

# ¿Cómo lograr mayor incidencia en la Prevención de la Violencia y el Delito?

Diciembre 2016



*¡Marcando el rumbo!*

**#PrevenirViolenciaGT**

Prevención de la violencia  
y el delito



# DIAGNÓSTICO

#PrevenirViolenciaGT



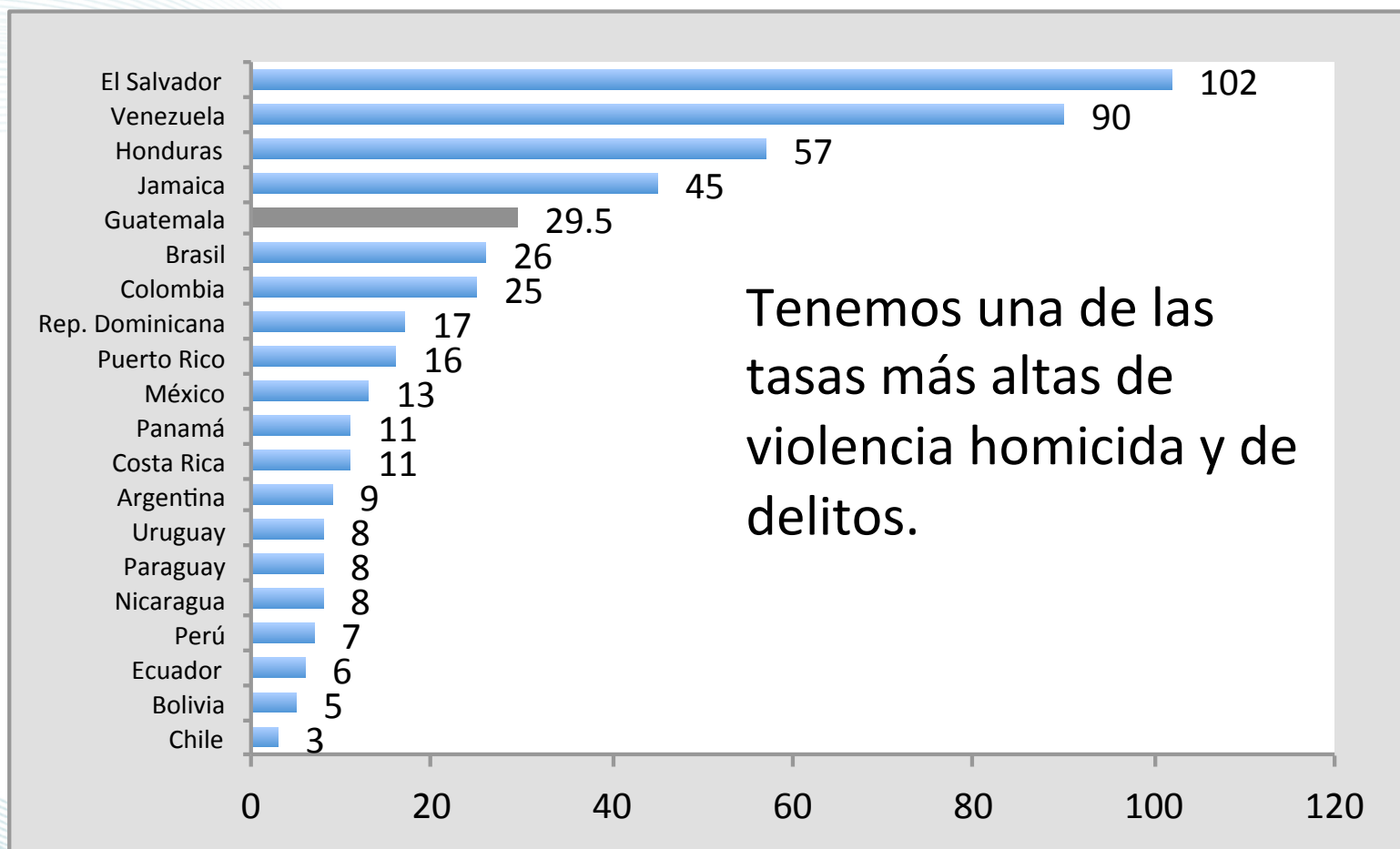
*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# Tasas de homicidios en LATAM (2015)



Fuente: InSight Crime.



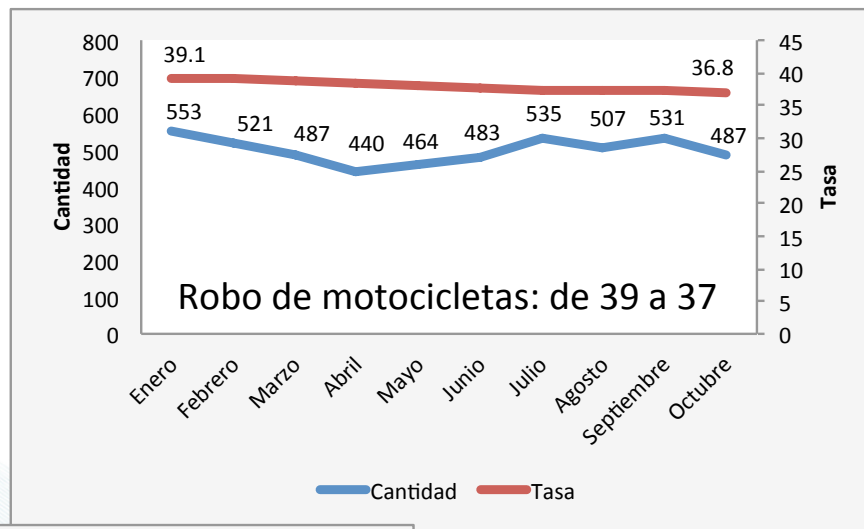
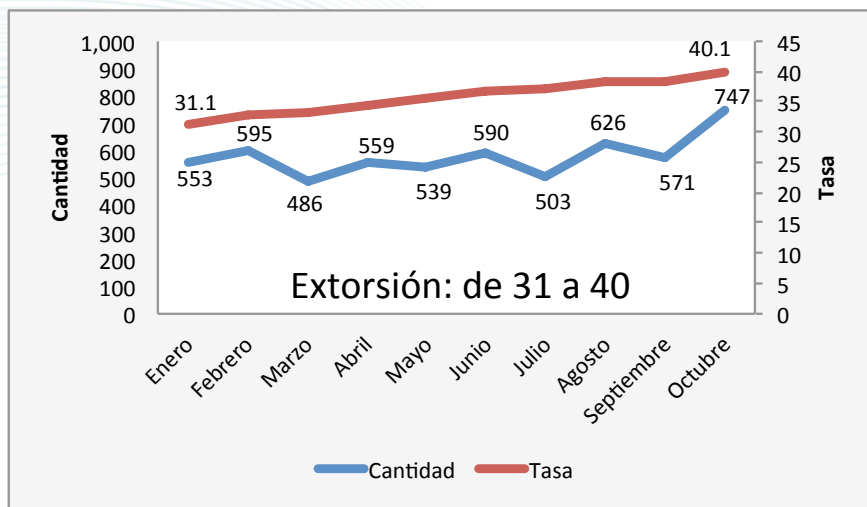
*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

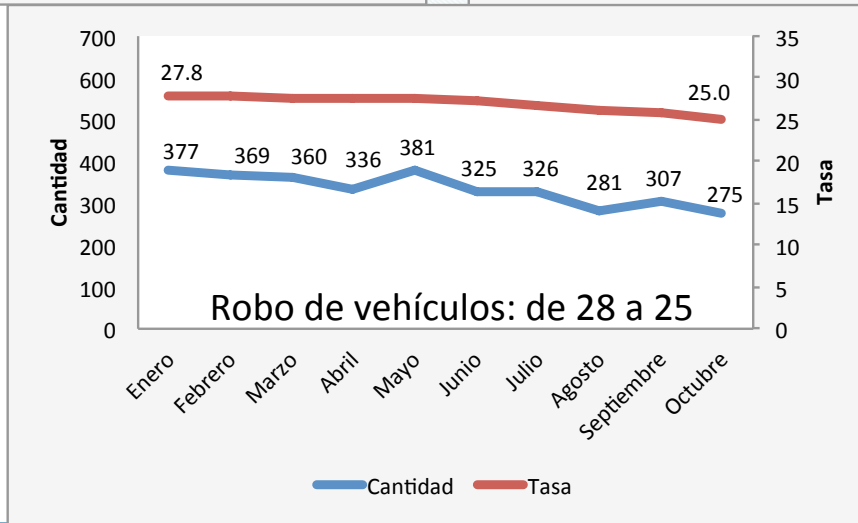
Prevención de la violencia  
y el delito



# Tasas de algunos delitos en Guatemala (2016)



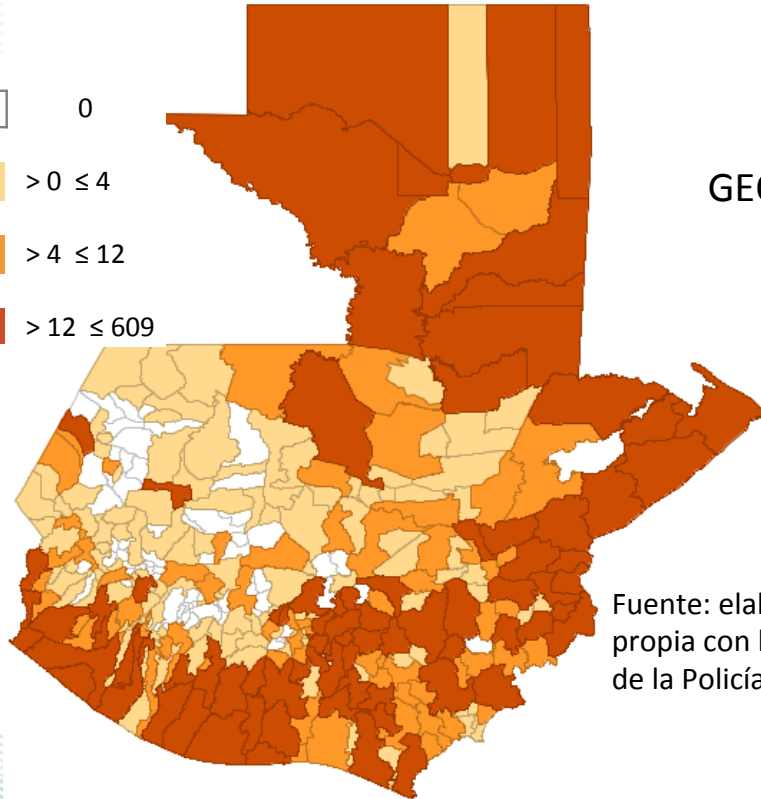
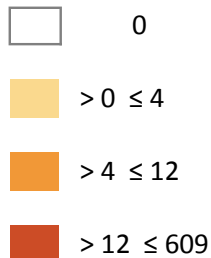
Tasas por cada 100 mil habitantes



Fuente: elaboración propia con base en datos de la Policía Nacional Civil.

# Los delitos están concentrados

Cantidad de homicidios por municipio (2015)

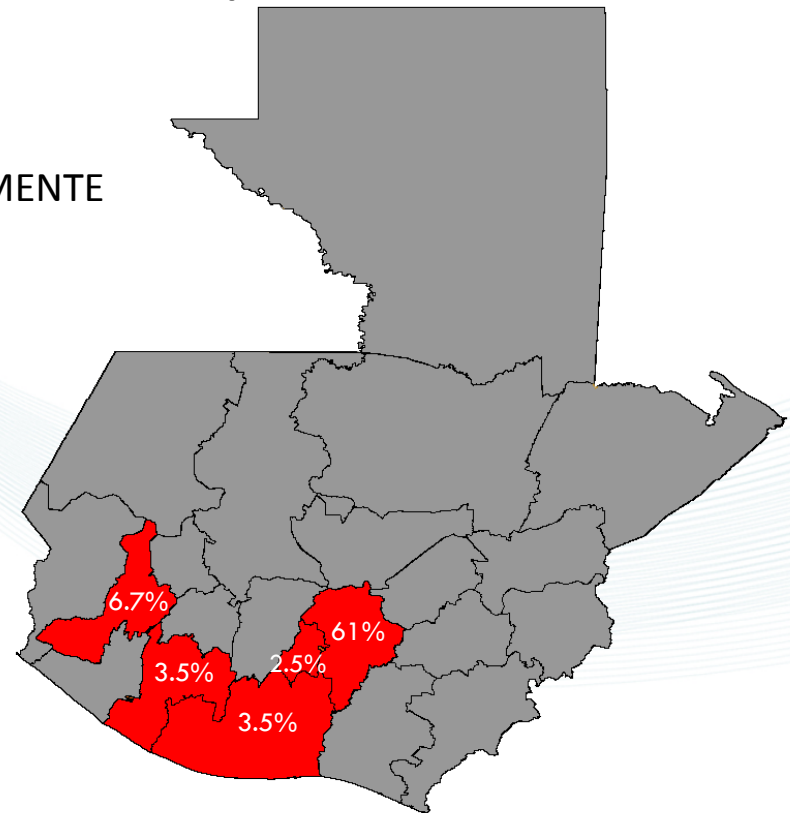


La mitad de todos los homicidios ocurrieron en 20 de los 340 municipios.

GEOGRÁFICAMENTE

Fuente: elaboración propia con base en datos de la Policía Nacional Civil.

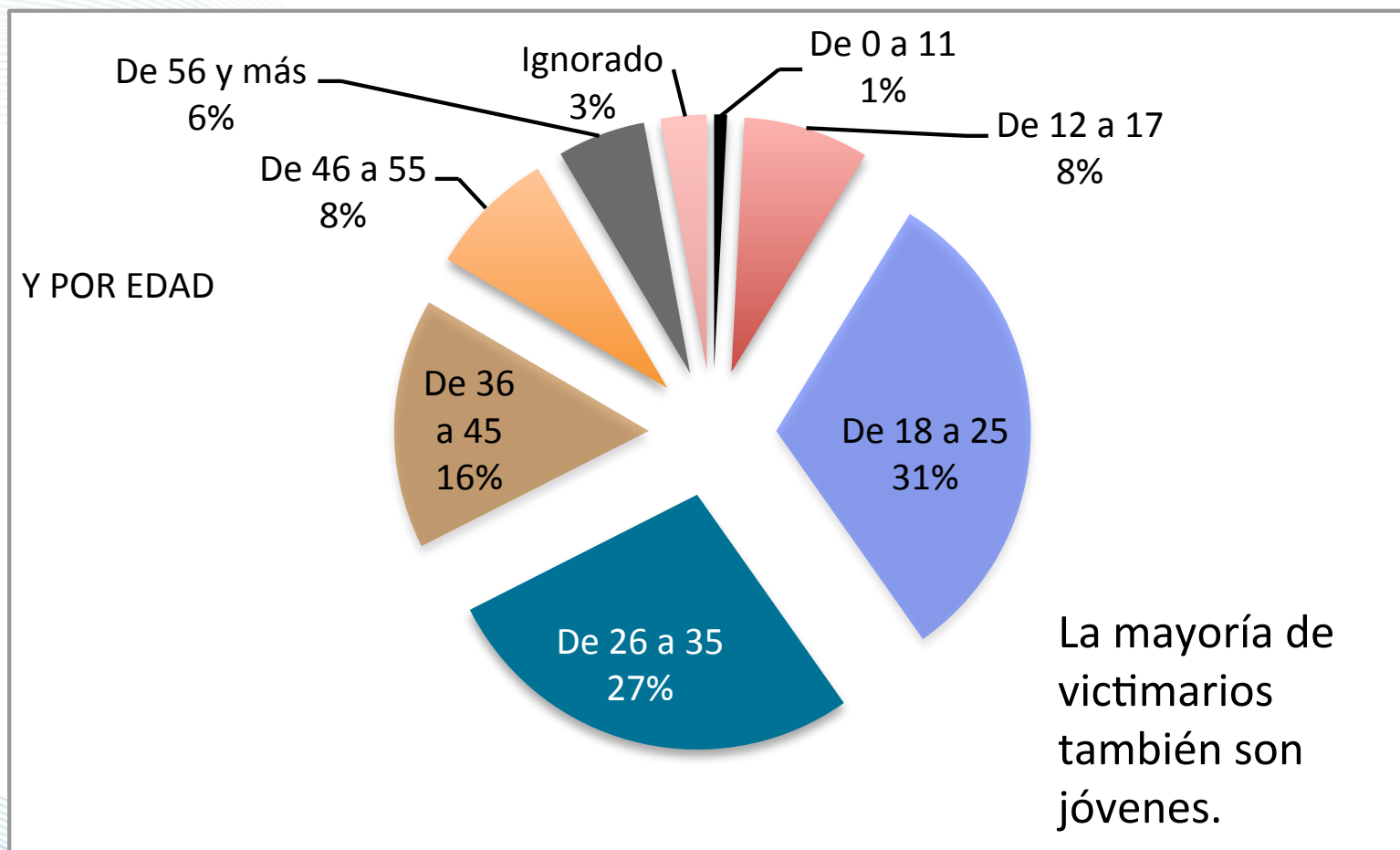
Cantidad de extorsiones por departamento (2008-2014)



Cinco departamentos registraron el 77% de las denuncias por extorsión en el periodo 2008-2014.



# La violencia homicida afecta a los jóvenes



Fuente: elaboración propia con base en datos de la Policía Nacional Civil.

# Factores de riesgo



#PrevenirViolenciaGT



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

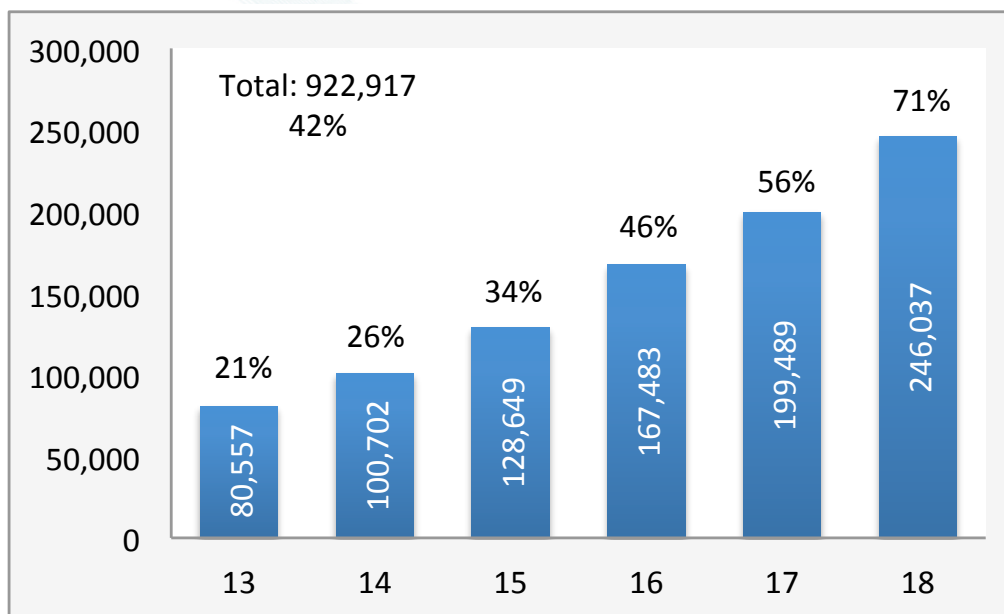
Prevención de la violencia  
y el delito



# Jóvenes NiNis

- OIT: 1.1 millones de jóvenes entre 15 y 29 años en Guatemala que no estudian ni trabajan
  - 160 mil hombres y 960 mil mujeres.

**Jóvenes fuera de la escuela por edad (2015)**



Fuente: elaboración propia con base en datos del MINEDUC e INE



# PREVENCIÓN DEL DELITO EN LOS PLANES DE GOBIERNO 2016-2020



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# Política General de Gobierno 2016-2020

---

- SEGEPLAN
  - Seguridad ciudadana es prioridad.
  - Respecto a Prevención de la Violencia y el delito:  
“desarrollar programas con énfasis en la prevención de la violencia juvenil, armada, contra la mujer e intrafamiliar”.
- Metas estratégicas MINGOB y SEGEPLAN
  - Reducción de seis puntos de la **tasa de homicidios**: de 29.5 por cada 100 mil habitantes en el 2015 a 23.5 en el 2019
  - Reducción de nueve puntos de la tasa de **delitos contra el patrimonio**: de 97 por cada 100 mil habitantes en el 2015 a 88 en el 2019.



*¡Marcando el rumbo!*

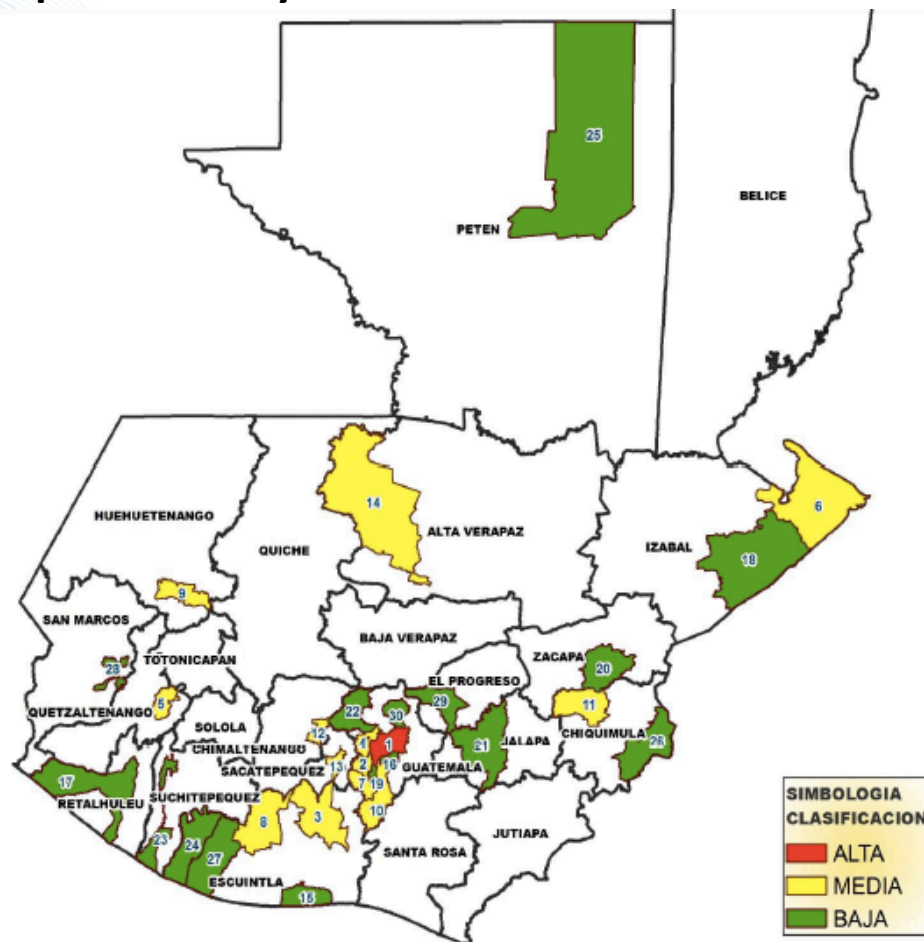
Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# 30 Municipios priorizados por el MINGOB

Municipios con mayor incidencia criminal acumulada (2016)



Fuente: Policía Nacional Civil.

# LA POLÍTICA NACIONAL DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y EL DELITO

#PrevenirViolenciaGT



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito





# Política de Prevención de la Violencia y el Delito

---

- Se basa en el modelo ecológico adoptado por la Organización Mundial de la Salud –OMS–, con intervenciones en el nivel individual, el relacional, el comunitario y el social.
- Cinco ejes estratégicos:
  - Niñez
  - Adolescencia y juventud
  - Mujer
  - Armada
  - Vial
- 277 líneas de acción
- 125 actores clave

#PrevenirViolenciaGT



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito





# MARCO CONCEPTUAL DE LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y EL DELITO

#PrevenirViolenciaGT



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# Marco Conceptual

---

- Violencia: “uso deliberado de la fuerza física o el poder... que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones.” –OMS-
- Delito: “conductas censurables por naturaleza, que afectan los derechos fundamentales de sus víctimas –la vida, la integridad personal y el patrimonio-, y que han sido tipificadas y penalizadas por la legislación”. -PNUD-

#PrevenirViolenciaGT



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# Niveles de Intervención

## Prevención Primaria

- Este nivel de intervención contempla estrategias enfocadas a la población que no está en nada comprometida ni en riesgo de cometer actos reñidos con la ley.

## Prevención Secundaria

- En este nivel las acciones atienden a la población que está en riesgo de cometer algún delito o acto violento, o corre el riesgo de ser víctima de estos actos.

## Prevención Terciaria

- Se busca evitar la reincidencia de las personas que ya han sido víctimas de la delincuencia y/ o que ya ha cometido un acto delictivo.

#PrevenirViolenciaGT



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# LA UNIDAD DE PREVENCIÓN COMUNITARIA DE LA VIOLENCIA –UPCV- DEL MINGOB

#PrevenirViolenciaGT



*iMarcando el rumbo!*

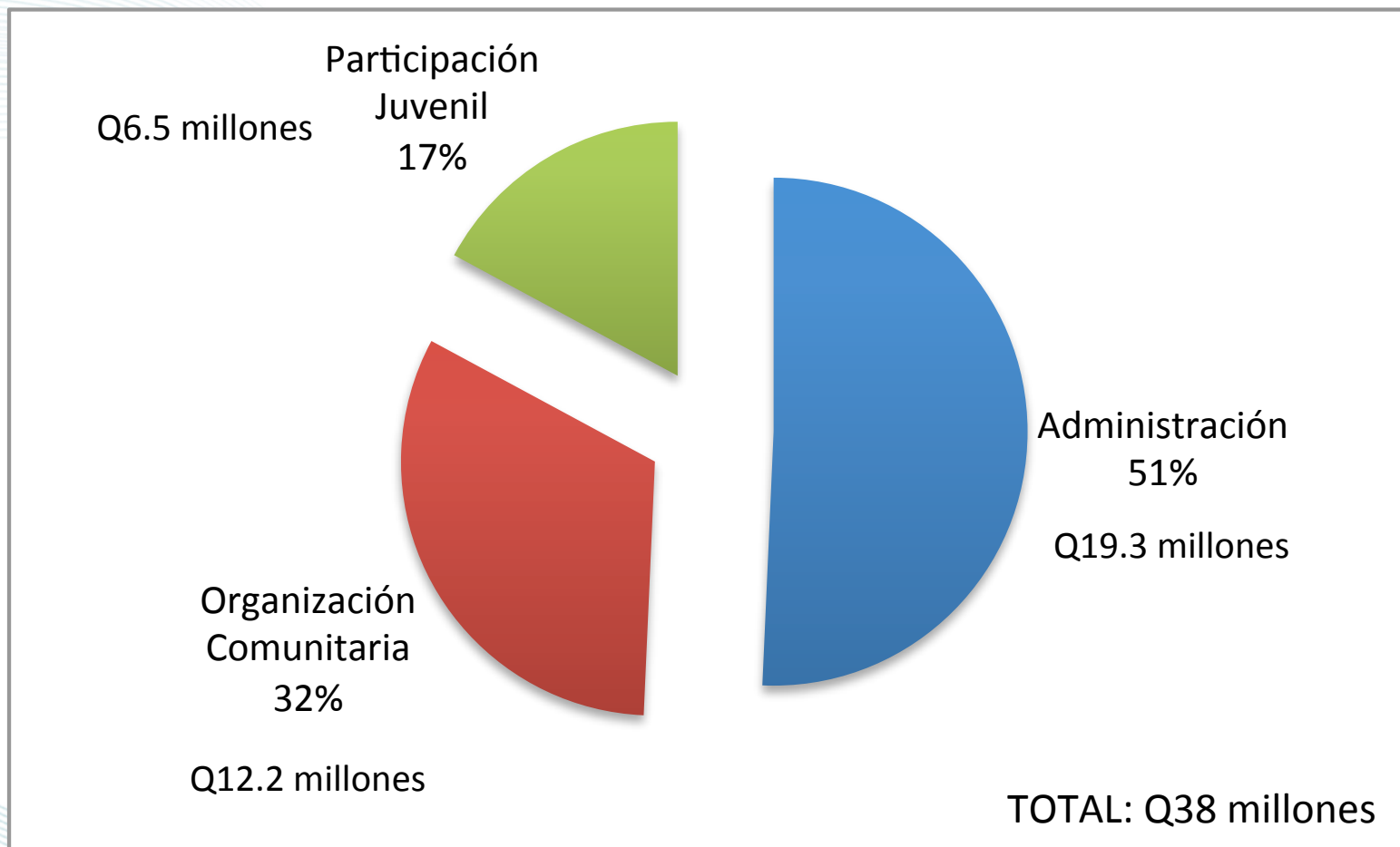
Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito





# Presupuesto 2016 por programas



Fuente: elaboración propia con información de SICOIN.

#PrevenirViolenciaGT



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito





# Principales Programas

---

- Organización Comunitaria (inicia en 2008):
  - Busca identificar factores de riesgo a través de diagnósticos de manera participativa.
  - Trabajo a través de 9 delegados metropolitanos y 22 departamentales.
  - Costo: conformación y convocatoria de COMUPRE, Q23,350 c/u (239)
- Prevención de la Violencia Juvenil
  - Escuelas Seguras (inicia en 2009):
    - Busca generar espacios libres de riesgo (prevención de violencia escolar).
    - 105 establecimientos, meta: 45,000 personas capacitadas.
  - Juntas de Participación Juvenil (inicia en 2010):
    - Trabaja con jóvenes en riesgo (estrategias y planes de prevención), meta: 40 entidades
    - Costo: estrategias y planes de prevención, Q27,870 c/u (40)



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# PRINCIPALES DESAFÍOS

#PrevenirViolenciaGT



*¡Marcando el rumbo!*

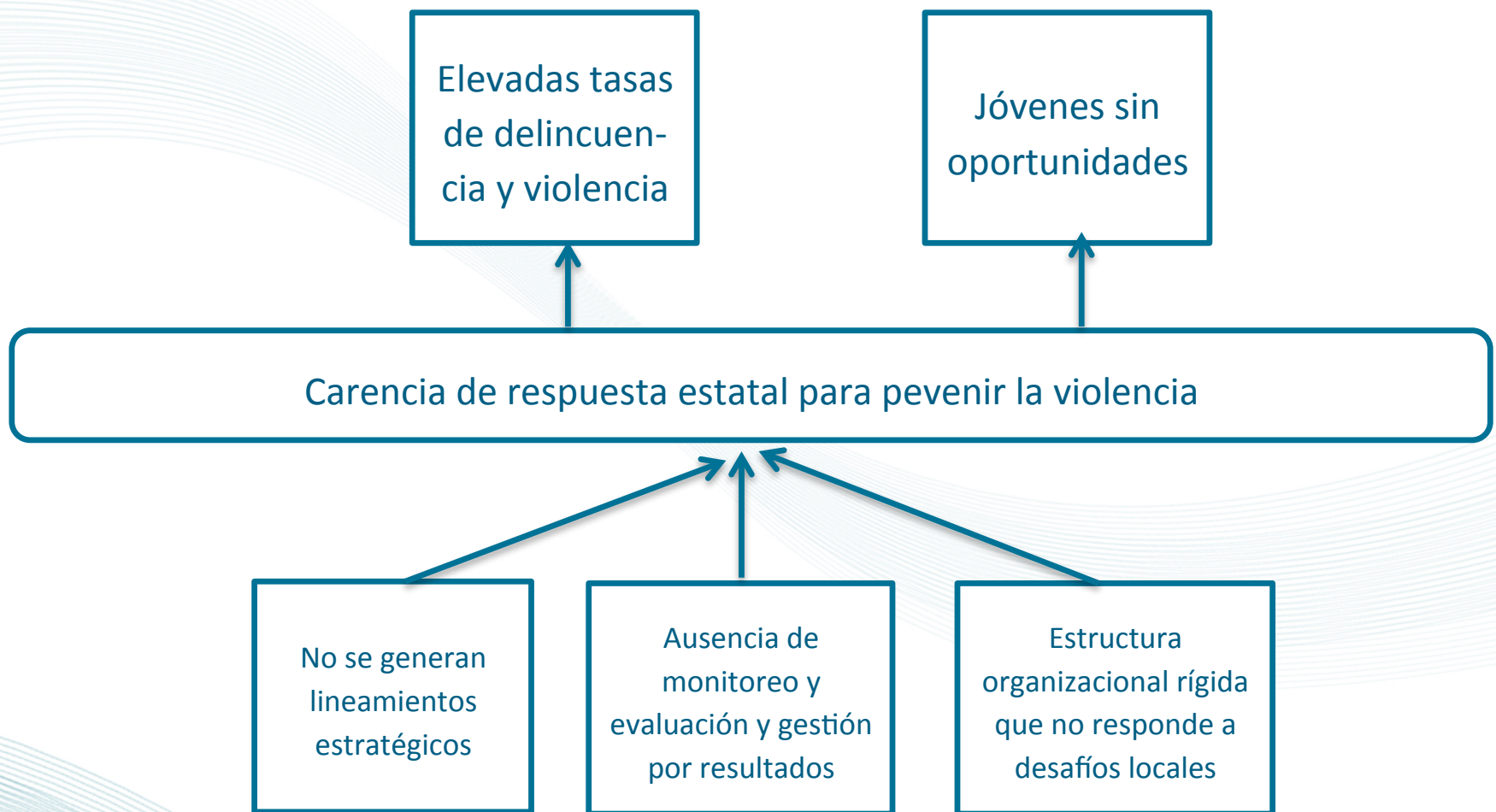
Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# Árbol de problemas



#PrevenirViolenciaGT



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# Generación de Lineamientos Estratégicos

---

- No existe una estrategia explícita de corto, mediano y largo plazo para la implementación de la Política.
  - Existe un Plan de Acción de la Política, pero no se le ha dado seguimiento.
- Riesgo de que el criterio político domine el técnico en la forma en que la UPCV opera.
- Ausencia de estrategia disminuye oportunidad para canalizar los aportes de cooperación internacional en la implementación de proyectos.
- La mayoría del presupuesto y acciones se enfocan a la organización comunitaria.



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito





# Monitoreo y Evaluación

---

- Ausencia de una medición del impacto institucional.
  - Evaluaciones de impacto por proyecto
  - Sistema de evaluación del personal
- Las metas establecidas en la planificación responden a actividades (capacitaciones, asesorías y documentos) y no a resultados.

#PrevenirViolenciaGT



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito





# Estructura Organizacional

---

- No hay claridad a qué responde la estructura organizacional actual de la UPCV.
  - Difícil organización del recurso humano y financiero.
    - Más de la mitad del presupuesto se destina a la administración de la unidad y el recurso humano está centralizado.
- El enfoque está en la organización comunitaria en detrimento del resto de programas.
  - Existen desafíos en la coordinación con organizaciones locales y comunidades debido a la distribución y gobernabilidad con los delegados.

#PrevenirViolenciaGT



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# RECOMENDACIONES

#PrevenirViolenciaGT



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# Recomendaciones

---

## 1. Elaborar un plan estratégico

- Con base en el Plan de Acción de la Política, las políticas de seguridad ciudadana del gobierno y las metas estratégicas del MINGOB.
- Establecer metas a partir de una línea base con datos de denuncias de delitos complementado con una encuesta de victimización.

## 2. Focalizar las intervenciones

- En los municipios priorizados.
- En la prevención secundaria (población en riesgo).
- Atender a jóvenes. Especialmente a los que no estudian ni trabajan. Esto incluye capacitación profesional para el trabajo, educación extraescolar y programas de empleo masivo.

## 3. Crear un sistema de monitoreo y evaluación a nivel de proyecto

- Seguimiento a los planes, programas y proyectos implementados tanto a nivel central por la UPCV como a nivel de los municipios/comunidades intervenidas.



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito



# Recomendaciones

---

## 4. Establecer un sistema de evaluación del desempeño del personal

- Elaborar perfiles de los puestos y evaluar el desempeño.
- Diseño de un sistema de coordinación de los delegados de la UPCV con las gobernaciones, consejos de desarrollo y municipalidades.

## 5. Utilizar las mejores prácticas a nivel mundial

- Intervenciones:
  - Integrales y focalizadas en zonas específicas de territorios más afectados.
  - Las del nivel individual han mostrado los mejores resultados para reducir la violencia, especialmente los programas conductuales.
- Proyectos:
  - Disminuir el ausentismo escolar.
  - Fortalecer las habilidades sociales y cognitivas de los jóvenes.
  - Fortalecer las capacidades para la mediación no violenta de conflictos.
  - Manejo de la ira y la impulsividad en los jóvenes.



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos  
**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito





# PROPUESTA

Focalizar las intervenciones a nivel individual en jóvenes en riesgo en los territorios más afectados

#PrevenirViolenciaGT



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Prevención de la violencia  
y el delito

