



Carta Económica

No.

Guatemala, diciembre 2005

Economía Informal en Guatemala: la Regla, no la Excepción

Cuando los científicos sociales analizan la evolución de las instituciones económicas guatemaltecas, se reconoce la importancia de ciertos fenómenos que afectaron profundamente la estructura política, económica y social del país. Por ejemplo, durante la conquista la Bula papal Inter Caeteras fue el instrumento que resumió la concepción de la Corona de Castilla para apropiarse de las tierras americanas, lo cual incluiría tierras, oro e indígenas. Posteriormente, las Nuevas Leyes generarían las encomiendas y los Pueblos de Indios para generar los recursos fiscales para el sostenimiento de los colonizadores y de la Corona. Así, la creación y perversión del censo enfiteútico fue el principio del proceso de expropiación de tierras de los Pueblos de Indios asentados en tierras adecuadas para la cosecha de café... A juicio del CIEN, hoy en día, Guatemala afronta el fenómeno de la economía informal, el cual indica la necesidad de reformas institucionales de nuestro Estado.

Hoy la economía informal es omnipresente: Desde la tienda de la esquina; la tortillería de la cuadra; la venta de camisetas en las calles; el vendedor de periódicos en la esquina; el agricultor de maíz o tomate en el mercado o su parcela; el vendedor ambulante de Cds piratas frente a la casa... En esta primera Carta Económica sobre la informalidad, se explicará la misma, se conocerán los principales enfoques que la explican y se mostrará su magnitud en Guatemala.

¿Qué significa informalidad en materia económica?

Por definición, formalidad hace referencia al “modo de ejecutar con la exactitud debida a un acto público”¹. Un “acto público” tiene un significado muy amplio. En materia económica, este acto debe juzgarse como todo proceso y requisito que la legislación y las instituciones públicas contemplen. Es por ello que, al definir la informalidad, se habla del incumplir con la forma en que los agentes económicos deben producir, comerciar, servir, contratar proveedores o empleados, defender la propiedad ante el abuso de terceros, etc.

Visto así, la economía informal es toda aquella actividad que genere un valor agregado, cuyo producto sea lícito, pero no haya cumplido con todos los requisitos legales de la producción, distribución o comercialización. Esto abre lugar a una aclaración importante: la informalidad no es una variable binaria o dicotómica, sino gradual. Las actividades informales se dan a distintos niveles en la actividad comercial: el registro de la empresa, el registro de la propiedad, la legislación laboral, la legislación impositiva y

¹ Real Academia Española, Edición XXII.

los procesos de cierre de las empresas. El fenómeno es dinámico y ocurre en distintos grados. Asimismo, como un mismo negocio puede incurrir en actividades formales e informales al mismo tiempo, también una persona puede laborar en ambos sectores.

La informalidad y sus distintas caras

El estudio de la economía informal comenzó a finales del Siglo XX. Dada la complejidad del fenómeno, su análisis se realiza desde distintas perspectivas. Sus principales enfoques son los siguientes:

- **Estructuralista.** Este enfoque concibe la economía informal como toda actividad que no esté regulada y genere ingresos, a pesar de ser similar a las que sí son reguladas. Las principales causas de la economía informal se dividen en tres: la corrupción estatal, la falta de regulación estatal y la sobre regulación estatal. Si bien el fenómeno de la economía informal es político, no depende únicamente del Gobierno sino de la misma organización de las personas en la sociedad. Una mejor coordinación entre los ciudadanos y una mejor articulación del poder puede reducir la economía informal en un país. (Alejandro Portes).
- **Excedente laboral.** Este enfoque percibe la economía informal como un sector que se desarrolla en base a la subsistencia familiar. Esto necesariamente implica que exista una relación directa entre pobreza y economía informal. La principal causa de la economía informal es un faltante de demanda laboral, lo cuál induce a las personas a trabajar informalmente. La economía informal disminuye si existe más intervención estatal y más regulación que incremente la demanda laboral (Organización Internacional de Trabajo).
- **Costos de la regulación.** Según este enfoque, la economía informal es la que lleva a cabo al margen de la regulación existente. Su principal causa son los altos costos de que se deben cumplir para laborar formalmente. Su propuesta es reducir los costos y hacer más flexible la regulación permitiendo reducir la economía informal. (Hernando de Soto).
- **Opción de salida.** La economía informal es el resultado de la decisión del individuo entre laborar en actividades formales y actividades informales. Este es un enfoque más amplio que el de los costos de regulación. Una falla en el gobierno, tanto por los beneficios como los costos, provoca que los individuos migren hacia actividades informales. Esto tiene una interpretación práctica: una mayor economía informal diagnostica una “esclerosis institucional”. Esto quiere decir que un mal diseño de las instituciones causa una falla del mercado favoreciendo una mayor magnitud de economía informal. Por tanto, reducir la economía informal se logra reduciendo el incentivo de la opción de salida (ser informal) o incrementando el beneficio de la opción de entrada (ser formal). (Fredrick Schneider).
- **Étnico.** Este análisis basa su análisis sobre las relaciones económicas entre distintos grupos étnicos. Éste enfatiza el papel de una elite o grupo oligárquico en la creación de un sistema político discriminatorio. Un sistema como el descrito impide que un grupo determinado, en éste caso los indígenas, se involucre en la formulación de políticas públicas, principalmente en el ámbito económico, lo cuál induce a la informalidad. (Manuela Camus).

Los enfoques de la economía informal no son excluyentes. Sus explicaciones se basan en características específicas de la economía informal y de ellas depende el grado de explicación del fenómeno. En Guatemala, uno puede comprender la economía informal y su crecimiento como producto de: un excedente de oferta laboral por encima del crecimiento de la demanda; una excesiva-escasa regulación; una regulación inadecuada; altos costos de ser formal; bajos beneficios de ser formal; un sistema político y

económico que no ha permitido ha grandes grupos de la población la participación política y económica.

La Informalidad en Guatemala

Existen distintas metodologías para estimar la magnitud de la economía informal. Entre las dos más reconocidas se encuentran: las encuestas directas de empleo y los métodos indirectos utilizando la demanda de dinero. La primera infiere la magnitud de la economía informal a partir de entrevistar a trabajadores y seleccionar características claves como el tamaño de la empresa, el grado de profesionalización del informante, tipo de ocupación, entre otros. El segundo, toma rastros que deja la economía informal en la demanda de dinero y a partir de ella se infiere su tamaño.

La informalidad laboral

La primera estimación infiere la magnitud de la economía informal como un porcentaje del total de la fuerza laboral. En base a la Encuesta Nacional de Empleos e Ingresos (ENEI) en el 2004 un 75.4% de la Población Económicamente Activa (PEA) trabajaban en actividades informales. Esto pone en perspectiva que la economía informal no es la excepción: es la regla. Además, los resultados indican que el área rural cuenta con una mayor informalidad. Un 89.8% de la PEA rural labora en la informalidad contrastado con un 61.2% de la PEA urbana.

Economía informal como porcentaje de la PEA, 2004
Por grupo étnico (en porcentaje)

Grupo étnico	Informalidad	Grupo étnico	Informalidad
K'iche'	91.1	Q'anjo'bal	94.9
Kaqchikel	82.5	Itza'	80.6
Mam	92.6	Jacalteco	92.7
Q'eqchi	91.2	Achi	91.6
Garífuna	58.8	Awakateco	95.7
Xinca	90.7	Ch'orti	98.7
Ixil	96.2	Chuj	91.6
Poqomam	65.1	Extranjero	46.6
Poqpomchi	88.8	No indígena	67.0
Otro	71.7		
Total		75.4	

Elaboración propia en base a la ENEI, 2004.

Existe una mayor presencia de informalidad en los indígenas que en los demás grupos. Excepto al Garífuna y el Pocoman, en los grupos indígenas existe más de un 80% de personas que laboran en actividades informales. Las personas que se consideran ladinos son las que menos trabajan en la informalidad.

La producción informal

La primera estimación de la economía informal indica la magnitud de la economía informal en el sector laboral, pero no indica cuál es su productividad. Para ello es necesario realizar una estimación de cuál es el valor agregado de la economía informal en Guatemala. A través de un análisis econométrico se estimó que la economía informal produce un 54% de la producción formal. Esto quiere decir que del total de bienes que

se producen en Guatemala, independientemente de ser o no formales, un 35% son producidos informalmente.

Es un problema de calidad, no de cantidad

Con los datos presentados anteriormente se puede calcular la diferencia de productividades de los trabajadores formales e informales. Por una parte, los trabajadores informales representan un 75% de la fuerza de trabajo y, por otra, su producción es igual a un 35% del total en la economía. Esta relación indica que la productividad del informal representa un 17.9% de la productividad de los formales. Esto quiere decir que por cada unidad producida en la informalidad, en la economía formal se están produciendo más de cinco unidades. ¿Por qué es la diferencia tan abismal? ¿Por qué la informalidad se convierte en un obstáculo para la productividad?

“La amplitud de esta división (el trabajo) se halla limitada por la extensión... del mercado” (Smith, 1776). Operar en la formalidad implica el uso de normas y de mecanismos que podrían ser más costosos o menos flexibles que los informales. Pero en contraste, la formalidad pone al alcance el uso de contratos, de la justicia y de la seguridad; en cambio, los informales se ven adscritos a relaciones de confianza. Esto hace que los informales no puedan alcanzar acuerdos óptimos para contratar trabajadores; establecer incentivos a la productividad; realizar contratos a largo plazo; limita el acceso, la acumulación y la movilidad del capital. Lo anterior se traduce en un menor mercado, y por lo tanto, en un menor productividad para los informales.

¿Es un problema la economía informal? No. Sin embargo, no es la mejor solución para un trabajador o un empresario. Los beneficios de la formalidad podrían permitirle un mejor desarrollo y una mayor flexibilidad de las relaciones económicas. El problema es lo costoso que resulta formalizarse, la falta de acceso a los beneficios de la formalidad o lo poco que se les toma en cuenta para hacer políticas.

Mucho se habla del crecimiento económico. Se proponen políticas de desarrollo económico que presuponen una economía formalizada. Sin embargo, cuando la mayor proporción de la economía es informal, estas políticas tienen un escaso impacto en la población. Es necesario repensar la política en Guatemala tomando en cuenta este fenómeno. De lo contrario todo esfuerzo podría fracasar y, peor aún, resultar un obstáculo para los guatemaltecos.

La economía informal hoy en día es el sector menos productivo y con el menor poder económico en Guatemala, pero abarca a la mayor cantidad de trabajadores. Ante esta situación es necesario despertar: se puede generar un mayor impacto económico al mejorar la condición de los informales. La teoría económica indica que los sectores con un menor desarrollo económico en su período inicial crecen más rápido que los que cuentan con un mayor desarrollo (Barro, 1998). Si se desea construir institucionalidad, mejorar las condiciones sociales en Guatemala y alcanzar un mayor desarrollo es necesario repensar las políticas actuales considerando a los informales.

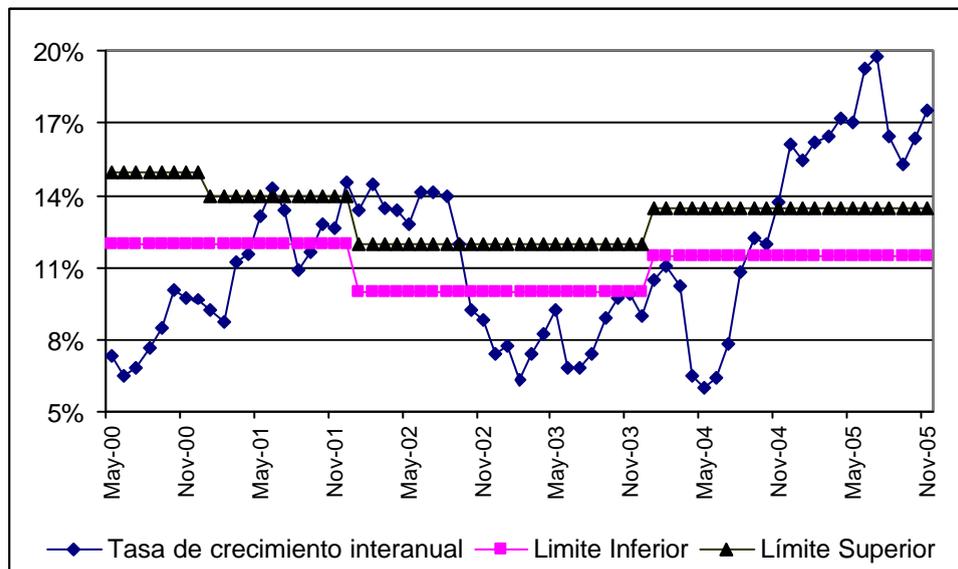
Termómetro Económico

Economía informal como porcentaje de la PEA, 2004 Por regiones (en porcentaje)

	Dominios	Informalidad	Dominios	Informalidad	
Área Urbana	Guatemala	47.3	San Marcos	75.4	
	El Progreso	57.1	Huehuetenango	72.9	
	Sacatepequez	64.5	Quiché	85.6	
	Chimaltenango	73.5	Baja Verapaz	74.8	
	Escuintla	54.7	Alta Verapaz	72.8	
	Santa Rosa	66.8	Petén	70.6	
	Sololá	87.8	Izabal	60.5	
	Totonicapán	86.6	Zacapa	64.4	
	Quetzaltenango	77.0	Chiquimula	66.9	
	Suchitepequez	69.0	Jalapa	80.7	
	Retalhuleu	63.1	Jutiapa	78.4	
	Rural Nacional		89.8		
	Total		75.4		

Elaboración propia en base a la ENEI, 2004.

Evolución del crecimiento del crédito al sector privado 2000-2005



Fuente: elaboración propia con fuente del BANGUAT



Centro de Investigaciones Económicas Nacionales
10ª calle 3-17 zona 10, Edificio Aseguradora General 5º Nivel.
Guatemala, Guatemala
Tel/Fax: (502) 2331-1564, (502) 2331-1565, (502) 2331-1644, (502) 2331-1646
Internet: <http://www.cien.org.gt>