 y sus reformas.

Las comisiones de trabajo realizan una función fundamental para el buen desempeño de la actividad legislativa. La observancia de los requisitos que establece la ley tanto para llevar a cabo su labor, como para transparentar la misma, es necesaria para una mejor y mayor efectividad.

Para ello la Alianza para el Congreso Eficiente considera que es necesario que las comisiones de trabajo cuenten con un protocolo de monitoreo de las comisiones de trabajo, que facilite la observancia del procedimiento que legitima la labor de las comisiones. Existen manuales internos en el Congreso que debieran aplicarse, pero ello no sucede. Con un protocolo de monitoreo facilitaría no sólo el trabajo a las comisiones, sino también facilitaría a la sociedad civil la tarea de auditar y dar seguimiento al trabajo en el Congreso de la República. Para su implementación se requiere el apoyo de la Junta Directiva del Congreso, en especial del tercer secretario de la misma, quien tiene a su cargo el seguimiento al trabajo de las comisiones y en todo caso la aplicación de los manuales.

A continuación, se proponen dos listas de requisitos que deben cumplirse de conformidad con la Ley Orgánica del Organismo Legislativo y conforme al reglamento de la ley para el buen funcionamiento de las comisiones de trabajo.



**Propuesta de listado de requisitos a cumplir por una Comisión de Trabajo**  
**-Requisitos según Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto No. 63-**  
**94 y sus reformas-**

<b>Temas</b>	<b>Requisitos</b>	<b>Cumple</b>	<b>No cumple</b>
<b>Distribución Comisiones</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Iniciando el periodo legislativo el pleno aprobará la distribución de la Comisiones de Trabajo de acuerdo al porcentaje en el cual se encuentre representados.</li></ul>		
<b>Integración de las Comisiones</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cada presidente de Comisión, informará por escrito a la Junta Directiva dentro de las siguientes tres sesiones el nombre de los integrantes de la Comisión.</li><li>• Deberá acreditar el miembro de cada bloque que así lo requiera o proponga.</li><li>• Cantidad de integrantes: no menos de 7, ni más de 21.</li></ul>		
<b>Quórum de sesiones</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Para celebrar sesión se requiere la presencia de por lo menos el 25% de total de integrantes de la Comisión</li><li>• Para votación se requiere la presencia de la mitad para uno del total de integrantes de la Comisión</li></ul>		
<b>Registro digital</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• De conformidad con el requerimiento que previamente haga el presidente de la comisión, deberán registrarse las sesiones de las mismas por medios:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Audio</li><li>✓ Electrónico</li><li>✓ Digital</li></ul></li></ul>		



Temas	Requisitos	Cumple	No cumple
	<ul style="list-style-type: none"> <li>La Junta Directiva del Congreso queda obligada a implementar dichas acciones.</li> </ul>		
<b>Plazo para emitir dictamen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Debe emitirse dictamen en los siguientes 45 días hábiles, contados a partir de la fecha en que se recibe el expediente</li> </ul>		
<b>Transcurso periodo legislativo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Si transcurre un periodo legislativo sin que se emita el dictamen correspondiente debe archivar la iniciativa, salvo que un diputado de la nueva legislatura lo reclame dentro de los 60 días de instalada la misma.</li> </ul>		

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo -PAL-, diciembre 2016

**Propuesta de listado de requisitos a cumplir por una Comisión de Trabajo**  
**Requisitos según Reglamento de Funcionamiento de la Comisiones de Trabajo**

Temas	Requisitos	Cumple	No cumple
<b>Sesiones de trabajo de las Comisiones comprende las siguientes actividades:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reunión de trabajo por medio del cual los diputados miembros de una comisión <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Discuten</li> <li>✓ Resuelven</li> <li>✓ Dan seguimiento a temas asignados por: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Naturaleza de Comisión</li> <li>➤ Instrucciones del Pleno</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>		



Temas	Requisitos	Cumple	No cumple
	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Instrucciones de Junta Directiva</li> <li>➤ Promueven propia iniciativa</li> </ul>		
<b>Sesiones de trabajo discuten:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Temas legislativos que incluyen:               <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Citaciones a funcionarios</li> <li>✓ Herramienta de resolución de conflictos entre población y las instituciones del estado</li> </ul> </li> <li>• Atención a ciudadanos</li> </ul>		
<b>Calendarización de sesiones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Debe presentarse dentro de los 15 días siguientes a la elección de Presidentes de Comisión. Incluye:               <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Informe a la Secretaría de la Junta Directiva delegada para ello</li> <li>✓ Pretende garantizar presencia de diputados (que no se traslapen horarios de sesiones de comisión)</li> <li>✓ Notificación de la elección de la junta directiva de la comisión</li> </ul> </li> </ul>		
<b>Convocatoria a sesiones de la comisión</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Debe hacerse con al menos 24 horas previas a la hora de la sesión.</li> <li>• Debe incluir la agenda de trabajo.</li> </ul>		
<b>Acta de sesiones de la comisión</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Único documento que da validez al trabajo realizado; muestra la participación activa de los diputados en las mismas, y sustenta el pago de dietas.</li> <li>• Se debe dejar constancia de la verificación del quórum de presencia.</li> </ul>		



Temas	Requisitos	Cumple	No cumple
	<ul style="list-style-type: none"><li>• El nombre de los diputados asistentes debe coincidir con el punto de acta donde se hace referencia a diputados asistentes o a quienes presentan excusa.</li><li>• Si existe alguna diferencia entre nombre y firmas será considerado como inasistencia y no se tomará en cuenta para el conteo.</li><li>• Cada acta debe ser acompañada de un listado de asistencia con nombre de todos los diputados que la integran y firmada únicamente los diputados asistentes integrantes de la Comisión.</li><li>• Redacción de actas debe hacerse en las siguientes 72 horas contadas a partir de la fecha en que se realizó la sesión.</li></ul>		
<b>Excusas</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Únicamente firmadas por el diputado.</li><li>• Se debe consignar la frase PRESENTÓ EXCUSA en:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ punto de acta donde se detallan los integrantes</li><li>✓ en área de firmas del acta</li><li>✓ listado de asistencia</li></ul></li><li>• La falta de presentación de excusa será tomada en cuenta como una inasistencia a la sesión.</li><li>• La presentación de excusa producirá efecto de tener por presente al</li></ul>		



Temas	Requisitos	Cumple	No cumple
	diputado en las sesiones que no asista.		
<b>Fechas deben coincidir en cuanto a:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Convocatoria</li><li>• Agenda</li><li>• Listado asistencia</li><li>• Actas (dejar constancia en punto de acta verificación del quórum)</li><li>• Informe mensual de sesiones</li><li>• Informe final de labores</li></ul>		
<b>Trámite de dietas</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toda comisión debe informar a la secretaría de Junta Directiva delegada para el efecto, para el seguimiento de la agenda legislativa, sobre lo siguiente:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ sesiones que haya realizado durante el mes</li><li>✓ iniciativas discutidas</li><li>✓ lo relacionado con el quehacer diario</li></ul></li><li>• Secretaría realiza:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Análisis de documentación recibida.</li><li>✓ Si cumple con requisitos la información</li><li>✓ Procesa la información</li><li>✓ Remite de oficio la información a la Dirección General para efectos de pago</li></ul></li></ul>		



<b>Temas</b>	<b>Requisitos</b>	<b>Cumple</b>	<b>No cumple</b>
<b>Remisión de actas de sesiones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documentación debe ser remitida a la Secretaría dentro de los 3 días hábiles del mes siguiente al de realizada la sesión.</li> <li>• Si no se cumple con la presentación dentro del plazo no se contabilizará para el pago de dietas.</li> </ul>		
<b>Archivo digital</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uso de equipo de grabación y de audio y video de cada sesión, para dejar evidencia de la participación de los diputados.</li> <li>• Los documentos a que hace referencia el reglamento de la Ley deben digitalizarse para que estén disponibles en formato electrónico</li> <li>• Personal técnico y administrativo de la comisión es responsable de la publicación de la información en la página web del Congreso mediante procedimientos implementados por la Dirección de Informática y Comunicaciones.</li> </ul>		
<b>Resguardo de la Documentación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El presidente de comisión es el responsable del resguardo de: <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Archivo</li> <li>✓ Expedientes</li> <li>✓ Documentos</li> </ul> </li> </ul>		
<b>Finalizada la vigencia de la Presidencia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se deberá entregar a la Dirección Legislativa las actas originales.</li> </ul>		





<b>Temas</b>	<b>Requisitos</b>	<b>Cumple</b>	<b>No cumple</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Se deben entregar en custodia al Archivo Legislativo para que estén disponibles para su consulta:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Informes</li><li>✓ Planes</li><li>✓ Archivos digitales</li><li>✓ Expedientes</li></ul></li><li>• El nuevo presidente puede solicitar copia.</li></ul>		
<b>Informe mensual</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cada comisión debe elaborar un informe mensual de las sesiones de trabajo que se llevaron a cabo. El mismo se toma en cuenta para la priorización de la agenda legislativa.</li><li>• Informe debe contener como mínimo:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Actividades legislativas</li><li>✓ Actividades de fiscalización</li><li>✓ Actividades de representación</li></ul></li><li>• El informe debe remitirse a la secretaría de Junta Directiva correspondiente dentro de los primeros 10 días hábiles del mes siguiente.</li></ul>		
<b>Informe final de labores</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Contiene temas importantes conocidos durante el año, y forma parte de la memoria institucional del Organismo Legislativo</li><li>• Plazo para enviarlo:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Al finalizar el mandato de la comisión</li></ul></li></ul>		



<b>Temas</b>	<b>Requisitos</b>	<b>Cumple</b>	<b>No cumple</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ A partir de diciembre o hasta el mes de enero siguiente año</li></ul>		
<b>Plan Anual</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Entregar a Secretaría el plan que contiene:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Definición y trabajo a seguir</li><li>✓ Objetivo generales y específicos</li><li>✓ Integrantes de la Comisión</li><li>✓ Personal Administrativo</li><li>✓ Calendarización de sesiones</li><li>✓ Iniciativas pendientes de dictamen</li><li>✓ Actividades a realizar a nivel general</li><li>✓ Instituciones públicas, privadas y sociedad civil relacionada</li></ul></li><li>• Plazo:<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Dentro de los siguientes 30 días contados a partir de la aprobación del acuerdo de vigencia de las presidencias de comisiones.</li></ul></li></ul>		

Fuente: Programa de Apoyo al Legislativo -PAL-, diciembre 2016

### **3.4. Asistencia de diputados a las sesiones convocadas en el pleno del Congreso**

A finales de diciembre de 2016 se solicitó a la Unidad de Acceso a la Información Pública del Congreso de la República el listado de asistencia de los diputados a cada una de las sesiones convocadas en el pleno.



Según la información proporcionada, se realizaron 29 sesiones ordinarias<sup>6</sup>, que tomando en cuenta sus distintas fases representaron 59 días de asistencia al pleno; 15 sesiones extraordinarias<sup>7</sup>, que representaron 17 días de asistencia al pleno; y 8 sesiones solemnes. En total se contabilizan 84 días de asistencia al pleno. En este documento se analiza la asistencia a 81 de estas.

### 3.4.1. Porcentaje de asistencia por sesión

De las 81 veces en las que se reporta la asistencia, en 35 estuvieron presentes más del 90% de diputados, en otras 35 estuvieron presentes más del 80% pero menos del 90% y en otras 11 estuvieron presentes menos del 80% de los diputados.

**Tabla 7. Porcentaje de asistencia de los diputados al Congreso por sesión**

<b>Porcentaje de asistencia (sobre 158 diputados)</b>	<b>Número de sesiones (días)</b>
>90%	35
>80% & <90%	35
<80%	11
<b>Total</b>	<b>81</b>

Fuente: elaboración propia con información del Congreso.

De los 81 días de asistencia, la única sesión en que se registró la presencia de todos los diputados fue la sesión solemne del 14 de enero, día en el que tomaron posesión los diputados. La sesión que registra menos asistencia fue la 14ª extraordinaria del 3 de diciembre (celebrada en día sábado), a la cual asistieron únicamente 81 diputados (51%).

<sup>6</sup> De todas las sesiones realizadas, en el informe proporcionado por el Congreso hizo falta la asistencia a las sesiones 4ª (entre el 26 de enero y 2 de febrero) y 20ª (entre el 11 y el 27 de octubre). Dentro de las 29 que se mencionan se incluyen estas dos faltantes, pero no se tiene la lista de asistencia para ambas.

<sup>7</sup> El informe se solicitó antes de la última sesión extraordinaria correspondiente al 14 de diciembre, por lo que en este análisis no se toma en cuenta la asistencia de la 15ª sesión extraordinaria.



### 3.4.2. Porcentaje de asistencia a las sesiones por diputado

Solo un diputado asistió a la totalidad de sesiones aquí reportadas: José de la Cruz Cutzal Mijango, electo por el partido LIDER por el distrito de Sololá. Otros 26 diputados asistieron a más del 95% de las sesiones (78 o más sesiones de las 81) como se muestra en la Tabla 8.

**Tabla 8. Porcentaje de asistencia a las sesiones por diputado (2016)**

No.	Diputado	Asistencia al pleno
1	José de la Cruz Cutzal Mijango	100.0%
2	Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán	98.8%
3	Javier Alfonso Hernández Ovalle	98.8%
4	Rudy Roberto Castañeda Reyes	97.5%
5	Víctor Manuel Cruz Clavería	97.5%
6	Eduardo Ramiro De Matta	97.5%
7	Edwin Noé Maldonado Lux	97.5%
8	Juan Carlos Josue Salanic García	97.5%
9	Francisco Tambríz y Tambríz	97.5%
10	Luis Antonio Alonzo Pernilla	96.3%
11	Christian Jacques Boussinot Nuila	96.3%
12	Felipe Jesús Cal Lem	96.3%
13	Iliana Guadalupe Calles Domínguez	96.3%
14	Flor de María Chajón Aguilar	96.3%
15	José Alejandro de León Maldonado	96.3%
16	Mario Fermín De León Ramírez	96.3%
17	Ferdy Ramón Elías Velásquez	96.3%
18	Mirma Magnolia Figueroa Resen de Coro	96.3%



No.	Diputado	Asistencia al pleno
19	Estuardo Ernesto Galdámez Juárez	96.3%
20	Cornelio Gonzalo García García	96.3%
21	Marco Antonio Lemus Salguero	96.3%
22	Julio César Longo Maldonado	96.3%
23	Sandra Nineth Morán Reyes	96.3%
24	Édgar Justino Ovalle Maldonado	96.3%
25	Haroldo Eric Quej Chen	96.3%
26	Dorian Delfino Taracena Godínez	96.3%
27	Mario Velásquez Pérez	96.3%

Fuente: elaboración propia con información del Congreso.

El diputado con menor asistencia a sesiones fue Oscar Armando Quintanilla Villegas, electo por el partido LIDER por el distrito de Quiché, quien asistió solo al 53% de las sesiones (43). Otros 13 diputados faltaron a 1 de cada 4 sesiones del Congreso (asistieron a menos de 61 sesiones de las 81).

**Tabla 9. Porcentaje de asistencia a las sesiones por diputado (2016)**

No.	Diputado	Asistencia al pleno
1	Oscar Armando Quintanilla Villegas	53.1%
2	Fernando Enrique De León Asturias	59.3%
3	Hugo Fernando García Gudiel	61.1%
4	Luis Armando Rabbé Tejada	62.5%
5	Amílcar de Jesús Pop Ac	64.2%
6	Thelma Elizabeth Ramírez Retana de Nájera	66.7%
7	María Stella Alonzo Bolaños	69.1%
8	José Alberto Hernández Salguero	69.1%



No.	Diputado	Asistencia al pleno
9	Fidel Reyes Lee	70.4%
10	Salvador Francisco Baldizón Méndez	71.6%
11	Vivian Beatriz Preciado Navarajo	71.6%
12	Edgar Raúl Reyes Lee	72.8%
13	Sandra Ester Cruz Ramírez	74.1%
14	Augusto César Sandino Reyes Rosales	74.1%

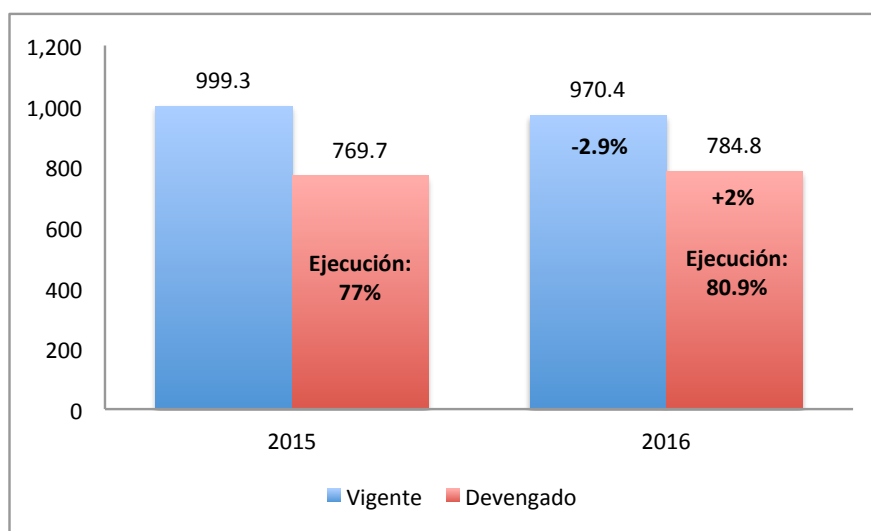
Fuente: elaboración propia con información del Congreso.

### 3.5. Aspectos financieros del Congreso de la República

#### 3.5.1. Ejecución Presupuestaria del Congreso de la República en 2016

El presupuesto vigente del Congreso de la República para el año 2016 fue Q970.4 millones, un 3% menor al presupuesto vigente del 2015 (Q999.3 millones). La ejecución en el 2016 fue 81% del presupuesto vigente, mientras que en el 2015 había sido 77%. Es decir, aunque hubo un menor presupuesto disponible en el 2016, se ejecutaron Q15 millones más (2% más que el año anterior).

**Gráfica 6. Presupuesto del Congreso años 2015 y 2016 (millones de Q)**

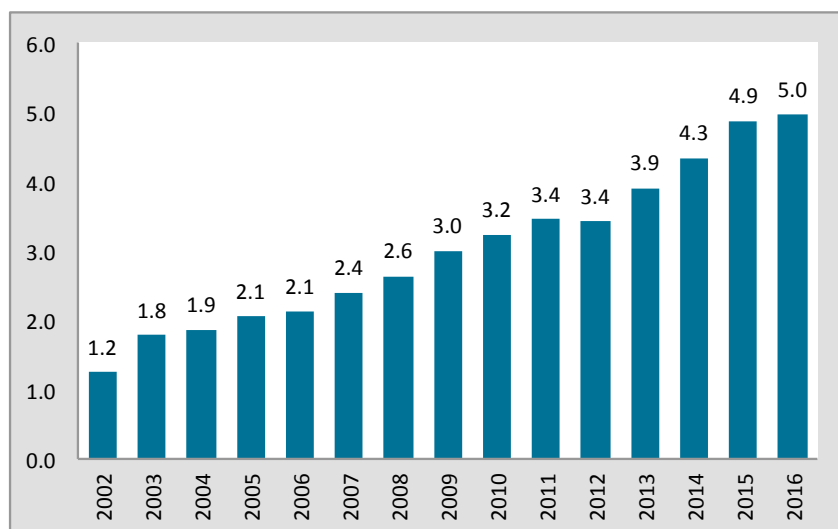


Fuente: elaboración propia con base en datos de SICOIN.



Esto significa cada diputado en el Congreso costó el equivalente a Q.5 millones en el 2016.

**Gráfica 7. Costo de cada diputado del Congreso**



Fuente: elaboración propia con base en datos de SICOIN.

### 3.5.2. De los Fondos Rotativos y Saldos Disponibles

Para el segundo informe de la Alianza se dio seguimiento al uso de los fondos rotativos asignados al Congreso. Para ello se solicitó información a la Unidad de Acceso a la Información Pública del Congreso, misma que proporcionó la información solicitada.<sup>8</sup> Si bien la página de Congreso cuenta con información sobre las liquidaciones de los Fondos Rotativos de integrantes de Junta Directiva y

<sup>8</sup> Puede decirse que la apertura y apoyo por parte de la Unidad de Acceso a la Información Pública es muy buena. Sin embargo, y con el ánimo de hacer más efectiva la labor de dicha unidad, se sugiere que la información que proporcione la Unidad no sea escaneada sino de forma digital, ya que el material que se recibe debe digitarse de manera manual.



Bloques Legislativos, se tuvo que solicitar por medio del Acceso a la Información Pública información sobre los fondos rotativos de Comisiones de Trabajo ya que no están disponibles en la página web del Congreso.

Según el Acuerdo No 6-2016 del Congreso de la República, el total de fondos rotativos asignados es hasta por un monto de Q.550,000 mensuales, desglosados de la siguiente forma:

- Presidencia Q.10,000
- Vicepresidencias y secretarías cada una por Q.10,000
- Bloques legislativos: Aporte fijo cada uno Q.1,000 x 18 = Total Q.18,000
- Bloques legislativos: Aporte variable cada uno Q.1,000 x 158 = Total Q.158,000
- Comisiones de trabajo: cada una Q.3,000
- Dirección Legislativa: Q.50,000
- Dirección Administrativa: Q.75,000

Se comprobó que las liquidaciones de los **Bloques Legislativos** no se hicieron de forma mensual durante el año 2016, según la información contenida en la página web del Congreso. Sin embargo, en los meses que sí se realizaron, en las liquidaciones fueron presentadas facturas de meses anteriores a la fecha de las mismas.

Sobre las liquidaciones de **Junta Directiva**, la presidencia de la misma presentó liquidaciones a partir del mes de octubre, las cuales incluyen facturas de enero en adelante. La primera y segunda Vicepresidencia y la cuarta Secretaría no habían liquidado al 15 de diciembre de 2016 ningún gasto. La tercera Vicepresidencia presentó liquidaciones en los meses de marzo, abril, mayo y junio con facturas de los meses correspondientes, y en ningún mes liquidó el total de Q10,000 asignados, sino un 10% aproximado del monto asignado total. La primera





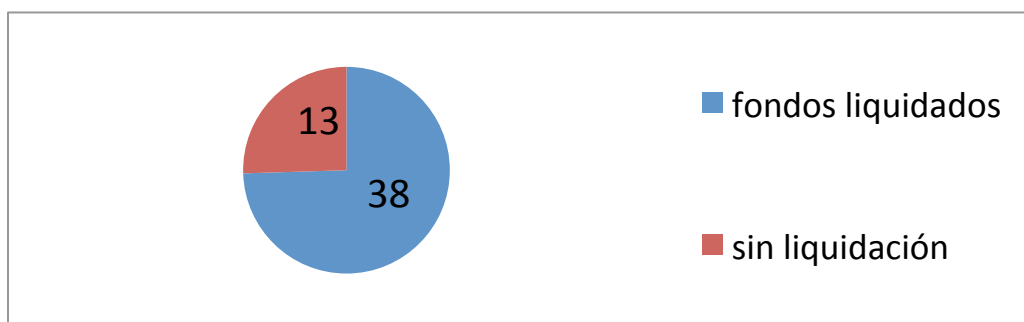
Secretaría liquidó únicamente los meses de junio, septiembre, octubre y noviembre los Q10,000 mensuales asignados. La segunda Secretaría liquidó 8 meses del año sus fondos rotativos. La tercera Secretaría liquidó únicamente tres meses del año sus gastos. La quinta Secretaría llevaba liquidados 5 meses del año.

Con respecto a las Comisiones de Trabajo se puede reportar el uso de los fondos rotativos a partir del mes de mayo hasta octubre, ya que para el primer informe de la Alianza (septiembre 2016) no se recibió legible la información de las mismas. A pesar de ello se puede asumir cuáles comisiones de trabajo son las que han liquidado fondos y con qué continuidad. El objeto de conocer la información de las comisiones de trabajo es poder dar un seguimiento efectivo a las mismas y para poder comparar sus gastos contra el número de reuniones, ya que se ha observado que algunas se llevan a cabo con presencia de asesores y uno o dos diputados, pese a que las actas indican lo contrario. En el Anexo 3 se incluye un resumen de fondos liquidados por comisión de mayo a octubre de 2016.

De las 52 Comisiones de Trabajo (a diciembre 2016), 38 comisiones presentaron informes de liquidación, mientras que 13 no lo hicieron.

**Gráfica 8.**

**Liquidación de fondos por parte de Comisiones de Trabajo del Congreso  
(mayo-octubre 2016)**



Fuente: tuiterosxguate, diciembre 2016.



De las comisiones que no presentaron liquidación de fondos, 8 son ordinarias o permanentes, y 5 son extraordinarias.

#### PERMANENTES

- ☐ Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
- ☐ Comisión de Apoyo Técnico
- ☐ Defensa del Consumidor y el Usuario
- ☐ Educación, Ciencia y Tecnología
- ☐ Finanzas Públicas y Moneda
- ☐ Legislación y Puntos Constitucionales
- ☐ Pequeña y Mediana Empresa
- ☐ Seguridad Alimentaria

#### EXTRAORDINARIAS

- ☐ Comisión Extraordinaria de Cooperación Internacional y Organismos Internacionales
- ☐ Comisión Extraordinaria de Seguimiento y Apoyo a las Comisiones de Postulación
- ☐ Extraordinaria de Apoyo a la Recaudación Tributaria
- ☐ Extraordinaria de la Juventud
- ☐ Extraordinaria de Recursos Hídricos

Se requirió a la Unidad de Acceso a la Información Pública información sobre los ahorros del Congreso de la República (ver Anexo 4).

En materia presupuestaria se establece que los créditos de los renglones presupuestarios asignados dentro de un período que no se ejecuten en su totalidad, la acumulación de los mismos se denomina “Saldo de Disponibilidades Presupuestarias”. El Congreso cuenta con saldo de disponibilidades de la fuente de recursos corrientes del Estado.

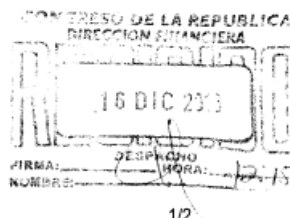
Con base al informe recibido por parte del Congreso, las cantidades acumuladas por año se muestran en la Tabla 10. No se cuenta con información del período 2008 al 2010. Sin embargo, llaman la atención los montos ahorrados según la información recibida y que se muestra a continuación:



**Respuesta:**

- 1) El Estado de Liquidación de presupuesto ingreso y egresos del Congreso de la República del ejercicio fiscal 2015 fue de Q167,297,964.46, y en los cinco últimos años de los Recursos corrientes del Estado, se describe los saldos de disponibilidades presupuestarias por año, de la forma siguiente.

Ejercicio Fiscal	SALDO
2011	33,736,407.69
2012	70,126,502.71
2013	27,098,730.71
2014	20,341,294.34
2015	30,985,168.68



1/2

A continuación se presenta el total de los fondos ahorrados por el Congreso de la República al sumar los acumulados de acuerdo a información recibida: (ver Anexo 4)

**Tabla 10. Saldos de Disponibilidades Presupuestarias**

Año	Cantidad
2006	Q.1,770,565.51
2007	Q.10,717,305.19
2011	Q.33,736,407.69
2012	Q.70,126,502.71
2013	Q.27,098,730.71
2014	Q.20,341,294.34
2015	Q.30,985,168.68
<b>TOTAL</b>	<b>Q.194,775,974.83</b>

Tomando en cuenta el presupuesto asignado y ejecutado por el Congreso de la República, así como el monto de los saldos presupuestarios, se considera necesario llevar a cabo un estudio a fondo del aumento que ha tenido el presupuesto de este Organismo para lograr una mayor eficiencia del gasto, y



liberar fondos a instituciones que los necesiten. Así mismo, se recomienda que los saldos sean devueltos al Ministerio de Finanzas para que se adjudiquen donde puedan ser utilizados de la mejor forma.

## 4. Conclusiones

---

1. Las reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo -LOOL- prácticamente terminaron con el transfuguismo en el Congreso. A diciembre de 2016 se continúan con 22 antejuicios y 2 diputados renunciaron a su curul. Sin embargo, debe darse seguimiento al cumplimiento de la LOOL y sus reformas, especialmente en cuanto a aspectos como contratación de personal, registro y archivo de sesiones de comisiones de trabajo, transparencia en el uso de los recursos, cumplimiento de requisitos para considerar válida una sesión (y la votación) de una comisión de trabajo, así como el cumplimiento de los requisitos que establece la ley en el proceso de aprobación de nuevos decretos.
2. Existe un reto grande en determinar el número de comisiones de trabajo que debiera existir, así como cuáles son las comisiones que funcionan: de las cinco comisiones a las que se le dio seguimiento y fueron analizadas se concluye que no cumplen con celebrar el número mínimo de sesiones, con el quórum de presencia y de votación, el tipo de trabajo que realizan, y el proceso de rendición de cuentas (ejemplo: liquidación de fondos). Se requiere de un seguimiento interno (aplicación de un protocolo de monitoreo) para dar cumplimiento de los requisitos que establece la ley.
3. En el aspecto financiero se ejecutó el 81% del presupuesto vigente para el año 2016 (77% se ejecutó en el 2015) y en cuestión de cajas chicas falta tener



metodologías y sistemas para rendir cuentas. Se requiere de mayor disposición hacia transparentar el uso de los recursos financieros del Congreso, como es el caso de los fondos ahorrados o “Saldos de Disponibilidades Presupuestarias”.

4. En cuanto a la transparencia y el acceso a la información hubo un avance significativo por parte del Congreso de la República y la labor de la Unidad de Acceso a la Información Pública, el Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa coloca al Congreso de Guatemala en el cuarto lugar de 13 países. Sin embargo, debe continuarse con los esfuerzos necesarios para llenar los vacíos que se registran en la dimensión normativa (falta de regulación e instancia relacionada con ética parlamentaria, la existencia de un canal de televisión, establecimiento de oficinas sub-nacionales de vinculación y atención ciudadana, así como normas sobre el registro de interés y reglamentación de cabildeo o *lobbying*); en la dimensión labor del Congreso (se requiere un registro de obsequios a los congresistas, publicidad de la actividad de las asesorías externas y de la disponibilidad de las versiones estenográficas de las sesiones de las comisiones de trabajo); en la dimensión de presupuesto y gestión administrativa (falta de publicidad de los llamados a concurso del personal del congreso, publicación del presupuesto y baja publicación de la ejecución del gasto realizado por los bloques parlamentarios), y en la dimensión de rendición de cuentas (presenta retrocesos en cuanto a la participación ciudadana en el proceso legislativo, y un bajo punteo en la publicación de información en la página web y que incluso, este mismo portal no se encuentra construido en un software amigable con cualquier buscador).
5. Respecto a la producción del congreso se realizaron:
  - a. 52 sesiones en 84 días efectivos
  - b. 50 decretos aprobados, sancionados y promulgados



- c. Solo el 16% de los decretos siguió el proceso completo para su aprobación
- d. 110 iniciativas (53%) no recibieron dictamen de la comisión de trabajo
- e. La mayoría de diputados asiste a más del 90% de sesiones del pleno, aunque hay 14 que solo llegan a 3 de cada 4 sesiones (75% o menos).

Sin embargo, no es la cantidad de decretos lo que determina la eficiencia del Congreso de la República, sino en la calidad de los mismos. Los decretos que se aprueben deben responder a verdaderas necesidades de la sociedad guatemalteca, y no únicamente a aspectos coyunturales. Además, todos los dictámenes que emitan las Comisiones de Trabajo debieran contar con el análisis legal, técnico y financiero que sustentan la necesidad e importancia de ser conocidos y discutidos en el pleno del Congreso, cumpliendo con todos los requisitos que para el efecto establece la ley.



## 5. Recomendaciones al Congreso para el ejercicio 2017

---

Frente las reformas decretadas durante el año 2016 a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo –LOOL- y la implementación de una nueva Ley del Servicio Civil del Organismo Legislativo, los diputados al Congreso de la República asumieron una serie de compromisos ante nuevas disposiciones legales y especialmente la ciudadanía, quien no se quedará expectante si las nuevas regulaciones no se hacen realidad. Para ello se sugiere una agenda mínima, que contemple:

1. Actualizar y mantener disponible en el portal electrónico del Congreso de la República, la **información pública de oficio** que los artículos 10 y 13 de la Ley de Acceso a la Información Pública demandan que mínimamente pueda ser consultada. Para ello deberán continuar fortaleciendo su Oficina de Acceso a la Información Pública a fin de tener en su página web de manera completa y oportuna información relativa a:
  - a. Iniciativas de ley, Acuerdos y Decretos aprobados.
  - b. Actas de sesiones plenarias.
  - c. Informes mensuales de ejecución presupuestaria de todos los renglones y unidades, incluyendo los bloques legislativos y comisiones.
  - d. Número y nombre de funcionarios, servidores públicos, empleados y asesores que laboran, incluyendo salarios, honorarios, dietas, bonos, viáticos o cualquier otra remuneración.
  - e. Listado de asesores y asistentes de la Junta Directiva, bloques legislativos, bancadas, comisiones y diputados con sus respectivas remuneraciones.
  - f. Listado de viajes nacionales e internacionales autorizados y que son financiados con fondos públicos.
  - g. Diario de las sesiones plenarias.



- h. Actas de las sesiones de las comisiones de trabajo y dictámenes que emitan.
2. Establecer procedimientos para definir en junta de **Jefes de Bloques Legislativos**, el proyecto del orden del día o agenda de las sesiones plenarias, para evitar especialmente la presentación, a última hora, de temas de trascendencia nacional sin mayor discusión u antecedentes conocidos.
  3. Revisar el número y alcance de las **Comisiones de Trabajo** del Congreso de la República, sean éstas ordinarias, extraordinarias, específicas o singulares. Deberán justificar debida y documentalmente la razón de ser de cada Comisión, sirviendo de parámetro su programación y plan de trabajo, periodicidad de sus reuniones, su concurrencia y resultados. Todo ello dentro de un comparativo frente los recursos que erogan.

Toda Comisión deberá mostrar y soportar su labor, avances, informes y dictámenes en archivos remotos de consulta, contar con hojas de asistencia de los diputados a sus sesiones, registro electrónico y audiovisual de sus reuniones, comprobar el cumplimiento dentro del plazo de sus encargos, así como publicar, detallar y justificar la contratación de cada uno de sus asesores.
  4. Diseñar y presentar un **cronograma**, con fechas, plazos, costo y responsables, donde darán cumplimiento a los compromisos adquiridos en la Ley del Servicio Civil del Organismo Legislativo, tal como: contratación de familiares de diputados, restricciones al cobro de horas extras, rango de salarios de los empleados, retiro voluntario, etcétera.
  5. Garantizar que todas las iniciativas de ley que se presenten al pleno del Congreso, luego de contar con dictamen favorable de las Comisiones de Trabajo, haya cumplido con los **requisitos de forma** para la aprobación de una





ley: dictamen de la comisión en el tiempo de ley, cumplimiento de los votos necesarios para su aprobación, estudios técnicos, documentación que justifique la iniciativa, estudio financiero sobre el costo económico para su implementación (cuando sea el caso), etcétera. Fortalecer técnicamente la producción de las leyes. Revisar todas las iniciativas de ley que se encuentren en el Congreso, hacer público el listado y archivar aquellas que no hayan obtenido dictamen de las Comisiones de Trabajo.

6. Mantener y cumplir **acuerdos** con organizaciones locales e internacionales relacionadas a apoyo técnico, seguimiento de mejoras institucionales, acceso a la información, capacitación técnica y transparencia. Plantear cambios y metas respecto a índices por mejorar (por ejemplo el índice de la Transparencia Legislativa). Diseñar una estrategia de comunicación de la institución y lograr un acercamiento de sus miembros con los ciudadanos.



## 6. Anexos

### ANEXO 1

#### Asistencias de los diputados al pleno del Congreso

No.	Diputado	Asistencia al pleno
1	José de la Cruz Cutzal Mijango	100.0%
2	Oscar Stuardo Chinchilla Guzmán	98.8%
3	Javier Alfonso Hernández Ovalle	98.8%
4	Rudy Roberto Castañeda Reyes	97.5%
5	Víctor Manuel Cruz Clavería	97.5%
6	Eduardo Ramiro De Matta	97.5%
7	Edwin Noé Maldonado Lux	97.5%
8	Juan Carlos Josue Salanic García	97.5%
9	Francisco Tambríz y Tambríz	97.5%
10	Luis Antonio Alonzo Pernilla	96.3%
11	Christian Jacques Boussinot Nuila	96.3%
12	Felipe Jesús Cal Lem	96.3%
13	Iliana Guadalupe Calles Domínguez	96.3%
14	Flor de María Chajón Aguilar	96.3%
15	José Alejandro de León Maldonado	96.3%
16	Mario Fermín De León Ramírez	96.3%
17	Ferdy Ramón Elías Velásquez	96.3%
18	Mirma Magnolia Figueroa Resen de Coro	96.3%
19	Estuardo Ernesto Galdámez Juárez	96.3%
20	Cornelio Gonzalo García García	96.3%
21	Marco Antonio Lemus Salguero	96.3%
22	Julio César Longo Maldonado	96.3%
23	Sandra Nineth Morán Reyes	96.3%
24	Édgar Justino Ovalle Maldonado	96.3%



No.	Diputado	Asistencia al pleno
25	Haroldo Eric Quej Chen	96.3%
26	Dorian Delfino Taracena Godínez	96.3%
27	Mario Velásquez Pérez	96.3%
28	Lucrecia Carola Samayoa Reyes*	95.2%
29	Leonardo Camey Curup	95.1%
30	Francisco Vitelio Lam Ruano	95.1%
31	Nineth Varenca Montenegro Cottom	95.1%
32	Félix Ovidio Monzón Pedroza	95.1%
33	Marvin Orellana López	95.1%
34	Édgar Armando Sandoval Trigueros	95.1%
35	José Rodrigo Valladares Guillén	95.1%
36	German Estuardo Velásquez Perez	95.1%
37	Alsider Antonio Arias Rodríguez	94.5%
38	Oswaldo Iván Arévalo Barrios	93.8%
39	Carlos Enrique Chavarria Pérez	93.8%
40	Manuel Eduardo Conde Orellana	93.8%
41	Ovidio Joel Domingo Bámaca	93.8%
42	Víctor Manuel Estrada Orellana	93.8%
43	Oscar Roberto Fernández Mendoza	93.8%
44	Juan Ramón Lau Quan	93.8%
45	Karla Andrea Martínez Hernández	93.8%
46	Pedro Méndez Carreto	93.8%
47	Carlos Napoléon Rojas Alarcón	93.8%
48	Julián Tesucún Tesucún	93.8%
49	Oscar Arturo Argueta Mayén	92.6%
50	Alvaro Enrique Arzú Escobar	92.6%
51	Delia Emilda Back Alvarado de Monte	92.6%
52	Aracely Chavarría Cabrera de Recinos	92.6%
53	Luis Alberto Contreras Colindres	92.6%
54	Elza Leonora Cú Isem	92.6%



No.	Diputado	Asistencia al pleno
55	Oscar Armando Escribá Morales	92.6%
56	Carlos Rafael Fión Morales	92.6%
57	Oliverio García Rodas	92.6%
58	Eugenio Moisés González Alvarado	92.6%
59	Mauro Guzmán Mérida	92.6%
60	Claude Harmelin de León	92.6%
61	Ana Victoria Hernández Pérez	92.6%
62	Julio Francisco Lainfiesta Rímola	92.6%
63	José Arturo Martínez Dell	92.6%
64	Daniel Bernabé Portillo Calderón	92.6%
65	Aníbal Estuardo Rojas Espino	92.6%
66	Luis Fernando Sanchinel Palma	92.6%
67	Selvin Boanerges García Velásquez	92.3%
68	Herbert Armando Melgar Padilla**	92.3%
69	Luis Pedro Álvarez Morales	91.4%
70	Carlos Alberto Barreda Taracena	91.4%
71	Gabriel Heredia Castro	91.4%
72	Javier Alfonso Hernández Franco	91.4%
73	Roberto Kestler Velásquez	91.4%
74	Erick René Lainfiesta Cáceres	91.4%
75	Héctor Leonel Lira Montenegro	91.4%
76	Jaime Octavio Augusto Lucero Vásquez	91.4%
77	Raúl Romero Segura	91.4%
78	José Domingo Trejo de la Roca	91.4%
79	Jorge Estuardo Vargas Morales	91.4%
80	Marcos Fernando Yax Guinea	91.4%
81	Mayra Alejandra Carrillo de León	90.1%
82	Walter Rolando Félix López	90.1%
83	Juan Manuel Giordano Grajeda	90.1%
84	Carlos Alberto Martínez Castellanos	90.1%



No.	Diputado	Asistencia al pleno
85	Marleni Lineth Matías Santiago	90.1%
86	Eva Nicolle Monte Back	90.1%
87	Marco Antonio Orozco Arriola	90.1%
88	Julio César López Villatoro	89.7%
89	Jean Paul Briere Samayoa	88.9%
90	Sergio Leonel Celis Navas	88.9%
91	Arístides Baldomero Crespo Villegas	88.9%
92	César Emilio Fajardo Morales	88.9%
93	Álvaro Adolfo Velásquez	88.9%
94	Roberto Ricardo Villate Villatoro	88.9%
95	Eduardo Zachrisson Castillo	88.9%
96	Felipe Alejos Lorenzana	87.7%
97	Mynor Enrique Cappa Rosales	87.7%
98	Juan Armando Chún Chanchavac	87.7%
99	Manuel Marcelino García Chutá	87.7%
100	Fernando Linares Beltranena	87.7%
101	Carlos Enrique López Maldonado	87.7%
102	Joel Rubén Martínez Herrera	87.7%
103	Marco Aurelio Pineda Castellanos	87.7%
104	Juan Manuel Díaz-Durán Méndez	87.0%
105	Jorge Leonel Arévalo Canales	86.4%
106	Orlando Joaquín Blanco Lapola	86.4%
107	Rodolfo Moisés Castañón Fuentes	86.4%
108	Edgar Tomás Córdova Molina	86.4%
109	Luis Enrique Hernández Azmitia	86.4%
110	Julio Ixcamey Velásquez	86.4%
111	Gustavo Arnoldo Medrano Osorio	86.4%
112	Mario Taracena Díaz-Sol	86.4%
113	Ronald Estuardo Arango Ordóñez	85.2%
114	Johnatan Abel Cardona Arreaga	85.2%



No.	Diputado	Asistencia al pleno
115	Edín Leonel Casasola Martínez	85.2%
116	Christian Gabriel González	85.2%
117	Leocadio Juracán Salomé	85.2%
118	Edgar Eduardo Montepéque González	85.2%
119	Rudy Berner Pereira Delgado	85.2%
120	Nery Orlando Samayoa Barrios	85.2%
121	Dalio José Berreondo Zavala	84.0%
122	Héctor Melvyn Caná Rivera	84.0%
123	Juan Carlos Bautista Mejía***	83.3%
124	Laura Alicia Franco Aguirre	82.7%
125	José Conrado García Hidalgo	82.7%
126	Carlos Santiago Nájera Sagastume	82.7%
127	José Armando Ubico Aguilar	82.7%
128	Rubén Misael Escobar Calderón	81.5%
129	Juan José Porras Castillo	81.5%
130	Alicia Dolores Beltrán López	80.2%
131	Boris Roberto España Cáceres	80.2%
132	María Cristina Quinto García	80.2%
133	Milton Francisco Guerra Calderón	79.0%
134	Sofía Jeaneth Hernández Herrera	79.0%
135	Carlos Enrique López Girón	79.0%
136	Ervin Adim Maldonado Molina	79.0%
137	Mike Ottoniel Mérida Reyes	79.0%
138	Luis Fernando Montenegro Flores	79.0%
139	Hernán Morán Mejía	79.0%
140	Sandra Patricia Sandoval González	79.0%
141	María Eugenia Tabush Pascual de Sánchez	79.0%
142	José Inés Castillo Martínez	77.8%
143	Jairo Joaquín Flores Divas	77.8%
144	Julio Antonio Juárez Ramírez	77.8%



No.	Diputado	Asistencia al pleno
145	Jaime José Regalado Oliva	77.8%
146	Byron Juventino Chacón Ardón	76.5%
147	Ronald Ramiro Sierra López	76.5%
148	Oscar Rolando Corleto Rivera	75.3%
149	Sandra Ester Cruz Ramírez	74.1%
150	Augusto César Sandino Reyes Rosales	74.1%
151	Edgar Raúl Reyes Lee	72.8%
152	Salvador Francisco Baldizón Méndez	71.6%
153	Vivian Beatriz Preciado Navarajo	71.6%
154	Fidel Reyes Lee	70.4%
155	María Stella Alonzo Bolaños	69.1%
156	José Alberto Hernández Salguero	69.1%
157	Thelma Elizabeth Ramírez Retana de Nájera	66.7%
158	Amílcar de Jesús Pop Ac	64.2%
159	Luis Armando Rabbé Tejada	62.5%
160	Hugo Fernando García Gudiel****	61.1%
161	Fernando Enrique De León Asturias	59.3%
162	Oscar Armando Quintanilla Villegas	53.1%

\* Tomó posesión el 9 de junio sustituyendo a Julio López Villatoro.

\* Tomó posesión el 23 de agosto sustituyendo a Alsider Arias.

\*\* Tomó posesión el 9 de junio sustituyendo a Selvin García.

\*\*\* Tomó posesión el 22 de septiembre sustituyendo a Luis Rabbé.

Fuente: Congreso de la República, diciembre 2016.



## ANEXO 2

### Verificación de cumplimiento de los requisitos en el trámite de aprobación ley de la totalidad de Decretos aprobados en el 2016

Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2012	4597	Iniciativa que dispone aprobar Convenio Suprimiendo la Exigencia de Legalización de los Documentos Públicos Extranjeros, hecho en La Haya el 5 de octubre de 1961 (la apostilla)	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores	Favorable	01-2016	10/07/2014	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley, y fue discutido en el pleno dieciocho meses después. Contó con la opinión favorable de las entidades consultadas, salvo de la Asesoría Jurídica del Organismo Judicial. Cuenta con la documentación de respaldo, así como de análisis jurídico, técnico y





Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
								financiero. Sin embargo, para su cumplimiento se requiere reformar la Ley del Timbre, la Ley del Organismo Judicial y crear la figura del apostillador, requisitos que a diciembre de 2016 aún no se cumplen.
2013	4767	Convenio para la Unificación de Ciertas Reglas para el Transporte Aéreo Internacional, suscrito en la ciudad de Montreal, Canadá, el 28 de mayo de 1999. (Modificaciones al Convenio de Varsovia)	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores	Favorable	02-2016	27/05/2014	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley. Contó con la opinión favorable de todas las entidades consultadas. Cuenta con la documentación de respaldo, así como del análisis jurídico, técnico y financiero en sentido favorable.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2015	4971	Protocolo Habilitante para el Proceso de Integración Profunda hacia el Libre Tránsito de Mercancías y de Personas Naturales entre las Repúblicas de Guatemala y Honduras	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores	Favorable	03-2016	22/10/2015	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, y se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley. Cuenta con la documentación de respaldo, así como del análisis técnico favorable. En cuanto al análisis jurídico, no contradice a la Constitución Política, pero requería introducir reformas a la Ley de Migración, misma que fue derogada por el Código de Migración. En cuanto al análisis financiero, se requería de presupuesto para su aplicación para el Ministerio de Economía y la SAT.
2013	4640	Convenio entre el Gobierno de la República de	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores; Finanzas y	Favorable	04-2016	26/09/2013	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, se emitió el dictamen en el plazo establecido



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		Guatemala y el Gobierno de la República Federal de Alemania sobre Cooperación Financiera 2008 "Programa de Educación Rural en Guatemala PROEDUC V".		Moneda				por la ley. Se indica que las opiniones técnicas, financieras y legales recabadas fueron en sentido positivo, pero no se detalla el contenido de las mismas.
2013	4724	Ley para la Subvención Educativa en Áreas Marginales y Rurales a través de la Fundación Educativa Fe y Alegría.	Manuel Villacorta, VIVA	Educación		05-2015	16/10/2014	Durante su trámite no se cumplieron algunos de los requisitos de forma, indispensables para una buena ley. El Dictamen fue emitido por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología, fuera del plazo establecido para el efecto. La iniciativa no contenía la documentación ni los estudios



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
								técnicos y financieros que la justificaran.
2014	4836	Tratado sobre Comercio de Armas	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores	Favorable	06-2016	18/09/2014	<p>Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley.</p> <p>El análisis jurídico es favorable; pero se carece del análisis financiero toda vez que se obliga al Estado de Guatemala a contar con un fondo fiduciario de contribución voluntaria.</p>
2014	4958	Tratado de Marrakech para Facilitar el Acceso a las Obras Publicadas a las Personas Ciegas, con Discapacidad Visual o con Otras discapacidades para	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores	Favorable	07-2016	22/10/2015	<p>Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley.</p> <p>El análisis jurídico es favorable, aunque se hace la salvedad de la necesidad de reformar la Ley de</p>



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		acceder al texto impreso.						Derechos de Propiedad Intelectual, mismas que no se han dado. Se carece del análisis financiero necesario ya que el Estado de Guatemala asume obligaciones para la aplicación del tratado y que requieren financiamiento.
2015	4930	Iniciativa que dispone aprobar Acuerdo entre la República de Guatemala y Belice sobre Cumplimiento de Sentencias Penales, suscrito en Placencia, Belice, el 17 de diciembre de 2014	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores	Favorable	08/2016	03/12/2015	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley. Se obtuvo dictámenes técnico jurídicos de diversas entidades, mismas que fueron en sentido positivo, pero en algunas se sugirieron cambios al articulado previo a su aprobación. No se contó con análisis financiero, el cual es necesario dado que el cumplimiento



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
								de este acuerdo genera costos para su implementación.
2012	4588	Ley de búsqueda inmediata de mujeres desaparecidas	Karina Ribera Romero de Paniagua, Patriota	Mujer y Legislación	Favorable	09/2016	18/03/2014	Durante su trámite no se cumplieron algunos requisitos de forma indispensables para una buena ley. El Dictamen fue emitido únicamente por la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, fuera del plazo establecido para el efecto. La iniciativa careció de la documentación y estudios financieros que la sustenten.
2014	4824	Acuerdo entre Guatemala y Trinidad y Tobago para la promoción y protección recíproca de inversiones firmado en	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores	Favorables	10/2016	10/07/2014	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley. Únicamente se contó con el análisis legal y técnico del Ministerio de Relaciones



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		Puerto España el 13 de agosto de 2013						Exteriores. No se contó con una evaluación financiera de este instrumento legal.
2014	4865	Ley de Incremento Económico a las Jubilaciones de los Beneficiarios de las Clases Pasivas Civiles del Estado. Reforma numeral 1, inciso C art. 25 del decreto 63-88 del Congreso de la República, Ley de Servicio Civil.	Ronald Arango Ordoñez, TODOS	Finanzas	Favorable	11-2016		No se cumplieron muchos de los requisitos de forma indispensables para la correcta aprobación de una ley. La Comisión de Finanzas Públicas y Moneda no cumplió con el plazo legal establecido para emitir el dictamen correspondiente. Por otra parte, adjunto a la iniciativa no se presentaron los estudios técnicos, documentación y estudios financieros que la justificaran. Éstos no sólo son requisitos de ley, es información fundamental para la discusión y valoración de la necesidad y factibilidad de la aprobación de una norma que



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
								afecte directamente las finanzas del Estado de Guatemala.
2014	4889	Ley del servicio nacional de facilitadores judiciales	Leonel Lira, EG	Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia	Favorable	12-2016	08/09/2015	Se cumplió con casi todos los requisitos de forma indispensables para la correcta aprobación de la ley, a excepción de que la iniciativa no se acompañó con los estudios técnicos ni documentación que la justifique.
2015	4962	Aprobar reformas al Decreto 17-73 del Congreso de la Republica, Código Penal y al Decreto 85-2002, Ley en materia de antejuicio, incumplimiento de particulares a citas legislativas.	Walter Félix, URNG	<b>URGENCIA NACIONAL</b>	Favorable	13-2016	08/09/2015	El dictamen a esta iniciativa de ley se emitió fuera del tiempo estipulado, ni se incluye análisis técnico o financiero, aunque sí jurídico emitido por la propia comisión. El decreto fue aprobado de urgencia nacional, con el voto favorable de más de dos terceras partes de los diputados.





Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2016	5020	Reformas al Decreto No. 63-94 del Congreso de la República Ley Orgánica del Organismo Legislativo	Orlando Blanco, UNE	<b>SE DISPENSÓ DE DICTAMEN</b>	N/a	14-2016	N/a	El decreto fue dispensado de dictamen. Sin embargo la iniciativa carece de documentación adicional que la justifique, aunque sí se presentan en la exposición de motivos las razones principales para su elaboración. Asimismo, y en virtud de que se suprimen y crean plazas para el personal del Congreso de la República, se haría necesaria la presentación del costo económico de la implementación de la misma, estudio financiero que no se presentó.
2011	4334	Iniciativa que dispone aprobar Convenio de Integración Cinematográfica	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores	Favorable	015-2016	19/05/2011	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, se contó con los dictámenes solicitados que sustentan el dictamen, y el mismo



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		Iberoamericana y el Protocolo de enmienda al Convenio de Integración Cinematográfica Iberoamericana.						se emitió en el plazo establecido por la ley.
2010	4204	Iniciativa que dispone aprobar Ley que declara Área Protegida el Área de Usos Múltiples de Hawaii.	Macario Efraín OLIVA MURALLES, Bancada Guatemala –BG-	Ambiente, Ecología y Recursos Naturales	Favorable	016-2016	12/08/2010	La iniciativa no estuvo acompañada de estudios técnicos ni documentación que la justificara. Si bien en la exposición de motivos de la misma se abordó la necesidad y oportunidad de la declaratoria del área de Hawaii como área protegida, no se acompañó la documentación estipulada en la ley. La Comisión no emitió el dictamen dentro del plazo que establece la ley para el efecto.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2016	5028	Iniciativa que dispone aprobar Ley para Exonerar del Impuesto al Valor Agregado - IVA- y Derechos Arancelarios a las Importaciones de Bienes, Suministros, Donaciones e Insumos que Realice "el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América (USDA)".	Selvin Boanerges GARCÍA VELÁSQUEZ (CREO)	<b>URGENCIA NACIONAL</b>	N/a	017-2016	N/a	Durante las etapas del proceso se cumplieron todos los requisitos de forma y los tiempos previstos en la ley. La iniciativa fue exonerada de dictamen con la mayoría de votos requerida y el decreto fue aprobado de urgencia nacional, con el voto favorable de más de dos terceras partes de los diputados.
2015	4982	Iniciativa que dispone aprobar reformas al decreto número 40-94 del Congreso de la	Oliverio GARCÍA RODAS (Patriota) - Carlos Valentín GRAMAJO	Legislación y Puntos Constitucionales	Favorable	018-2016	30/09/2015	Se cumplió con todos los requisitos de los pasos para la aprobación de una ley.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		República, Ley Orgánica del Ministerio Público. Reforma art. 9 integración del Ministerio Público, art. 10 Fiscal General, art. 11 funciones.	MALDONADO (Patriota)					
2015	5007	Iniciativa que dispone aprobar Ley Emergente para la Conservación del Empleo.	Gudy RIVERA ESTRADA (Patriota)	Trabajo	Favorable	019-2016	16/02/2016	No se cumplió con la obligación de acompañar la iniciativa con los estudios técnicos y de la documentación que justifique la iniciativa, así como el estudio financiero sobre el costo económico de la misma, documentación fundamental para analizar la viabilidad de una ley de trascendencia económica como la que se aprobó.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2013	4790	Iniciativa que dispone aprobar Tratado sobre el Derecho de Marcas y Reglamento, hechos en Ginebra el 27 de octubre de 1994.	Organismo Ejecutivo	Economía y Comercio Exterior - Relaciones Exteriores	Favorable	020-2016	12/11/2015	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley. Las opiniones jurídicas establecieron la necesidad de aprobar con reservas el Tratado, así como la necesidad de reformar la Ley de Propiedad Industrial, siendo que esto último no se ha concretado.
2011	4428	Iniciativa que dispone aprobar Ley Orgánica del Instituto para la Atención Integral y Protección a Víctimas de Violencia.	Zury Mayté RÍOS SOSA (FRG)	Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia	Favorable	021-2016	03/10/2014	La iniciativa no contó con estudios técnicos, documentación que la justifique y estudio financiero sobre el costo económico de la misma. Esta información es fundamental, para determinar si el Estado tiene realmente la capacidad de financiar los cambios propuestos. La



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
								iniciativa fue exonerada de dictamen, y fue aprobada de urgencia nacional con el voto favorable de más de dos terceras partes de los Diputados.
2016	5045	Declarar integrada la Corte de Constitucionalidad, para el período constitucional 2016-2021.	Mario TARACENA DÍAZ-SOL (UNE)	<b>URGENCIA NACIONAL</b>	N/a	022-2016	N/a	El decreto fue aprobado de urgencia nacional, con el voto favorable de más de dos terceras partes de los diputados. No cuenta con dictamen.
2016	5044	Iniciativa que dispone declarar el Día Nacional del Deporte para el Desarrollo y la Paz.	Mario VELÁSQUEZ PÉREZ (CREO) - Carlos Enrique CHAVARRÍA PÉREZ (CREO) –	<b>URGENCIA NACIONAL</b>	N/a	023-2016	N/a	El decreto fue aprobado de urgencia nacional, con el voto favorable de más de dos terceras partes de los diputados. No cuenta con dictamen.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2016	5052	Iniciativa que dispone reformar el Decreto Número 11-2016 del Congreso de la República, Ley de Incremento Económico a las Pensiones Otorgadas por el Régimen de Clases Pasivas Civiles del Estado.	Mario TARACENA DÍAZ-SOL (UNE)	<b>URGENCIA NACIONAL</b>	N/a	024-2016	N/a	La iniciativa no contó con estudios técnicos, documentación que la justifique y estudio financiero sobre el costo económico de la misma. Esta información es fundamental, para determinar si el Estado tiene realmente la capacidad de financiar los cambios propuestos. La iniciativa fue exonerada de dictamen, y fue aprobada de urgencia nacional con el voto favorable de más de dos terceras partes de los Diputados.
2013	4791	Iniciativa que dispone aprobar Ley de Entidades de Microfinanzas y de Entes de Microfinanzas	Organismo Ejecutivo	Finanzas Públicas y Moneda - Extraordinaria de Apoyo a la	Favorable	025-2016	29/01/2016	Se cumplió con la mayoría de requisitos indispensables. Sin embargo, el dictamen se emitió excediéndose de los 45 días hábiles que establece la ley.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		sin Fines de Lucro.		Recaudación Tributaria.				
2015	4974	Iniciativa que dispone aprobar Reformas para el Fortalecimiento del Régimen Político Electoral del Estado de Guatemala. Reformas al Decreto Número 1-85 de la Asamblea Nacional Constituyente, Ley Electoral y de Partidos Políticos y al Decreto Número 1-86 de la Asamblea Nacional Constituyente, Ley de Amparo, Exhibición Personal y de	Tribunal Supremo Electoral	Específica de Asuntos Electorales	Favorable	026-2016	22/07/2015	Se cumplió con la mayoría de requisitos indispensables. No se cumplió con acompañar la iniciativa con los estudios técnicos ni de la documentación que justificara la iniciativa.





Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		Constitucionalidad						
2013	4681	Iniciativa que dispone aprobar Ley del Día del Profesional del Trabajo Social. (se declara el dos de mayo de cada año)	Ronald Estuardo ARANGO ORDOÑEZ (Todos)	Previsión y Seguridad Social	Favorable	027-2016	26/08/2014	Se cumplió con la mayoría de requisitos indispensables. No se incluyó estudios técnicos ni de la documentación que justificara la iniciativa. El dictamen se emitió excediéndose de los 45 días hábiles que establece la ley.
2013	4777	Iniciativa que dispone aprobar Reforma al decreto número 19-2002 del Congreso de la República, Ley de Bancos y Grupos Financieros. Adiciona art. 46 bis sobre las prácticas abusivas en las cobranzas, adiciona art. 46 ter acoso u	Ronald Estuardo ARANGO ORDOÑEZ (Todos)	Economía y Comercio Exterior	Favorable	028-2016	12/08/2014	Se cumplió con la mayoría de requisitos indispensables. No se incluyó estudios técnicos ni de la documentación que justificara la iniciativa. El dictamen se emitió excediéndose de los 45 días hábiles que establece la ley.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		hostigamiento para la cobranza de una deuda.						
2016	5023	Iniciativa que dispone aprobar Ley para la Viabilización de la Ejecución Presupuestaria, Sustitución de Fuentes de Financiamiento al Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2016 y Gestión de Pasivos de la Deuda Pública.	Organismo Ejecutivo	Finanzas Públicas y Moneda	Favorable	029-2016	31/03/2016	Se cumplió con todos los requisitos necesarios para la aprobación de la ley (requisitos de forma y fondo)
2016	5080	Iniciativa que dispone aprobar Acuerdo Marco	Organismo Ejecutivo	<b>URGENCIA NACIONAL</b>		030-2016		



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		en todas sus cláusulas, para la Cooperación Financiera No Reembolsable otorgada por "El Fondo Mundial de lucha contra el VIH y Sida, la Tuberculosis y la Malaria", para garantizar la salud de la población con padecimiento de cualesquiera de las citadas enfermedades; el cual será suscrito por una sola vez y de plazo indefinido; con ello se contribuye a la obtención de un nuevo						



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		financiamiento y confirmación de subvención, aprobado por la Junta Directiva de "El Fondo Mundial".						
2016	5104	Iniciativa que dispone ratificar el Decreto Gubernativo Número 2-2016 de fecha veintiuno de junio de dos mil dieciséis, emitido por el Presidente de la República, en Consejo de Ministros, por el cual se declara estado de calamidad pública en el Municipio de	Mario TARACENA DÍAZ-SOL (UNE) - Rudy Roberto CASTAÑEDA REYES (UCN)	<b>URGENCIA NACIONAL</b>	N/a	031-2016	N/a	El decreto fue aprobado de urgencia nacional, con el voto favorable de más de dos terceras partes de los diputados. Se dispensó dictamen.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		Jerez, Departamento de Jutiapa, por treinta días.						
2015	4975	Iniciativa que dispone aprobar reformas al Decreto Número 41-99 del Congreso de la República, Ley de la Carrera Judicial.	Organismo Judicial	Legislación y Puntos Constitucionales - Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia -	Favorable conjunto	032-2016	03/05/2016	Ambas iniciativas (números 4975 y 4983) fueron discutidas y trabajadas en la Mesa de Seguridad y Justicia del Congreso de la República, en la que se unificó la iniciativa que fue dictaminada posteriormente por las Comisiones de Legislación y Puntos Constitucionales y la de Reformas al Sector Justicia. No se incluyeron los estudios técnicos ni financieros en el proyecto de la iniciativa, siendo estos de gran importancia puesto que se representa una modificación al presupuesto de la



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
								Corte Suprema de Justicia.
2015	4983	Iniciativa que dispone aprobar Ley de la Carrera Judicial.	Oliverio GARCÍA RODAS (Patriota)	Legislación y Puntos Constitucionales - Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia -	Favorable conjunto	032-2016	03/05/2016	Ambas iniciativas (números 4975 y 4983) fueron discutidas y trabajadas en la Mesa de Seguridad y Justicia del Congreso de la República, en la que se unificó la iniciativa que fue dictaminada posteriormente por las Comisiones de Legislación y Puntos Constitucionales y la de Reformas al Sector Justicia. No se incluyeron los estudios técnicos ni financieros en el proyecto de la iniciativa, siendo estos de gran importancia puesto que se representa una modificación al presupuesto de la Corte Suprema de Justicia.
2014	4893	Iniciativa que dispone exonerar por única vez	José Alejandro ARÉVALO	Finanzas Públicas y	Favorable	033-2016	05/05/2016	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		del pago de todo impuesto que recaiga sobre la importación e internación de 4 vehículos automotores tipo motobomba y 1 módulo de entrenamiento ambulancia tipo II, a favor del Cuerpo de Bomberos Municipales de Guatemala.	ALBUREZ (Independiente)	Moneda				se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley. No se incluyeron los estudios técnicos ni financieros en el proyecto de la iniciativa que sustentan el dictamen favorable.
2016	5084	Iniciativa que dispone aprobar la renegociación del contrato de préstamo número 2242/BL-GU suscrito entre la	Organismo Ejecutivo	Extraordinaria de Recursos Hídricos		034-2016		Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, y se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID- para apoyar la ejecución del "Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Desarrollo Humano (Fase I)", suscrito el 8 de noviembre de 2012, hasta por un monto de US\$.50,000,000.00 aprobado por medio del Decreto Número 13-2012 del Congreso de la República de Guatemala.						





Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2016	5102	Iniciativa que dispone aprobar reformas al decreto número 63-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Organismo Legislativo.	Sandra Nineth MORÁN REYES (CONVERGENCIA)	Apoyo Técnico	Favorable	035-2016	29/06/2016	<p>Se conoció en el 28 de junio de 2016.</p> <p>El dictamen fue emitido por la Comisión de Apoyo Técnico al día siguiente de la remisión de la iniciativa a la Comisión de Trabajo. La aprobación en el Pleno se realizó de urgencia nacional y posteriormente fue publicada; la iniciativa no fue enviada al Ejecutivo para su sanción, debido a que es una Ley interna del Organismo Legislativo. Cada uno de los pasos se sujetó a los tiempos previstos en la ley, con excepción de la emisión del dictamen por parte de la Comisión en el plazo correspondiente.</p>



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2016	5021	Iniciativa que dispone aprobar reformas al decreto número 44-86, Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo. Reforma art. 1 ámbito de aplicación y organización del Sistema de Servicio Civil, art. 4 trabajador del Organismo Legislativo, literal f) del art. 5, art. 6 fuentes supletorias.8 determinación de la organización, art. 10 autoridad superior, adiciona art. 10 bis	Nineth Varenca MONTENEGRO COTTOM (Encuentro por Guatemala) - Héctor Leonel LIRA MONTENEGRO (Encuentro por Guatemala) - Dorian Delfino TARACENA GODÍNEZ (Encuentro por Guatemala)	Apoyo Técnico	Favorable	036-2016	23/06/2016	Durante los pasos para su aprobación se cumplieron la mayoría de requisitos de forma; sin embargo, destaca que no se incluyeron los estudios técnicos ni financieros en el proyecto de la iniciativa que aprobada, siendo estos de gran importancia puesto que se presenta dentro de la ley la opción de retiro voluntario y el pago de prestaciones en caso de despido, por lo que la iniciativa requeriría un estudio financiero que calculara los costos y el presupuesto para cubrir dichos casos. La aprobación en el Pleno se realizó en las tres lecturas y posteriormente fue publicada. No fue enviada al Ejecutivo para su



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		atribución específica Presidente del Congreso de la República, art. 11 autoridad nominadora, art. 12 administración, nombre del capítulo II del título II clasificación de puestos y política salarial, art. 13 sistema de clasificación, art. 14 creación de puestos, adiciona art. 14 bis director de recursos humanos, art. 15 servicio sin oposición, art. 17 objeto y contenido de la clasificación, art. 19						sanción, debido a que es una Ley interna del Organismo Legislativo, cumpliendo así con lo establecido en el Art. 181 del Congreso. La emisión del dictamen por parte de la Comisión no se dio en el plazo correspondiente.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		política salarial, art. 20 prohibiciones, art. 21 derecho de revisión, art. 22 notificación, inciso d) del art. 35.						
2016	5056	Iniciativa que dispone aprobar Ley para el Fortalecimiento de la Transparencia Fiscal y la Gobernanza de la Superintendencia de Administración Tributaria.	Jairo Joaquín FLORES DIVAS (UNE) - Carlos Alberto BARREDA TARACENA (UNE)	Finanzas Públicas y Moneda - Extraordinaria de Apoyo a la Recaudación Tributaria - -	Favorable	037-2016	22/06/2016	Destaca que –si bien dentro de la exposición de motivos se analizó la necesidad y conveniencia de dicha iniciativa- dentro de la misma no se incluyeron –por separado- los estudios técnicos ni financieros en el proyecto de la iniciativa que aprobada, necesarios para determinar el costo de la aplicación de ciertas disposiciones allí contenidas, como la obligación de creación de tribunales especializados en materia tributaria.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2016	5115	Iniciativa que dispone ratificar el Decreto Gubernativo Número 3-2016 de fecha dieciocho de julio de dos mil dieciséis, emitido por el Presidente de la República, en Consejo de Ministros, por el cual prorroga por treinta días el plazo de vigencia del estado de calamidad pública en el Municipio de Jerez, del departamento de Jutiapa, contenido en el Decreto Gubernativo número 2-2016,	Mario TARACENA DÍAZ-SOL (UNE)	<b>URGENCIA NACIONAL</b>	N/a	038-2016	N/a	El decreto fue aprobado de urgencia nacional, con el voto favorable de más de dos terceras partes de los diputados. No cuenta con examen jurídico, técnico ni financiero que sustenta la prórroga del Decreto Gubernativo 3-2016 del estado de calamidad pública en el Municipio de Jerez, del departamento de Jutiapa.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		emitido por el Presidente de la República en Consejo de Ministros.						
2014	4870	Iniciativa que dispone aprobar reformas al decreto número 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal. Se adiciona el art. 94 quáter la municipalidad debe garantizar la capacitación técnica y actualizada a empleados sobre el manejo del clasificador presupuestario con enfoque de género,	Graciela Emilenne MAZARIEGOS (Patriota)	Asuntos Municipales - Mujer	Favorable	039-2016	05/05/2015	Destaca que –si bien dentro de la exposición de motivos se analizó la necesidad y conveniencia de dicha iniciativa- dentro de la misma no se incluyeron los estudios técnicos ni financieros en el proyecto de la iniciativa que aprobada, necesarios para determinar el costo de la aplicación de ciertas disposiciones allí contenidas, como la capacitación de los empleados y el funcionamiento de la Oficina Municipal de la Mujer.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		reforma art. 96 bis oficina municipal de la mujer, adicionan las literales m), n), ñ), o), p) y q) al art. 96 ter.						
2013	4676	Iniciativa que dispone aprobar Acuerdo entre el Gobierno de la República de Guatemala y el Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA), Sobre Privilegios e Inmunidades, firmado en la ciudad de Guatemala, el 22 de diciembre de 2011.	Organismo Ejecutivo	Relaciones Exteriores - Agricultura, Ganadería y Pesca	Favorable conjunto	040-2016	08/04/2014	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
2011	4432	Iniciativa que dispone aprobar el instrumento que contiene la enmienda al Convenio Constitutivo del Fondo Monetario Internacional, adoptada por la Junta de Gobernadores de dicho Fondo en resolución número 66-2, con efecto a partir del 15 de diciembre de 2010.	Organismo Ejecutivo -	Economía y Comercio Exterior	Favorable	041-2016	16/10/2012	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley. El decreto se aprobó en el año 2016 aunque el dictamen se emitió y remitió a la Dirección Legislativa del Congreso en octubre de 2012,
2016	5131	Iniciativa que dispone sustituir la denominación del Estadio Nacional de la Ciudad de Guatemala "Mateo Flores", para	Mario TARACENA DÍAZ-SOL (UNE)	<b>URGENCIA NACIONAL</b>	N/a	042-2016	N/a	Destaca de la iniciativa que la misma fue aprobada un día después de su presentación a Dirección Legislativa, por lo que su trámite de aprobación fue muy rápido. La ley fue dispensada de





Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		que se denomine "Estadio Nacional Doroteo Guamuch Flores".						dictamen y aprobada de urgencia nacional.
2016	5142	Iniciativa que dispone ratificar el Decreto Gubernativo Número 4-2016 de fecha dieciocho de agosto de dos mil dieciséis, emitido por el Presidente de la República, en Consejo de Ministros, por el cual prorroga por treinta días el plazo de vigencia del Estado de Calamidad Pública en el municipio de Jerez,	Ervin Adim MALDONADO MOLINA (FCN-NACIÓN) - Javier Alfonso HERNÁNDEZ FRANCO (FCN-NACIÓN)	<b>URGENCIA NACIONAL</b>		043-2016		El decreto fue aprobado de urgencia nacional, con el voto favorable de más de dos terceras partes de los diputados. No cuenta con examen jurídico, técnico ni financiero que sustenta la prórroga del Decreto Gubernativo 3-2016 del estado de calamidad pública en el Municipio de Jerez, del departamento de Jutiapa.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		del departamento de Jutiapa, contenido en el Decreto Gubernativo Número 2-2016, emitido por el Presidente de la República en Consejo de Ministros.						
2016	5121	Iniciativa que dispone aprobar Código de Migración.	Jean Paul BRIERE SAMAYOA (TODOS)	<b>SE DISPENSÓ DE DICTAMEN</b>	N/a	044-2016	N/a	El decreto fue aprobado en tres lecturas. Sin embargo, se dispensó de dictamen a esta iniciativa, siendo que el mismo era necesario. El análisis jurídico, técnico y financiero era necesario para fundamentar la aprobación del Código.
2013	4763	Iniciativa que dispone aprobar Ley de Implementación de Mecanismo de	Luis Alberto CONTRERAS COLINDRES (Patriota)	Comunicaciones, Transporte y Obras Públicas	Favorable	045-2016	08/06/2016	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		Regularización de Velocidad de los Vehículos de Transporte Colectivo o de Carga.						
2016	5090	Iniciativa que dispone aprobar reformas al decreto número 57-92 del Congreso de la República, Ley de Contrataciones del Estado. Reforma los párrafos tercero y cuarto del art. 1, reforma el art. 9 Autoridades competentes, reforma los incisos a) y b) del cuarto párrafo del art.	Mario TARACENA DÍAZ-SOL (UNE)	Finanzas Públicas y Moneda	Favorable	046-2016	03/10/2016	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		11, reforma el inciso d) del art. 43, adiciona el inciso g) al art. 44. adiciona el segundo párrafo del art. 51, reforma el primer párrafo del art. 54 bis, adiciona un párrafo quinto al art. 81, reforma el segundo párrafo del art. 41 y adiciona el art. 68 bis.						
2015	4972	Iniciativa que dispone aprobar Protocolo al Acuerdo Especial entre Guatemala y Belice para Someter el Reclamo Territorial,	Organismo Ejecutivo -	Relaciones Exteriores	Favorable	047-2016	27/07/2016	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, aunque no se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley.



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		Insular y Marítimo de Guatemala a la Corte Internacional de Justicia.						
2016	5117	Iniciativa que dispone aprobar Acuerdo de París, hecho en París el 12 de diciembre de 2015.	Organismo Ejecutivo -	Extraordinaria de Estudio y Análisis del Cambio Climático - - -	Favorable	048-2016	01/09/2016	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, y se emitió el dictamen en el plazo establecido por la ley.
2016	5189	Implementación del control telemático en el proceso penal.	Leonel Lira, Encuentro por Guatemala	Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia <b>Se aprueba en un único debate</b>	Favorable	049-2016	21/11/2016	El dictamen favorable se emitió en menos de 20 días hábiles, pero carece por completo del análisis jurídico, técnico y financiero que sustenta la iniciativa y su implementación. La iniciativa se aprobó en un único debate.
2016	5151	Presupuesto General de Ingresos y Egresos	Organismo Ejecutivo	Finanzas	Favorable	050-2016	16/11/2016	Durante su trámite se cumplió con los requisitos de forma, se contó



Año	No. Iniciativa	DECRETO	Ponentes	Comisiones	Dictamen	Decreto	Fecha Dictamen	Comentario
		del Estado 2017						con los dictámenes solicitados que sustentan el dictamen, y el mismo se emitió en el plazo establecido por la ley.

Fuente: elaboración propia con información proporcionada por el Programa de Apoyo al Legislativo del CIEN. Enero 2017.



### ANEXO 3

#### FONDOS LIQUIDADOS DE COMISIONES Fondos liquidados de mayo a octubre 2016.

COMISIONES	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre
Agricultura, Ganadería y Pesca		Q2,825.50			Q2,968.99	
Ambiente, Ecología y Recursos Naturales						
Asuntos Municipales			Q3,000.00			Q3,000.00
Comisión de Apoyo Técnico						
Comisión de Probidad		Q3,000.00				
Comisión de Pueblos Indígenas	Q2,940.00	Q2,987.85				
Comisión de Salud y Asistencia Social			Q2,949.00		Q2,991.50	
Comisión del Migrante	Q3,000.00	Q3,000.00				
Comisión Extraordinaria de Asuntos Sobre Discapacidad	Q2,994.23	Q2,998.50			Q2,994.71	
Comisión Extraordinaria de Cooperación Internacional y Organismos Internacionales						
Comisión Extraordinaria de Estudio y Análisis del Cambio Climático.	Q6,000.00			Q3,000.00	Q3,000.00	
Comisión Extraordinaria de Frontera Norte.			Q5,794.25			Q2,922.65
Comisión Extraordinaria de Frontera Sur.	Q2,326.30					
Comisión Extraordinaria de Seguimiento y Apoyo a las Comisiones de Postulación						
Comisión de la Mujer	Q1,815.00				Q2,982.70	
De Seguridad Alimentaria				Q3,000.00		
Comunicaciones, Transporte y Obras		Q2,215.80			Q2,997.21	Q933.98



COMISIONES	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre
Públicas						
Cooperativismo y Organizaciones No Gubernamentales			Q2,949.00			
Cultura	Q3,000.00				Q3,000.00	
Defensa del Consumidor y el Usuario						
Defensa Nacional			Q2,815.12	Q2,994.88		
Del menor y de la familia			Q3,000.00			Q3,000.00
Deportes		Q2,638.15				Q2,789.20
Derechos Humanos				Q2,912.65		
Descentralización y Desarrollo		Q5,882.01				
Economía y Comercio Exterior					Q2,978.00	Q3,000.00
Educación, Ciencia y Tecnología						
Energía y Minas		Q2,999.00				
Específica de Asuntos Electorales		Q2,955.75				Q2,994.75
Específica para la Integración y Desarrollo de Petén		Q5,996.55				
Específica para la Paz y el Desminado		Q3,000.00				
Extraordinaria de Apoyo a la Recaudación Tributaria						
Extraordinaria de Fiscalización de Compras del Sector Salud						Q2,936.94
Extraordinaria de la Juventud						
Extraordinaria de Recursos Hídricos						
Extraordinaria de Seguimiento al Plan Visión de País		Q6,000.00	Q3,000.00		Q3,000.00	
Extraordinaria del Catastro y Ordenamiento Territorial	Q2,923.56				Q2,974.87	





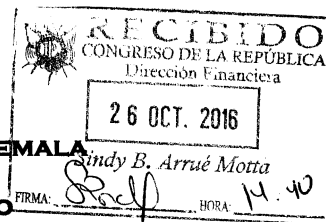
COMISIONES	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre
Extraordinaria Encargada del Estudio y Análisis para la Des-legislación		Q2,943.35	Q2,992.05		Q2,979.40	
Extraordinaria Nacional por la Transparencia				Q6,000.00		
Finanzas Públicas y Moneda						
Gobernación	Q3,000.00			Q2,953.40		
Integración Regional		Q2,995.05			Q2,992.50	
Legislación y Puntos Constitucionales						
Pequeña y Mediana Empresa						
Previsión y Seguridad Social					Q2,740.85	
Reformas al Sector Justicia		Q2,986.05				
Relaciones Exteriores					Q2,978.00	
Seguridad Alimentaria						
Trabajo				Q2,955.49		
Turismo	Q2,991.12		Q2,998.52			
Vivienda	Q3,000.00					

Fuente: Unidad de Acceso a la Información pública/tuiterosxguate.



ANEXO 4

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**  
**DIRECCIÓN FINANCIERA**  
**DEPARTAMENTO DE PRESUPUESTO**



Oficio PPTO 273-2016 GAL/gal  
Guatemala, 13 de octubre de 2016

Licenciado  
Marco Tulio Reyna López  
Director Financiero  
Congreso de la República

Asunto: Respuesta oficio interno 0543-2016  
MTRL-sbam en atención al requerimiento de  
UIP/1000-2016/KP/bv de la Unidad de  
Información Pública

Señor Director:

Me es grato dirigirme a usted ocasión que aprovecho para saludarlo, el motivo de la presente es para dar respuesta al oficio interno 543-2016 MTRL-sbam; solicitando atender el oficio de la Unidad de Información Pública numero UIP/1000-2016/KP/bv de la solicitud 567-2016, solicitante Lic. Juan Carlos Celis Constanza, solicitando: varios puntos pero el departamento de presupuesto da respuesta a lo siguiente:

- 1) **A cuanto asciende los ahorros depositados por el Congreso de la República año 2006- 2007**

**Respuesta:**

- 1) En materia de presupuestaria se establece que los créditos de los renglones presupuestarios asignados dentro de un periodo que no se ejecuten en su totalidad la acumulación de los mismos se denomina Saldo de disponibilidades presupuestarias, y para los ejercicios fiscales 2006 y 2007 el saldo de disponibilidades de la fuente de recursos corrientes del Estado es el siguiente:

Fuente	Año	cantidad Q.
11	2006	1,770,565.51
11	2007	10,717,305.19

Fuente: reportes del sistema de contabilidad Integrada Gubernamental –SICOIN-

Sin otro particular atentamente,

cc. archivo

*Gerardo A. López*  
Encargado de Presupuesto  
Dirección Financiera  
Congreso de la República



*Unidad de Información Pública*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**RESOLUCIÓN No. 2-2017**

Atendiendo la solicitud presentada por Ana Cristina Guerrero, según correlativo No. 3-2017, de fecha 3 de enero de 2017, en la cual requiere información relacionada a: "Información sobre los ahorros que tiene el Congreso. Cuánto dinero ha ahorrado los años 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016".

**CONSIDERANDO**

Que el Artículo 16 del Decreto 57-2008 del Congreso de la República establece que toda persona tiene derecho a tener acceso a la información pública, cuando lo solicite.

**CONSIDERANDO**

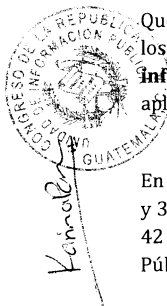
De conformidad con lo establecido en el artículo 45 del Decreto 57-2008, Ley de Acceso a la Información Pública, que en su parte conducente estipula: "Certeza de entrega de información. A toda solicitud de información pública deberá recaer una resolución por escrito. ... **La información se proporcionará en el estado en que se encuentre en posesión de los sujetos obligados. La obligación no comprenderá el procesamiento de la misma ni el presentarla conforme al interés del solicitante.**"

**CONSIDERANDO**

Que el Artículo 15 del decreto 57-2008, Ley de Acceso a la Información Pública, refiere que los interesados **tendrán responsabilidad penal y civil por el uso, manejo o difusión de la información pública a la que tengan acceso**, de conformidad con esta ley y demás leyes aplicables.

**POR TANTO**

En virtud de la competencia legal y con fundamento en lo establecido en los artículos: 2, 28,30 y 31 de la Constitución Política de la República de Guatemala, 1, 4, 5, 6, 8, 15, 16 al 20,38, 41, 42 y 45 del Decreto 57-2008 del Congreso de la República, Ley de Acceso a la Información Pública.





*Unidad de Información Pública*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**RESUELVO**


**Primero:** Hacer entrega a Ana Cristina Guerrero, copia del oficio **PPTO273-2016GAL/gal**, de fecha 13 de octubre de dos mil dieciséis, del Departamento de Presupuesto, que indica *"en materia presupuestaria se establece que los créditos de los renglones presupuestarios asignados dentro de un periodo que no se ejecuten en su totalidad la acumulación de los mismos se domina Saldo de disponibilidades presupuestarias..."*

Así mismo, copia del oficio No. 02991-2016/REDF/medr, del 16 de diciembre del 2016, donde se remite Oficio Externo No. 0606-2016/MTRL-cycc, del 15 diciembre del 2016, de Dirección Financiera, donde se adjunta el oficio PPTO373-2016GAL-gal, del Departamento de Presupuesto, donde se dan las siguientes respuestas:

1. *El Estado de Liquidación de presupuesto ingreso y egresos del Congreso de la República, del ejercicio fiscal 2015 fue de Q167, 297,964.46, y en los cinco últimos años de los Recursos corrientes del Estado, se describen los saldos de disponibilidades presupuestarias por año. (Se detalla en el cuadro adjunto).*
2. *Para el ejercicio fiscal 2016, se debe cumplir con efectuar el Estado de Liquidación del Presupuesto 2016 y de conformidad con la Ley, se tiene hasta el 31 de marzo del año siguiente.*

**Segundo:** NOTIFÍQUESE.

Guatemala, 3 de noviembre de 2016.

  
Lcda. Hanna Alexandra Paz Rosal  
Coordinadora General  
Unidad de Acceso a la Información pública  
Organismo Legislativo





## ALIANZA PARA EL CONGRESO EFICIENTE

**Misión:** Diseñar, proponer y difundir una métrica para evaluar al congreso y sus miembros, creando un acercamiento entre diputados y ciudadanos.

**Visión:** Ser la instancia ciudadana que desarrolle y organice un monitoreo parlamentario para lograr un Congreso transparente, auditado, vigilado, eficiente y con personas honorables.

**Objetivo:** Verificar el cumplimiento de las obligaciones que se desprenden de la aplicación de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto 63-94 y sus reformas.



Congreso  
Transparente



Guatemala  
Visible



Acción  
Ciudadana



Fijate  
Bien



CIEN



Tuiteros  
x Guate



Levantemos  
la Voz

Síguenos en:



#CongresoEficienteGT