

Análisis y Sugerencias sobre la Propuesta de Reformas Constitucionales al Sector Justicia

2

Septiembre de 2016



iMarcando el rumbo!

#ReformasJusticiaGT

Modernización
Sector Justicia



La Constitución Política de la República

- Promulgada en marzo de 1985
- Garantiza derechos inherentes a la persona humana
- Sistema político basado en división de poderes
- Arts. 140 y 141: sistema de gobierno republicano, soberanía del pueblo delegada en los organismos del Estado
- Art. 281: no se pueden reformar los Arts. 140 y 141 (entre otros)

#ReformasJusticiaGT



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

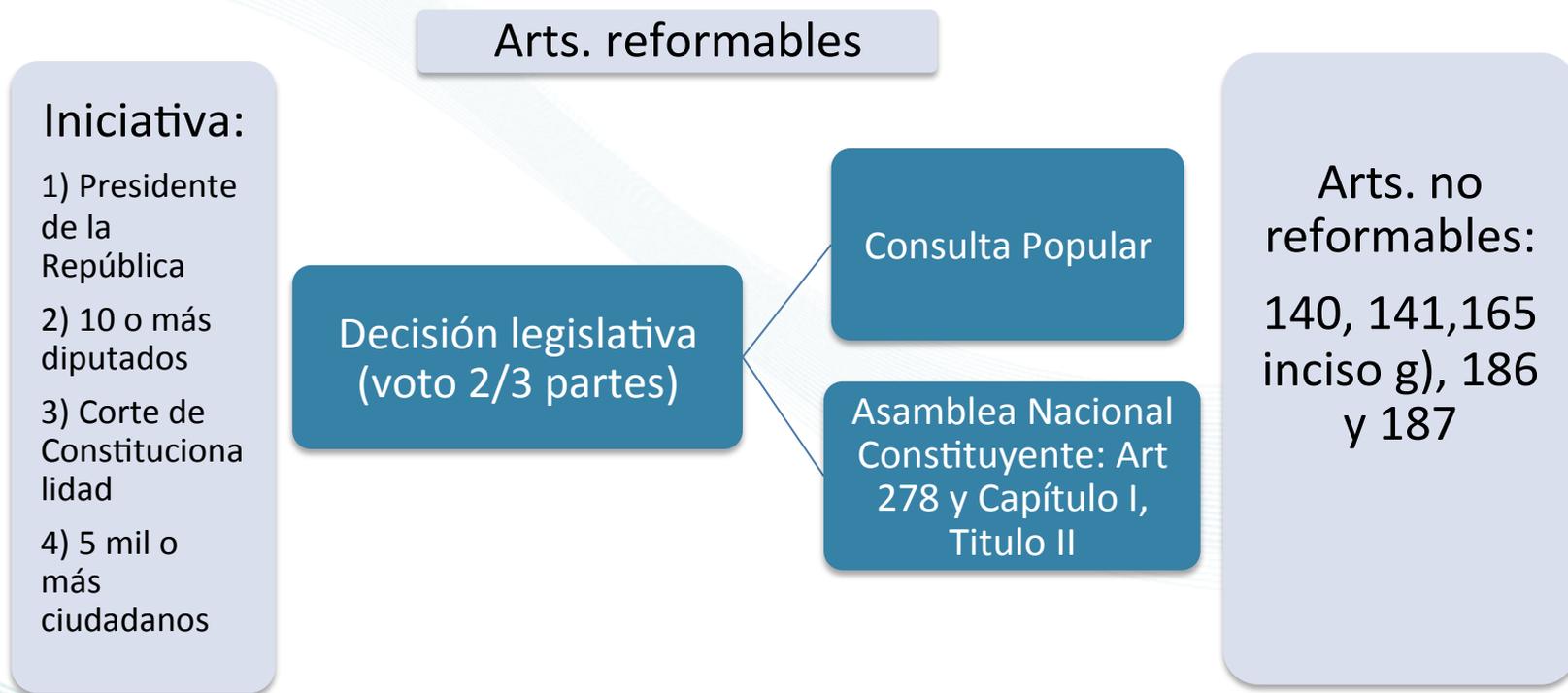
PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



Proceso de Reforma Constitucional

- Contemplada en Arts. 173 y del 277 al 281



#ReformasJusticiaGT



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



Intenciones de Reforma de la Constitución del '85

- 1993
 - En materia de justicia se reformaron 7 artículos
 - Aprobada en consulta popular
- 1999
 - 51 reformas agrupadas en 4 preguntas
 - Rechazadas en consulta popular
- 2007-2016
 - 7 iniciativas
 - 3 sin dictamen, dos con dictamen desfavorable, una con opinión a favor y una pendiente de dictamen

#ReformasJusticiaGT



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



Metodología de la Mesa de Diálogo 2016

- Convocada el 25 de abril
- Requisito para participar: presentar opinión y/o propuesta por escrito antes del 3 de junio
- Se recibieron 245 propuestas (no todas eran distintas, <100)
- 7 sesiones a nivel regional y 11 en la ciudad capital
- Concluyó el 25 de agosto

#ReformasJusticiaGT



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



Reforma Propuesta

- Documento base de discusión con 5 ejes temáticos
- Se propone reformar 19 artículos de la Constitución
 - Materia de antejuicios (1)
 - Corte Suprema de Justicia y Organismo Judicial (12)
 - Asistencia legal gratuita (1)
 - Gobiernos departamentales (1)
 - Ministerio Público (1)
 - Corte de Constitucionalidad (3)

#ReformasJusticiaGT



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



Análisis de la Reforma Propuesta y Metodología

- Carece de Exposición de Motivos
 - Es imperativo dar a conocer las razones fácticas y jurídicas que aconsejaron la adopción de reformas
- El contenido del articulado es superficial, coyuntural y bastante irreal
- Se dejó al margen el tema medular o sea el mejoramiento de la justicia por favorecer aspectos pasajeros
- Intenta romper la unidad jurisdiccional en que descansa el sistema republicano por un sincretismo sin enfoque
- Exitosa instancia de encuentro y disertación, con un alcance totalmente político, en desmedro del análisis constitucional



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



CONCLUSIONES

1. Todos los poderes públicos y los habitantes del país están sujetos a la Constitución como norma suprema protegida por su inderogabilidad
2. La división de poderes es la columna vertebral del esquema político republicano y es el rasgo que mejor define al gobierno de poderes limitados
3. La Constitución Política ha sido sometida en dos ocasiones a reformas del sector justicia: 1993 (aprobada) y 1999 (denegada) y en los últimos años se han presentado 7 propuestas de reforma



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



CONCLUSIONES

4. Muchas de las transformaciones propuestas en el texto de reforma constitucional son alcanzables a nivel de la ley ordinaria o bien con acciones administrativas concretas
5. El diálogo fue un ejercicio democrático amplio y abierto, pero la discusión de la reforma se encauzó únicamente a nivel de un foro político, pese ser materia eminentemente técnica

#ReformasJusticiaGT



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



RECOMENDACIONES

1. Cualquier intento de reforma constitucional debe hacerse para fortalecer el Estado de Derecho en una República
2. Previo a llevar a cabo un proceso de discusión amplio y abierto sobre una propuesta de reforma constitucional, deben conocerse los problemas que se pretenden resolver por esta vía
3. Antes de proponer reformas constitucionales es menester realizar cambios a nivel de leyes ordinarias o prácticas administrativas para solucionar los problemas que se desean abordar



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



RECOMENDACIONES

Propuesta de CIEN a nivel de leyes ordinarias o prácticas administrativas

Temas	Propuesta de CIEN
Reconocimiento / eliminación del derecho de antejuicio.	Reformar en la ley ordinaria el procedimiento para hacerlo eficiente.
Introducción de la carrera judicial en los artículos referentes al Organismo Judicial.	Permitir que se aplique la nueva Ley de la Carrera Judicial para luego evaluar la eficacia de la misma.
Pasar de Comisiones de Postulación a un Consejo de la Carrera Judicial	Reformar la Ley de Comisiones de Postulación para establecer nuevas reglas de funcionamiento, normar la participación de integrantes, procedimientos.
Reformas a la integración de Corte de Apelaciones	La carrera judicial debiera permitir competencia de abogados externos por los puestos de magistrado.
Reformas a la Corte de Constitucionalidad	Reformas no resuelven problemas actuales en cuanto al límite que debe tener la Corte.
Pluralidad	Ya está reconocida; conservar la unidad jurisdiccional



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



RECOMENDACIONES

4. Se debe mejorar la administración de justicia por medio de políticas públicas que ofrezcan planes e instrumentos de planificación y evaluación
 - El análisis del Flujo de Justicia Criminal encontró una eficiencia Global del Sistema del 13%
5. Hay que reencauzar la discusión del mejoramiento de la justicia a través de foros técnicos y estudios de procedimientos.

#ReformasJusticiaGT



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia



PROPUESTA

Para mejorar la justicia se requiere de un instrumento de planificación, ajuste de procedimientos y operar con base en resultados.

#ReformasJusticiaGT



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Modernización
Sector Justicia

