

# ¿Por qué es necesario reformar la Ley de Contrataciones del Estado luego del Decreto 9-2015?

Junio de 2016



*¡Marcando el rumbo!*

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Soluciones a desafíos públicos

# PROPUESTAS

Junio de 2016



*¡Marcando el rumbo!*

Modernización  
Ley de Contrataciones



# ¿En qué consiste el proyecto?

---

- Se deriva del proyecto Agenda de Desarrollo que el CIEN presentó en el año 2015
- Se busca trabajar directamente con funcionarios para diseñar una serie de estrategias, las cuales también responderán a los planes estratégicos de cada institución
- El objetivo es apoyar al Gobierno de Guatemala en el desarrollo de políticas públicas efectivas, específicamente en temas de Educación, Salud, Seguridad y Fortalecimiento Institucional



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Temas específicos a trabajar

---

- En total se elaborarán 9 documentos
  - Institucionalidad y Gestión (1)
    - Reformas a la Ley de Contrataciones luego del Decreto 9-2015
  - Salud (1)
  - Educación (3)
    - Ampliación de la cobertura de la educación preprimaria
    - Uso de la tecnología en las escuelas
    - Estrategia para la mejora de la educación técnica
  - Seguridad (4)
    - Prevención de la violencia
    - Investigación criminal
    - Sistema penitenciario
    - Policía Nacional Civil



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones





# ¿Por qué es necesario reformar la Ley de Contrataciones del Estado luego del Decreto 9-2015?

1

Soluciones a desafíos públicos

## PROPUESTAS

Junio de 2016



*¡Marcando el rumbo!*

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Principios básicos

---

1. Eficiencia
2. Transparencia
3. Impacto positivo en el desarrollo del país



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Entorno de las reformas

---

1. Ley de Contrataciones del Estado Decreto 57-92, ha sido reformado nueve veces
2. Última reforma: Decreto 09-2015
3. Propuestas discutidas en campaña electoral y aprobadas en noviembre
4. Las reformas introdujeron mayores restricciones a la eficiencia, haciendo difícil su aplicación.



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones





# Más de 231 mil niños siguen sin recibir refacción



Los niños más pequeños son los menos atendidos por el sistema educativo. MAFKES 31 DE MAYO DE 2016, GUATEMALA • EL PERIÓDICO

## Educación

✦ Esther Juárez  
ejuarez@elperiodico.com.gt

El Ministro de Educación, Óscar Hugo López, declaró ayer que 231,256 niños de nivel primario, siguen sin recibir refacción escolar, por lo que han solicitado al Congreso se hagan reformas a la Ley de Contrataciones del Estado. Asimismo, indicó que 3,927 escuelas sin Organización de Padres de Familia (OPF), que es el canal por

insuficiencia de insumos para la relación de los estudiantes.

Está por finalizar el mes de mayo y cerca del 25% de estudiantes de primaria siguen sin recibir alimentación; por esta razón, el ministro argumentó que no solo es la falta de organización de padres de familia lo que limita suplir esta necesidad, sino también las disposiciones de la Ley de Compras y Contrataciones, "porque antes se hacía por medio de fondo rotativo", declaró.

Lo anterior fue manifestado por el titular de la cartera durante el lanzamiento del

# Direcciones Departamentales de Educación compran fraccionado

Desde el 19 de mayo, estas dependencias comenzaron a publicar en Guatecompras los concursos para adquirir, de forma fraccionada, útiles escolares y productos de limpieza para entregar a escuelas que carecen de OPF.

Son 3 mil 379 centros educativos públicos sin Organización de Padres de Familia (OPF) las que hasta hoy, dadas las reformas a la ley de Compras y Contrataciones del Estado, no han recibido recursos destinados a la compra de útiles y alimentos escolares, insumos y productos de limpieza y los implementos que contiene la Valija Didáctica (marcadores, cartulinas, papel y lapiceros, entre otros).

## DESCONTOS

En abril, cuando el Ministerio de Educación giró la orden de adquirir útiles escolares

GUATECOMPRAS

## ¿Qué quieren comprar?

En Guatecompras han sido publicados los concursos necesarios para cumplir con las instrucciones del Ministerio de Educación de abastecer a las escuelas sin OPF. Los siguientes son ejemplos:

### ESCUINTLA

Cantidad	Producto
150	Archivadores tamaño carta
400	Archivadores tamaño oficina
330 cajas	Boligrafos punto fino
29 cientos	Bolsas plásticas de 25 libras
98 paquetes	Bolsas plásticas extragrandes
50 galones	Cloro
60	Correctores tipo pluma
150	Cuadernos universitarios con líneas
120 galones	Desinfectante
40	Engrapadoras
50	Libros de Actas empastado grueso

### CHIMALTENANGO

**LA JUNTA DIRECTIVA DEL IGSS INFORMA:**  
QUE SE ESTÁN REALIZANDO LAS SIGUIENTES ACCIONES PARA EL

# ABASTECIMIENTO DE MEDICAMENTOS

Para atender la responsabilidad de dotación de medicamentos para nuestros afiliados, nos encontramos trabajando en diferentes procesos de adquisición que nos permite la Ley de Contrataciones del Estado y sus reformas que entraron en vigencia el 16 de diciembre de 2015. Desafortunadamente estas normas son poco favorables para agilizar procesos de compras para el sector salud, lo cual compromete la vida de los guatemaltecos.

En este esfuerzo por normalizar el abastecimiento se están realizando eventos de cotización, licitación y manifestaciones de interés, teniendo como prioridad resolver el tema del abastecimiento oportuno, tal como se detalla en los cuadros adjuntos.

# Aldana: crisis financiera podría paralizar trabajo del MP

Existe la propuesta de crear una comisión de análisis de los cambios que deberían realizarse a la Ley de Compras y Contrataciones.

JULIO E. SANTOS  
jsantos@elperiodico.com.gt

El Ministerio Público (MP) se encuentra en crisis financiera, la cual ha puesto en aprietos el trabajo que realiza. Para que un abogado pueda tener la copia de un expediente debe llevar sus propias hojas de papel, muchos de los vehículos se encuentran paralizados por falta de combustible, al extremo, que los empleados ahora deben llevar su propio papel higiénico, café e insumos para poder laborar.

Esta situación podría agravarse aún más, expresó la fiscal general y jefa del MP, Thelma Aldana, porque aunque el Ministerio de Finanzas Públicas ya situó la fuente de financiamiento para esa entidad, los desembolsos no se han

hecho.

"Es una situación alarmante porque se puede paralizar el funcionamiento adecuado, no solo del MP sino del Estado en general", indicó Aldana al referir que el problema no radica solamente en la falta de fondos sino en los nuevos procedimientos para comprar insumos que fueron incluidos en la Ley de Compras y Contrataciones del Estado, reformada en diciembre del año pasado.

para imprimir y, según el testimonio de varios empleados, no hay tinta para

El sistema puede colapsar por inacción del Estado, si sumamos el temor que los funcionarios tienen de conformar las comisiones de calificación por las implicaciones penales que puedan tener.

Carlos Mencos,  
contralor general de Cuentas.

La crisis financiera podría paralizar el funcionamiento del MP.

## COMISIÓN DE ANÁLISIS

Acción Ciudadana como parte de la Alianza por la Transparencia propuso crear una comisión que inclu-

ya al Organismo Ejecutivo, Legislativo, academia, colegio de profesionales y sociedad civil, para que se analicen los cambios que esa ley debe sufrir, con el fin de garantizar los controles de transparencia en las compras, pero que se puedan agilizar y desentrampar algunos procedimientos.

mientos que no nos permiten comprar lo necesario en el momento. Todas las entidades tenemos el problema de caer en una paralización por los trámites que se deben seguir con esa ley", agregó Aldana.

## CGC RECIBE DENUNCIAS

Carlos Mencos, titular de la Contraloría General de Cuentas (CGC), informó que a diario ha recibido denuncias de empleados públicos que ya no pueden continuar trabajando porque no cuentan con el equipo necesario.

Mencos explicó que el problema se trata del Decreto 9-2015, reformas a la Ley de Compras y Contrataciones del Estado, que solamente se han



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

# PROPUESTAS

Modernización  
Ley de Contrataciones





# Desafíos previo a la reforma

---

- Falta de unidad en la normativa y conflictos sobre su interpretación
- Uso indiscriminado de adquisiciones vía fideicomisos, compras por excepción, fraccionamiento de compras y otras modalidades (ONG's)
- Ausencia de manuales de adquisiciones y ausencia de estándares en bases y contratos
- El sistema de GUATECOMPRAS aún carece de herramientas para mejorar la interacción con los usuarios y asegurar la calidad de la información



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Desafíos de la última reforma a la Ley (Decreto 09-2015)



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Principales reformas

---

1. Se amplía el ámbito de aplicación de la ley, incluyendo entidades privadas.
2. Se flexibiliza el nombramiento de la autoridad responsable de la entidad contratante.
3. Se crea la Dirección General de Adquisiciones del Estado en el Ministerio de Finanzas Públicas sin suprimir su antecesora.
4. Se tipifica el delito del pacto colusorio.
5. Las diferentes modalidades de contratación pasan de 5 a 11.
6. Las excepciones para el uso de la licitación y cotización se reducen de 16 a 6.
7. Se norma que los contratos serán prorrogables una sola vez.
8. Se introducen requerimientos más estrictos para la contratación de fianzas.
9. Se crea un único Registro General de Adquisiciones del Estado.
10. Se cambia la definición del fraccionamiento.



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Ámbito de aplicación

---

- Se amplía para abarcar a las ONG's y cualquier entidad sin fines de lucro, que reciba, administre o ejecute fondos públicos, así como a *“todas las entidades de cualquier naturaleza que tengan como fuente de ingresos, ya sea total o parcialmente, recursos, subsidios o aportes del Estado, respecto a los mismos”*, los fideicomisos constituidos con fondos públicos y los fondos sociales, y las demás instituciones que conforman el sector público



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones





# Autoridades superiores

---

- Al artículo 9 de la Ley se le agregan dos párrafos.
  - El penúltimo párrafo dice : *“La autoridad superior de cada entidad designará a los funcionarios o servidores públicos de la entidad contratante que fungirán como autoridad administrativa superior (...)”*
  - El último párrafo del artículo indica: *“En los casos no previstos en el presente artículo se entenderá como autoridad superior y autoridad administrativa superior a la que se establezca en el contrato o convenio respectivo, (...)”*



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Juntas de cotización, licitación o calificación

- Se adicionan suplentes a los miembros que integran las juntas de licitación (cinco titulares y cinco suplentes), cotización (tres titulares y tres suplentes) y del contrato abierto (un titular por institución y un suplente)
- Se agregan requisitos de idoneidad
- Los funcionarios responsables de las adquisiciones deberán certificarse en la Dirección General de Adquisiciones del Estado



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Arrendamientos

---

- Sujetar a cotización todos los arrendamientos, independientemente de su valor, reduce la agilidad
- Constituir una garantía al momento de ejercerse la opción a compra puede ser difícil de llevar a cabo pues probablemente la vida útil del bien ya terminó y no tendría entonces sentido una garantía
- En el arrendamiento de bienes inmuebles se incluye la compra de bienes inmuebles. Sin embargo no se incluye el procedimiento que se deberá observar para adquirirlos



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# Registro General de Adquisiciones

- El Registro General concentra todos registros que eran competencia de varios ministerios y secretarías
- Al registro general se le asignan funciones tales como:
  - Operar las solicitudes de inhabilitación a proveedores o contratistas de conformidad con la ley y el reglamento
  - Imponer las sanciones que corresponda de conformidad a la ley y su reglamento
- Lo anterior lleva a preguntar:
  - ¿Dónde se dejan los artículos 102 y 103 de la propia Ley respecto a la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y la vía administrativa o arbitral previo a una acción penal?
  - ¿Dónde se deja la capacidad sancionadora de la Contraloría General de Cuentas? Esto inclusive puede dar lugar a dobles sanciones.
- No se explicita que se deba enviar copia de los contratos a la CGC



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones





# Prórroga Contractual

---

- Se establece que *“A solicitud del contratista, el plazo contractual para la terminación de las obras, la entrega de bienes y suministros, o el inicio en la prestación de un servicio, podrá prorrogarse por una sola vez en las mismas condiciones de temporalidad por caso fortuito o causa de fuerza mayor o por cualquier otra causa no imputable al contratista. De aprobarse la primera y única prórroga, deberá iniciarse de inmediato el trámite para la compra o contratación por cualesquiera de los regímenes competitivos establecidos en la presente Ley.”*
- No se aprecia la razón para únicamente prorrogar una sola vez, pues la justificación puede no haber desaparecido.



*iMarcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# CONCLUSIONES

---

1. Dominan prácticas institucionales, que hacen que los procesos de adquisiciones sean lentos, engorrosos, ambiguos y no exentos de corrupción.
2. Las múltiples modificaciones a la Ley (a pesar de sus buenas intenciones), lejos de disminuir la corrupción, la facilitó.
3. El Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado está desfasado.
4. La evidencia práctica muestra que la aplicación del Decreto 9-2015 está forzando de hecho a una “contención del gasto” que limita la ejecución de los recursos públicos.



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# RECOMENDACIONES

---

1. Es necesario impulsar un sistema de adquisiciones públicas en un marco de eficiencia, eficacia y transparencia.
2. Para hacer reformas efectivas a la Ley de Contrataciones del Estado, es necesario centrarse en temas puntuales y de alta incidencia en materia de adquisiciones.
3. Se debe de comenzar por corregir los evidentes errores que ya contiene la Ley de Contrataciones del Estado.
4. En el corto plazo es aconsejable no solo una revisión integral de la Ley de Contrataciones del Estado, sino incluir en la agenda legislativa, como prioridad, una nueva normativa que corrija sus falencias.



*¡Marcando el rumbo!*

Soluciones a desafíos públicos

**PROPUESTAS**

Modernización  
Ley de Contrataciones



# PROPUESTA

La Ley de Contrataciones del Estado  
debe contener una normativa clara y  
eficiente para las adquisiciones  
públicas sin descuidar la transparencia



*¡Marcando el rumbo!*

Modernización  
Ley de Contrataciones





# ¿Por qué es necesario reformar la Ley de Contrataciones del Estado luego del Decreto 9-2015?

1

Soluciones a desafíos públicos

## PROPUESTAS

Junio de 2016



*¡Marcando el rumbo!*

Modernización  
Ley de Contrataciones

